

Ideiglenes változat

A BÍRÓSÁG ÍTÉLETE (első tanács)

2021. május 20.(*)

„Előzetes döntéshozatal – Adózás – A hozzáadottértékadó (héta) közös rendszere – 2006/112/EK irányelv – 205. cikk – Az államkincstár felé héafizetési kötelezettséggel rendelkező személyek – Adóköteles értékesítés címzettjének egyetemleges felelőssége, aki héalevonáshoz való jogát gyakorolva tudta, hogy az ezen adó fizetésére kötelezett személy nem fogja megfizetni ezt az adót – E címzett azon kötelezettsége, hogy az ezen adófizetésre kötelezett személy által meg nem fizetett adót, valamint az említett adó megfizetésének az ezen utóbbi személy általi elmulasztása okán esedékes késedelmi kamatokat megfizesse”

A C-4/20. sz. ügyben,

az EUMSZ 267. cikk alapján benyújtott előzetes döntéshozatal iránti kérelem tárgyában, amelyet a Varhoven administrativen sad (legfelsőbb közigazgatási bíróság, Bulgária) a Bírósághoz 2020. január 7-én érkezett, 2019. december 16-i határozatával terjesztett elő

az „**ALTI**” OOD

és

a Direktor na Direktsia „Obzhalvane i danachno-osiguritelna praktika” Plovdiv pri Tsentralno upravlenie na Natsionalnata agentsia za prihodite

között folyamatban lévő eljárásban,

A BÍRÓSÁG (első tanács),

tagjai: J.-C. Bonichot tanácselnök, L. Bay Larsen, C. Toader, M. Safjan (előadó) és N. Jääskinen bírák,

előtanácsnok: J. Kokott,

hivatalvezető: A. Calot Escobar,

tekintettel az írásbeli szakaszra,

figyelembe véve a következők által előterjesztett észrevételeket:

- a Direktor na Direktsia „Obzhalvane i danachno-osiguritelna praktika” Plovdiv pri Tsentralno upravlenie na Natsionalnata agentsia za prihodite képviselőjében G. Arnaudov,
- a bolgár kormány képviselőjében L. Zaharieva és E. Petranova, meghatalmazotti minőségben,
- az Európai Bizottság képviselőjében A. Armenia és Y. Marinova, meghatalmazotti minőségben,

a f?tanácsnok indítványának a 2021. január 14?i tárgyaláson történt meghallgatását követ?en, meghozta a következ?

Ítéletet

1 Az el?zetes döntéshozatal iránti kérelem a közös hozzáadottértékadó?rendszerr?l szóló, 2006. november 28?i 2006/112/EK tanácsi irányelv (HL 2006. L 347., 1. o.; helyesbítések: HL 2007. L 335., 61. o.; HL 2015. L 323., 31. o.) 205. cikkének értelmezésére vonatkozik.

2 E kérelmet az „ALTI” OOD (a továbbiakban: ALTI) és a Direktor na Direktsia „Obzhalvane i danachno?osiguritelna praktika” Plovdiv pri Tsentralno upravlenie na Natsionalnata agentsia za prihodite (a Nemzeti Beszedési Ügynökség Központi Igazgatósága keretében m?köd? plovdivi „jogorvoslati és adózási/szociális biztonsági” Igazgatóság igazgatója, Bulgária; a továbbiakban: igazgató) között az ALTI?nak a késedelmi kamatokkal növelt hozzáadottérték?adó (h?a) tekintetében fennálló egyetemleges felel?sségvállalása tárgyában folyamatban lév? jogvitában terjesztették el?.

Jogi háttér

Az uniós jog

3 A 2006/112 irányelv 193. cikke kimondja:

„A 194–199b. cikkben és a 202. cikkben említett esetek kivételével a h?át az adóztatandó termékértékesítést vagy szolgáltatást végz? adóalany köteles megfizetni.”

4 Ezen irányelv 194–200. és 202–204. cikke lényegében úgy rendelkezik, hogy az adóalanytól eltér?, adóköteles termékértékesítést vagy szolgáltatásnyújtást végz? személyek is min?sülhetnek h?afizetésre kötelezett személyeknek.

5 Az említett irányelv 205. cikke el?írja:

„A 193–200. és a 202., 203. és 204. cikkben említett helyzetekben a tagállamok el?írhatják, hogy az adófizetésre kötelezett személyt?l eltér? személy az adófizetésre kötelezett személlyel egyetemlegesen felel?s legyen a H?A megfizetéséért.”

A bolgár jog

6 A Zakon za danaka varhu dobavenata stoynostnak (a hozzáadottérték?adóra vonatkozó törvény; a DV 2006. augusztus 4?i 63. száma;) az alapeljárás tényállására alkalmazandó változata (a továbbiakban: h?atörvény) „A személy felel?ssége visszaélés esetén” cím? 177. cikke kimondja:

„(1) Az adóköteles termékértékesítés nyilvántartásba vett címzettje felel?s egy nyilvántartásba vett más személy által fizetend? és meg nem fizetett adó megfizetéséért, amennyiben gyakorolta a fizetend?, de meg nem fizetett h?ához közvetlenül vagy közvetetten kapcsolódó el?zetesen felszámított h?a levonásához való jogát.

(2) Az (1) bekezdés értelmében vett felel?sség akkor áll be, ha a nyilvántartásba vett személy tudta vagy tudnia kellett volna, hogy ezt az adót nem fizetik meg, és ezt az ellen?rz? hatóság a Danachno – osiguritelen protsesualen kodeks (az adózás és a társadalombiztosítás rendjér?l szóló törvénykönyv) 117–120. cikke értelmében bizonyította.

(3) A (2) bekezdés vonatkozásában akkor tekinthet? úgy, hogy a személynek tudnia kellett

volna, hogy az adót nem fizetik meg, ha fennállnak a következő együttes feltételek:

1. az (1) bekezdés értelmében vett fizetendő adót az elzáró termékértékesítő egyike sem fizette meg ténylegesen mint egy adózási időszak tekintetében vett eredményt egy olyan adóköteles ügylet jogcímén, amelynek tárgya ugyanaz a termék vagy ugyanaz a szolgáltatás, azonos, módosított vagy átalakított formában;
2. az adóköteles ügylet fiktív, kijátssza a törvényt vagy ezen ügylet ára jelentősen eltér a piaci ártól.
- (4) Az (1) bekezdés értelmében beállt felelősség a fizetendő adó megfizetésének elmulasztása miatt nem kapcsolódik semmiféle konkrét elny megszerzéséhez.
- (5) A (2) és (3) bekezdésben elírt feltételek mellett az adóalany számára termékértékesítést végző, a meg nem fizetett adó megfizetésére köteles személy szintén felelősséggel tartozik.
- (6) Az (1) és (2) bekezdésben szereplő esetekben a felelősség azon adóalany tekintetében áll be, aki azon termékértékesítés közvetlen címzettje, amely után a fizetendő adót nem fizették meg, és amennyiben az adó behajtása nem lehetséges, a felelősség beállhat az értékesítési lánc minden további címzettjei tekintetében is.
- (7) A (6) bekezdés értelemszerűen az ez utóbbiak elírt értékesítőkre is alkalmazható.”

7 Az adózás és a társadalombiztosítás rendjéről szóló törvénykönyv (a DV 2005. december 29-ii 105. száma) 14. cikke elírja:

„Az adófizetésre kötelezett személyek azok a természetes és jogi személyek, akik/amelyek

1. adófizetésre vagy társadalombiztosítási járulék fizetésére kötelesek;
2. adók vagy kötelező társadalombiztosítási járulékok levonására és megfizetésére kötelesek;
3. felelősök az 1. és 2. pontban szereplő személyek tartozásáért”.

8 E törvénykönyv 16. cikke ekképp rendelkezik:

„(1) A 14. cikk 3. pontjában említett, adófizetésre kötelezett személy olyan személy, aki a törvényben elírt esetekben köteles megfizetni azt a [héát] vagy kötelező társadalombiztosítási járulékot, amely héával vagy társadalombiztosítási járulékkal e személy tartozik, vagy egy olyan személy, aki köteles levonni és megfizetni azokat az adókat és kötelező társadalombiztosítási járulékokat, amelyeket az elírt határidőn belül nem fizettek meg.

(2) A 14. cikk 3. pontjában szereplő, adófizetésre kötelezett személyek a jogalanyok jogait és kötelezettségeit a jelen törvénykönyv értelmében vett eljárásokban meghatározó szabályok hatálya alá tartoznak.

(3) A 14. cikk 3. pontban szereplő, adófizetésre kötelezett személy felelőssége kiterjed az adókra és a kötelező társadalombiztosítási járulékokra, a kamatokra és a behajtás költségeire.”

9 A Zakon za zadalzheniata i dogovorite (a köteleményekről és a szerződésekről szóló törvény; a DV 1950. november 22-ii 275. száma) 121. cikke értelmében:

„A törvény által elírt esetek kivételével két vagy több adós között csak akkor jön létre egyetemleges felelősség, ha erről megállapodtak.”

10 E törvény 122. cikke kimondja:

„A hitelez? bármely egyetemleges adóstól követelheti a teljes tartozás végrehajtását.

Az egyetemleges adósok egyike ellen indított eljárás nem érinti a hitelez?nek a többi adóssal szemben fennálló jogait.”

11 Az említett törvény 126. cikke el?írja:

„Amennyiben a végre nem hajthatóság kizárólag az adósok egyikének róható fel, a hitelez? ez utóbbtól a teljes kár megtérítését követelheti. A többi adós csak az eredetileg fizetend? értékért felel egyetemlegesen.

Egy egyetemleges adós késedelembe esése nem keletkeztet joghatásokat a többi adós tekintetében.”

12 A Zakon za lihvite varhu danatsi, taksi i drugi podobni darzhavni vzemania 1. cikk du (az adókat, illetékeket és hasonló, az állam javára fennálló tartozásokat terhel? kamatokról szóló törvény; a DV 1957. november 12?i 91. száma) 1. cikke ekképp rendelkezik:

„Akár levonás tárgyát alkotják, akár nem, az el?írt határid?n belül önkéntesen meg nem fizetett adók, illetékek, nyereségb?l történ? levonások, járulékok és az egyéb, az állam javára fennálló tartozások behajtását törvényes kamatlábbal számított kamat terheli.

Ugyanezen kamatok terhelik az önkéntes fizetésre el?írt határid?n belül [meg nem fizetett] kötelez? vagyombiztosítási járulékokat is.

A kamatos kamatok és a bírságokra vonatkozó kamatokat nem kell megfizetni.”

Az alapeljárás és az el?zetes döntéshozatalra el?terjesztett kérdések

13 Az ALTI bolgár jog szerinti korlátozott felel?sség? társaság. 2014?ben a „FOTOMAG” EOOD?t?l egy bolgár jog szerinti egyszemélyes korlátozott felel?sség? társaságtól egy arató?csépl? gépet, egy traktort és egy targoncát (a továbbiakban: mez?gazdasági gépek) vásárolt, amelyeket a FOTOMAG Közösségen belüli beszerzés formájában szerzett meg egy, az Egyesült Királyságban székhellyel rendelkező társaságtól. A mez?gazdasági gépeknek az ALTI számára történ? értékesítésér?l a FOTOMAG három számlát állított ki, amelyek mindegyikén feltüntette a héát. E számlák kifizetését követ?en az ALTI gyakorolta a héalevonáshoz való jogát, és az érintett levonásokat megemlítette a 2014. áprilisi és júniusi adózási id?szakokra vonatkozó adóbevallásaiban.

14 Miután a FOTOMAG?gal szemben adóellen?rzési eljárást folytattak le, a bolgár adóhatóság 2016. június 27?i utólagos adómegállapítási határozatában megállapította, hogy e társaság nem fizette meg a Közösségen belüli beszerzés jogcímén bevallott, és az ALTI számára kiállított számlákon kiszámított héa szinte teljes összegét.

15 Az ALTI?val szemben lefolytatott adóellen?rzési eljárás keretében ezen adóhatóság megállapította, hogy az ALTI és a FOTOMAG ugyanazt a személyt bízta meg a könyvelésükkel, bankszámláik kezelésével, valamint héabevallásaik benyújtásával, hogy a mez?gazdasági gépeknek a FOTOMAG általi beszerzését egy olyan harmadik társaság finanszírozta, amelynek tagjai a FOTOMAG és az ALTI ügyvezet?i voltak, és az arató?csépl? gépnek az Egyesült Királyságból történ? szállítását az ALTI egyik ügyvezet?je és képvisel?je szervezte meg egy másik társaság közvetítésével. E megállapítások alapján az említett adóhatóság arra a következtetésre

jutott, hogy az ALTI maga szervezte meg a mezőgazdasági gépeknek a FOTOMAG általi beszerzését Közösségen belüli beszerzés útján a célból, hogy jogalap nélkül alkalmazza a héát, az ALTI pedig tudta, hogy a FOTOMAG nem fogja megfizetni a három érintett számlán feltüntetett héát. Ugyanezen adóhatóság ezenkívül úgy ítélte meg, hogy mivel a FOTOMAG és az ALTI közötti ügylet a törvénynek a héatörvény 177. cikke (3) bekezdése 2. pontja értelmében vett megkerülésére irányult, az ALTI-nek e rendelkezés értelmében véve tudnia kellett volna, hogy a FOTOMAG nem fogja megfizetni a héát.

16 E körülmények között a bolgár adóhatóság az ALTI-nek címzett, egy 2018. március 6-i utólagos adómegállapítási határozattal kijavított, 2018. február 23-i utólagos adómegállapítási határozatban a héatörvény 177. §-a (3) bekezdésének 2. pontja értelmében megállapította e társaságnak a FOTOMAG által meg nem fizetett héával kapcsolatos egyetemleges felelősségét.

17 Az ALTI közigazgatási jogorvoslati kérelmet nyújtott be az igazgatóhoz, többek között arra hivatkozva, hogy az héatörvény 177. cikke (3) bekezdésének 2. pontjában elírt szubjektív tényező, nevezetesen az a tény, hogy az ALTI-nek tudnia kellett volna, hogy a FOTOMAG nem fogja megfizetni a héát, nem állt fenn.

18 Mivel e közigazgatási jogorvoslati kérelmet az igazgató elutasította, az ALTI keresetet nyújtott be az Administrativen sad – Plovdivhoz (plovdivi közigazgatási bíróság, Bulgária). E bíróság 2019. március 22-i ítéletében mint megalapozatlant elutasította az ALTI-nek az utólagos adómegállapítási határozattal szembeni keresetét.

19 Az Administrativen sad – Plovdiv (plovdivi közigazgatási bíróság) úgy ítélte meg, hogy az eljárás során szerzett információkból az tűnik ki, hogy az ALTI-nek tudnia kellett volna, hogy a FOTOMAG nem fogja teljesíteni héafizetési kötelezettségét. E tekintetben e bíróság többek között azt állapította meg, hogy az ALTI és a FOTOMAG közötti kapcsolatok valójában meghaladták a szokásos üzleti kapcsolatok keretét, a FOTOMAG soha nem folytatott tevékenységet mezőgazdasági eszközök értékesítésével kapcsolatban, és e területen semmilyen tapasztalattal nem rendelkezett, a FOTOMAG-nek mezőgazdasági gépek vásárlása céljából pénzt kölcsönöz? harmadik társaság ügyvezető igazgatója és részvényese az ALTI, illetve a FOTOMAG ügyvezetője volt, az ALTI, a FOTOMAG és az e harmadik társaság közötti banki átutalásokat egy és ugyanazon személy végezte, e harmadik társaság foglalkozott az ALTI, a FOTOMAG valamint azon társaság könyvelésével, amely megszervezte a mezőgazdasági gépeknek az Egyesült Királyságból történő szállítását, és e társaság nyújtotta be az ALTI és a FOTOMAG adóbevallásait. Az említett bíróság mindebből arra a következtetésre jutott, hogy az ALTI és a FOTOMAG célja a törvény kijátszása volt, és a héatörvény 177. cikke (3) bekezdése 2. pontjának, valamint az adózás és a társadalombiztosítás rendjéről szóló törvény 16. cikke (3) bekezdésének együttes rendelkezése értelmében az ALTI nem csak arra volt köteles, hogy maga fizesse meg az adót, hanem arra is, hogy megfizesse azokat a késedelmi kamatokat is, amelyek azért váltak esedékessé, mert a fizetésre kötelezett személy nem fizette meg ezt az adót.

20 Az ALTI az Administrativen sad – Plovdiv (plovdivi közigazgatási bíróság) ítéletét a Varhoven administrativen sad (legfelsőbb közigazgatási bíróság, Bulgária) elé vitatta.

21 Fellebbezésében az ALTI elsősorban arra hivatkozik, hogy bár a bolgár bíróságok ítélezési gyakorlata értelmében az adóköteles értékesítés címzettjének felelőssége a héatörvény 177. cikke (3) bekezdésének 2. pontja alapján akkor állapítható meg, ha e címzett az értékesítő által fizetendő és meg nem fizetett adó tekintetében gyakorolta levonási jogát, e felelősség nem terjed ki azokra a késedelmi kamatokra, amelyek azért esedékesek, mert az ezen adó megfizetésére kötelezett személy nem fizette meg ezt az adót.

22 A kérdést elterjesztő bíróság megállapítja, hogy a héatörvény 177. cikke (3) bekezdésének

2. pontja értelmében az adóköteles értékesítés címzettje felelős egy más személy által fizetendő és meg nem fizetett hűért, amennyiben az gyakorolta az az esedékes és meg nem fizetett hűához közvetlenül vagy közvetve kapcsolódó adólevonási jogát, mivel az ilyen egyetemleges felelősség akkor áll be, ha a címzett tudta, vagy tudnia kellett volna, hogy az említett adót nem fogják megfizetni. E rendelkezés összeegyeztethető a 2006/112 irányelv 205. cikkével, amint az többek között a 2006. május 11-i Federation of Technological Industries és társai ítéletből (C-384/04, EU:C:2006:309) következik.

23 Ezen egyetemleges felelősség terjedelmének meghatározásakor azonban a bolgár jogalkotó mindazonáltal nem mondta ki kifejezetten a hűatörvény 177. cikkében, hogy a termékértékesítés címzettje nem csak a meg nem fizetett adó, hanem az ezen adó esedékességétől számított késedelmi kamatok megfizetésére is köteles. A kérdést elterjesztő bíróság kiemeli, hogy egy ilyen kötelezettség ugyanakkor levezethető az adózás és a társadalombiztosítás rendjéről szóló törvény 16. cikkének (3) bekezdéséből, még akkor is, ha e tárgyban a bolgár legfelsőbb közigazgatási bíróság is egymásnak ellentmondó ítéleteket hozott. Ebben az összefüggésben a kérdést elterjesztő bíróság kifejti, hogy az a kérdés merül fel, hogy ellentétes-e a 2006/112 irányelv 205. cikkével és az arányosság elvével vagy sem az, hogy az érintett egyetemleges felelősség rendszere magában foglalja azokat a késedelmi kamatokat, amelyek azért esedékesek, mert az ezen adó megfizetésére kötelezett személy nem fizette meg ezt az adót, következésképpen az olyan nemzeti szabályozás, mint az e törvénykönyv 16. cikkének (3) bekezdése szerinti szabályozás.

24 E körülmények között a Varhoven administrativen sad (legfelsőbb közigazgatási bíróság) úgy határozott, hogy az eljárást felfüggeszti, és előzetes döntéshozatal céljából a következő kérdéseket terjeszti a Bíróság elé:

„1) Úgy kell-e értelmezni a [hűairányelv] 205. cikkét és az arányosság elvét, hogy az adóköteles értékesítés beszerzőjének minősülő, nyilvántartásba vett személynek a beszállítója által meg nem fizetett hűért való egyetemleges felelőssége a beszállító fűtartozása (hűatartozás) mellett kiterjed a késedelemből eredő kár megtérítésére vonatkozó járulékos kötelezettségre is a fűtartozás után – az adós késedelmének kezdetétől az egyetemleges felelősséget megállapító adóellenőrzési határozat elfogadásáig, illetve a kötelezettség teljesítéséig – fizetendő törvényes kamatok összege erejéig?

2) Úgy kell-e értelmezni a [hűairányelv] 205. cikkét és az arányosság elvét, hogy azokkal ellentétes [az adózás és a társadalombiztosítás rendjéről szóló törvény] 16. cikkének (3) bekezdésében szereplőhöz hasonló olyan nemzeti rendelkezés, amely szerint harmadik személynek a valamely adóalany által meg nem fizetett adóért való felelőssége kiterjed az adókra és a kamatokra is?”

Az előzetes döntéshozatalra előterjesztett kérdésekről

25 Két kérdésével – amelyeket célszerű együttesen vizsgálni – a kérdést elterjesztő bíróság lényegében arra keresi választ, hogy a 2006/112 irányelv 205. cikkét az arányosság elvével összefüggésben úgy kell-e értelmezni, hogy azzal ellentétes az olyan nemzeti szabályozás, amelynek értelmében az egyetemleges felelősként kijelölt személy e cikk értelmében azon hűaösszege felül, amelyet az ezen adó fizetésére kötelezett személy nem fizetett meg, köteles az ezen összeget terhelő, az adó megfizetésére kötelezett személy által fizetendő késedelmi kamatok megfizetésére is.

26 E tekintetben meg kell állapítani, hogy a 2006/112 irányelv 205. cikke értelmében az ezen irányelv 193–200. és 202–204. cikkében említett helyzetekben a tagállamok előírhatják, hogy az adófizetésre kötelezett személytől eltérő személy az adófizetésre kötelezett személlyel

egyetemlegesen felel?s legyen a héa megfizetéséért.

27 A 2006/112 irányelv 193–200. és 202–204. cikke az ezen irányelv XI. címe 1. fejezetének „Az adóhatósággal szemben héafizetésre kötelezett személyek” cím? 1. szakasza tárgyának megfelel?en határozza meg a héafizetésre kötelezett személyeket. Bár az említett irányelv 193. cikke alapvet? szabályként el?írja, hogy a héát az adóztatandó termékértékesítést vagy szolgáltatást végz? adóalany köteles megfizetni, e cikk megfogalmazásából az következik, hogy az ugyanezen irányelv 194–199b. és 202. cikkében meghatározott helyzetekben más személyek is kötelesek vagy kötelesek lehetnek ezen adó megfizetésére.

28 A 2006/112 irányelv 193–205. cikke által alkotott szöveggörnyezetb?l kit?nik, hogy ezen irányelv 205. cikke azon rendelkezések közé illeszkedik, amelyek a héafizetésre kötelezett személy különböz? helyzetekt?l függ?en történ? azonosítására irányulnak. Ezért e rendelkezések célja annak biztosítása, hogy az államkincstár hatékonyan szedje be a héát az adott helyzetben a legmegfelel?bbnek tekinthet? személyt?l, különösen akkor, ha a szerz?d? felek nem ugyanabban a tagállamban találhatók, vagy ha a héaköteles tranzakció olyan ügyletekre vonatkozik, amelyek sajátossága az ezen irányelv 193. cikkében említett?l eltér? személy azonosítását követeli meg.

29 Következésképpen, a 2006/112 irányelv 205. cikke f?szabály szerint lehet?vé teszi a tagállamok számára, hogy a héa hatékony beszedése érdekében olyan intézkedéseket fogadjanak el, amelyek alapján az ezen irányelv 193–200. és 202–204. cikke értelmében szokásosan adófizetésre kötelezett személyt?l eltér? személy egyetemlegesen kötelezett az említett adót megfizetésére.

30 Ezt az értelmezést egyébiránt a 2011. december 21?i Vlaamse Oliemaatschappij ítélet (C?499/10, EU:C:2011:871, 19. pont, valamint az ott hivatkozott ítélkezési gyakorlat) is meger?síti, amely a 2001. december 20?i 2001/115/EK tanácsi irányelvvel (HL 2002. L 15., 24. o.; magyar nyelv? különkiadás 9. fejezet, 1. kötet, 352. o.) módosított, a tagállamok forgalmi adóra vonatkozó jogszabályainak összehangolásáról – közös hozzáadottértékadó?rendszer: egységes adóalap?megállapításról szóló, 1977. május 17?i 77/388/EGK hatodik tanácsi irányelv (HL 1977. L 145., 1. o.; magyar nyelv? különkiadás 9. fejezet, 1. kötet, 23. o.) 21. cikke (3) bekezdésének értelmezésére vonatkozik, amely rendelkezés a 2006/112 irányelv 205. cikkének felel meg.

31 Mivel azonban a 2006/112 irányelv 205. cikke nem határozza meg sem azokat a személyeket, akiket a tagállamok egyetemleges kötelezetteként kijelölhetnek, sem pedig azokat a helyzeteket, amelyekben az ilyen kijelölés megtörténhet, a tagállamok feladata az e cikkben el?írt egyetemleges felel?sség érvényesítése feltételeinek és eljárási szabályainak meghatározása.

32 E tekintetben emlékeztetni kell arra, hogy e hatáskör gyakorlása során a tagállamoknak tiszteletben kell tartaniuk az uniós jogrend részét képez? általános jogelveket, amelyek közé tartozik különösen a jogbiztonság és az arányosság elve (2011. december 21?i Vlaamse Oliemaatschappij ítélet, C?499/10, EU:C:2011:871, 20. pont, valamint az ott hivatkozott ítélkezési gyakorlat).

33 Különösen az arányosság elvét illet?en a Bíróság már kimondta, hogy ezen elvnek megfelel?en a tagállamoknak olyan eszközöket kell igénybe venniük, amelyek lehet?vé teszik a bels? jog által követett cél hatékony elérését, ugyanakkor a legkevésbé sértik a szóban forgó uniós jogszabályok célkit?zéseit és elveit. Ily módon, bár a tagállamok által elfogadott intézkedések jogszer?en irányulnak az államkincstár érdekeinek lehet? leghatékonyabb védelmére, nem terjedhetnek túl az e célhoz szükséges mértéken (2011. december 21?i Vlaamse Oliemaatschappij ítélet, C?499/10, EU:C:2011:871, 21. és 22. pont, valamint az ott hivatkozott ítélkezési gyakorlat).

34 E körülményekre figyelemmel a tagállamok azon lehetőségének gyakorlását, hogy az adófizetésre kötelezett személytől eltérő adózt jelöljenek ki az adó hatékony beszedésének biztosítása érdekében, az érintett két személy között fennálló ténybeli és/vagy jogi kapcsolatnak kell igazolnia a jogbiztonság és az arányosság elvére figyelemmel. A tagállamok feladata különösen azon sajátos körülmények pontosítása, amelyek között az olyan személyt, mint az adóköteles ügylet címzettje, a szerződéses partnere által fizetendő adó megfizetéséért egyetemlegesen felelősek lehet tekinteni akkor is, ha azt az ügylet árának megfizetésével teljesítette.

35 E tekintetben emlékeztetni kell arra, hogy az adócsalás, az adókikerülés, illetve a lehetséges más visszaélések elleni küzdelem olyan célkitűzés, amelyet a közös héarendszerre vonatkozó uniós szabályozás elismer és támogat, és a joggal való visszaélés tilalmára vonatkozó elv végeredményben tiltja a teljesen mesterséges, valós gazdasági tartalmat nélkülöző, kizárólag adóelőny megszerzését célzó megállapodásokat (lásd ebben az értelemben: 2013. június 20-ai, Newey ítélet, C/653/11, EU:C:2013:409, 46. pont).

36 A Bíróság ennek megfelelően megállapította, hogy a 2006/112 irányelv 205. cikke megengedi a tagállamoknak, hogy valamely személyt együttesen és egyetemlegesen kötelezzenek a hía megfizetésére abban az esetben, ha e személy a részére végzett ügylet megkötésekor tudta, vagy tudnia kellett, hogy az ezen vagy az ezt megelőző vagy követő ügyletet terhelő héát nem fizetik meg, és még ha meg is engedi a tagállamnak, hogy e tekintetben vélelmekre támaszkodjon, feltéve, hogy e vélelmeket nem úgy fogalmazzák meg, hogy az adóalany számára túlzottan nehézze vagy gyakorlatilag lehetetlenné váljon, hogy azokat ellenbizonyítással megdöntse, és így egy olyan objektív felelősségi rendszer jönne létre, amely meghaladná az államkincstár érdekeinek megóvásához szükséges célt. Elengedhetetlen ugyanis, hogy azok a gazdasági szereplők, akik minden félük észszerűen elvárható intézkedést megtesznek annak érdekében, hogy az ügyleteik ne képezzék visszaélést vagy csalást megvalósító ügyletláncolat részét, annak kockázata nélkül bízhatnak ezen ügyletek jogszerűségében, hogy együttesen és egyetemlegesen lennének kötelesek megfizetni a másik adóalany adótartozását (lásd ebben az értelemben: 2006. május 11-ai Federation of Technological Industries és társai ítélet, C/384/04, EU:C:2006:309, 32. és 33. pont, valamint az ott hivatkozott ítélkezési gyakorlat).

37 A Bíróság azt is megállapította, hogy az, hogy az adófizetésre kötelezettől eltérő személy jóhiszeműen, a körütekintő gazdasági szereplő gondosságával járt el, minden félle telhető, észszerű intézkedést meghozott, és kizárt a visszaélésben vagy az adókijátszásban való részvétele, olyan körülmény, amelyet figyelembe kell venni annak eldöntése során, hogy egyetemlegesen kötelezhető-e a héatartozás megfizetésére (lásd ebben az értelemben: 2011. december 21-ai Vlaamse Oliemaatschappij ítélet, C/499/10, EU:C:2011:871, 26. pont, valamint az ott hivatkozott ítélkezési gyakorlat).

38 A jelen ügyben az előzetes döntéshozatalra utaló határozatból az tűnik ki, hogy a héatörvénynek „A személy felelőssége visszaélés esetén” című 177. cikk (2) bekezdése azt írja elő, hogy az esedékes adó megfizetése vonatkozásában egyetemlegesen felelősek kell tekinteni azt a személyt, ha e személy gyakorolta a levonáshoz való jogát, jóllehet tudta vagy tudnia kellett volna, hogy az adófizetésre kötelezett személynek nem áll szándékában megfizetni az adót, és az adóhatóságnak kell bizonyítania e körülmények fennállását. Az előzetes döntéshozatalra utaló határozatból az is kitűnik, hogy e törvény 177. cikke (3) bekezdésének 2. pontja úgy rendelkezik, hogy ahhoz, hogy vélelmezni lehessen, hogy az érintett személy tudta vagy tudnia kellett volna, hogy az adófizetésre kötelezett személynek nem áll szándékában megfizetni a fizetendő adót, nem csak az szükséges, hogy az adó ne legyen ténylegesen megfizetve bármely korábbi

értékesít? által, hanem az is, hogy az adóköteles ügylet fiktív legyen, megkerülje a törvényt, vagy ára jelent?sen eltérjen a piaci ártól.

39 Márpedig mind az el?zetes döntéshozatalra utaló határozatból, mind pedig a bolgár kormány írásbeli észrevételeib?l az t?nik ki, hogy ez a vélelem megdönthet?. A bíróság rendelkezésére álló iratok alapján egyébiránt nem t?nik úgy, hogy e vélelmet gyakorlatilag lehetetlen vagy rendkívül nehéz megdönteni. Mindazonáltal a kérdést el?terjeszt? bíróság feladata annak vizsgálata, hogy az érintett személynek volt-e lehet?sége e tekintetben, hogy jóhiszem?ségét bizonyítsa.

40 E körülményekre figyelemmel meg kell állapítani, hogy – amint arra a kérdést el?terjeszt? bíróság is rámutat – egy olyan rendelkezés, mint a héatörvény 177. cikke megfelel a 2006/112 irányelv 205. cikkének alkalmazására vonatkozó, a jelen ítélet 36. és 37. pontjában említett követelményeknek.

41 A kérdést el?terjeszt? bíróság ugyanakkor kifejti, hogy bár a héatörvény 177. cikke csak a héa megfizetése tekintetében teszi lehetővé az e cikkben említett személyek egyetemleges felel?sségét, e személyek az adózás és a társadalombiztosítás rendjér?l szóló törvénykönyv 16. cikkének (3) bekezdése alapján az ezen adónak az adófizetésre kötelezett személy általi megfizetésének elmulasztása miatt esedékes késedelmi kamatok megfizetésére is kötelezhet?k.

42 E tekintetben meg kell állapítani, hogy bár a 2006/112 irányelv 205. cikkének megfogalmazása szerint az e cikkben el?írt egyetemleges felel?sség csak a héa megfizetésére vonatkozik, e megfogalmazás nem zárja ki, hogy a tagállamok az ezen adóval kapcsolatos valamennyi elemet – mint például az említett adó megfizetésére kötelezett személy által fizetendő késedelmi kamatok – az egyetemleges adósra terhelhessék. Mindazonáltal pontosítani kell, hogy a tagállamok csak akkor terjeszthetik ki az egyetemleges felel?sségi rendszert oly módon, hogy az magában foglalja az ilyen elemeket is, ha az ilyen kiterjesztés a 2006/112 irányelv 205. cikke által követett célokra tekintettel igazolt, és – amint az a jelen ítélet 32. pontjában megállapításra került – megfelel a jogbiztonság és az arányosság elvének.

43 E tekintetben meg kell állapítani, hogy mivel az olyan nemzeti jogi szabály, amely az egyetemleges adósságot arra kötelezi, hogy megfizesse a f?kötelezettséghez kapcsolódó késedelmi kamatok, lehetővé teszi a héa területén elkövetett visszaélések elleni küzdelmet, hozzájárul a 2006/112 irányelv 205. cikke által követett azon célkit?zés megvalósításához, hogy az államkincstár számára biztosítva legyen a héa hatékony beszedése. Ezenfelül, mivel az ilyen szabály alkalmazása annak megállapítását feltételezi, hogy az esedékes adó megfizetésére kötelezett személy szerz?désszerű partnere tudta vagy tudnia kellett volna arról, hogy ezen el?bbi nem fizeti meg ezt az adót, miközben maga gyakorolja a levonáshoz való jogát, az ilyen szerz?désszerű partner azon kötelezettsége – akit úgy kell tekinteni, hogy egy héával kapcsolatos visszaélésben való önkéntes részvétele miatt már eredetileg egyetértett ezen adófizetésre kötelezett személynek az említett adó meg nem fizetésére irányuló szándékában –, hogy felel?sséggel tartozzon az adó késedelmes megfizetéséhez kapcsolódó joghatásokért, amely adó megfizetéséért részben ? maga is felel?s volt, arányosnak és a jogbiztonság elvével összeegyeztethetőnek t?nik.

44 Az ilyen megközelítés ezenfelül megfelel a 2006/112 irányelv 205. cikke mögött meghúzódó, a jelen ítélet 28. és 29. pontjában ismertetett célnak, amely arra irányul, hogy lehetővé tegye a tagállamok számára annak biztosítását, hogy az adott helyzethez képest a legmegfelel?bb személyekt?l szedjék be hatékonyan a héát az államkincstár javára. Márpedig az alapügyben szóban forgó nemzeti szabályozásban el?írthoz hasonló, héával kapcsolatos visszaélés esetén az államkincstárnak lehet?sége kell, hogy legyen arra, hogy a hatékonyság érdekében a fizetendő adót és az ahhoz kapcsolódó valamennyi elemet az e visszaélésben részt

vev? valamennyi szerz?d? félt?l behajthassa.

45 A fenti megfontolások összességére tekintettel az el?terjesztett kérdésekre azt a választ kell adni, hogy a 2006/112 irányelv 205. cikkét az arányosság elvével összefüggésben úgy kell értelmezni, hogy azzal nem ellentétes az olyan nemzeti szabályozás, amelynek értelmében az egyetemleges felel?sként kijelölt személy e cikk értelmében azon h?aösszegezen felül, amelyet az ezen adó fizetésére kötelezett személy nem fizetett meg, köteles az ezen összeget terhel?, az adó megfizetésére kötelezett személy által fizetend? késedelmi kamatok megfizetésére is, amennyiben megállapításra kerül, hogy e személy, miközben maga gyakorolta a h?a levonásához való jogát, tudott vagy tudnia kellett volna arról, hogy az adófizetésre kötelezett említett személy nem fogja megfizetni a szóban forgó adót.

A költségekr?

46 Mivel ez az eljárás az alapeljárásban részt vev? felek számára a kérdést el?terjeszt? bíróság el?tt folyamatban lév? eljárás egy szakaszát képezi, ez a bíróság dönt a költségekr?l. Az észrevételeknek a Bíróság elé terjesztésével kapcsolatban felmerült költségek, az említett felek költségeinek kivételével, nem téríthet?k meg.

A fenti indokok alapján a Bíróság (els? tanács) a következ?képpen határozott:

A közös hozzáadottértékadó?rendszer?l szóló, 2006. november 28?i 2006/112/EK tanácsi irányelv 205. cikkét az arányosság elvével összefüggésben úgy kell értelmezni, hogy azzal nem ellentétes az olyan nemzeti szabályozás, amelynek értelmében az egyetemleges felel?sként kijelölt személy e cikk értelmében azon hozzáadottértékadó (h?a) összegén felül, amelyet az ezen adó fizetésére kötelezett személy nem fizetett meg, köteles az ezen összeget terhel?, az adó megfizetésére kötelezett személy által fizetend? késedelmi kamatok megfizetésére is, amennyiben megállapításra kerül, hogy e személy, miközben maga gyakorolta a h?a levonásához való jogát, tudott vagy tudnia kellett volna arról, hogy az adófizetésre kötelezett említett személy nem fogja megfizetni a szóban forgó adót.

Signatures

* Az eljárás nyelve: bolgár.