

@import url(../../../../css/generic.css); EUR-Lex - 61998J0446 - EL

Avis juridique important

/

61998J0446

?????? ?? ?????????? (????? ?????) ??? 14?? ?????????? 2000. - Fazenda Pública ????
Câmara Municipal do Porto. - ?????? ??? ??? ?????? ?????????????? ??????????: Supremo
Tribunal Administrativo - ??????????. - ????????? - ??? ?????? ??? - ?????????????? ???
???? - ?????????? ?????? - ?????? ?????? ??? ?? ?????????? ?????????? -
?????? C-446/98.

?????? ?? ?????????? ??? ?????????? 2000 ?????? I-11435

?????????
?????????
????????? ??? ??????
????????? ??? ?? ?????????? ???
?????????

?????? ???

1. ?????????? ?????????? - ?????????? ??? ?????????? - ????? ?????? ?????? - ?????
?????? ?????? ?????????????? ????? - ?????????? ??? - ?????????? ?????
?????? - ??? ?????????? ????? ??? ??? ?????????????? ??? ?????? ?? ?????? ??? -
?????? - ??????? ????? ??? ?? ?????????? ?????????? - ?????????? - ??????????

(?????? 77/388 ??? ??????????, ????? 4 § 5, ?? 1)

2. ?????????? ?????????? - ?????????? ??? ?????????? - ????? ?????? ?????? - ?????
?????? ?????? ?????????????? ????? - ?????????? ??? - ?????????? ?????
?????? - ??? ?????????? ????? ??? ??? ?????????????? ??? ?????? ?? ?????? ??? -
????????? ??? ??? ??? ?? ?????????? ?????????? - ?????????? - ???????

(?????? 77/388 ??? ??????????, ????? 4 § 5, ?? 3)

3. ?????????? ?????????? - ?????????? ??? ?????????? - ????? ?????? ?????? - ?????
?????? ?????? ?????????????? ????? - ?????????? ??? - ?????????? ?????
?????? - ??? ?????????? ??? ??? ??? ??? ?????????????? ??? ?????? ?? ?????? ??? -
?????? ?????????? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????? ?? ?????? ??? -
????????? - ??????????????, ?? ?????? ??? ?????? ??????????, ??? ??????
????????? ?? ?????????? ??? ?????? ??? - ?????????? - ??????????

(?????? 77/388 ??? ??????????, ????? 4 § 5, ?? 2 ?? 3)

4. ?????????? ?????????? - ?????????? ??? ?????????? - ????? ?????? ?????? - ?????
?????? ?????? ?????????????? ????? - ?????????? ??? - ?????????? ?????

?????? - ??? ?????????? ??? ???? ??? ?? ?????????????? ??? ?????? ?? ?????? ??? ?????? -
?????? ??? ???? ?? ?? ?????????? ?????????? - ??????? ??? ?? ?????????? ??? ??
?????? ??? ?? ??? 13, ?, ?????? ?_, ??? ??? ????? - ??? ??????

(?????? 77/388 ??? ??????????, ??? 4 § 5, ?? 4, ??? 13, ?, ??????. ?_)

5. ?????????? ?????? - ??????? ??? ?????????? - ?????????? ??? ?????????? ??? ??????????????
????????? - ?????????? ??? ?? ?????? ??????????

[?????? ??, ??? 177 (??? ??? 234 ??)]

6. ?????????? ?????? - ??????? - ??????????

[?????? ??, ??? 177 (??? ??? 234 ??)]

?????????

1. ? ??????? ?????? ?? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????????? ???, ??????
????????? ??? ?????????? ?????????? ???????, ??????? ?????????? ?????????? ??????????, ???
??? ?????? ??? ?????? 4, ?????????? 5, ?????? ??????, ??? ?????? ?????? 388/77, ???
????????? ??? ?????????? ??? ?????? ??????, ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ??????
?????????, ?? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ?????????????? ??????
????????? ?????? ??????. ??? ?????? ??? ? ?????????????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ??????
????????? ?????? ??????.

(??, ??? 24, ??????. 1)

2. ?? ??? 4, ?????????? 5, ?????? ??????, ??? ?????? ?????? 77/388, ??? ??????????
??? ?????????? ??? ?????? ?????, ??? ?????????? ?? ??? ?????? ?????? ?????? ??????, ??? ??
????? ??? ?? ?????????? ?????? ?????? ??? ?????????? ???' ?????? ?? ?????????? ?? ??????????
???? ?? ??? ?? ?????????? ?????????????? ??? ?????????? ??????. ?????? ??? ??
????????? ??? ?????? ?????? ?????????????? ? ?????????? ?? ?????? ??? ??? ??????????????
??? ?????????? ??? ?????? ?????, ?? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ??? ??????????????
??? ?????????? ?????? ?????? ?????, ??? - ?? ??? ?? ?????? ??? ?????? ?????? ??????
???? ?? ?????????? ??? ?? ?????? 4, ?????????? 5, ?????? ??????, ??? ??????
????????? - ?? ??? ?????????? ??? ?? ?????? ?????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ??????????.

(??, ??? 28, ??????. 2)

3. ? ??????? ?????? ?????? ?? ?????????? ??? ?????? ?????????? ?????????? ?????? ??
?????? ?????? ??? ?? ?????????? ??? ?????? ?????? ?? ?????????? ?????????? ??????????
????????? ??? ?????????? ??? ?????? 77/388, ??? ?????????? ??? ?????? ?????? ??? ??????
??? ?????? ?? ??? ?????? ?????? ??????, ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??????
????? ?? ?????? ?????? ??????, ??? ??? ?????? ??? ?????? 4, ?????????? 5, ???
??????, ??? ?????? ??????, ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ???
????? ?? ?????? ?????? ??????, ??? ??? ?????? ??? ?????? 4, ?????????? 5, ???
??????, ??? ?????? ??????, ??? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ???
????? ?? ?????? ?????? ??????.

(??, ??? 35, ??????. 3)

4. ?? ??? 4, ?????????? 5, ?????? ??????, ??? ?????? ?????? 77/388, ??? ??????????
??? ?????????? ??? ?????? ?????, ??? ?????????? ?? ??? ?????? ?????? ?????? ??????, ??? ??
????? ??? ?? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????????? ??? ?? ??????????
????????, ? ??? ?????? ?????? ??? ?? ?????? 13, ?, ?????? ?_, ??? ?????? ?????, ???

? ?????????? ??? ?????????????? ?????????? ??????? ?? ?????? ?? ?????????????????? ??? ??
????????????? ??? ?? ?? ??? ?????, ??? ?????????? ?? ?????????????? ??? ?????????? ??? ??
??? ?????????? ??????? ??? ?????????? ???.

(???. ?????? 46, ??????. 4)

5. ?? ?????? ?????????? ???, ??????? ?? ??????????????, ??? ?????????? ? ?? ?????????? ?'
?????????, ??? ?? ??????????????, ??? ?????????? ??????? ?? ??? ?? ?????????? ???
????????? ???, ?? ?????? ?? ? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?? ?????????? ???
????? ?????????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ???.

(???. ?????? 48, 50, ??????. 5)

6. ? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ???
????????? ??? ?????????? ?????????? ?????????? ??? ???????, ??? ?????????? ??????????
?? ?? ?????????? ??? ?????? ???.

(???. ?????? 49-50, ??????. 5)

?????????

???? ?????? C-446/98,

??? ??? ?? ?????????? ??? Supremo Tribunal Administrativo (?????????) ??? ??
?????????, ???' ?????????? ?? 177 ?? ??????? ?? (?? ?????? 234 ??), ?? ??
????? ????????, ?? ??????? ?? ??????? ??? ??????? ??? ??????? ??? ???????
????????? ????

Fazenda Pública

???

Câmara Municipal do Porto,

????????? ???:

Ministério Público,

? ?????? ?????????? ??? ?? ?????? ?? ?????? ?? 4, ?????????? 5, ??
????? ?????? 77/388/?? ?? ????????, ??? 17?? ??_?? 1977, ??? ?????????? ???
????????? ??? ?????? ???, ??? ??????? ?? ??? ?????? ?????? ?????? - ???
????? ?????? ?????????????? ????: ?????????? ?????????? ??? (?? ????. ????. 09/001, ?. 49),

? ?????????? (????? ????),

????????? ??? ??? A. ?. La Pergola (?????????), ?????? ???????, D. A. O. Edward ??? P.
Jann, ???????,

????? ??????????: S. Alber

?????????: L. Hewlett, ??????? ??????????,

????????????? ?????? ??? ??????? ?????????????? ??? ??????????:

- ? Fazenda P?blica, ??????????????? ???. ????. ?. A. Moreira, ?????? ?????????????? ???. ??????
????????????? ?????????? ???. ?????????? ?????????????? ?????????? ???. ?????? ???. ?????? ???. ??????????????
?????????????,

- ? Câmara Municipal do Porto, ??????????????? ??? ???. A. Nogueira dos Santos, solicitador,

- ? ??????????? ??????????, ??????????????? ??? ??? L. Fernandes, ?????????? ??? ??????
????????? ??? ?????? ??????????? ?????????? ?????????? ??? ?????????? ???????????,
Â. Seiça Neves, ??? ?? ???? ???????, ??? ??? T. Lemos, ?????? ??????????? ???
????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ?????????? ?????????? ??? ?????? ???
????????? ???????????,

- ? ?????????? ??????????, ??????????????? ??? ??? W.-D. Plessing, Ministerialrat ???
????????????? ?????????? ??????????, ??? C.-D. Quassowski, Regierungsdirektor ??? ???
?????????,

- ? ?????????? ????????, ?????????????? ??? ?? C. Pesendorfer, Oberrätin ???
??????????,

- ? ??????? ?? ???? ??????? ?? ???????, ?????????????? ?? ?? ?? E. Traversa, ??????? ?? ???? ?? T. Fiqueira, ????? ?? ?? ??????? ?? ???????,

????????? ?????? ??? ?????? ??????????????

???? ?????? ??? ??????????? ?????????????? ??? ?????????????? ??????????????,
??????????????? ??? ??? V. Guimarães, ?????? ?????????? ??? ?????? ??????????
??????? ??? ??????? ??????????? ???????? ??? ?????? ??? ?????????? ???????????, ???
??? ????????, ?????????????? ??? ??? E. Traversa ??? ??? T. Figueira, ??? ??
????????? ??? 18?? ?? ?? 2000.

???? ?????? ??? ?????? ??????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? 29?? ?????? 2000,

????????? ??? ?????????

???????

????????? ??? ??????????

1 ?? ??????? ??? 28?? ?????????? 1998, ???. ??????? ???. ?????????? ???. 7 ?????????? 1998, ?? Supremo Tribunal Administrativo ??????, ???' ?????????? ???. ?????? 177 ???. ??????? ?? (???. ?????? 234 ??), ????. ?????????? ?????? ???. ????. ????. ????. ????. 4, ?????????? 5, ????. ????. ?????? 77/388/???. ????. ??????????, ????. 17?? ??_?? 1977, ????. ?????????? ????. ?????????? ????. ?????? ????. ????. ?????????? ???. ????. ?????? ?????? ?????? - ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????: ?????????? ?????? ?????? ????. (???. ???. ???. 09/001, ?. 49, ???. ???: ????. ??????).

2 ?? ?????????? ??? ??????? ?? ?????? ??????? ?????? ?? Câmara Municipal do Porto
(????? Porto, ??? ????: CMP) ??? ?? Fazenda Pública (????????????? ??????????), ??????? ??
?? ?????????? ?? CMP ?? ?????????? ??? ?????????????? ????? (??? ????: ??) ??? ??
????????????? ??? ?????????? ????? ?????????? ?????????? ??????????.

? ????

3 ?? ??? 4 ??? ?? ?????? ??????? ?? ?????? ?? ?????????? ???. ??? ?? ?????? ???
????????? ??? ??????, ? ?????????? 5 ?????:

«?? ????, ?? ??????????, ?? ????, ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?? ??? ?????? ??????????
????????? ??? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?? ?????????????? ??
??????, ?? ?????? ?????????????? ?? ?????? ???????, ??? ?? ?, ??' ??????? ??
?? ?????????????? ?? ???????, ?????????? ???????????, ???, ??????? ? ????
?????????.

?? ??????, ??? ?????????????? ?????? ?????????????? ? ???????, ?????? ??
????????? ?? ?????????? ?? ??? ?? ?????????????? ? ??????? ?????? ??? ??
????? ?? ? ?? ??????? ?? ??? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ??? ??
?? ??????????.

?????????, ?? ?????????????? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?? ?????????? ?? ???,
?? ??? ??????, ?? ?????????? ??, ??? ??????? ?, ??? ??? ?? ?????? ??? ?? ??????
????? ?? ?????? ??????.

?? ?????? ?? ?????? ?? ??????? ?? ?????? ?? ?????????????? ???????, ??
????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ??, ?? ?????????? ?????????? ?? ??
13 ?? 28.»

4 ?? ??? 13 ?? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????????? ?? ??
????????????? ?? ?? ???. ?????? ?? ?????????? ?? ???????, ?? ?? ?? 13, ?,
?????? ?_, ?????????? ?? ?????????? ???????, ?????????? ?????????? ???????, ??????
?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ??????????.

5 ?? ?????????? ?? ??? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????????? ??
?? ?????? ?????? ?? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????????????.

? ????????????

6 ?? ??? 2, ?????????? 2, ??? ?????????? ?????? ?? ?????? ?? ?? ?????? ?? ??
????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?? ?????? ??????????
?? ?????? ?? ?????? ?????? ???????, ?????? ?? ?? ?????? ?? ?? ?????? ?????? ??????
????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ???????, ?????? ?? ?? ?????? ?????? ?????? ???
????????? ?????? ??? ?????? ??????.

7 ?? ??? 2, ?????????? 3, ??? ?????? ?? ?????? ??? ?? ?????? ?? ?? ?????? ?? ??
????? ?????? ?????? ?????? ???????, ?????? ?? ?????, ??? ??, ?????? ?????? ?????? ??????
????????????? ?? ??? ?? ?????? ?????????? ?????????? ?????????? ???????, ?????? ??
????????? ??? ?????? ?? ??????.

8 ?????, ?? ??? 2, ?????????? 4, ??? ?????? ?? ?????? ???, ??? ??????? ???
????????? 2 ??? 3 ??? ?????? ??????, ? ?????? ?????????????? ??? ??????????????
?????, ??? ??????????, ??? ?????????????? ??? ?????? ?? ?????????? ??? ??????????
??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???.

? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?? ?????????? ??????????

9 ? ?????????? ?????????? ??? ?????? ??? ??? CMP ?? ??? 98 953 911 ??????,
????????????? ??? ?? ??? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????????? ???
????????? ??? ?????? ??? Porto ??? ?? ??? 1991 ??? 1992, ????? ?? ??? ?? ???
????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? 1993.

10 ? CMP, ?????????? ??? ?? ?????? ??? ??, ????? ?????? ??? ?????? ???
????????? ??? ??????, ?????? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ?????? ???
Tribunal Tributário de Primeira Instância do Porto, ??? ?? ?????????? ???
????????? ??? ??.

11 ?? ??? ?????? ???, ?? Tribunal Tributário ?????? ??? ?????? ??? ??
????????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????????????? ? CMP ??? ??
??? ?????????? ??? ?????? ?????????? ??? Trindade, ??? ?????? ??? ??
????????? ??? ??????, ??? ?? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ??
????????????? ??? ?? ??? ?????? ????. ????????, ?? Tribunal ?????? ???
????? ???' ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?? ?????????? ??? ?????????? ???
????????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ??.

12 ?????????? ??? ?????? ??? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ??
?? ?????? ??? ??? ??????????, ??? ?????????? ??? ?????? ??? Supremo Tribunal
Administrativo.

13 ??' ?????? ??? ????????, ?? Supremo Tribunal Administrativo ?????????? ??
????????? ?? ?????? ?????????? ??? ?????????? :

«1) ?????????? ? - ?????????????? ??? ?????? 4, ?????????? 5, ??? ??????, ???
?????? 77/388/?? (????? ??????) - ?????? "????????????? ? ??????, ??? ??????
????????????? ?? ?????? ??????" ??? ?????????? ?????? ?????????????? ??? ??
????????? ?????? (????? ??? ?? ??? ?????? ?????????? ?????? ??????????) ??? ??
????????? ?? ?????? ?????? (?????);

2) ?????? ? ?????? ?????????? ?????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??????????
????????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??????????, ??? ?????? ?????????? ??
????? 4, ?????????? 5, ?????? ???, ??? ?????? ??????;

3) ??? ?????? ??? ? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????????? ???
????????? ?? ?????? ??? ?????? ?????????? ?????? ?????? ?????????? ??? ??
??? ?????????? ??? ?????? ?????????? ???, ??? ?????? ?????? ??? ??
????????? ?????? ?????? (?? ?????? ??????), ??? ?????? ?????? ??? ??
????????? ??? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ??? ?? ?????? ??? ??
????????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?? ?????? ??? ??
????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?? ?????? ??? ??

4) ?????????? ?????????? ?? ??????? ?????? ?? ?????????????? ?? ????, ????, ???
????????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?????????, ? ?????????? ?? ????, ????, ??
????? ?? ?????????????? ?? ?????? ?????? ?????????????? ?? ??????, ????, ????
????????? ?? ????, 4, ?????????? 5, ?????? ??????, ????, ????, ?????;

5) ?????? ??? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ???
????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????;

6) ??????, ??? ?? ?????????? ?? 4, ?????????? 5, ?????????? ??????, ??? ??????
????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????????????? ?? ?? ??????????
?????????, ??? ?????? ?? ???, ?? ?????????? ?????? ??????, ?????????? ??????
?? ?????? ?? ?????? 13, ?, ?????? ?_, ?????? 2, ??? ?????? ??????;

7) ??? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?? ??????????
?? ?????? ??????, ?????? ?? ?????? ??????, ?????? ?????????? ??????????, ??
????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??????
????? ?? ??????;»

??? ?? ?????? ??????????

14 ?? ?? ?????? ?? ??????, ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ??' ?????? ?? ? ?????? ??
?? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????? ??, ?????? ?????? ??
????????? ?????? ??, ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ??
????????? ??????, ??? ?? ?????? ?? 4, ?????????? 5, ?????? ??????, ??? ??????
??????.

15 ??????, ?????????????? ??, ??? ?????????????? ?? ?????? ?? ??????????, ??? ??
????? ??, ??? ?????????? ?? ?? ?? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ??????????
????????? ??, ??? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ??????????, ?????? ?? ??????????
????????? ?? ?????????? ??, ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ??
????????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? (?. ??? ?????? ?????? ??
25? ?????? 1991, C-202/90, Ayuntamiento de Sevilla, ?????? 1991, ?. ?-4247, ??? 18).

16 ?? ??? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????? ??, ? ?????????????? ??
????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??
????????? ?? ?????????? (????????? ?? 17? 1989, 231/87 ?? 129/88,
Comune di Carpaneto Piacentino ??., ?????? 1989, ?. 3233, ????? 15, ??? ?? 15? ??_??
1990, C-4/89, Comune di Carpaneto Piacentino ??., ?????? 1990, ?. ?-1869, ??? 10).

17 ???, ??? ?????? ?????????? ?? ?????????? ??, ?? ?????????????? ??
????????? ?????????? ??, ??? ?? ?????? ?? ?????? ?? 4, ?????????? 5, ?????? ??????
?? ?????? ??????, ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ??????????
?? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ??, ?? ?? ?????????????? ??
????????????? (?. ??? ?????? ?????????? ?? 12? 2000, C-276/97, ?????????? ??
??????, ??? 40, C-358/97, ??????? ?? ?????? ???????, ??? 38, C-359/97, ?????????? ??
????????? ??????????, ??? 50, C-408/97, ??????? ?? ?????? ??, ??? 35, ?? C-
260/98, ??????? ?? ?????? ??, ??? 35, ??? ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ???????).

18 ??? ?????? ?? ?????? ??, ? ?????????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? CMP - ? ??
????????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? 4, ?????????? 5, ??
????? ?????? - ?????????? ?? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ??, ??????
????????? ?????????? ??, ?????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??, ??? ??
????????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??, ??? ??

?????, ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??
??????.

19 ??? ?? ??????? ?? ?? ?????????????????? ??? ?? ?????? ? CMP ?? ??????? ????,
?????????????? ???' ??? ?? ??????? ?? ?????????? ?? ?? ?????????? ?? ?? ??????? ??
?????????????? ?? ?? (????????????????? ??????? ?? 17?? ?????????? 1989, Comune di
Carpaneto Piacentino ???., ??? 13).

20 ???????, ??? ? ? ? ? CMP ??? ? ??? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ??? ??????
????? ??? ??????? ??? ???? ????? ??????????????, ??? ?? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ?
?????? ??? ??????? ? ??? ??????? ??? ??????? ??????? ??????? ??? ?? ? ? ? ? ?
????????????? ??? ?? ??????? ??????? ???????.

21 ??? ?? ??????????? ?? ?? ???? ?? ?????????? ?? ? ?? ?????????????? ?? ?? ?????????? ?? ??
?????? ?? ?????? ?? ??????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?? ?????????? ?? ??????? ?? ??,
?????????, ?? ?????? ?? ?? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?? ?????????? ?? ?? ?? ?? ??
?????? ?? ??????????????, ?? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ??????? - ?? ?????? ?? ?? ?? ??????????????
?? ?? ?????? 16 ?? 17 ?? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? - ?? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ??
?? ?? ?????? ?? ?? ?????? ?? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?? ??????????????, ?? ?? ?????? ?? ?? ??
?????? ?? ???.

22 ???????, ?????????????? ???, ?? ? ?????? ?????????????? ??? ? ?????? ?????? ??? ????
???? ?????? ?? ??? ?????????? ?????? ????? - ???????????, ?.?, ??? ?? ?????????? ?
?? ?????????? ?? ?????????? ??? ??? ?????? ?????????? ?????????? ? ?? ?????????? ??????????
???? ?????????? ??? ?????? ?????????? ?????? - ? ?????????? ???
????????? ?? ?????? ?????? ??????.

23 ?? ??? ????? ???? ???. ??????? ???. ?????????????? ???. ????????????, ????. ????. ????. ????. ????. ???.
???????????, ????. ????. ??????. ?????????? ?????????? ???. ?????????? ???. ?????????? ???. ??????.
????????? ???. ??????. ????. ??????. ???. ??????. ??????. ??????. ??????. ???. ??????.
(????????? ???. ??????. ???. 17?. ??????. 1989, Comune di Carpaneto Piacentino
??., ????. 16, ????. 15?. ??_. 1990, Comune di Carpaneto Piacentino ??., ????. 11).

24 ????????, ??? ?????? ??????? ??????? ?? ?????? ? ???????? ??? ? ??????? ?????? ??? ??
????????? ?????????? ??????? ?????????????? ???, ?????? ?????????? ??? ??????????
????????? ???????, ??????? ?????????? ?????????? ?????????, ??? ???? ?????? ??? ?????? 4,
????????? 5, ??? ??????, ??? ?????? ???????, ?? ??????? ??? ?????? ???????
????????? ?????????????? ??? ?????????????? ?????? ?????????? ??????. ??? ?????? ??? ?
????????????? ??? ?????? ?? ?????? ?????????? ?????????? ???????.

??? ??? ???????? ????????????

26 ???????, ??????????????? ???, ??? ???? ?????? ?? ???????????, ?? ?????? 4, ???????????
5, ????? ??????, ??? ????? ??????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????????? ??? ?????? ???
????????? ?? ??????? ??? ?????????? ?????? ?????????????? ?????????? ??? ?????????????? ???
????????????? ??? ?????????? ?, ??? ? ???? ??? ? ???? ?????????????? ??? ?????? ???
?????????, ??? ???? ???? ? ?????? ??? ?????????? ?????? ?? ?????? ??????????
(????????????? ?????? ??? 17? ??????? 1989, Comune di Carpaneto Piacentino ???,

????? 27).

27 ??? ??? ???????? ???????? ???????? ??? ?? ??? 4, ?????????? 5, ??? ?????, ??
????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?? ?????????? ?????? ??? ??????
????????? ?????????????? ? ?????? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????? ??? ???????,
???? ?? ??? ???????? ??? ??????? ?, ????? ?? ??? ??? ?????????????? ? ??????? ???
????????????? ??? ?????????? ?.

28 ????????, ??? ??????? ??????? ??????? ?? ????? ? ?????????? ??? ?? ????? 4, ???????????
5, ????? ??????, ??? ????? ??????? ????? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?? ?????????? ?????????? ??????????
??? ?????????? ???' ??????? ?? ?????????? ????? ?? ?????? ??? ?? ?????????? ?????? ?????
????????????? ??? ?????? ??????. ?????? ??? ?? ?????????? ?????? ?????
????????????? ?? ?????????? ?? ?????? ??? ?? ?????????? ?????? ?????????? ? ??? ?????? ???
??????, ?? ??????? ?? ?????????? ?????? ?????????? ??? ?????????? ?????? ?????????? ? ??? ?????? ???
?????? ?? ?????? ?????, ??? - ?? ??? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ??????????
?? ?? ??? 4, ?????????? 5, ??? ?????, ??? ????? ?????? ?????? - ?? ???
????????? ??? ?? ?????? ?????? ??? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????.

???? ???? ?????????? ??? ??? ?????????? ??????????

30 ?????????????? ???' ????? ???, ??? ? ???? 189, ????? ??????, ??? ??????? ?? (???)
????? 249, ????? ??????, ??), ? ?????? ??????? ????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??
????????????? ??????????, ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???
????????????? ??? ?????? ????.

31 ??????? ?? ?? ??????? ????, ?? ?????????? ????, ??? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? 4, ???????????
5, ????? ??, ??? ????? ????? - ??? ? ? ????? ?? ????? ?? ????? ????? ??????????? ??
?????????? ??, ??? ?????????? ?????????? ???????, ??? ? ? ? ??????? ??, ??? ??????? ??
????????? ?? ?????????? ?????????? ??? ???????????, - ?????????, ??? ?????????? ??
????? ??? ?? ?????????? ??? ????? ?? ?????? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???
????????? ??????? ??? ????? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????? (????????????? ??????? ???
17?? ??????? 1989, Comune di Carpaneto Piacentino ?.??., ??? 23).

32 ??????, ?????? ?? ??????? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ??
????? 4, ?????????? 5, ?????? ?? ?????? ??????, ??? ?????? ?????? ??????????????, ??
????? ??? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??? ?????? ?????????? ??
????????????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ??
????????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ??
????????????? ? ??? ?????? ??????? ?? ??? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??
????????????? ??????????, ??? ??? ??? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??????????
????? ?????? ?? ?????? ??????????.

203/98, ?????????? ??? ???????, ??????? 1999, ?. ?-4899, ????? 14).

34 ??????????????, ? ?????????? ??? ??????? ??????? ??? ?????????? ??? ?????????? ???
????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ????? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????????? ???
????????? ??? ?????? ?? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ???
????????? ??? ?????????? ??? ?????, ?????? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???
????????? ??? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????????? ???????, ??? ?????? ??? ??????
????????? ??? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ??? ?????? ??? ??????
????????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ?? ?????? ??? ?????? ?? ??????????.

35 ????????, ??? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ? ???????? ????
??????? ??? ?????? ?????? ?? ?????????????? ??? ?????? ?????????? ?????? ?????? ?????? ??
????? ??? ?????? ??? ??? ?????????????? ??? ?????? ?????? ?? ?????????? ?????? ??????????
????????? ??? ?????????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? 4, ?????????? 5, ??????
??????, ??? ?????? ???????, ?????????? ?? ??? ?????????????? ??? ?????? ?????? ? ?????? ????
????????, ??? ?????? ?????? ??? ?????? 4, ?????????? 5, ?????? ?????, ??? ?????? ?????? ???,
??? ??? ?????? ??? ?? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ??? ?????? ?????? ??? ??????
?????????.

??? ??? ?????? ??????????

36 ?? ?? ?????? ???????, ?? ?????? ?????????? ??? ?????? ?? ???????????, ???' ??????, ??, ??
????????? ??? ?????? ???????, ? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????????? ???
????????? ?? ?????????????? ??? ?????? ?????????????? ?????? ?? ?????????? ?????????? ???
????????? ??? ???????????, ??? ?????? ?????? ??? ?????? 4, ?????????? 5, ??????
??????, ??? ?????? ???????, ?????? ?????????????? ???, ??? ?????? ?????? ??? ?????? ?? ??????????
??????, ? ?????? ?????? ??????? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ??
????????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ??????????.

37 ?????????? ???' ?????? ??? ? ??? ?????? ?????? ?????? ?????????? ??? ?????? ??? ??
????????, ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????, ??? ?????? ??? ??????
??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??????????
??? ??????????.

38 ???????, ??? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ?? ?????????? ?????????????? ??? ?????? ??????????
??? ?????? ?????? ??? ?? ?????????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ??
??? ?????????? ???.

39 ??' ?????? ??? ???????, ?? ?????? 4, ?????????? 5, ?????? ?????, ??? ?????? ??????
??? ????? - ??? ?????? ?? ?????? ?????????? - ?????????? ??? ?????? ?? ?????? ?????? ???????.
????????, ? ?????? ??? ?????? ?????? ??????.

??? ??? ?????? ??????????

40 ?? ?? ?????? ???????, ?? ?????? ?????????? ??? ?????? ?? ?? ?????? 4, ?????????? 5, ??????
??????, ??? ?????? ??????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ? ?? ?????????? ??? ?????? ?????????? ???
????????????? ??? ?? ?????????? ???????, ? ?????? ?????? ??? ?? ?????? 13, ?, ??????
?, ??? ?????? ???????, ?????????? ??? ?????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????????????? ???,
???? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ???????, ?? ?????? ??? ?????? ??????.

41 ???????, ?????? ???' ?????? ?? ?????????? ??? ?? ?????? 4, ?????????? 5, ??????
??????, ??? ?????? ?????? - ??? ?????? ??? ?? ?????????? ??? ?????? ?????? ??? ??????
????????? ??? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??? ?????? ??? ??????
????????? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??????
??? ?????? 13 ??? ?? ?????? ?????? (?. ?????? ??? 6?? ?????????? 1997, C-247/95,

Marktgemeinde Welden, ??????? 1997, ?. ?-779, ????? 19).

42 ????????, ?????? ??? ????? 4, ?????????? 5, ??????? ???????, ??? ??? ????? ??????? ???
????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??? ?? ?????????? ??? ??, ?? ????? ??????? ??? ??
????? ?????? ?? ?????????? ???, ???' ?????????? ?????????? ??? ?? ????? ??
?????????? ?? ?????????? ??? ?? ?????????? ?????????????? ?????????? ??? ??
????????? ?????? ??????? ?? ?????????? ??? ?? ?????????? ??? ?? ?????????? ?????????? ??? ??
????? ???????, ??????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??????? ??? ?? ??????? ???????
??? ?????????? ???.

43 ??? ?? ?????????????? ??? ?????????????? ??? ?????????????? ??? ?????????????? ??? ??
????????? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ???????, ??????? - ??? ?? ??????? ??? ??????????
?? ?????? 4, ?????????? 5, ?????? ?????, ??? ????? ?????? - ?? ?????????????? ??? ??
?????????? ?? ?????????? ??????? ??? ?????????? ?????? (?. ?????????????? ???????
?? 6?? ?????????? 1997, Marktgemeinde Welden, ????? 21).

44 ? ?????????????? ??? ?????????? ??? ?? ?????????? ?????????????? ??? ?????????????? ???
?? ?????????????? ??? ?? ????? 13, ?, ??????? ?_, ??? ????? ??????? ?????????????? ???
?????? ?? ??????? 2 ??? ?????????? ???, ????? ?? ????? ?? ??????? ?? ?????????? ??? ??
????? 4, ?????????? 5, ??????? ?????, ??? ????? ???????, ??? ?????????????? ??? ??
????????? ?????? ?????????? ???????, ??? ?? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ??
????????? ???, ??? ?? ?????? ??' ?????? ??? ?????????? ???.

45 ??? ????????, ??? ?????????? ? ??????? ?????????? ??? ?????????? 92 ??
????????? ???, ??? ?? ?????????? ??? ?????? 4, ?????????? 5, ??????? ???????, ??? 13, ?,
????????? ?_, ?????? 2, ??? ????? ??????? ??? ?????????? ??? ? ??????? ?????? ??????????????
?? ??????? ?? ?????? ?????????? ?????? ?????????? ???????, ?????, ?????? ??
????????????? ??? ?????? ?????????? ?????? ?????? ?? ??????? ???????, ?????, ??????? ??
????????????? ??? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? 4, ?????????? 5, ?????? ???????, ??? ??
??????, ?????? ?? ?????? ??????? ? ??????? ??? ??????? ?????? ??? ?????????? ??? ??

46 ????????, ??? ??? ?????? ??????? ?? ?????? ? ?????????? ??? ?? ?????? 4, ?????????? 5,
?????? ????, ??? ??? ?????? ??????? ??? ?? ?????? ??? ?? ?????????????? ??? ?? ??????????
????? ?????????????? ??? ?? ?????????? ???????, ? ????? ??????? ??? ?? ?????? 13, ?,
????????? ?_, ??? ?????? ?????, ??? ?????????? ??? ?????????? ?????? ??????? ??????? ???
????? ?? ?????????????? ??? ?? ?????????? ?????? ??? ?? ?????????? ??? ?? ?????? ?????, ??? ??????????????
?? ?????????????? ??? ?????? ??? ?? ?????? ?????? ??????? ??? ?????????? ??? ??

??? ?? ?????? ??????????

47 ?? ?????? ?????????????? ??????? ?? ?????? ?????????? ??? ?? ?????? ?????????? ??? ??
?????? ?????????? ??? ?? ?????? ??????? ?????? ?? ?????????? ??????? ?????????????? ??? ??
????????? ??? ?????????? ?????? ?????? ?????????? ??? ?? ??????? ???????, ??? ?? ??? ??
??, ?? ??????? ?? ??????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?? ?????????? ??? ?? ??????????
??? ?????? ???.

48 ???????, ?????????????? ???, ??? ????? ??????????, ?? ?????? ?????????? ??? ??,
????????? ??? ??????????, ??? ??????? ? ?? ?????????? ?' ?????????? ??? ??????????,
????? ?????????????? ??? ??' ?????? ??? ?????????? ??? ???????, ??????? ?? ?????? ??? ??
????????? ?? ?? ?????? ??? ?????????? ???????, ?? ??????? ??? ?? ??????? ??? ?? ??????????
?? ?? ?????????? ?????? ?????? ?????????? ??? ?? ?????? ??? ?? ?????? ??? ?? ?????????? (?.
????? ?????????? ??? 16?? ?????????? 1974, 166/73, Rheinmühlen, ??????? ??? 1974, ?.
17, ??? 3, ??? 16?? ?????? 1981, 126/80, Salonia, ??????? 1981, ?. 1563, ??? 7). ?.
????????? ??? ?? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ??????????
?? ?? ??????? ?????????? ??? ?? ?????? ??? ?? ?????????? ??? ?? ?????????? ??? ??

??????????, ?? ??????, ??????????? ?? ?????? ??????, ??? ? ? ??????????? ?? ??????
????? ??? ????? ??????????? ??? ?? ??????? ?????? (?. ?????? ?? 11?? ??????
1991, C-87/90 ?? C-89/90, Verholen .?., ?????? 1991, ?. ?-3757, ????? 13).

49 ??????????? ?????? ??, ??? ????? ??????????, ? ??????????? ?????? ??
?????????? ?????? ?? ?????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ?? ?????? ??
????? ??? (?. ?????? ?????? ?? 3?? ?????????? 1977, 52/76, Benedetti, ?????? ??
1977, ?. 63, ??? ?????? ?? 5?? ?????? 1986, 69/85, Wünsche Handelsgesellschaft, ??????
1986, ?. 947, ????? 13).

50 ???????, ??? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ? ??????? ?? ? ??????? ???????
???, ??????? ?? ???????????, ??? ??????? ? ?? ??????? ?' ??????? - ??? ??
?????????? - ??? ?????????? ??????? ?? ?????? ??????? ?? ???????, ?? ??????
?? ? ??????? ?? ?????????? ?? ?????? ??????? ?????? ?????? ??????? ?? ?? ??????
?? ?????? ?? ?????????, ??? ?? ??????? ?? ?????? ?????, ?????????? ?? ?? ??????
?? ?????????? ?? ?????????? ???????, ?? ?????? ?????????? ?? ??????? ?? ?? ??????

?????? ?? ?? ??????? ??

?? ?? ??????????? ???

51 ?? ??? ?????? ?? ?????? ??????????? ?? ? ???????????, ? ?????????? ?? ? ???????
??????????, ??? ?? ???????, ??? ?????????? ??????????? ?? ???????????, ??
???????????. ?????????? ?? ? ?????? ?????????? ?? ?? ?????? ?????? ??????? ??
????? ?????? ?? ?????????? ??????????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ??????
??????????, ?' ??? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?? ?????????? ???????.

???????????

?? ?? ?????? ??,

?? ?????????? (?????? ??),

????????? ?? ?? ?????????? ?? ?????? ??????? ?? ?????? ?? 28?? ?????????? 1998 ??
Supremo Tribunal Administrativo, ??????????:

1) ? ??????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ??????????????? ??, ??????
????????? ?? ?????????? ?????? ???????, ??????? ?????????? ?????????? ???????????, ??
?? ?????? ?? ?????? 4, ?????????? 5, ?????? ??????, ?? ?????? ?????? 77/388/?? ??
??????????, ?? 17?? ??_? 1977, ??? ?????????? ?? ?????? ?????? ?? ??????? ?? ??????? ??,
?? ?????????? ?? ?????? ?????? ?????? - ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ??????????????
????: ?????????? ?????????? ??, ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????????? ??????????
????????????? ??, ?? ?????????? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ??????????????
???? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ??.

2) ?? ?????? 4, ?????????? 5, ?????? ??????, ?? ?????? ?????? 77/388 ?? ?? ?????? ??
?? ?????????? ?????? ?????? ?????????? ?? ?' ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ??
?? ?? ?????????? ?????????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ??
????? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????????? ?? ?????? ??
?? ?????? ?????? 77/388, ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ??????????????
?? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????, ?? - ?? ?????? ?? ?????? ?????? ??????
????? ?? ?????????? ??, ?? ?????? 4, ?????????? 5, ?????? ??????, ?? ?????? ??????

77/388 ?????????? - ?? ??? ?????????? ??? ??? ?????? ??? ?????? ????? ?????????????? ???
??? ??? ????? ??????.

3) ? ??????? ?????? ?????? ?? ?????????????? ??? ?????? ?????????????? ??????? ?????? ??
?????? ?????? ??? ??? ?????????????? ??? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??????????
????????? ??? ??????????????, ??? ??? ?????? ??? ?????? 4, ?????????? 5, ??????
??????, ??? ??? ?????? 77/388, ??????? ?? ??? ?????????????? ??? ?????? ? ??????
????? ???????, ??? ??? ?????? ??? ?????? 4, ?????????? 5, ????? ??????, ??? ???
??????, ??? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????? ???
?????? ??????????.

4) ?? ??? 4, ?????????? 5, ??????? ??????, ??? ??? ?????? ?????? 77/388 ??? ?? ??????
?? ? ?? ?????????? ??? ?????????? ?????? ?????????????? ??? ?? ?????????? ???????, ?
????? ??????? ??? ?? ??? 13, ?, ??????? ?_, ??? ?????? ?????, ??? ?????????? ???
????????? ?????? ?????? ??? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????????? ???
????? ?????????????? ??? ?? ??? ?????, ??? ?????????? ?? ?????????????? ??? ?????? ???
?? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????????? ???.

5) ? ??????? ??????? ????, ??????? ??? ???????????, ??? ??????? ? ?? ?????????? ?'
????????? - ??? ??? ?????????? - ??? ?????????? ?????? ??? ?????????? ??? ??
?????? 77/388, ?? ??? ??? ???? ?????? ??? ?????????? ??? ?? ?????????? ??? ??
????????? ??? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??????????, ??? ?? ?????????? ?? ?????????? ???,
????????? ??? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????????? ?????????????? ??? ??
????????? ??? ?????? ???.