

Sprawa C-494/04

Heintz van Landewijck SARL

przeciwko

Staatssecretaris van Financiën

(wniosek o wydanie orzeczenia w trybie prejudycjalnym złożony przez

Hoge Raad der Nederlanden)

Przepisy podatkowe – Harmonizacja ustawodawstw – Dyrektywa 92/12/EWG – Akcyza – Znaki skarbowe – Szósta dyrektywa VAT – Artykuły 2 i 27 – Zaginięcie znaków akcyzy

Opinia rzecznika generalnego M. Poiaresa Madura przedstawiona w dniu 16 lutego 2006 r. I-0000

Wyrok Trybunału (trzecia izba) z dnia 15 czerwca 2006 r. I-0000

Streszczenie wyroku

1. *Postanowienia podatkowe – Harmonizacja ustawodawstw – Podatki akcyzowe – Dyrektywa 92/12*

(dyrektywa Rady 92/12)

2. *Postanowienia podatkowe – Harmonizacja ustawodawstw – Podatki obrotowe – Wspólny system podatku od wartości dodanej – Podstawa opodatkowania*

(dyrektywa Rady 77/388, art. 27 ust. 5)

3. *Postanowienia podatkowe – Harmonizacja ustawodawstw – Podatki obrotowe – Wspólny system podatku od wartości dodanej – Podstawa opodatkowania*

(dyrektywa Rady 77/388, art. 27 ust. 1 i 5)

4. *Postanowienia podatkowe – Harmonizacja ustawodawstw – Podatki obrotowe – Wspólny system podatku od wartości dodanej – Podstawa opodatkowania*

(dyrektywa Rady 77/388, art. 27 ust. 1 i 5)

1. Ani dyrektywa 92/12 w sprawie ogólnych warunków dotyczących wyrobów objętych podatkiem akcyzowym, ich przechowywania, przepływu oraz kontrolowania, ani zasada proporcjonalności nie sprzeciwiają się temu, aby państwa członkowskie, które skorzystały z uprawnienia do wydania, aby wyroby dopuszczone do konsumpcji na ich terytorium posiadały znaki skarbowe, przyjąć przepisy, które w przypadku zaginięcia znaków akcyzy przed umieszczeniem ich na wyrobach tytoniowych, jeżeli zaginięcie to nie było spowodowane działaniem siły wyższej lub przypadkiem oraz jeżeli nie stwierdzono, że znaki te zostały zniszczone lub uszkodzone w sposób ostatecznie uniemożliwiający ich wykorzystanie, nie przewidują zwrotu zapłaconego podatku akcyzowego, obciążając w ten sposób odpowiedzialnością finansową za utratę tych znaków ich nabywcę.

Ustawodawstwo krajowe, które umożliwiłoby nabywcy znaków akcyzy uzyskanie zwrotu pieniędzy, jeżeli powoływałby się on zwyczajnie na ich utratę, mogłoby bowiem sprzyjać nadużyciom i oszustwom. Zapobieganie takim nadużyciom i oszustwom stanowi zaś jedno z celów, jakie są realizowane przez prawodawstwo wspólnotowe. Zatem przepisy krajowe, które w przypadku zaginięcia znaków skarbowych nakładają na nabywcę tych znaków odpowiedzialność finansową za ich utratę, przyczyniają się do realizowania celu, jakim jest zapobieganie niezgodnemu z prawem wykorzystywaniu tych znaków.

(por. pkt 43, 44, 46 oraz pkt 1 sentencji)

2. Artykuł 27 ust. 5 szóstej dyrektywy 77/388 w sprawie harmonizacji ustawodawstw państw członkowskich w odniesieniu do podatków obrotowych należy interpretować w ten sposób, że naruszenie terminu notyfikacji nie stanowi istotnego uchybienia proceduralnego, które mogłoby powodować, że zgłoszony z opóźnieniem przepis stanowiłby odstępstwo nie znajdujące zastosowania.

W tym kontekście spójnione zgłoszenie istniejącego przepisu stanowiłoby odstępstwo nie mogące odnieść takiego samego skutku co brak zgłoszenia nowego przepisu, który stanowi odstępstwo i który powinien być przedmiotem upoważnienia udzielanego przez Radę. W istocie art. 27 ust. 5 szóstej dyrektywy nie wiąże naruszenia terminu zgłoszenia z jakimikolwiek sankcjami. Ponadto celem przewidzianego zgłoszenia nie jest uzyskanie zezwolenia Komisji, lecz jedynie umożliwienie jej zapoznania się z danym przepisem i przeprowadzenie jego oceny.

(por. pkt 49–51 oraz pkt 2 sentencji)

3. Artykuł 27 ust. 1 i 5 szóstej dyrektywy 77/388 w sprawie harmonizacji ustawodawstw państw członkowskich w odniesieniu do podatków obrotowych należy interpretować w ten sposób, że szczególne zasady poboru podatku od wartości dodanej przy pomocy znaków skarbowych są zgodne z wymogami przewidzianymi w tych przepisach dyrektywy i nie wykraczają poza to, co jest niezbędne dla uproszczenia poboru podatku.

W istocie art. 27 ust. 1 szóstej dyrektywy sprzeciwia się tylko przepisom, które mogłyby znacząco wpłynąć na kwotę podatku należnego na końcowym etapie konsumpcji. Sam charakter przypadków, w których system poboru podatku przy pomocy znaków skarbowych może prowadzić do zmiany wysokości podatku na końcowym etapie konsumpcji, nie wydaje się dawać podstaw do stwierdzenia, że system ten mógłby w znaczący sposób wpłynąć na tę kwotę.

(por. pkt 57, 58, 60 oraz pkt 3 sentencji)

4. Brak obowiązku zwrotu kwot zapłaconych za znaki akcyzy, które odpowiadają podatkowi od wartości dodanej, w przypadku gdy znaki te zaginęły zanim zostały umieszczone na danych wyrobach, a zaginięcie to nie jest spowodowane działaniem siły wyższej lub przypadkową utratą oraz jeżeli nie stwierdzono, że znaki te zostały zniszczone lub uszkodzone w sposób ostatecznie uniemożliwiający ich wykorzystanie, nie jest niezgodny z szóstą dyrektywą 77/388 w sprawie harmonizacji ustawodawstw państw członkowskich w odniesieniu do podatków obrotowych, a w szczególności z jej art. 27 ust. 1 i 5.

W istocie przepisy krajowe nakładające na nabywcę w przypadku zaginięcia znaków skarbowych odpowiedzialność finansową za ich utratę przyczyniają się do realizacji celu, jakim jest zapobieganie ich niezgodnemu z prawem wykorzystywaniu. Ponadto owe przepisy krajowe nie wykraczają poza to, co jest niezbędne dla realizacji tego celu, zważywszy na to, że nie wyłącza one poza tym możliwości zwrotu lub kompensaty w innych sytuacjach, takich jak przypadkowa

utrata znaków lub utrata na skutek działania siły wyższej.

Ponadto należy zaznaczyć, iż znaki skarbowe nie są zobowiązaniem podatkowym po stronie ich nabywcy, lecz mają wartość samoistną. Stąd też uzasadnione staje się to, że nabywca tych znaków zabezpiecza się na wypadek ryzyka ich zaginięcia i że to na nim ostatecznie spoczywają konsekwencje finansowe tego zaginięcia, nawet jeżeli w pewnych okolicznościach mogłoby to doprowadzić do sytuacji podwójnego opodatkowania tych samych produktów podatkiem od wartości dodanej.

(por. pkt 62, 63 oraz pkt 4 sentencji)

WYROK TRYBUNAŁU (trzecia izba)

z dnia 15 czerwca 2006 r. (*)

Przepisy podatkowe – Harmonizacja ustawodawstw – Dyrektywa 92/12/EWG – Akcyza – Znaki skarbowe – Szósta dyrektywa VAT – Artykuły 2 i 27 – Zaginięcie znaków akcyzy

W sprawie C-494/04

mającej za przedmiot wnioszek o wydanie, na podstawie art. 234 WE, orzeczenia w trybie prejudycjalnym, złożonego przez Hoge Raad der Nederlanden (Niderlandy) postanowieniem z dnia 26 listopada 2004 r., które wpłynęło do Trybunału w tym samym dniu w postępowaniu

Heintz van Landewijck SARL,

przeciwko

Staatssecretaris van Financiën,

TRYBUNAŁ (trzecia izba),

w składzie: A. Rosas, prezes izby, J.-P. Puissochet (sprawozdawca), S. von Bahr, U. Løhmus oraz A. Ó Caoimh, sędziowie,

rzecznik generalny: M. Poiares Maduro,

sekretarz: R. Grass,

uwzględniając procedurę pisemną,

rozważywszy uwagi przedstawione:

– w imieniu Heintz van Landewijck SARL przez A. E. van der Voort Maarschalka i R. Meijera, advocaten,

- w imieniu rządu niderlandzkiego przez H. G. Sevenster i C.M. Wissels, działające w charakterze pełnomocników,
- w imieniu rządu niemieckiego przez M. Lummę i C. Schulze-Bahr, działających w charakterze pełnomocników,
- w imieniu Komisji Wspólnot Europejskich przez K. Grossa i A. Weimara, działających w charakterze pełnomocników,

po zapoznaniu się z opinią rzecznika generalnego na posiedzeniu w dniu 16 lutego 2006 r.,
wydaje następujący

Wyrok

1 Wniosek o wydanie orzeczenia w trybie prejudycjalnym dotyczy wykładni dyrektywy Rady 92/12/EWG z dnia 25 lutego 1992 r. w sprawie ogólnych warunków dotyczących wyrobów objętych podatkiem akcyzowym, ich przechowywania, przepływu oraz kontrolowania (Dz.U. L 76, str. 1, zwanej dalej „dyrektywą akcyzową”) oraz szóstej dyrektywy Rady 77/388/EWG z dnia 17 maja 1977 r. w sprawie harmonizacji ustawodawstw państw członkowskich w odniesieniu do podatków obrotowych – wspólny system podatku od wartości dodanej: ujednolicona podstawa wymiaru podatku (Dz.U. L 145, str.1, zwanej dalej „szóstą dyrektywą”), w szczególności jej art. 27 ust. 1 i 5.

2 Wniosek ten został złożony w ramach sporu między spółką Heintz van Landewijck SARL (zwaną dalej „Landewijck”) a Staatssecretaris van Financiën (ministerstwem finansów). Spółka ta zwróciła się do ministerstwa o zwrot kwoty, jaką zapłaciła za znaki akcyzy, które zaginęły, zanim zostały umieszczone na wyrobach tytoniowych, dla których były przeznaczone.

Ramy prawne

Prawo wspólnotowe

3 Zgodnie z art. 6 dyrektywy akcyzowej, której na mocy art. 3 ust. 1 stosuje się do wyrobów tytoniowych:

„1. Podatek akcyzowy staje się wymagalny w momencie dopuszczenia do konsumpcji lub w momencie wystąpienia ubytków, które muszą podlegać podatkowi akcyzowemu zgodnie z art. 14 ust. 3.

Dopuszczenie do konsumpcji wyrobów objętych podatkiem akcyzowym oznacza:

- a) wszelkie odstąpienia, w szczególności odstąpienia z naruszeniem prawa, od systemu zawieszenia podatku;
- b) wszelką produkcję tych wyrobów, w szczególności produkcję nielegalną, poza systemem zawieszenia podatku;
- c) wszelki przywóz tych produktów, w szczególności przywóz nieformalny, w przypadku gdy wyroby nie zostały umieszczone w ramach systemu zawieszenia podatku.

2. Warunki ściągania i stawka proponowanego podatku akcyzowego to te obowiązujące w dniu, w którym podatek staje się wymagalny w państwie członkowskim, w którym ma miejsce dopuszczenie do konsumpcji lub w którym zanotowano ubytki. Podatek akcyzowy jest nakładany i

pobierany zgodnie z procedurą określonej przez każde państwo członkowskie, przy czym jest zrozumiałe, że państwa członkowskie zastosują te same procedury odnośnie do nakładania i pobierania podatku w stosunku do wyrobów krajowych jak i tych pochodzących z innych państw członkowskich”.

4 Artykuł 14 ust. 1 tej samej dyrektywy stanowi:

„Uprawnieni właściciele składów są zwolnieni od podatków za występujące ubytki w ramach systemu zawieszenia, które zostają przypisane czynnikom losowym lub sile wyższej oraz ustalone przez zainteresowane państwo członkowskie. Są oni także zwolnieni, w ramach systemu zawieszenia, od podatku od ubytków powstających podczas produkcji i przetwarzania, składowania i transportu. Każde państwo członkowskie ustala warunki, na których te zwolnienia zostają przyznane. Zwolnienia te stosuje się w takim samym stopniu do podmiotów gospodarczych wymienionych w art. 16 podczas transportu wyrobów w ramach systemu zawieszenia podatku akcyzowego”.

5 Artykuł 21 ust. 1 omawianej dyrektywy stanowi:

„Bez uszczerbku dla art. 6 ust. 1, państwa członkowskie mogą zażądać, aby wyroby dopuszczone do konsumpcji na ich terytorium posiadały oznaczenia podatkowe [znaki skarbowe] lub krajowe znaki identyfikacyjne używane do celów fiskalnych”.

6 Artykuł 22 ust. 2 lit. d) tej dyrektywy stanowi, że:

„[w]yroby objęte podatkiem akcyzowym dopuszczone do konsumpcji w państwie członkowskim i w związku z tym posiadające oznaczenie podatkowe lub identyfikacyjne [znak skarbowy lub identyfikacyjny] tego państwa członkowskiego, mogą kwalifikować się do zwrotu akcyzy przez władze podatkowe państw członkowskich, które wydały te znaki skarbowe lub znaki identyfikacyjne pod warunkiem, że władze podatkowe państwa członkowskiego, które je wydało, ustali, że oznaczenia te lub znaki zostały zniszczone”.

7 Zgodnie z art. 10 dyrektywy Rady 95/59/WE z dnia 27 listopada 1995 r. w sprawie podatków innych niż podatki obrotowe, wprowadzanych na spożycie wyrobów tytoniowych (Dz.U. L 291, str. 40, zwanej dalej „dyrektywą o wyrobach tytoniowych”):

„1. Na ostatnim etapie, przynajmniej przepisy dotyczące pobierania podatków akcyzowych zostają zharmonizowane. Podczas poprzedzających etapów podatek akcyzowy jest, w zasadzie, pobierany za pomocą znaków skarbowych. Państwa członkowskie są zobowiązane do udostępniania takich znaków skarbowych producentom i pośrednikom w innych państwach członkowskich. Jeżeli państwa członkowskie pobierają podatki akcyzowe za pomocą innych środków, gwarantują, aby żadne przeszkody czy to administracyjne, czy też techniczne nie wpływały na handel między państwami członkowskimi.

2. Importerzy i krajowi producenci wyrobów tytoniowych podlegają systemowi ustalonemu w ust. 1 w odniesieniu do szczegółowych przepisów dotyczących nakładania i płaconia opłat celnych”.

8 Artykuł 2 szóstej dyrektywy stanowi:

„Opodatkowaniu podatkiem od wartości dodanej podlega:

1) dostawa towarów lub usług świadczona odpłatnie na terytorium kraju przez podatnika, który jako taki występuje;

2) przywóz towarów”.

9 Artykuł 5 ust. 1 szóstej dyrektywy stanowi:

„»Dostawa towaru« oznacza przeniesienie prawa do rozporządzania dobrami materialnymi jako właściciel”.

10 Zgodnie z art. 10 omawianej dyrektywy:

„1. a) »Zdarzenie podatkowe« oznacza fakt, którego zaistnienie spełnia warunki prawne konieczne dla zaistnienia należności podatkowej.

b) Podatek staje się »wymagalny«, gdy organ podatkowy staje się z mocy prawa uprawniony do wycofania zapłaty podatku od podatnika, pomimo iż termin płatności może zostać odroczone.

2. Zdarzenie podatkowe ma miejsce i podatek staje się wymagalny w momencie dostarczenia towarów lub wykonania usług.

[...]”

11 Zgodnie z art. 11 cz. 1 lit. a) tej dyrektywy podstawą opodatkowania, w odniesieniu do dostaw towarów, jest wszystko to, co stanowi równowartość wzajemnego świadczenia, które dostawca otrzymuje lub powinien otrzymać od kupującego, klienta lub osoby trzeciej, z tytułu takich dostaw. Rzeczony art. 11 cz. 1 C ust. 1 stanowi:

„1. W przypadku anulowania, odmowy albo całkowitego lub częściowego braku zapłaty lub też w przypadku gdy cena jest obniżona po dokonaniu dostawy, podstawa opodatkowania jest stosownie obniżana na warunkach określonych przez państwa członkowskie.

[...]”

12 Artykuł 27 tej dyrektywy zatytułowany „Procedury uproszczone” stanowi:

„1. Rada, stanowiąc jednogłośnie na wniosek Komisji, może upoważnić każde z państw członkowskich do wprowadzenia specjalnych środków stanowiących odstępstwo od stosowania przepisów niniejszej dyrektywy, w celu uproszczenia procedury poboru podatków oraz zapobieżenia niektórym rodzajom oszustw podatkowych lub omijania opodatkowania. Środki podjęte w celu uproszczenia procedury poboru podatków, z wyjątkiem nieznacznego rozmiaru, nie mogą wpływać na kwotę podatku należnego w końcowym etapie konsumpcji.

2. Państwo członkowskie chcące wprowadzić środki wymienione w ust. 1, informuje o nich Komisję oraz dostarcza Komisji wszelkie stosowne informacje.

[...]

5. Państwa członkowskie, które stosowały w dniu 1 stycznia 1977 r. specjalne środki rodzaju określonego w ust. 1, mogą je zachować, pod warunkiem że poinformują o nich Komisję przed dniem 1 stycznia 1978 r. oraz pod warunkiem że odstępstwa mające na celu uproszczenie poboru podatków, są zgodne z wymogami ustalonymi w ust. 1”.

13 Moc? art. 1 dziewi?tej dyrektywy Rady 78/583/EWG z dnia 26 czerwca 1978 r. w sprawie harmonizacji ustawodawstw pa?stw cz?onkowskich odnosz?cych si? do podatków obrotowych (Dz.U. L 194, str. 16, zwanej dalej „dziwi?t? dyrektyw?”) pewne pa?stwa cz?onkowskie zosta?y upowa?nione do wykonania szóstej dyrektywy najpó?niej do dnia 1 stycznia 1979 r.

Ustawodawstwo niderlandzkie

14 Artyku? 1 ustawy o akcyzie z dnia 31 pa?dziernika 1991 r. (Wet op de accijns, Stb. 1991, nr 561, zwanej dalej „ustaw? o akcyzie”) stanowi:

„1. Podatek zwany akcyz? jest pobierany od:

[...]

f. wyrobów tytoniowych.

2. Akcyza jest pobierana przy sprzeda?y i przywozie towarów, o których mowa w ust. 1”.

15 Artyku? 71 ust. 1 omawianej ustawy stanowi:

„1. Na warunkach i w granicach, które zostan? okre?lone w przepisach wykonawczych, kwot? podatku akcyzowego na?o?onego na towary, od których podatek ten jest naliczany, zwraca si? na wniosek zainteresowanego, [w przypadku gdy towary te]:

a. zagin??y;

b. zosta?y zniszczone pod kontrol? administracyjn?;

c. zosta?y wywiezione do kraju trzeciego lub obj?te wspólnotow? procedur? celn? maj?c? zastosowanie dla produktów, które s? przeznaczone dla krajów trzecich;

d. zosta?y umieszczone w sk?adzie przeznaczonym dla tego typu towarów obj?tych akcyz?;

[...]”

16 Zgodnie z art. 73 ust. 1 tej ustawy:

„W momencie sprzeda?y i przywozu wyroby tytoniowe powinny by? opatrzone znakiem akcyzy wymaganym dla danego wyrobu tytoniowego”.

17 Na mocy art. 75 ust. 1 tej ustawy, uprawniony w?a?ciciel sk?adu wyrobów tytoniowych i podmiot, który umieszcza znaki akcyzy na tych wyrobach tytoniowych poza obszarem Niderlandów mo?e w szczególno?ci wyst?pi? do inspektora skarbowego (zwanego dalej „inspektorem”) z wnioskiem o przyznanie znaków akcyzy.

18 Artyku? 76 tej ustawy stanowi:

„1. Kwot? akcyzy, na któr? opiewaj? znaki akcyzy zgodnie z ich warto?ci? nominaln?, nale?y ui?ci? w momencie wyst?pienia z wnioskiem o znaki akcyzy.

2. W drodze odst?pstwa od ust. 1 p?atno?? mo?na odroczy? najpó?niej albo do ostatniego dnia drugiego miesi?ca nast?puj?cego po miesi?cu, w którym wyst?piono z wnioskiem o przyznanie znaków akcyzy, je?eli s? one przeznaczone do umieszczenia na opakowaniach papierosów lub tytoniu do palenia, albo do ostatniego dnia trzeciego miesi?ca nast?puj?cego po

miesięcu, w którym wystąpiono z wnioskiem o przyznanie znaków akcyzy, jeżeli są one przeznaczone do umieszczenia na opakowaniach cygar lub poszczególnych cygarach, pod warunkiem że specjalnie w tym celu została ustanowiona gwarancja.

[...].

19 Artykuł 77 ust. 1 tej ustawy stanowi:

„Od kwoty akcyzy, której należy zapłacić na podstawie deklaracji za dany okres, odlicza się kwotę zapłaconą lub należną w związku ze złożeniem wniosku o przyznanie znaków akcyzy, które są umieszczane na wyrobach tytoniowych i dla których, za ten okres, sporządza się wniosek o opuszczenie składu akcyzowego”.

20 W rozumieniu art. 79 ust. 3 tej ustawy:

„Minister ustanawia zasady dotyczące kompensaty lub zwrotu kwoty, która została zapłacona lub której należy jeszcze zapłacić w związku z wystąpieniem z wnioskiem o przyznanie znaków akcyzy, na ustalonych przez niego specjalnie w tym celu warunkach i ograniczeniach [w przypadku gdy]:

- a. została zwrócona przez podmiot, który wystąpił z wnioskiem o ich przyznanie;
- b. zaginęły przypadkowo lub na skutek działania siły wyższej jeszcze przed naniesieniem ich na wyroby tytoniowe, które zostały sprzedane lub przywiezione;
- c. zostały zniszczone pod kontrolą administracyjną”.

21 Ten ostatni przepis został wprowadzony w życie na mocy art. 52 rozporządzenia wykonawczego do ustawy o akcyzie (uitvoeringsregeling accijns).

22 Z omawianego art. 52 wynika, że podmiot, który wystąpił z wnioskiem o przyznanie znaków akcyzy, może uzyskać zwrot kwoty podatku, na jakiej opiewają znaki, które zaginęły przypadkowo lub na skutek działania siły wyższej, pod warunkiem że w terminie jednego miesiąca od daty utraty przedłoży on wniosek o zwrot i że inspektor zostanie o tej dacie niezwłocznie poinformowany, przy czym zamieści on również informacje na temat daty, miejsca i przyczyny utraty. Zgodnie z ust. 6 tego artykułu zwrot za utracone znaki przysuguje „jedynie w stopniu, w którym kwota akcyzy może na określony sposób pewny”.

23 W końcu art. 28 ustawy o podatku obrotowym z dnia 28 czerwca 1968 r. (Wet op de omzetbelasting, Stb. 1968 nr 329, zwanej dalej „ustawą o podatku VAT”) reguluje sposób poboru podatku VAT od wyrobów tytoniowych podobny do tego, który ma zastosowanie w przypadku podatku akcyzowego. Artykuł ten stanowi, że podatek VAT mający zastosowanie do tych wyrobów stanowi 19/119 ceny detalicznej uwzględnianej przy obliczaniu akcyzy oraz że podatek ten nie może być przedmiotem odliczenia.

24 Zdaniem rządu niderlandzkiego szczególny system, który przewiduje wyżej wymieniony art. 28, stanowi odstępstwo od wspólnotowego systemu podatku VAT. Celem tego systemu jest, z jednej strony, uproszczenie poboru podatku VAT, który jest pobierany wyłącznie na jednym etapie zaopracowania dostaw wyrobów tytoniowych, przy sposobności opuszczania składu lub przywozu, zgodnie z systemem mającym zastosowanie w zakresie akcyzy, a z drugiej strony, zwalczanie oszustwa, ponieważ handlu detalicznego proces poboru podatku nie obejmuje.

25 System ten istniał już w dniu 1 stycznia 1977 r. Stosując art. 27 ust. 5 szóstej dyrektywy, rząd niderlandzki notyfikował go Komisji w dniu 12 czerwca 1979 r.

Postępowanie przed sądem krajowym i pytania prejudycjalne

26 Landewijck prowadzi w Luksemburgu działalność w zakresie hurtowego handlu wyrobami tytoniowymi, na którą posiada ona licencję uprawnionego właściciela sklepu.

27 W dniu 6 października 1998 r. spółka ta wystąpiła do Belastingdienst/Douane te Amsterdam (urząd skarbowy i celny w Amsterdamzie) z dwoma wnioskami o przyznanie znaków akcyzy dla wyrobów tytoniowych na podstawie art. 75 ustawy o akcyzie. Zleciła ona spółce Securicor Omega dostarczenie jej tych znaków.

28 W dniu 9 października 1998 r. inspektor naliczył kwoty należne od Landewijck z tytułu obu tych transakcji, a mianowicie odpowiednio 177 809,10 NLG (140 575 NLG podatku akcyzowego i 37 234,10 NLG podatku VAT) oraz 2 711 474,60 NLG (2 202 857,50 NLG podatku akcyzowego i 508 617,10 NLG podatku VAT).

29 W dniu 12 października 1998 r. firma kurierska Smit Koerier, działająca w imieniu Securicor Omega, odebrała od PTT Post Filatelie, obecnie Geldnet Services BV, znaki, o które wystąpiła.

30 Jak wynika z protokołu, który został sporządzony w dniu 17 grudnia 1998 r. przez eksperta działającego na zlecenie luksemburskiego sądu ubezpieczeń Le Foyer, w dniu 13 października 1998 r. o godz. 19.40 Smit Koerier dostarczyła Securicor Omega z siedzibą w Utrechcie (Niderlandy) trzy paczki znaków, a w dniu 14 października 1998 r. o godz. 10.00 Securicor Omega stwierdziła, że paczki te zaginęły.

31 Pismem z dnia 23 listopada 1998 r. Landewijck poinformowała inspektora o tym, że w dalszym ciągu nie otrzymała ona znaków, wcześniej przekazanych firmie Smit Koerier, a zatem korzystanie przez nią z tych znaków było niemożliwe oraz że Securicor Omega uchyla się od odpowiedzialności za ich zaginięcie. W tym samym piśmie Landewijck zwróciła się do inspektora z prośbą o „uwzględnienie szczególnych okoliczności tej sprawy przed datą płatności przypadającej na dzień 31 stycznia 1999 r”.

32 Inspektor potraktował omawiane pismo z dnia 23 listopada 1998 r. jako wniosek o kompensatę lub zwrot należnej kwoty lub kwoty, którą Landewijck uiściła z tytułu znaków będących przedmiotem sporu, złożony zgodnie z art. 79 ust. 3 ustawy o akcyzie w związku z art. 52 rozporządzenia wykonawczego do tej ustawy. Mocą decyzji z dnia 30 stycznia 2001 r. wniosek ten został oddalony.

33 Inspektor nie uwzględnił również wniesionego przez spółkę Landewijck odwozania od tej decyzji.

34 Za bezzasadn? uznano równie? skarg? na to oddalenie odwo?ania, która zosta?a wniesiona do Gerechtshof te Amsterdam (s?d apelacyjny w Amsterdamie). S?d ten uzna?, po pierwsze, ?e skar??ca nie wykaza?a w sposób wystarczaj?co pewny braku tych znaków oraz znikomego prawdopodobie?stwa ponownego ich wykorzystania, a zatem zgodnie z art. 79 ust. 3 lit. b) ustawy o akcyzie znaków tych nie mo?na by?o uzna? za utracone. Po drugie, Gerechtshof orzek?, stosuj?c art. 28 ustawy o podatku VAT, na mocy którego poboru podatku VAT od wyrobów tytoniowych dokonuje si? zgodnie z przepisami reguluj?cymi akcyz?, ?e wniosek o dokonanie zwrotu podatku VAT nie powinien by? uwzgl?dniony z tych samych przyczyn, które uzasadniaj? decyzj? o odmowie dokonania zwrotu podatku akcyzowego.

35 W zwi?zku z powy?szym Landewijck wnios?a skarg? kasacyjn? do Hoge Raad der Nederlanden (s?d najwy?szy w Niderlandach). S?d ten ustali?, ?e Gerechtshof w?a?ciwie zastosowa? art. 79 ust. 3 lit. b) ustawy o akcyzie. Niemniej ma on w?tpliwo?ci co do tego, czy odmowa dokonania zwrotu lub kompensaty w post?powaniu przed s?dem krajowym udzielona Landewijck by?a zgodna z okre?lonymi przepisami, które zosta?y zawarte w dyrektywie o akcyzie, zw?aszcza w jej art. 6 ust. 1, 14 i 22.

36 Ponadto Hoge Raad der Nederlanden zastanawia si?, czy w tym przypadku art. 28 ustawy o podatku VAT móg?by mie? zastosowanie. Landewijck stwierdzi? bowiem, ?e skoro szczególny system poboru podatku VAT ustanowiony na mocy tego artyku?u nie zosta? notyfikowany Komisji w terminie przewidzianym w art. 27 ust. 5 szóstej dyrektywy, nie jest zgodny z t? dyrektyw?.

37 Hoge Raad der Nederlanden zapytuje w tym wzgl?dzie, czy w szczególno?ci w ?wietle wyroku z dnia 27 pa?dziernika 1992 r. w sprawie C?74/91 Komisja przeciwko Niemcom, Rec. str. I?5437, notyfikacja tego systemu Komisji w pó?niejszym terminie, czyli w tym przypadku w dniu 12 czerwca 1979 r., powinna odnie?? taki sam skutek co brak zg?oszenia, tzn. niemo?no?? stosowania tego systemu w wobec jednostek, które powo?uj? si? na takie uchybienie. Hoge Raad der Nederlanden doda?, ?e przy za?o?eniu, i? zg?oszenie w pó?niejszym terminie nie powoduje, ?e system ten nie ma zastosowania, nale?a?oby ponadto sprawdzi?, czy odpowiada on wymogom art. 27 ust. 1 szóstej dyrektywy.

38 W tych okoliczno?ciach Hoge Raad der Nederlanden postanowi? zawiesi? post?powanie i zwróci? si? do Trybuna?u z nast?puj?cymi pytaniami prejudycjalnymi:

„1) Czy dyrektyw? o podatku akcyzowym nale?y interpretowa? w ten sposób, ?e nak?ada ona na pa?stwa cz?onkowskie obowi?zek przyj?cia przepisu prawnego, na podstawie którego dokonuj? one zwrotu lub kompensaty kwoty podatku akcyzowego zap?aconej lub wymagalnej w momencie zwrócenia si? przez wnioskodawc? (b?d?cego uprawnionym w?a?cicielem sk?adu) o otrzymanie znaków akcyzy w przypadkach takich jak ten b?d?cy przedmiotem niniejszej sprawy, gdy wnioskodawca nie u?ywa? i nie b?dzie móg? u?ywa? znaków, które zagin??y przed oznaczeniem nimi towarów obj?tych podatkiem akcyzowym i których osoby trzecie zgodnie z prawem nie mog?y i nie b?d? mog?y u?ywa?, cho? nie jest wykluczone, ?e osoby trzecie u?ywa?y ich lub b?d? ich u?ywa?, oznaczaj?c nimi nielegalnie wprowadzone do obrotu wyroby tytoniowe?

2) a) Czy szósta dyrektywa, a w szczególności jej art. 27 ust. 1 i ust. 5 należy interpretować w ten sposób, że z faktu, iż rząd niderlandzki nie notyfikował Komisji, że pragnie zachować specjalny sposób poboru podatku od wyrobów tytoniowych dopiero po upływie terminu przewidzianego w art. 27 ust. 5 szóstej dyrektywy, w brzmieniu zmienionym przez dziewiątą dyrektywę, wynika, iż w przypadku gdy na niezachowanie tego terminu powołuje się – już po tej notyfikacji – jednostka, ten specjalny sposób poboru podatku nie powinien być stosowany nawet po dacie notyfikacji?

2) b) Czy w przypadku udzielenia odpowiedzi przeczącej na pytanie 2 lit. a), szósta dyrektywa, a w szczególności jej art. 27 ust. 1 i ust. 5 należy interpretować w ten sposób, że, ze względu na sprzeczność z wymogami powyższych przepisów, nie może być stosowany specjalny sposób poboru podatków od wyrobów tytoniowych przewidziany w art. 28 niderlandzkiej ustawy o podatku VAT (*Wet op de Omzetbelasting*)?

2) c) Czy w przypadku udzielenia odpowiedzi przeczącej na pytanie 2 lit. b), szósta dyrektywa, a w szczególności jej art. 27 ust. 1 i ust. 5 należy interpretować w ten sposób, że niedokonanie zwrotu podatku VAT w okolicznościach takich jak te opisane w pytaniu pierwszym jest sprzeczne z tą dyrektywą?

W przedmiocie pytań prejudycjalnych

W przedmiocie pytania pierwszego

39 Artykuł 21 ust. 1 dyrektywy o akcyzie przyznaje państwom członkowskim możliwość opatrzenia znakami skarbowymi wyrobów, które są przeznaczone do konsumpcji na obszarze tych państw. Również art. 10 ust. 1 dyrektywy o wyrobach tytoniowych przewiduje, że na etapach poprzedzających etap harmonizacji warunków poboru akcyzy, podatek ten jest co do zasady pobierany przy pomocy znaków skarbowych.

40 Ponadto art. 22 ust. 2 lit. d) dyrektywy o akcyzie przewiduje możliwość uzyskania zwrotu akcyzy od organów podatkowych państwa członkowskiego, które wydało znaki skarbowe, zwłaszcza w przypadku gdy władze podatkowe państwa członkowskiego, które je wydało, stwierdzi, że znaki te zostały zniszczone.

41 Natomiast dyrektywa o akcyzie nie zawiera żadnego przepisu, który nawiązywałby do możliwości zaginięcia takich znaków. Należy uznać, że dyrektywa ta powierza państwom członkowskim zadanie określenia konsekwencji takiego zaginięcia. A zatem omawianej dyrektywy nie można interpretować w ten sposób, że mogłaby ona sprzeciwiać się temu, aby państwa członkowskie ustanowiły przepisy krajowe nakładające na nabywców znaków skarbowych, w przypadku ich zaginięcia, odpowiedzialność finansową za ich straty.

42 Takie przepisy krajowe nie mogłyby również uznane za sprzeczne z zasadą proporcjonalności.

43 Ustawodawstwo krajowe, które umożliwiłoby nabywcy znaków akcyzy uzyskanie zwrotu pieniędzy, jeżeli powoływałby się on zwyczajnie na ich utratę, mogłoby bowiem sprzyjać nadużyciom i oszustwom. Zapobieganie takim nadużyciom i oszustwom stanowi zaś jednym z celów, jakie są realizowane przez prawodawstwo wspólnotowe.

44 Zatem przepisy krajowe takie jak te będące przedmiotem postępowania przed sądem krajowym, które w przypadku zaginięcia znaków skarbowych nakładają na nabywców tych znaków odpowiedzialność finansową za ich utratę, przyczyniają się do realizowania celu, jakim jest

zapobieganie niezgodnemu z prawem wykorzystywaniu tych znaków. Ponadto przepisy krajowe nie wykraczają poza to, co jest niezbędnym dla realizacji tego celu, ponieważ w innych przypadkach nie wykluczają one zresztą możliwości zwrotu lub kompensaty, w innych sytuacjach takich jak przypadkowa utrata znaków lub na skutek działania siły wyższej.

45 W tym względzie argument, zgodnie z którym wobec szczególnych okoliczności zaistniałych w postępowaniu przed sądem krajowym prawdopodobieństwo niezgodnego z prawem wykorzystania zaginionych znaków jest znikome, nie ma wpływu na odpowiedź, którą należy udzielić sądowi odsyłającemu, ponieważ ryzyko takie w każdym razie występuje.

46 W konsekwencji na pierwsze pytanie należy udzielić odpowiedzi, że ani dyrektywa o akcyzie, ani zasada proporcjonalności nie sprzeciwiają się temu, aby państwa członkowskie przyjmowały przepisy, które nie przewidują zwrotu kwoty podatku akcyzowego, jaki został zapłacony w okolicznościach takich jak w postępowaniu przed sądem krajowym, co powoduje obarczenie nabywcy znaków skarbowych odpowiedzialności finansowej za ich utratę.

W przedmiocie pytania drugiego lit. a)

47 Stawiając to pytanie, sąd krajowy w istocie zmierza do ustalenia, czy to, że państwo członkowskie poinformowało Komisję o swojej woli utrzymania specjalnego sposobu poboru podatku od wyrobów tytoniowych po upływie terminu przewidzianego w art. 27 ust. 5 szóstej dyrektywy, który następnie został przedłożony przez dziewięć dyrektyw, powoduje, że ten sposób poboru podatku nie będzie miał zastosowania nawet po dacie tej notyfikacji.

48 Prawdą jest, że zgodnie z tym, co Trybunał już orzekł, iż przepis stanowiący odstępstwo od szóstej dyrektywy, przyjęty z naruszeniem obowiązku notyfikacji nałożonego na państwa członkowskie na mocy art. 27 ust. 2 tej dyrektywy, nie może działać na niekorzyść podatnika (zob. w szczególności wyrok z dnia 13 lutego 1985 r. w sprawie 5/84 Direct Cosmetics, Rec. str. 617, pkt 37 oraz z dnia 11 lipca 1991 r. w sprawie C-97/90 Lennartz, Rec. str. I-3795, pkt 33). Jeżeli bowiem przepis ten nie zostanie notyfikowany, zgodnie z art. 27 ust. 1 szóstej dyrektywy Rada nie udzieli zezwolenia na jego stosowanie.

49 Jednakże przypadek ten nie dotyczy nowego przepisu, który stanowi odstępstwo, a który powinien być przedmiotem upoważnienia udzielanego przez Radę, lecz odnosi się do szczególnego przepisu obowiązującego w dniu 1 stycznia 1977 r., którego utrzymanie było przedmiotem wniosku, jaki został złożony przez państwo członkowskie stosujące art. 27 ust. 5 szóstej dyrektywy, pomimo wprowadzenia w życie tej dyrektywy. W ten oto sposób rząd niemiecki zgłosił Komisji swoje życzenie utrzymania w mocy systemu przewidzianego w art. 28 ustawy o podatku VAT w dniu 12 czerwca 1979 r. Ponadto w pierwszym sprawozdaniu dla Rady z dnia 14 września 1983 r. w sprawie funkcjonowania wspólnego systemu podatku VAT, które zostało przedstawione zgodnie z art. 34 szóstej dyrektywy [COM(83) 426 wersja ostateczna], Komisja nie uznała, że system ten jest sprzeczny z określonym w art. 27 ust. 1 szóstej dyrektywy kryterium braku oddziaływania przepisów na kwotę podatku na końcowym etapie konsumpcji, z wyjątkiem oddziaływania nieznacznego.

50 Spó?nione zg?oszenie przepisu stanowi?cego odst?pstwo nie mo?e odnie?? takiego samego skutku, co brak zg?oszenia. Artyku? 27 ust. 5 szóstej dyrektywy nie wi??e bowiem naruszenia terminu zg?oszenia z jakimikolwiek sankcjami. Ponadto celem przewidzianego zg?oszenia nie jest uzyskanie zezwolenia Komisji, lecz jedynie umo?liwienie jej zapoznania si? z danym przepisem i przeprowadzenie jego oceny. W tych okoliczno?ciach nie mo?na uzna?, ?e naruszenie terminu notyfikacji stanowi istotne uchybienie proceduralne, które mog?oby w konsekwencji powodowa?, ?e przepis stanowi?cy odst?pstwo, który zosta? zg?oszony z opó?nieniem, nie znajduje zastosowania.

51 W konsekwencji na drugie pytanie lit. a) nale?y udzieli? odpowiedzi, ?e art. 27 ust. 5 szóstej dyrektywy nale?y interpretowa? w ten sposób, ?e naruszenie terminu notyfikacji nie stanowi istotnego uchybienia proceduralnego, które mog?oby powodowa?, ?e zg?oszony z opó?nieniem przepis stanowi?cy odst?pstwo nie znajduje zastosowania.

W przedmiocie pytania drugiego lit. b)

52 W pytaniu drugim lit. b) s?d odsy?aj?cy oczekuje wyja?nienia, czy szczególny sposób poboru podatku VAT przy pomocy znaków skarbowych taki jak system przewidziany w ustawodawstwie niderlandzkim maj?cym zastosowanie w post?powaniu przed s?dem krajowym, odpowiada wymogom na?o?onym w art. 27 ust. 1 i 5 szóstej dyrektywy i nie wykracza poza to, co jest niezb?dne w celu uproszczenia poboru podatku i zapobie?enia oszustwom podatkowym oraz omijaniu opodatkowania.

53 Zgodnie z tym, co Trybuna? ju? orzek?, przepisy krajowe stanowi?ce odst?pstwo, o których mowa w art. 27 ust. 5 szóstej dyrektywy, które s? dozwolone „celem uproszczenia procedury poboru podatków oraz zapobie?enia niektórym rodzajom oszustw podatkowych lub omijaniu opodatkowania”, nale?y poddawa? wyk?adni ?cis?ej (zob. podobnie wyrok z dnia 10 kwietnia 1984 r. w sprawie 324/82 Komisja przeciwko Belgii, Rec. str. 1861, pkt 29). Je?li chodzi o zdefiniowan? w art. 11 dyrektywy podstaw? opodatkowania, odst?pstwa dopuszczalne s? tylko w zakresie absolutnie niezb?dnym do osi?gni?cia powy?szego celu (wyrok z dnia 29 maja 1997 r. w sprawie C?63/96 Skripalle, Rec. str. I?2847, pkt 24). Ponadto powinny one by? niezb?dne i stosowne dla realizacji szczególnych celów oraz w jak najmniejszym stopniu oddzia?ywa? na cele i zasady, które s? zawarte w szóstej dyrektywie (wyrok z dnia 19 wrze?nia 2000 r. w sprawach po??czonych C?177/99 i C?181/99 Ampafrance i Sanofi, Rec. str. I?7013, pkt 60).

54 W tym przypadku zasady szczególne, które umo?liwiaj? dokonywanie poboru podatku VAT przy pomocy znaków podatkowych, maj? na celu i w konsekwencji skutkuj? uproszczeniem systemu poboru podatku, który jest dokonywany przy pomocy tych zasad szczególnych, do jednego etapu w procesie wprowadzania produktów do obrotu.

55 Sk?din?d zgodnie z wymogiem zawartym w art. 27 ust. 1 szóstej dyrektywy, zasady te wi??? nale?n? kwot? podatku VAT z cen? jak? osi?gaj? te produkty na ko?cowym etapie ich konsumpcji.

56 Prawd? jest, ?e w okre?lonych okoliczno?ciach, takich jak utrata produktów, niedokonanie sprzeda?y lub sprzeda? nieprawid?owa po cenie innej ni? zamieszczona na znakach skarbowych cena detaliczna, producent móg?by by? zobowi?zany do zap?aty kwoty podatku VAT, która przewy?sza?aby kwot? wynikaj?c? z zastosowania wspólnotowego systemu poboru podatku VAT.

57 Sama ewentualno?? wyst?pienia takich okoliczno?ci nie wystarczy jednak, aby uzna?, ?e szczególne zasady poboru podatku VAT przy pomocy znaków skarbowych nie spe?niaj? kryteriów, które zosta?y okre?lone w art. 27 ust. 1 szóstej dyrektywy. Artyku? ten sprzeciwia si? bowiem tylko przepisom, które mog?yby znacz?co wp?yn?? na kwot? podatku nale?nego na

końcowym etapie konsumpcji.

58 Sam charakter przypadków, w których system poboru podatku przy pomocy znaków skarbowych może prowadzić do zmiany wysokości podatku na końcowym etapie konsumpcji, nie wydaje się dawać podstaw do stwierdzenia, że system ten mógłby w znaczący sposób wpłynąć na kwotę podatku należnego na etapie konsumpcji końcowej. W konsekwencji taki system nie narusza kryteriów, które zostały określone w art. 27 ust. 1 szóstej dyrektywy.

59 Z tych samych powodów nie wykracza on poza to, co jest niezbędne w celu uproszczenia poboru podatku VAT.

60 A zatem na pytanie zadane sędziowi odsyłającemu należy udzielić odpowiedzi, że art. 27 ust. 1 i 5 szóstej dyrektywy należy interpretować w ten sposób, że szczególne zasady poboru podatku VAT przy pomocy znaków skarbowych takie jak zasady ustanowione przez art. 28 niderlandzkiej ustawy o podatku VAT są zgodne z wymogami przewidzianymi w przepisach dyrektywy i nie wykraczają poza to, co jest niezbędne dla uproszczenia poboru podatku.

W przedmiocie pytania drugiego lit. c)

61 W tym ostatnim pytaniu sędzi odsyłający kieruje do Trybunału pytanie, czy szósta dyrektywa, a w szczególności jej art. 27 ust. 1 i 5, należy interpretować w ten sposób, że brak zwrotu podatku VAT w okolicznościach takich jak w postępowaniu przed sądem krajowym jest niezgodny z tą dyrektywą.

62 W ten oto sposób, jak już wspomniano wyżej w pkt 44, przepisy krajowe nakładające na nabywcę w przypadku zaginięcia znaków skarbowych odpowiedzialność finansową za ich utratę przyczyniają się do realizacji celu, jakim jest zapobieganie ich niezgodnemu z prawem wykorzystywaniu. Ponadto owe przepisy krajowe nie wykraczają poza to, co jest niezbędne dla realizacji tego celu, zważywszy na to, że nie wywołują one poza tym możliwości zwrotu lub kompensaty w innych sytuacjach takich jak przypadkowa utrata znaków lub na skutek działania siły wyższej.

63 Ponadto należy zaznaczyć, iż znaki skarbowe nie są zobowiązaniem podatkowym po stronie ich nabywcy, lecz mają wartość samoistną. Stąd te uzasadnione staje się to, że nabywca tych znaków zabezpiecza się na wypadek ryzyka ich zaginięcia i że to na nim ostatecznie spoczywają konsekwencje finansowe tego zaginięcia, nawet jeżeli w pewnych okolicznościach mogłoby to doprowadzić do sytuacji podwójnego opodatkowania tych samych produktów podatkiem VAT.

64 Ostatecznie i wbrew temu, co utrzymuje Komisja oraz Landewijck, na niniejsze pytanie nie można udzielić odpowiedzi, opierając je na rozważaniu, które zostało przyjęte przez Trybunał w wyroku z dnia 14 lipca 2005 r. w sprawie C-435/03 *British American Tobacco i Newman Shipping*, Rec. str. I-7077. W wyroku tym Trybunał w szczególności orzekł, z jednej strony, że w rozumieniu art. 2 szóstej dyrektywy kradzież towarów nie stanowi dostawy towarów świadczonej odpłatnie, a zatem jako taka nie może podlegać opodatkowaniu podatkiem VAT oraz, z drugiej strony, że okoliczność objęcia towarów podatkiem akcyzowym nie ma wpływu na tę analizę.

65 W odróżnieniu od kradzieży towarów zaginięcie znaków skarbowych nie ma jakiegokolwiek wpływu na sam podstaw opodatkowania. W dalszym ciągu można wprowadzać do obrotu wyroby tytoniowe, dla których znaki zostały nabyte, i nadal istnieje możliwość powstania zobowiązania podatkowego z tytułu VAT, jak również podatku akcyzowego. Ponadto, nawiązując do wcześniej przedstawionej argumentacji, zachowanie nabywcy znaków skarbowych do zabezpieczenia się na wypadek ryzyka ich zaginięcia jest uzasadnione, podczas gdy prawdopodobnie nie ma konieczności zachowania właściciela towarów do ich nadzorowania i do

zabezpieczania się na wypadek ryzyka kradzieży.

66 W konsekwencji Komisja i Landewijck nie mają prawnie uzasadnionych podstaw do tego, aby utrzymywać, że z wyżej wymienionego wyroku w sprawie *British American Tobacco i Newmann Shipping* wynika a fortiori, iż w przypadku utraty znaków skarbowych istnieje możliwość zwrotu lub kompensaty kwot wpłaconych z tytułu podatku VAT.

67 Na ostatnie pytanie należy zatem udzielić odpowiedzi, że w okolicznościach takich jak w postępowaniu przed sądem krajowym brak obowiązku zwrotu kwot zapłaconych za znaki akcyzy, które odpowiadają podatkowi VAT, nie jest niezgodny z szóstą dyrektywą, a w szczególności z jej art. 27 ust. 1 i 5.

Z powyższych względów Trybunał (trzecia izba) orzeka, co następuje:

1) Ani dyrektywa Rady 92/12/EWG z dnia 25 lutego 1992 r. w sprawie ogólnych warunków dotyczących wyrobów objętych podatkiem akcyzowym, ich przechowywania, przepływu oraz kontrolowania, ani zasada proporcjonalności nie sprzeciwiają się temu, aby państwa członkowskie przyjmowały przepisy, które w przypadku zaginięcia znaków akcyzy przed umieszczeniem ich na wyrobach tytoniowych, jeżeli zaginięcie to nie było spowodowane działaniem się wyżej lub przypadkową utratą oraz jeżeli nie stwierdzono, że znaki te zostały zniszczone lub uszkodzone w sposób ostatecznie uniemożliwiający ich wykorzystanie, nie przewidują zwrotu zapłaconego podatku akcyzowego, obciążając w ten sposób odpowiedzialnością finansową za utratę znaków skarbowych ich nabywców.

2) Artykuł 27 ust. 5 szóstej dyrektywy Rady 77/388/EWG z dnia 17 maja 1977 r. w sprawie harmonizacji ustawodawstw państw członkowskich w odniesieniu do podatków obrotowych – wspólny system podatku od wartości dodanej: ujednolicona podstawa wymiaru podatku należy interpretować w ten sposób, że naruszenie terminu notyfikacji nie stanowi istotnego uchybienia proceduralne, które mogłoby powodować, że zgłoszony z opóźnieniem przepis stanowiący odstępstwo nie znajduje zastosowania.

3) Artykuł 27 ust. 1 i 5 szóstej dyrektywy Rady 77/388/EWG należy interpretować w ten sposób, że szczególne zasady poboru podatku VAT przy pomocy znaków skarbowych takie jak zasady ustanowione przez art. 28 ustawy o podatku obrotowym z dnia 28 czerwca 1968 r. (*Wet op de Omzetbelasting*) są zgodne z wymogami przewidzianymi w tych przepisach dyrektywy i nie wykraczają poza to, co jest niezbędnym dla uproszczenia poboru podatku.

4) Brak obowiązku zwrotu kwot zapłaconych za znaki akcyzy, które odpowiadają podatkowi od wartości dodanej, w przypadku gdy znaki te zaginęły, zanim zostały umieszczone na wyrobach tytoniowych, a zaginięcie to nie jest spowodowane działaniem się wyżej lub przypadkową utratą oraz jeżeli nie stwierdzono, że znaki te zostały zniszczone lub uszkodzone w sposób ostatecznie uniemożliwiający ich wykorzystanie, nie jest niezgodny z szóstą dyrektywą 77/388, a w szczególności z jej art. 27 ust. 1 i 5.

Podpisy

* Język postępowania: niderlandzki.