

Kaw?a C-285/10

Campsa Estaciones de Servicio SA

vs

Administración del Estado

(talba g?al de?i?joni preliminari mressqa mit-Tribunal Supremo)

“Sitt Direttiva tal-VAT — Artikoli 11A(1) u 27 — Ammont taxxabbi — Estensioni tar-regoli rigward l-applikazzjoni g?al u?u privat g?at-tran?azzjonijiet bejn partijiet relatati fil-ka? ta’ prezzijsiet manifestament inqas mill-prezzijiet fis-suq miftu?”

Sommarju tas-sentenza

Dispo?izzjonijiet fiskali — Armonizzazzjoni tal-li?ijiet — Taxxi fuq id-d?ul mill-bejg? — Sistema komuni ta’ taxxa fuq il-valur mi?jud — Ammont taxxabbi — Mi?uri nazzjonali derogatorji

(*Direttiva tal-Kunsill 77/388, Artikoli 5(6), 6(2), 11A(1)(a) u 27*)

1 Is-Sitt Direttiva 77/388, fuq l-armonizzazzjoni tal-li?ijiet tal-Istati Membri dwar taxxi fuq id-d?ul mill-bejg?, g?andha ti?i interpretata fis-sens li tipprekludi lil Stat Membru milli japplika, fir-rigward ta’ tran?azzjonijiet imwettqa bejn partijiet relatati li jkunu ftiehmu prezz manifestament inqas mill-prezz fis-suq miftu?, regola dwar id-determinazzjoni tal-ammont taxxabbi differenti mir-regola ?enerali prevista fl-Artikolu 11(A)(1)(a) ta’ din id-direttiva, billi jestendi g?al tali tran?azzjonijiet l-applikazzjoni tar-regoli dwar id-determinazzjoni tal-ammont taxxabbi li jikkon?ernaw l-applikazzjoni jew l-u?u ta’ o??etti u servizzi g?all-?ti?ijiet privati tal-persuna taxxabbi, fis-sens tal-Artikoli 5(6) u 6(2) tad-direttiva msemmija, u dan f’sitwazzjoni fejn dan l-Istat Membru ma jkunx segwa l-pro?edura prevista fl-Artikolu 27 ta’ din l-istess direttiva sabiex tinkiseb l-awtorizzazzjoni g?all-introduzzjoni ta’ tali mi?ura li tidderoga mill-imsemmija regola ?enerali.

(ara l-punt 40 u d-dispo?ittiv)

SENTENZA TAL-QORTI TAL-?USTIZZJA (It-Tmien Awla)

9 ta’ ?unju 2011(*)

“Sitt Direttiva tal-VAT – Artikoli 11A(1) u 27 – Ammont taxxabbi – Estensioni tar-regoli rigward l-applikazzjoni g?al u?u privat g?at-tran?azzjonijiet bejn partijiet relatati fil-ka? ta’ prezzijsiet manifestament inqas mill-prezzijiet fis-suq miftu?”

Fil-Kaw?a C?285/10,

li g?andha b?ala su??ett talba g?al de?i?joni preliminari skont l-Artikolu 267 TFUE, imressqa mit-Tribunal Supremo (Spanja), permezz ta' de?i?joni tas-26 ta' April 2010, li waslet fil-Qorti tal-?ustizzja fis-7 ta' ?unju 2010, fil-pro?edura

Campsa Estaciones de Servicio SA

vs

Administración del Estado,

IL-QORTI TAL-?USTIZZJA (It-Tmien Awla),

komposta minn K. Schiemann, President tal-Awla, A. Prechal u E. Jaraši?nas (Relatur), Im?allfin, Avukat ?enerali: J. Mazák,

Re?istratur: C. Strömholm, Amministratur,

wara li rat il-pro?edura bil-miktub u wara s-seduta tal-31 ta' Marzu 2011,

wara li kkunsidrat l-osservazzjonijiet ippre?entati:

- g?al Campsa Estaciones de Servicio SA, minn F. Bonastre Capell, avukat,
- g?all-Gvern Spanjol, inizjalment minn B. Plaza Cruz, sussegwentement minn S. Centeno Huerta, b?ala a?enti,
- g?all-Kummissjoni Ewropea, minn I. Martínez del Peral u R. Lyal, b?ala a?enti,

wara li rat id-de?i?joni, me?uda wara li nstema' l-Avukat ?enerali, li l-kaw?a tinqata' ming?ajr konklu?jonijiet,

tag?ti l-pre?enti

Sentenza

1 It-talba g?al de?i?joni preliminari tirrigwarda l-interpretazzjoni tas-Sitt Direttiva tal-Kunsill 77/388/KEE, tas-17 ta' Mejju 1977, fuq l-armonizzazzjoni tal-li?ijiet tal-Istati Membri dwar taxxi fuq id-d?ul mill-bejg? - Sistema komuni ta' taxxa fuq il-valur mi?jud: ba?i uniformi ta' stima (?U Edizzjoni Spe?jali bil-Malti, Kapitolu 9, Vol. 1, p. 23, iktar 'il quddiem is-“Sitt Direttiva”).

2 Din it-talba tressket fil-kuntest ta' kaw?a bejn Campsa Estacioner de Servicio SA (iktar 'il quddiem “Camps”a) u l-Administración del Estado dwar avvi? ta' ?las ma?ru? mill-Oficina Nacionel de Inspecció (Servizz nazzjonali ta' ispezzjoni), dwar it-taxxa fuq il-valur mi?jud (iktar 'il quddiem il-“VAT”) fir-rigward tas-sena 1993.

Il-kuntest ?uridiku

Id-dritt tal-Unjoni

3 Skont l-Artikolu 2(1) tas-Sitt Direttiva, huma su??etti g?all-VAT “il-provvista ta' o??etti u servizzi mag?mula bi ?las fit-territorju tal-pajji? minn persuna taxxabqli li ta?ixxi b?ala tali”.

4 L-Artikolu 5(6) u l-Artikolu 5(7) tas-Sitt Direttiva jipprovdu dan li ?ej:

“6. L-applikazzjoni minn persuna taxxabbli ta’ o??etti li jifformaw parti mill-assi tan-negoju tag?ha g?all-u?u privat tag?ha jew tal-personal tag?ha, jew biex issir it-tne??ija tag?hom ming?ajr ?las, jew b’mod iktar ?enerali, l-applikazzjoni tag?hom g?al skopijiet barra dawk tan-negoju tag?ha, fejn [il-VAT] fuq l-o??etti in kwistjoni jew il-partijiet komponenti tag?hom kienet dedu?ibbli setg?et titnaqqas kollha jew parti minnha, g?andhom jitqiesu b?ala provvisti bi ?las. l?da applikazzjonijet biex jing?ataw kampjuni jew rigali ta’ valur ?g?ir g?all-iskopijiet tan-negoju tal-persuna taxxabbli m’g?andhomx ikunu hekk meqjusa.

7. Stati Membri jistg?u jqisu b?ala provvisti bi ?las:

(a) l-applikazzjoni minn persuna taxxabbli g?al skopijiet tan-negoju tag?ha ta’ o??etti mag?mula, ma?duma, estratti, ipro?essati, mixtrija jew importati matul in-negoju, fejn [il-VAT] fuq dawn l-o??etti, kieku kienu ?ew akkwistati minn persuna o?ra taxxabbli, ma tkunx dedu?ibbli kollha, setg?ax jitnaqqas kollu;

(b) l-applikazzjoni ta’ o??etti minn persuna taxxabbli g?al skopijiet ta’ operazzjoni mhux taxxabbli, fejn [il-VAT] fuq dawn l-o??etti tkun dedu?ibbli seta’ jitnaqqas kollu jew parti minnu meta jsir l-akkwist tag?hom jew meta jkunu applikati skond is-sub-paragrafu (a);

(?) [...] i?-?amma ta’ l-o??etti minn persuna taxxabbli jew l-eredi tag?ha, meta hija ma tibqax tag?mel attività ekonomika taxxabbli, fejn [il-VAT] fuq dawk l-o??etti kienet dedu?ibbli kollha jew parti minnha fuq l-akkwist tag?hom jew fuq l-applikazzjoni tag?hom skont is-sub-paragarafu (a).

5 L-Artikolu 6(2) u l-Artikolu 6(3) tas-Sitt Direttiva jipprovdu:

“2. Dawn li ?ejjin g?andhom jitqiesu b?ala provvisti ta’ servizzi bi ?las:

(a) l-u?u ta’ o??etti li jifformaw parti mill-assi ta’ negoju g?all-u?u privat ta’ persuna taxxabbli jew tal-personal tieg?u jew b’mod iktar ?enerali g?al skopijiet o?ra barra dawk tan-negoju tieg?u fejn [il-VAT] fuq dawn l-o??etti hija dedu?ibbli kollha jew parti minnha;

(b) il-provvista ta’ servizzi mag?mula ming?ajr ?las minn persuna taxxabbli g?all-u?u privat tag?ha jew g?all-personal tag?ha jew b’mod iktar ?enerali g?al skopijiet barra dawk tan-negoju tieg?u.

[...]

3. [...] Stati Membri jistg?u iqisu b?ala provvista ta’ servizzi bi ?las minn persuna taxxabbli ta’ servizz g?all-iskopijiet tal-impri?a tag?ha fejn [il-VAT] fuq dan is-servizz, kieku ing?ata minn persuna o?ra taxxabbli, ma kinitx tkun dedu?ibbli kollha.”

6 L-Artikolu 11(A)(1) tas-Sitt Direttiva, dwar l-ammont taxxabbli tal-VAT fit-territorju tal-pajji?, jiddikjara:

“L-ammont taxxabbli g?andu jkun:

(a) fir-rigward ta’ provvisti ta’ o??etti u servizzi barra dawk msemmija f’(b), (?) u (d) isfel, dak kollox li jikkostitwixxi l-konsiderazzjoni li kien jew irid jinkiseb mill-fornitur mix-xerrej, il-klijenti jew it-tielet parti g?al dawn il-provvisti inklu?i s-sussidji marbuta direttament mal-prezz tat-tali provvisti;

(b) fir-rigward ta’ provvisti msemmija fl-Artikolu 5(6) u (7), il-prezz tax-xiri tal-o??etti jew ta’

o??etti simili jew, fl-assenza tal-prezz tax-xiri, il-prezz ta' kemm ji?i, determinat fi?-?mien tal-provvista;

(?) fir-rigward ta' provvisti msemmija fl-Artikolu 6(2), l-ispejje? kollha lill-persuna taxxabbi tal-provvediment tas-servizzi;

(d) fir-rigwa[r]d ta' provvisti msemmija fl-Artikolu 6(3), il-valur fis-suq miftu? tas-servizzi pprovduti.

[...].

7 L-Artikolu 27 tas-Sitt Direttiva jipprovdi:

“1. Il-Kunsill, ja?ixxi b'mod unanimu fuq proposta mill-Kummissjoni, jista' jawtorizza kwalunwe Stat Membru biex jintrodu?i mi?uri spe?jali g?al deroga mid-disposizzjonijiet ta' din id-Direttiva, biex tissimplifika l-pro?edura g?all?-bir tat-taxxa jew biex i?ommu ?ertu tipi ta' eva?joni tat-taxxa jew evitar. Mi?uri inti?i biex jissimplifikaw il-pro?edura g?all?-bir tat-taxxa, ?lief g?al ?a?a negli?ibbli, tista' ma taffettwax [ma jistg?ux jaffettwaw] l-ammont ta' taxxa dovuta fl-istadju finali tat-taxxa.

2. Stat Membru li jixtieq jintrodu?i l-mi?uri msemmija fil-paragrafu 1 g?andu jinforma l-Kummissjoni bihom u g?andu jipprovdi l-Kummissjoni bl-informazzjoni relevanti kollha.

3. Il-Kummissjoni g?andha tinforma l-Istati Membri o?rajin bil-mi?uri proposti fi ?mien xahar.

4. Id-de?i?joni tal-Kunsill g?andha titqies li tkun addottata jekk, wara xahrejn li l-Istati Membri l-o?ra jkunu nformati kif stabbiliti fil-paragrafu ta' qabel, la l-Kummissjoni u lanqas kwalunkwe Stat Membru ma jkun talab li l-affari titqajjem mill-Kunsill.

5. Dawk l-Istati Membri li applikaw fl-1 ta' Jannar 1977 mi?uri spe?jali tat-tip msemmija fil-paragrafu 1 fuq jistg?u i?ommuhom dejjem jekk jinnotiflikaw lill-Kummissjoni bihom qabel l-1 ta' Jannar 1978 u jipprovdu li fejn it-tali derogi huma ma?suba biex jissimplifikaw il-pro?edura g?all?-bir tat-taxxa huma jikkonformaw mal?-tie?a stabbilita fil-paragrafu 1 fuq.”

8 Permezz tad-De?i?joni tal-Kunsill 2006/387/KE, tal-15 ta' Meju 2006, li tawtorizza lir-Renju ta' Spanja sabiex japplika mi?ura li tidderoga mill-Artikolu 11 u l-Artikolu 28e tas-Sitt Direttiva (?U L 294M, 25.10.2006, p. 180), ir-Renju ta' Spanja, inkonformità mal-pro?edura prevista fl-Artikolu 27(1) sa (4) tas-Sitt Direttiva, kien awtorizzat jintrodu?i mi?ura li tidderoga mir-regola ?enerali dwar id-determinazzjoni tal-ammont taxxabbi prevista fl-Artikolu 11(A)(1)(a) tas-Sitt Direttiva. L-Artikolu 1 ta' din id-de?i?joni jipprovdi:

“[...] ir-Renju ta' Spanja huwa b'dan awtorizzat sabiex jipprovdi li l-ammont taxxabbi ta' fornitura ta' prodotti jew ta' servizzi jew ta' akkwist intra-Komunitarju ta' prodotti g?andu jkun l-istess b?all-valur tas-suq miftu?, [...] fejn il-korrispettiv ikun sinifikattivamente anqas mill-valur tas-suq miftu? u fejn ir-ri?evitur tal-fornitura, jew fil-ka? ta' akkwist intra-Komunitarju, l-akkwirenti, ma jkollux dritt g?al tnaqqis s?i? [tal-VAT] [...].

Din il-mi?ura tista' tintu?a biss sabiex timpedixxi l-evitar jew l-eva?joni [l-frodi jew l-eva?joni] tat-taxxa u meta l-korrispettiv, li fuqu l-ammont taxxabbi ikun altrimenti bba?at, ikun ?ie influwenzat minn rabtiet familjari, ta' ?estjoni, tad-dritt ta' proprietà, finanzjarji jew legali [...]”

9 L-Artikolu 11(A) tas-Sitt Direttiva ?ie emendat bid-Direttiva tal-Kunsill 2006/69/KE, tal-24 ta' Lulju 2006, li temenda d-Direttiva 77/388/KEE fir-rigward ta' ?erti mi?uri li jissimplifikaw il-pro?edura g?all-impo?izzjoni tat-taxxa fuq il-valur mi?jud u li jassistu fil-?lieda kontra l-eva?joni jew

I-evitar tat-taxxa, u li t?assar ?erti de?i?jonijiet li jipprovdu derogi (?U L 76M, 16.03.2007, p. 232). B'mod partikolari, id-Direttiva 2006/69 introdu?iet fl-Artikolu 11(A) tas-Sitt Direttiva paragrafu ?did bin-numru 6. Skont dan tal-a??ar, sabiex jimpedixxu l-frodi jew l-eva?joni tat-taxxa, l-Istati Membri jistg?u jie?du mi?uri sabiex ji?guraw li l-ammont taxxabbi fir-rigward tal-provvista ta' o??etti jew ta' servizzi jkun il-valur tat-tran?azzjoni fis-suq miftu? fejn il-korrispettiv ikun, skont i?-?irkustanzi, inqas jew og?la minn dak mitlub fis-suq u fejn ikun hemm rabta bejn il-partijiet fit-tran?azzjoni.

10 L-awtorizzazzjoni mog?tija lir-Renju ta' Spanja skont id-De?i?joni 2006/387 skadet meta d-Direttiva 2006/69 da?let fis-se??.

11 Il-possibbiltà tal-Istati Membri li, fil-ka? ta' tran?azzjonijiet bejn partijiet relatati u sabiex ji?u impediti l-frodi jew l-eva?joni tat-taxxa, jie?du mi?uri sabiex ji?guraw li l-ammont taxxabbi jkun il-valur tat-tran?azzjoni fis-suq miftu?, hija issa mog?tija lilhom permezz tal-Artikolu 80 tad-Direttiva tal-Kunsill 2006/112/KE, tat-28 ta' Novembru 2006, dwar is-sistema komuni ta' taxxa fuq il-valur mi?jud (?U L 347, p. 1), li b?alissa hija fis-se??.

Id-dritt nazzjonali

12 L-Artikolu 78(1) tal-Li?i 37/1992 dwar it-taxxa fuq il-valur mi?jud (Ley 37/1992 del Impuesto sobre el Valor Añadido), tat-28 ta' Di?embru 1992 (BOE Nru 312, tad-29 ta' Di?embru 1992, p. 44247), hekk kif kien ifformulat fi?-?mien tal-fatti fil-kaw?a prin?ipali (iktar 'il quddiem il-“Li?i 37/1992”), kien jistabbilixxi r-regola ?enerali dwar id-determinazzjoni tal-ammont taxxabbi kif ?ej:

“L-ammont taxxabbi tat-taxxa huwa kkostitwit mill-ammont totali tal-korrispettiv mog?ti mill-konsumatur jew minn persuni terzi g?at-tran?azzjonijiet taxxabbi.”

13 L-Artikolu 79(5) tal-Li?i 37/1992 kien madankollu jiprovdi dan li ?ej:

“Meta l-partijiet fit-tran?azzjonijiet su??etti g?at-taxxa jkunu relatati u meta dawn il-partijiet jiftiehmu dwar prezzi?iet li jkunu manifestament inqas mill-prezzi?iet fis-suq miftu?, l-ammont taxxabbi ma jistax ikun inqas minn dak li jirri?ulta mill-applikazzjoni tar-regoli stabbiliti fil-paragrafi 3 u 4 iktar 'il fuq.”

14 L-Artikolu 79 tal-Li?i 37/1992 kien jistabbilixxi, fil-paragrafi 3 u 4 tieg?u, regoli partikolari dwar id-determinazzjoni tal-ammont taxxabbi fil-ka?ijiet fejn o??etti jew servizzi ji?u applikati jew u?ati g?all?-?ti?ijiet privati tal-persuna taxxabbi. Dawn il-ka?ijiet kienu jikkorrispondu g?as-sitwazzjonijiet imsemmija fl-Artikoli 5(6) u 6(2) tas-Sitt Direttiva.

15 Wara l-adozzjoni tad-Direttiva 2006/69, il-Li?i 36/2006 dwar mi?uri g?all-prevenzjoni tal-frodi fiskali (Ley 36/2006 de medidas para la prevención del fraude fiscal), tad-29 ta' Novembru 2006 (BOE Nru 286, tat-30 ta' Novembru 2006, p. 42087), emendat l-Artikolu 79(5) tal-Li?i 37/1992. Il-formulazzjoni ta' din id-dispo?izzjoni ?iet a??ustata sabiex tirrifletti l-emendi introdotti permezz tad-Direttiva 2006/69 fl-Artikolu 11(A) tas-Sitt Direttiva, u b'mod partikolari l-paragrafu 6 ta' dan l-artikolu.

Il-kaw?a prin?ipali u d-domanda preliminari

16 Fil-31 ta' Di?embru 1993, Campsa ttrasferiet lil Repsol Combustibles Petrolíferos SA diversi pompi tal-petrol fit-territorju Spanjol, g?all-ammont ta' ESP 1 732 419 313. Huwa pa?ifiku li din kienet tran?azzjoni bejn partijiet relatati fis-sens tal-Artikolu 79(5) tal-Li?i 37/1992.

17 Fis-7 ta' Lulju 1998, l-Ispettorat tal-Finanzi Spanjol innotifika lil Campsa li ma kienx qieg?ed jaqbel mad-dikjarazzjoni tal-VAT g?as-sena 1993, fejn argumenta li r-regola dwar id-determinazzjoni tal-ammont taxxabbi mni??la fl-Artikolu 79(5) tal-Li?i 37/1992 kellha tkun

applikata g?al dak il-bejj? peress li kien ikkaratterizzat b'rabta bejn il-partijiet ikkon?ernati u peress li dawn il-partijiet kienu ftehmu prezzi jet li kienu manifestament inqas mill-prezzi jet fis-suq. L-Ispettorat tal-Finanzi g?alhekk evalwa l-ammont taxxabbli korrett b?ala ESP 4 076 112 060. Avvi? ta' ?las dwar il-VAT g?as-sena 1993, ibba?at fuq din l-istima tal-ammont taxxabbli, ?ie ppubblikata fil-11 ta' Di?embru 1998.

18 It-Tribunal Económico-Administrativo Central ikkonferma dan l'avvi? ta' ?las permezz ta' de?i?joni tal-21 ta' Frar 2001. Campsa appellat minn din id-de?i?joni quddiem l-awla li tisma' kaw?i amministrattivi tal-Audiencia Nacional, li ?a?ditu permezz ta' sentenza tat-30 ta' April 2004. Campsa appellat fil-kassazzjoni kontra din is-sentenza quddiem il-qorti tar-rinviju.

19 It-Tribunal Supremo jqis li, sabiex ikun jista' jidde?iedi l-kaw?a li tinsab quddiemu, huwa g?andu, *inter alia*, jistabbilixxi jekk ir-regola ?enerali dwar id-determinazzjoni tal-ammont taxxabbli prevista fl-Artikolu 11A(1)(a) tas-Sitt Direttiva g?andhiex tkun applikata obbligatorjament g?at-tran?azzjonijiet bejn partijiet relatati, sa fejn din id-direttiva ma g?andhiex regola partikolari dwar id-determinazzjoni tal-ammont taxxabbli applikabbli f'ka?ijiet b?al dawn.

20 It-Tribunal Supremo huwa tal-opinjoni li l-interpretazzjoni tad-dritt tal-Unjoni tqajjem dubji ra?onevoli. Huwa jinnota li l-?urisprudenza tal-Qorti tal-?ustizzja qisha tappo??ja l-applikazzjoni ta' din ir-regola ?enerali u li kien biss wara l'avvi? ta' ?las inkwistjoni li r-Renju ta' Spanja kiseb l-awtorizzazzjoni li jidderoga minnha. Huwa jenfasizza li, madankollu, minn meta da?let fis-se?? id-Direttiva 2006/69, l-Istati Membri jistg?u, ming?ajr ma jitbolu awtorizzazzjoni minn qabel, jimplementaw mi?uri ta' deroga spe?ifi?i dwar id-determinazzjoni tal-ammont taxxabbli, b?al dawk li kienu ?ew awtorizzati permezz tad-De?i?joni 2006/387, u li din il-possibbiltà baqq?et te?isti ta?t id-Direttiva 2006/112. Barra minn hekk, l-Abogado del Estado (l-Avukat ?enerali) isostni quddiem it-Tribunal Supremo li l-applikazzjoni tal-Artikolu 79(5) tal-Li?i 37/1992 ma kinitx tmur kontra d-dritt tal-Unjoni, anki qabel l-adozzjoni tad-De?i?joni 2006/387, b'mod partikolari peress li s-Sitt Direttiva kienet tippermetti li ji?i kkunsidrat il-valur fis-suq miftu? fil-ka?ijiet fejn o??etti u servizzi ji?u applikati jew u?ati g?all?-?ti?ijiet privati tal-persuna taxxabbli, fis-sens tal-Artikoli 5(6) u 6(2) tas-Sitt Direttiva, inklu? g?at-tran?azzjonijiet bejn partijiet relatati.

21 F'dawn i?-?irkustanzi, it-Tribunal Supremo dde?ieda li jissospendi l-pro?eduri u li jag?mel lill-Qorti tal-?ustizzja d-domanda preliminari li ?ejja:

"[Is-Sitt Direttiva] tippermetti li l-Istati Membri jistabbilixxu, g?at-tran?azzjonijiet bejn partijiet marbuta [partijiet relatati] li ftehmu prezz manifestament inqas minn dak mitlub fuq is-suq, ba?i taxxabbli li hija differenti mill-ba?i stabbilita [ammont taxxabbli differenti mill-ammont stabbilit] bir-regola ?enerali tal-Artikolu 11A(1)(a) tal-imsemmija direttiva, ji?ifieri l-korispettiv, billi jestendu l-applikazzjoni tar-regoli tal-impo?izzjoni tal-o??etti u tas-servizzi [dwar l-applikazzjoni g?al u?u privat ta' o??etti u servizzi] (b?all-Artikolu 79(5) tal-[Li?i 37/1992], qabel ma ?ie emendat bil-li?i 36/2006 [...]), ming?ajr ma ti?i segwita l-pro?edura spe?ifika prevista fl-Artikolu 27 tal-imsemmija direttiva sabiex tikseb l-awtorizzazzjoni li ssir deroga mir-regola ?enerali, li [r-Renju ta'] Spanja [kiseb] biss wara d-De?i?joni [2006/387]"

Fuq id-domanda preliminari

22 Permezz tad-domanda tag?ha, il-qorti tar-rinviju tistaqsi jekk is-Sitt Direttiva g?andhiex ti?i interpretata fis-sens li ma twaqqaqafx lil Stat Membru milli japplika, g?at-tra?azzjonijiet bejn partijiet relatati li ftehmu prezz manifestament inqas minn dak mitlub fis-suq, regola dwar id-determinazzjoni tal-ammont taxxabbli li hija differenti mir-regola ?enerali stabbilita fl-Artikolu 11A(1)(a) tas-Sitt Direttiva, billi jestendi g?al dawn it-tran?azzjonijiet l-applikazzjoni tar-regoli dwar id-determinazzjoni tal-ammont taxxabbli li jikkon?ernaw l-applikazzjoni jew l-u?u ta' o??etti u servizzi g?all?-?ti?ijiet privati tal-persuna taxxabbli, fis-sens tal-Artikoli 5(6) u 6(2) tas-Sitt Direttiva,

meta l-pro?edura prevista fl-Artikolu 27 tas-Sitt Direttiva sabiex tinkiseb l-awtorizzazzjoni g?all-introduzzjoni ta' tali mi?ura li tidderoga mill-imsemmija regola ?enerali ma tkunx ?iet segwita minn dan l-Istat Membru.

23 Il-Gvern Spanjol iqis li kien le?ittimu li Stat Membru jistabbilixxi, f'?irkustanzi b?al dawk li kienu previsti fl-Artikolu 79(5) tal-Li?i 37/1992, ammont taxxabbbli differenti mill-ammont taxxabbbli ?enerali previst fl-Artikolu 11A(1)(a) tas-Sitt Direttiva. Din id-dispo?izzjoni nazzjonali kienet konformi mal-prin?ipji ta' newtralità fiskali u ta' ugwaljanza fit-trattament u kienet konformi mas-Sitt Direttiva, u dan peress li kienet inti?a li ti??ieled kontra l-frodi fiskali. Il-Gvern Spanjol jindika barra minn hekk li l-possibbiltà tal-Istati Membri li jintrodu?u mi?uri ta' deroga ta' dan it-tip kienet mog?tija lilhom permezz tad-Direttiva 2006/69 u baqg?et te?isti ta?t id-Direttiva 2006/112.

24 Min-na?a l-o?ra, Campsa u l-Kummissjoni Ewropea huma tal-fehma li s-Sitt Direttiva, qabel ma saret l-emenda introdotta bid-Direttiva 2006/69, ma kinitx tippermetti lill-Istati Membri jistabbilixxu, f'?irkustanzi b?al dawk li kienu previsti fl-Artikolu 79(5) tal-Li?i 37/1992, regola dwar id-determinazzjoni tal-ammont taxxabbbli differenti minn dik stabbilita fl-Artikolu 11A(1)(a) tas-Sitt Direttiva ming?ajr ma jkunu kisbu l-awtorizzazzjoni prevista fl-Artikolu 27 tal-istess direttiva sabiex jintrodu?u tali mi?ura ta' deroga.

25 F'dan ir-rigward, g?andu jitfakkar, minn na?a, li l-possibbiltà li tran?azzjoni ti?i kklassifikata b?ala tran?azzjoni "mag?mula bi ?las" fis-sens tal-Artikolu 2 tas-Sitt Direttiva tippre?umi biss l-e?istenza ta' rabta diretta bejn il-kunsinna ta' o??etti jew il-provvista ta' servizzi u l-korrispettiv li fir-realtà tir?ievi l-persuna taxxabbbli. B'hekk, il-fatt li tran?azzjoni ekonomika titwettaq bi prezz og?la jew inqas minn kemm jiswa s-su??ett tat-tran?azzjoni, u, g?aldaqstant, bi prezz og?la jew inqas mill-prezz fis-suq miftu?, huwa irrilevanti fir-rigward ta' din il-klassifikazzjoni (ara, f'dan is-sens, is-sentenza tal-20 ta' Jannar 2005, Hotel Scandic Gåsabäck, C-412/03, ?abra p. I-743, punt 22). L-istess g?andu jing?ad g?ar-rabta li jista' jkun hemm bejn il-partijiet fit-tran?azzjoni.

26 Min-na?a l-o?ra, skont l-Artikolu 5(6) u (7) u l-Artikolu 6(2) u (3) tas-Sitt Direttiva, li jittrattaw ?erti tran?azzjonijiet li g?alihom il-persuna taxxabbbli ma tir?ievi ebda korrispettiv reali b?ala tran?azzjonijiet mag?mula bi ?las, ir-regoli dwar id-determinazzjoni tal-ammont taxxabbbli previsti fl-Artikolu 11A(1)(b) sa (d) tas-Sitt Direttiva huma inti?i li japplikaw biss g?al tran?azzjonijiet mag?mula ming?ajr ?las (ara, f'dan is-sens, is-sentenza Hotel Scandic Gåsabäck, i??itata iktar'il fuq, punt 24).

27 Minn dan isegwi li, fejn il-korrispettiv ikun ?ie miftiehem u fir-realtà m?allas lill-persuna taxxabbbli bi skambju direkt g?all-o??ett li hija kkunsinnat jew g?as-servizz li hija pprovdiet, din it-tran?azzjoni g?andha ti?i kklassifikata b?ala tran?azzjoni mag?mula bi ?las, anki jekk din it-tran?azzjoni ssir bejn partijiet relatati u anki jekk il-prezz miftiehem u fir-realtà m?allas ikun manifestament inqas mill-prezz fis-suq miftu?. G?aldaqstant, l-ammont taxxabbbli ta' tali tran?azzjoni g?andu jkun iddeterminat skont ir-regola ?enerali stabbilita fl-Artikolu 11A(1)(a) tas-Sitt Direttiva.

28 Issa, skont ?urisprudenza stabbilita, inkonformità ma' din ir-regola ?enerali, l-ammont taxxabbbli fir-rigward tal-kunsinna ta' o??ett jew tal-provvista ta' servizz, mag?mula bi ?las, huwa kkostitwit mill-korrispettiv li fir-realtà tir?ievi l-persuna taxxabbbli f'dan ir-rigward. G?aldaqstant, dan il-korrispettiv jikkostitwixxi l-valur su??ettiv, ji?ifieri dak li fir-realtà tir?ievi l-persuna taxxabbbli, u mhux valur stmat skont kriterji o??ettivi. Barra minn hekk, dan il-korrispettiv g?andu jkun jista' ji?i espress fi flus (sentenza Hotel Scandic Gåsabäck, i??itata iktar 'il fuq, punt 21 u l-?urisprudenza ??itata).

29 F'dan ir-rigward huwa minnu li, kif ifakk il-Gvern Spanjol, il-prin?ipju ta' ugwaljanza fit-trattament, li tieg?u l-prin?ipju ta' newtralità fiskali huwa espressjoni spe?ifika fil-livell tal-li?i

sekondarja tal-Unjoni u fil-qasam spe?ifiku tat-taxxa, jirrikjedi li sitwazzjonijiet paragunabbi ma ji?ux ittrattati b'mod differenti, sakemm din id-differenza fit-trattament ma tkunx o??ettivament ?ustifikata (sentenzi tal-10 ta' April 2008, Marks & Spencer, C-309/06, ?abra p. I-2283, punti 49 u 51, kif ukoll tad-29 ta' Ottubru 2009, NCC Construction Danmark, C-174/08, ?abra p. I-10567, punt 44).

30 Madankollu, sa fejn tran?azzjonijiet b?al dawk inkwistjoni fil-kaw?a prin?ipali li fir-rigward tag?hom ?ie miftiehem prezz manifestment inqas mill-prezz fis-suq miftu? xorta wa?da jibqg?u tran?azzjonijiet mag?mula bi ?las li fir-rigward tag?hom il-persuna taxxabbli fir-realtà r?eviet korrispettiv li jista' jservi ta' ba?i g?all-kalkolu tat-taxxa, il-prin?ipju ta' ugwaljanza fit-trattament ma huwiex, fih innifsu, ta' natura li jirrikjedi li fir-rigward ta' dawn it-tran?azzjonijiet ji?u applikati r-regoli dwar id-determinazzjoni tal-ammont taxxabbli li kienu previsti fir-rigward tat-tran?azzjonijiet mag?mula ming?ajr ?las u li kienu inti?i sabiex ji?i stmat, fin-nuqqas ta' kull korrispettiv reali, tali ammont taxxabbli skont kriterji o??ettivi, u dan sa fejn dawn i?-?ew? tipi ta' tran?azzjoni ma humiex paragunabbi.

31 Barra minn hekk, wie?ed g?andu j?omm f'mo??u wkoll, f'dan ir-rigward, li l-le?i?latur tal-Unjoni pprovda li, skont id-dispo?izzjonijiet tal-Artikolu 27 tas-Sitt Direttiva, l-Istati Membru jistg?u, jekk ikun me?tie?, ji?u awtorizzati li jidderogaw mir-regoli ta' din id-direttiva u b'mod partikolari minn dik tal-Artikolu 11A(1)(a) tag?ha (ara, *inter alia*, is-sentenza Hotel Scandic Gåsabäck, i??itata iktar'il fuq, punt 26).

32 Madankollu, il-Qorti tal-?ustizzja di?à dde?idiet li mi?uri spe?ifi?i ?odda, li jidderogaw mis-Sitt Direttiva, ikunu konformi mad-dritt tal-Unjoni biss jekk, minn na?a, jibqg?u fil-limiti tal-g?anijiet imsemmija fl-Artikolu 27(1) ta' din id-direttiva u, min-na?a l-o?ra, ikunu nnotifikati lill-Kummissjoni u jkunu awtorizzati impl?itament jew espli?itament mill-Kunsill fi?-?irkustanzi spe?ifikati fl-Artikolu 27(1) sa (4) tal-istess direttiva (sentenzi tat-13 ta' Frar 1985, Direct Cosmetics, 5/84, ?abra p. 617, punt 24, u tas-6 ta' Lulju 1995, BP Soupergaz, C-62/93, ?abra p. I-1883, punt 22). Barra minn hekk, Stat Membru ma jistax, ming?ajr ma jikser it-Trattat KE (li sar it-Trattat FUE), jinvoka fil-konfront ta' persuna taxxabbli dispo?izzjoni li tiddergoa mis-sistema tas-Sitt Direttiva u li tkun introdotta bi ksur tal-obbligu ta' notifika impost mill-Artikolu 27(2) tad-direttiva msemmija (ara, f'dan is-sens, is-sentenza Direct Cosmetics, i??itata iktar 'il fuq, punt 37, u tal-15 ta' ?unju 2006, Heintz van Landewijck, C-494/04, ?abra p. I-5381, punt 48).

33 G?andu ji?i kkonstatat li dispo?izzjoni b?all-Artikolu 79(5) tal-Li?i 37/1992 tikkostitwixxi mi?ura derogatorja ?dida fis-sens tal-Artikolu 27(1) tas-Sitt Direttiva. Fil-fatt, minkejja li, kif sostna l-Gvern Spanjol matul is-seduta, dan l-Artikolu 79(5) jikkorrispondi g?al dispo?izzjoni introdotta fid-dritt Spanjol permezz tal-Li?i 30/1985 dwar it-taxxa fuq il-valur mi?jud (Ley 30/1985 del Impuesto sobre el Valor Añadido), tat-2 ta' Awwissu 1985 (BOE Nru 190, tad-9 ta' Awwissu 1985, p. 25214), li permezz tag?ha r-Renju ta' Spanja *inter alia* ttraspona fid-dritt intern, fid-dawl tal-ade?joni tieg?u mal-Komunitajiet Ewropej, is-Sitt Direttiva, l-adozzjoni ta' din id-dispo?izzjoni xorta wa?da se??et wara l-1 ta' Jannar 1977.

34 Issa, fil-ka? ta' ade?joni, referenza g?al data prevista fid-dritt tal-Unjoni, fin-nuqqas ta' dispo?izzjoni kuntrarja fl-Att ta' Ade?joni jew f'xi att ie?or tal-Unjoni, tapplika wkoll g?all-Istat aderenti, u dan anki jekk din id-data tkun qabel id-data tal-ade?joni tieg?u (sentenza tal-21 ta' ?unju 2007, Optimus – Telecomunicações, C-366/05, ?abra p. I-4985, punt 32). Fir-rigward tar-Renju ta' Spanja, id-data tal-1 ta' Jannar 1977 ma ?ietx a??ustata, la mill-Att jikkon?erna l-kondizzjonijiet tal-Ade?joni tar-Renju ta' Spanja u tar-Repubblika Portugi?a u l-a??ustamenti g?at-Trattati (?U 1985, L 302, p. 23) u lanqas minn xi att ie?or. G?alhekk, ma jistax ji?i kkunsidrat li dispo?izzjoni b?all-Artikolu 79(5) tal-Li?i 37/1992 tista' taqa' ta?t l-Artikolu 27(5) tas-Sitt Direttiva.

35 Minn dan isegwi li l-adozzjoni tal-Artikolu 79(5) tal-Li?i 37/1992 mir-Renju ta' Spanja kienet

taqa' ta?t il-pro?edura prevista fl-Artikolu 27(1) sa (4) tas-Sitt Direttiva u g?alhekk kellha ti?i nnotifikata u awtorizzata skont din il-pro?edura. Issa, huwa pa?ifiku li, fid-data ta' meta se??ew il-fatti fil-kaw?a prin?ipali, din id-dispo?izzjoni nazzjonali ma kinitx ?iet notifikata u awtorizzata u ma ?iex stabbilit li s-sitwazzjoni kienet differenti fir-rigward tad-dispo?izzjoni korrispondenti li kienet tinsab fil-Li?i 30/1985. G?aldaqstant, il-fatt li tali mi?ura derogatorja, fid-data msemmija, ma kinitx innotifikata u awtorizzata skont il-pro?edura prevista fl-Artikolu 27(4) tas-Sitt Direttiva huwa bi??ejed sabiex ji?i kkonstatat li din il-mi?ura ma jistax ti?i applikata minn Stat Membru u lanqas ma tista' ti?i invokata fir-rigward ta' persuna taxxabbli.

36 Huwa minnu li, kif il-Gvern Spanjol indika matul is-seduta, il-Qorti tal-?ustizzja dde?idiet, fil-punt 50 tas-sentenza Heintz van Landewijck, i??itata iktar 'il fuq, li notifika tardiva ta' mi?ura derogatorja ma jistax ikollha l-istess konsegwenzi, fir-rigward tan-natura invokabbli tag?ha, b?an-nuqqas ta' notifika. Madankollu, din l-affermazzjoni, l-ewwel nett, kienet tikkon?erna sitwazzjoni fejn il-mi?ura derogatorja inkwistjoni, minn na?a, kienet taqa' ta?t l-Artikolu 27(5) tas-Sitt Direttiva, sitwazzjoni li l-Qorti tal-?ustizzja ddistingwiet mis-sitwazzjoni ta' mi?ura li taqa' ta?t l-Artikolu 27(1) tal-istess direttiva, u, min-na?a l-o?ra, kienet ?iet innotifikata wara l-iskadenza tat-terminu g?an-notifika stabbilit fl-Artikolu 27(5) tas-Sitt Direttiva i?da qabel il-fatti li kienu wasslu g?all-kaw?a quddiem il-qorti nazzjonali, u, it-tieni nett, saret b'risposta g?all-kwistjoni ta' jekk tali mi?ura derogatorja kellhiex tibqa' inapplikabbli anki wara din in-notifika tardiva (ara s-sentenza Heintz van Landewijck, i??itata iktar 'il fuq, punti 47 sa 51).

37 Dawn i?-?irkustanzi ma jistg?ux ji?u pparagunati ma' dawk inkwistjoni fil-kaw?a prin?ipali. Madankollu, mis-sentenza msemmija ma jistax ji?i dedott li, min?abba li mi?ura nazzjonali li taqa' ta?t l-Artikolu 27(1) tas-Sitt Direttiva kienet is-su??ett ta' notifika lill-Kummissjoni u ta' awtorizzazzjoni mill-Kunsill sussegwentement g?all-fatti fil-kaw?a prin?ipali, din id-dispo?izzjoni nazzjonali g?andha tkun tista' ti?i applikata g?al fatti li se??ew qabel in-notifika tag?ha.

38 G?andu jitfakkar ukoll li r-riskju ta' frodi fiskali, li kontriha, skont il-Gvern Spanjol, l-Artikolu 79(5) tal-Li?i 37/1992 kien inti? li ji??ieled, seta' jag?ti lok biss g?al talba, ibba?ata fuq l-Artikolu 27 tas-Sitt Direttiva, dwar l-introduzzjoni mill-Istat Membru kkon?ernat ta' mi?uri derogatorji sabiex ji?u evitati ?erti frodi u eva?joni fiskali (ara, f'dan is-sens, is-sentenza Hotel Scandic Gåsabäck, i??itata iktar 'il fuq, punt 26), talba din li tressqet biss wara li se??ew il-fatti fil-kaw?a prin?ipali.

39 Fl-a??ar nett, il-fatt, osservat b'mod partikolari mill-qorti tar-rinviju u mill-Gvern Spanjol, li, sa mid-d?ul fis-se?? tad-Direttiva 2006/69, l-Istati Membri g?andhom il-possibbiltà, ming?ajr ma jitolbu awtorizzazzjoni minn qabel u sabiex jipprevjenu l-frodi jew l-eva?joni fiskali, jie?du mi?uri sabiex l-ammont taxxabbli jkun ikkostitwit mill-valur fis-suq miftu? tat-tran?azzjoni f'?erti ?irkustanzi fejn ikun hemm rabta bejn il-partijiet fit-tran?azzjoni, huwa irrelevanti fir-rigward tal-fatt li, fi?-?mien tal-fatti inkwistjoni fil-kaw?a prin?ipali, is-Sitt Direttiva ma kintix tag?tihom tali possibbiltà ming?ajr il-pro?edura prevista fl-Artikolu 27(1) sa (4) ta' din id-direttiva.

40 Mill-kunsiderazzjonijiet pre?edenti kollha jirri?ulta li s-Sitt Direttiva g?andha ti?i interpretata fis-sens li tipprekludi lil Stat Membru milli japplika, fir-rigward ta' tran?azzjonijiet b?al dawk inkwistjoni fil-kaw?a prin?ipali mwettqa bejn partijiet relatati li jkunu ftiehmu prezz manifestament inqas mill-prezz fis-suq miftu?, regola dwar id-determinazzjoni tal-ammont taxxabbli differenti mir-regola ?enerali prevista fl-Artikolu 11(A)(1)(a) ta' din id-direttiva, billi jestendi g?al tali tran?azzjonijiet l-applikazzjoni tar-regoli dwar id-determinazzjoni tal-ammont taxxabbli li jikkon?ernaw l-applikazzjoni jew l-u?u ta' o??etti u servizzi g?all-?ti?ijiet privati tal-persuna taxxabbli, fis-sens tal-Artikoli 5(6) u 6(2) tad-direttiva msemmija, u dan f'sitwazzjoni fejn dan l-Istat Membru ma jkunx segwa l-pro?edura prevista fl-Artikolu 27 ta' din l-istess direttiva sabiex tinkiseb l-awtorizzazzjoni g?all-introduzzjoni ta' tali mi?ura li tidderoga mill-imsemmija regola ?enerali.

Fuq l-ispejje?

41 Peress li l-pro?edura g?andha, fir-rigward tal-partijiet fil-kaw?a prin?ipali, in-natura ta' kwistjoni mqajma quddiem il-qorti tar-rinviju, hija dik il-qorti li tidde?iedi fuq l-ispejje?. L-ispejje? sostnuti g?as-sottomissjoni tal-osservazzjonijiet lill-Qorti tal-?ustizzja, barra dawk tal-imsemmija partijiet, ma jistg?ux jit?allsu lura.

G?al dawn il-motivi, Il-Qorti tal-?ustizzja (It-Tmien Awla) taqta' u tidde?iedi:

Is-Sitt Direttiva tal-Kunsill 77/388/KEE, tas-17 ta' Mejju 1977, fuq l-armonizzazzjoni tal-li?ijiet tal-Istati Membri dwar taxxi fuq id-d?ul mill-bejg? - Sistema komuni ta' taxxa fuq il-valur mi?jud: ba?i uniformi ta' stima, g?andha ti?i interpretata fis-sens li tipprekludi lil Stat Membru milli japplika, fir-rigward ta' tran?azzjonijiet b?al dawk inkwistjoni fil-kaw?a prin?ipali mwettqa bejn partijiet relatati li jkunu ftiehmu prezz manifestament inqas mill-prezz fis-suq miftu?, regola dwar id-determinazzjoni tal-ammont taxxabbi differenti mir-regola ?enerali prevista fl-Artikolu 11(A)(1)(a) ta' din id-direttiva, billi jestendi g?al tali tran?azzjonijiet l-applikazzjoni tar-regoli dwar id-determinazzjoni tal-ammont taxxabbi li jikkon?ernaw l-applikazzjoni jew l-u?u ta' o??etti u servizzi g?all-?ti?ijiet privati tal-persuna taxxabbi, fis-sens tal-Artikoli 5(6) u 6(2) tad-direttiva msemmija, u dan f'sitwazzjoni fejn dan l-Istat Membru ma jkunx segwa l-pro?edura prevista fl-Artikolu 27 ta' din l-istess direttiva sabiex tinkiseb l-awtorizzazzjoni g?all-introduzzjoni ta' tali mi?ura li tidderoga mill-imsemmija regola ?enerali.

Firem

* Lingwa tal-kaw?a: l-Ispanjol.