

?????? ?? ?????????? (?????? ????)

?? 22?? ?????? 2016 (*)

«????????????? ?????????? – ????? ?????????????? ????? – ????? ?????? – ??????»

???? ?????? C2267/15,

?? ?????????? ?????? ?????????????? ?????????? ??????? 267 ????, ???
?????? ?? Hoge Raad der Nederlanden (?????? ??????????, ????) ?? ??????? ??
29?? ??? 2015, ? ??? ?????? ?????? ??? ?????????? ??? 5 ?????? 2015, ??? ??????? ??
?????

Gemeente Woerden

????

Staatsecretaris van Financiën,

?? ?????????? (?????? ????),

????????? ??? ??? F. Biltgen, ?????? ???????, A. Borg Barthet (?????????) ??? M. Berger,
???????,

?????? ??????????: J. Kokott

?????????: A. Calot Escobar

?????? ?????? ??? ?????? ????????????,

?????????? ?????? ??? ?????????????? ??? ????????:

- ? Gemeente Woerden, ?????????????? ??? R. Brouwer, belastingadviseur,
- ? ?????????? ????????, ?????????????? ??? J. Langer ????? ??? ??? M.
Bulterman ??? M. Gijzen,
- ? ?????????? ????????, ?????????????? ??? H. Kranenborg ??? ??? L. Lozano
Palacios,

?????? ??? ?????????? ??? ?????, ??? ?????? ?? ?????? ???????????, ?? ?????????? ???
?????? ??? ?????? ????????,

?????? ??? ????????

???????

1 ? ?????? ?????????????? ?????????? ?????? ??? ???????? ??? ?????? 2006/112/?? ???
??????????, ??? 28?? ??????? 2006, ?????? ?? ?? ?????? ?????? ?????? ??????????????
????? (?? 2006, L 347, ?, 1, ??? ????: ?????? ???).

2 ? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????? ??? Gemeente

Woerden (????? ??? Woerden, ??? ?????) ??? ??? Staatsecretaris van Financiën (???????????,
???????????, ????, ????) ??? ????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ??????
????????????? ?????? (???) ??? ??? ?????? ??? 1?? ?????????? 2005 ??? 30 ??????????
2008.

?? ?????? ???????

?? ?????? ??? ??????

3 ?? ?????? 2, ?????????? 1, ????????, ??? ?????? ??? ?????? ?? ??:

«????? ??? ?????????? ?? ?????????? ???????:

?) ?? ?????????? ?????? ??? ?????????????????? ?? ?????????? ?????? ??? ?????? ????
????????? ?????? ??? ?????????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?? ??? ?????????? ???».

4 ?? ?????? 9, ?????????? 1, ??? ?? ??? ????? ?????? ??? ?? ??:

«?????? ?? “????????? ????” ?????????? ?????, ??? ?????? ?????????? ??? ??
????????? ????, ?????????? ?????????? ?????, ?????????? ??? ?? ??? ?????????? ????
??? ?? ?????????? ??? ?????????? ?????.

? “????????? ?????????? ?????” ?????????? ??? ?????????????? ??? ??????????, ???
????????? ? ??? ?????????? ??????????, ?????????????? ??? ?????? ??? ??????????????
?????????, ??? ?????????? ?????????????? ??? ?????? ??? ?????????????? ??? ??????????
?????????????. ?? ?????????? ?????????????? ??????????, ???????, ? ??????????????
????????? ? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????????? ??????????.

5 ?? ?????? 11 ??? ?????? ??? ?????????? ?? ???????:

«????? ??? ?????????? ?? ?? ?????????? ??? ?????? ??? ?? ?????????? ??? ??
[...], ??? ?????? ??? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????????? ??? ?????? ??
????????????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????, ?? ?????? ????
????????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ??????, ?????????? ??? ?????? ??? ??????????????
????????????? ??? ?????? ?????????? ??????.

[...]»

6 ?? ?????? 13, ?????????? 1, ??? ?????? ??? ???????:

? ?????, ?? ??????????, ?? ?????, ?? ?????? ?? ?????????? ??? ?? ?????? ??????????
????????? ?????? ??? ?????????? ?? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????????? ?
????????? ??? ?????? ?????????????? ?? ?????? ??????, ??? ?????? ??, ??? ???
????????????? ? ?????? ?????? ?????, ?????????? ?????? ??????????, ???, ?????? ?????? ? ????
?????????????.

? ???????, ??? ?????????????? ?????? ?????????????? ? ???????, ?????? ??
????????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ?????????????? ? ??????? ?????? ?????? ?? ??
????????? ??? ?????? ??? ?????? ?? ?????????? ?????????? ?????? ??????????.

? ???? ??????????, ?? ?????????? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ?????????? ??? ??,
????? ??? ??? ?????????????? ??? ?????????? ?????? ?????????? ? ??? ?????? ?? ?? ??
????? ??? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?????????? ?????? ??????????.

7 ?? ?????? 72 ??? ??????? ?? ??????? ?? ????????:

«???? ?????? ??????? ?? ???? ??????? ???????, ?? “????????? ????” ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??
????? ?? ???? ?????? ?? ???? ?? ???? ???????, ??????????? ?? ???? ?? ???? ?????? ?? ??????? ??
?? ?????? ?? ???? ?? ???? ??????????????? ?? ???? ?????? ?? ???? ?? ???? ?? ???? ?? ???? ??
?????????, ?? ?????? ?? ??????? ?? ???? ?????? ?? ???? ?? ???? ?????? ?? ???? ?????? ??
?????????? ?? ???? ?????? ?? ???? ?? ???? ?????? ?? ???? ?????? ?? ???? ?????? ?? ???? ?????? ??
????? ?? ???? ?????? ?? ???? ?????? ?? ???? ???????, ?? ???? ?????? ?? ???? ?????? ?? ???? ???????,
?????????? ?? ???? ?????? ?? ???? ?????? ?? ???? ?????? ?? ???? ?????? ?? ???? ???????.

???? ???? ??????? ?? ?????????????? ??????? ??????? ??????? ? ?????? ??????????, ?? ???????
???? ??????? ? ????:

1) ???? ?? ??????, ????. ????. ?????????? ???. ????. ????. ??????. ????. ??????. ????. ??????. ?????. ?????. ??????????

?????. ?, ????. ????. ??????. ????. ??????, [???. ??] ??????. ????. ??????. ????. ????. ????. ????. ????.

?????.???,

2) ??? ??? ??????????, ??? ???? ?????????? ??? ?? ?????????? ??????? ??? ?????????? ???
??? ?????????? ??? ???? ? ?????? ??? ?????? »

8 ?? ?????? 80 ??? ??????? ?? ??????? ?? ???:

«1. ?????????????????? ?????????????????? ? ??? ??????????????????, ?? ?????? ??? ?????????????? ??
????????????? ????, ????, ?????? ??? ?????????? ?????? ? ?????? ?????? ?????????? ??? ??????????
?? ?? ?????? ?????????? ?????????? ?????? ? ?????? ?????? ?????????? ????????,
?????????????????, ??????????????, ?????????? ? ?????? ??????, ? ?????? ??? ??????????
?? ?? ?????? ??? ??????, ??? ?????????? ??? ? ?????? ??????, ? ??? ??????????
?? ?????? ?? ?????????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ?????????? ??????????:

?) ???? ? ?????????? ?????? ?????????? ??? ? ?? ?????????? ??? ? ?? ? ?????? ??? ? ?????? ??? ? ?????? ?
??? ?????????? ??? ? ?? ?????? ?????????? ?????????? ?????????? ??? ? ?????? 167 ??? 171 ???
??? ?????? 173 ??? 177,

[...]

2. ???? ?????? ?????? ??? ?????????????? ??? ?????????????? ??? ?????????????? 1, ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ?? ?????????????? ??? ?????????? ??? ??????????????, ?????????? ?????????? ???? ?????????? ?????? ? ?????? ? ?????? ?????????? ??? ?????? ?????????????? ?? ??????.

[...] »

9 ?? ?????? 168 ?? ??????? ?? ?????????? ?? ??????????:

«???? ?????? ??? ?? ?????? ??? ?? ?????????? ?????????????????? ??? ?? ?????? ?????? ???
????????????? ???, ? ?????????? ??? ?? ?????????? ??? ?? ?????? ??? ?? ??????????, ??? ?? ??????
????? ??? ????? ?????????????? ??? ??????? ???, ?? ?????????? ??? ?? ?????? ?????????? ??? ??
????????? ????:

?) ??? ??????????? ? ?????????????? ??? ?? ??? ????? ?????? ??? ?? ??? ?? ?????? ??? ??

????????????? ? ?????????? ?? ??? ?????????? ??? ??? ??? ?????????? ??? ??? ??? ?????????? ??? ??? ??? ????????????

? ?????????? ?? ??? ?????????? ??? ??? ????? ?????????? ??? ??? ??? ?????????? ??? ??? ???,

?) ??? ??? ??? ?????????? ??? ??? ?????????? ??? ?????????????????? ??? ?????????????? ??? ??? ??? ??????

?) ??? ??? ??? ?????????? ??? ??? ?????????????? ?????????? ??????, ??? ??? ??? ?????? 2,

?) ??? ??? ??? ?????????? ??? ??? ?????????????? ?????????? ??????, ??? ??? ??? ?????? 21 ??? 22,

?) ??? ??? ??? ?????????? ? ?????????????? ??? ?? ?????????????? ??? ?? ??? ??? ?????? ?????? ??????.»

? ?????????? ?????. ?? ?????????? ??????, ?????????? ??? ?????? ???
????????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????? ??????.

[...]»

12 ?? ????? 8 ??? ????? ??? ????? ?????? ?????? ?????? ?? ????:

«1. ? ?????? ?????????? ?? ?????? ?? ??? ?????.

2. ? ?????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? —?, ??? ? ?????????? ?? ??? ??????
????????? ???, ??? ?? ?????? ??? ?????? ?? ?????????— ??? ?????????? ?? ??? ??????
??? ?????? ? ??? ??? ?????? ??? ?????????, ?????? ??? ?????? ?????? ???????. ???, ???
????????? ??? ?????????? ?? ?????? ? ??? ?????? ??? ?????????, ?? ?????????? ???
????? ?????????? ?? ?????? ??? ?????????, ?????????? ??? ?????? ?? ??? ?????? ??? ??????????.

3. ??? ??? ?????? ??? ?????????? ?? ?????? 3, ?????????? 3, ??? ??? ?????? 3?,
????????? 1, ? ?????? ?????????? ?? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ??????
????????? ?????? ?, ?????? ?????? ?????, ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??????
????????????????? ??? ?? ??? ??????.

4. ??? ??? ?????? ??? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? 4, ?????????? 3, ? ??????
????????? ??? ?????? ??? ?????????? ?? ?????? ??? ??????????. ?? ?????????? ??? ??????
???, ??? ??? ??? ?????? ??????, ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ? ??????????????
????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????????, ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ??
????????? ?????? ?????????? ??? ??????.

[...]»

13 ?? ????? 109 ??? Wet op het primair onderwijs (????? ??? ?????????????? ??????????),
??? 2?? ?????? 1981 (Stb. 1983, ????. 727), ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??????????
????????????? ??? ?????????? ??? ?????? ???, ??? ?? ????:

«?? ?????????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? 108 ? 110, ??? ??? ??????
???, ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??????.

? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?? ?????????? ????

14 ?? ?????? ??? Woerden ?????????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??????????
??????????. ? ?? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ??? ??? ??? ??????
????? ??? ?????? ??? ??????.

15 ?? Stichting Gebouwen Beheer Woerden (????? ??? ?? ?????????? ??? ?????? ???
Woerden, ??? ????: ?????) ?????????? ??? 6 ?????????? 2007. ?? ?????????? ???
????????? ?????????? ??? ?????? ???, ?? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ??? ??? ??? ???
Woerden, ??? ?????????? ??? ?? ?????????? ?????? ??? ?????? ??? ?? ??????????
????????? ??? ?????????? ?? ?????? ??? ?????????? ??? ?? ??????, ??? ??? ??????
?? ? Stichting Kindercentra Midden Nederland (????? ??? ?? ?????? ??? ??????
????????? ??????). ? ?????? ??? Stichting ??? ?????? ??? ?????? ??? ? ??????
?? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??????.

16 ???? ?? ??????????? ?? ??????? ???????, ? ?????? ??? Woerden ??????? ?? ?? ???????
???? ??????. ?? ??? ??????, ??? ?? ????? ?? ??????? ??????????? ?? ??? ??????????
??????????, ??????? ?? 10 % ??????? ??? ????? ??????. ? ??? ??????? ??? ??
???????. ? ??? ??????? ?? ??????? ?? ?????? ??????????? ?? ??????? ??????.

17 ?????????? ?????????????????? ??? ?????????????? ??? ?????????? ??????, ?????????????
????? ?????????????? ??? ?????? ??? ?????????????? ?????????? ?????? ??? ?????? ????.
????? ?????? ?? ??????? ??????, ??? ?????? ?????????????? ?????????? ??? ? ?????????? ???
????? ?????????????? ??? ??? ?????????????? ??? ?? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????
????????? ??? ??????????, ??????????, ??? ?????? ?????????? ?????????? ??? ?? ???
?????.

18 ?? ??????? ??????????? ?? ??????? ??????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ??????? ???????
?? ????. ??????? ?? ??????? ?????????? ??????????????. ?? ????. ??????? ?????????? ???????????
?????? ?? ??????? ?? ?????????? ????????. ? ?????????? ?? ??????? ?? ?????????? ???????
????????????? ?? ?? ?? ?, ?? ?? ?? ?????????? ?? ?? ?????????? ?? ?? ?????????? ???????????.

19 ? ?????????????? ?????? ??????? ??? ? ?????? ??? Woerden ??? ??? ?????????? ?? ??
?????? ????? ?? ?????? ?? ?????? 3, ?????????? 1, ??????? a, ??? ?????? ??? ??????
?????? ????????, ???? ?? ??? ??????????? ?? ??????? ?? ??????? ??? ??????? ??? ???. ???????,
???? ?? ????, ? ?????? ??? Woerden ??? ??????? ?? ??????? ??? ???. ?????? ??? ??????
3, ?????????? 3, ??????? ??, ??? ?????? ?????. ? ?????????? ?????? ??? ??????? ???
????? ????. ??? ?????????? ?????????? ?????????? ??????.

20 ??? 25 ??????? 2013, ???????????? ??? ??? ???? ??? ???? Woerden ??? ???
??????? ??? ?????????? ??????, ?? Gerechtshof te Amsterdam (?????? ??????????, ???
????) ?????? ??? ???????? ??? ???????? ??? ??? ?????? ??? ?????? 3, ?????????? 1,
??????? a, ??? ??? ??? ??? ??? ?????? ?????? ??????.

21 ?? Gerechtshof te Amsterdam (????????? ???????????) ??????? ?????? ??? ? ???
????????? ??? ?????? ? ?????? ??? Woerden ??????? ?????????????? ?? ??????? ??? ???????
????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ?? ????. ?? ??????
????????? ??? ? ?????? ??? Woerden ??????? ?? ?????????????? ??? ??? ?????? ???
????? ???? ??? ?????? ?????? ?????????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?? ?????? ??? ??????
??????, ??? ?????? ?????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?'
????? ???? ??? ?????? ??? ??????, ?????? ?????? ?? 10 %.

22 ? ?????? ??? Woerden ??????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? Gerechtshof te Amsterdam (?????? ?? ??????). ? ??????? ?????????? ?????? ?? ??????? ??????? ?? ??????? ??????? ?? ???????.

24 ?? ?????? ??????????? ??????? ?? ???? ?????? ?????????? ?? ???? ?????? ???????
?????????? ?????? ?? ???? ??????????? ?? ???? ?????? ?? ???? ???? ???? Woerden
?????????? ?? ???? ??????????? ?? ???? ?? ???? ?????? ??????? ??, ?? ?? ?????, ?????????? ??
?????????? ??????????????.

25 ?? ?? ?? ?????? ??????????????? ?????????????? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ? ??????????????

????????????? ??? ???? ????? ???? ??? Woerden ??? ??????? ?? ?????????????? ???
??? ?????? ??? ????? ??? ????? ??? ????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ???
???????, ??? ???? ??? ?????? ??? ?? ?????? ???.

26 ?? ?????? ?????????? ??????? ?? ?????? ??? ?????? ??? ??????? ?????????? ??????????
??????????. ????, ?????????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?????????? ???
????? ??? ??????, ?? ?? ??? ?????? ?????????? ??? ?????????? ?? ?????????? ?? ???????, ??
????????? ?, ?????????? ??????????.

27 ?? ?????? ?????????? ??????????, ????, ?????, ?????????????? ????, ?????? ??? ??
????? ???, ? ???? ??? Woerden, ??? ???? ??? ?????? ??????, ??? ???? ??? ?????? ??? ??
????????? ??? ?????????? ??? 2?? ?????? 1981, ??? ???? ??? ?????? ??? ?????? ???
????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????? ?????, ?? ?????? ?? ?????? ???
????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?? ??????
????????? ??? ?????? ?? ?????????? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???
???? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???
??? ??????.

28 ??? ??? ?????? ????, ?? Hoge Raad der Nederlanden (??????? ??????????, ???
????) ?????????? ?? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?? ?????????? ???
????????? ?? ??? ?????????? ????:

«?? ?????? ??? ???? ?????, ??? ???? ?????????? ??? ???? ?????????? ??? ??????????
?? ?????? ?? ?????????? ??? ???? ?????? ?? ?????????? ??? ?????????? ?? ??????, ??? ?
????????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ???
?? ??????, ??? ???? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????????? ??? ??? ???
????????? ??? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????????? ?? ?? ??????
?? ?????????? ?? ?????? ??? ?????? ?????? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ??????
(?? ??????????, ??? ?????????? ?? ?????? ??????);»

??? ??? ?????????? ????

29 ?? ?? ?????? ???, ?? ?????? ?????????? ????, ???' ??????, ??? ???? ?????? ??? ??
??? ?????? ???, ?? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ???, ??? ?
????????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?? ?????? ?? ??? ?????? ?????????? ??? ??????
????????? ???, ?? ?? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????????? ??? ?????????? ???
?? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????????? ??? ??????
????, ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??????????
??? ?????????? ??? ?????????? ???.

30 ?????? ?? ?????????? ???, ??? ?????? ?????????? ???, ??? ?????? ?????????? ?? ?????????? ???
????????? ??? ?????? ?? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???, ?? ??????
????????? ? ?????????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??????
????????? ???, ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ??????
????????? ??? ?????????? ??? (?? . ?????? ??? 8?? ?????????? 2002, Metropol ??
Stadler, C?409/99, EU:C:2002:2, ??? 42, ??? 6?? ?????????? 2012, Tóth,
C?324/11, EU:C:2012:549, ??? 23).

31 ??????, ??? ???? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ???? ?????? ???
??? ?????????? ?? ?????? 167 ?. ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????????? ??? ?????? ???
????????? ??? ??? ??? ??????, ???????, ?? ?????????? ?????????? ??? ?????? ??? ??????
??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ???
(?? . ?????? ??? 21?? ?????? 2000, Gabalfrisa .??., C-110/98 ??? C-147/98,

EU:C:2000:145, ????? 43- ??? 26?? ????? 2005, Kretztechnik, C-465/03, EU:C:2005:320, ?????
33- ??? 22?? ??????????? 2010, Dankowski, C-438/09, EU:C:2010:818, ????? 22, ????? ??? ??
6?? ??????????? 2012, Bonik, C-285/11, EU:C:2012:774, ????? 26).

32 ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?????? ? ?????????????? ???
??? ??? ?????????? ??? ??? ??? ?????????? ? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???
????????? ?????????? ????. ??? ??????, ?? ????? ?????? ??? ?????? ??? ??????????
????????? ?????? ?? ??? ?????? ?????????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??????????
????????? ??????, ?????????? ??? ?????? ? ?? ?????????? ?????? ???, ??? ??? ??????????
??? ?? ?? ??? ?????????????? ???????, ?????? ?? ?????, ??? ??? (?????? ?? 6??
????????? 2012, Bonik, C-285/11, EU:C:2012:774, ????? 27).

33 ??? ?? ?????????? ??? ?????????? ?????? ?? ??? ?????????? ??? ? ?? ?????????? ?? ???
????????? ??? ?????? ??? ?????? ? ?? ??????, ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ???
????????? ?????? ?? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??? ???
(?????? ?? 6?? ?????????? 2012, Bonik, C-285/11, EU:C:2012:774, ????? 28). ???????,
???? ?????? ??? ???, ??? ?????? ?????? ?? ?????????? ???????, ?????????? ??? ??? ???
??? ?????????? ??? ??? ?????????? ?????? ?? ?????????? ???????.

34 ??? ?????? ??? ?????????? ?????????? ??? ?????????? ??? ? ?? ?????? ???
????????? ??? ?????? ???, ?? ?????????? ???, ??? ?????? ? ?????? ???, ??? ?????????? ??? ?? ???
168, ??????? ??, ??? ?????? ???, ?? ?????? ? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ???
????????? ??? ?????????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?????? ?????????? ??? ?????????? ??? ???
????????? ??? ?????? ??? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ???, ??
????????? ??????, ?? ?? ??? ?????? ?????? ? ?????????? ?????? ?? ?????????? ??? ???
????????? ??? ?????? (?????? ?? 6?? ?????????? 2012, Tóth, C-324/11, EU:C:2012:549,
????? 26).

35 ?????????? ??? ?? ??? 168 ??? ?????? ??? ??? ?????????? ?????? ??? ?????????? ???
???? ?????? ?? ?????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ?????????? ?? ?????? ? ?????????? ???
?????????, ?????????? ?? ?????????? ???, ?????? ?????????? ?? ??? ?????? ?????????? ???
????????? ??? ?????? ?????????? ???, ? ?????????? ??? ?????? ???, ???????, ???????,
????????? ??? ??? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???.

36 ???????, ?????? ?? ?????????? ??? ? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?? ?????????? ??????????
?? ?????????? ??? ?????? ?? ?? ?????? ??? ?????? ? ??? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????????? ???
?? ?????? ? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ? ?????? ??? ?????????? ??? ?????
?? ?? ??? ?? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????????? ??? ?????? ???
????????? ??? ?????? ?????? ?????????? ? ?????? ??? ?????? ?????????? ?????????????? ???
?? ???????, ?? ?????????? ?? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ?? ??????.

37 ?????????, ?????????? ??? ??? ?????? ? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ? ???
????????? ??? ??? ?????? ??? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ??? ?????????? ???
????? ??? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????????? ? ??? ??????, ? ?????? ?? ??? ?????
?? ??????? ?? ?????????? ?? ?????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????????? ??? ??????????.

38 ????? ?????????? ??? ?? ??????? ????? ??????????, ? ?????? ??? Woerden ?????? ??
????????????? ?? ?????????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? . ???????, ???
??? ?????? ??? ?????????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????????? ???
????? ??? Woerden ??? ????? ?????????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????????? ???
????? ??? ??? ?????? ?????????? ???????, ?????? ??? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????
??? ?? ??? ?????? ?????? ??? ??????.

39 ???????, ? ??? Woerden ??? ??????? ?? ?????? ?????????? ??? ?????? ??? ??
??????, ??? ?????? ??? ?? ?????????? ??? ?? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ? ? ??????
?? ?????????? ??? ??? ??? ??????.

40 ??? ?????? ?? ???, ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????, ? ?????????????? ??? ?????? ??? ?????? ??????
????? ?? ??? ??? ?????? ??? ?????? ?? ?????? ???, ?????? ?? ?????????? ??? ??
????????? ??? ?????? ??? ?? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ??????
??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ???, ??? ?? ?????????? ??? ??
????????? ??? ?????? ??? (?).., ??? ?? ?????? ???, ?????????? ??? 20??
????????? 2005, Hotel Scandic Gåsabäck, C-412/03, EU:C:2005:47, ??? 22, ??? ??? 9??
????????? 2011, Campsa Estaciones de Servicio, C 285/10, EU:C:2011:381, ??? 25).

41 ???????????, ??? ?? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ???, ?? ? ???
????????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ?????????? ???, ? ?????? ??? ?????? ??
????????? ???' ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?? ??? ??
??????, ??? ?? ?? ? ?? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ?? ?????? ???????????,
????? ?? ?? ?????? ?????? ?????? (?).., ??? ?? ?????? ???, ?????? ??? 21??
????????? 1988, ??????? ??? ??????, 50/87, EU:C:1988:429, ??? 16).

42 ??? ?? ?????? ??? ?????? ?????????? ?????????? ??? ?? ?????????? ?????????? ??????
?? ?????? ? ???????? ??? ? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???, ??? ?????????? ??? ??
??? ?????????? ??? ?????? ???, ??? ? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ?????????? ??? ??
?? ?????? ?? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???
????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???
????????? ??? ?? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???' ?????? ???
????????? ??? ?? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???
?????????????. ?? ?????? ??? ? ?????? ?????? ??? ?????? ?? ?????? ??? ?????? ??? ??????
????????????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??????.

??? ??? ?????????? ????

43 ??????? ??? ? ?????? ?????????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????? ???
??? ?????????? ?????????????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ???, ?' ???
????????? ?? ?????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ??? ??????. ?? ?????? ??? ?????? ??????????
????? ?????? ?????? ?????????? ??? ?????? ???, ??? ?? ??? ?? ??? ?????? ???, ??? ??????????.

??? ??? ?????? ????, ?? ?????????? ??????????:

? ?????? **2006/112/??** ??? ?????????? ??? 28?? ?????????? **2006**, ?????? ?? ?? ???
?????? ?????? ?????? ?????????? ???, ??? ?? ?????? ???, ??? ?????????? ??? ??
????? ?? ?????? ??? ?????? ???, ??? ?? ?????? ???, ??? ?? ?????????? ??? ??
????????? ??? ?? ?????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??
??, ? ?? ??? ?????? ?????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ??
?? ?????????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?? ??? ??
????????? ??? ?? ?????? ???, ???' ?????? ??? ?????? ??? ?? ??? ?? ?????? ??? ??
????? ?? ?????? ?????? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ??
?? ? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ??

?????? ??????? ??????? ?????? ???????.

(?????????)

* ?????? ??????????: ? ????????.