

???? C?25/11

Varzim Sol — Turismo, Jogo e Animação SA

?????

Fazenda Pública

(????????????? ???? ??????, ?????????? ?? Supremo Tribunal Administrativo)

„????????? ????????? — ?????? ?????????????? ??? — ?????????????? ?? ???????, ??????? ?? ?????????? ?????????? — ?????? 17, ?????????????? 2 ? 5 ? ?????? 19 — „????????????“, ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????? ? ??????? — ?????????????????? ?? ?????????? ?? ??????????????“

????????? ?? ??????????????

1. ?????????????????? ?????????? — ?????????????????? — ?????????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????? ?? ?????????????????? ??????? ?????????????? ?? ?????????????????? ? ?????????? ?????????????? — ??????????

(????? 267 E?; ???? 23 ?? ?????????? ?? ??????)

2. ?????????? ?????????????? — ?????????????????????? ?? ?????????????????????????? — ?????????? ??????? ?????????? — ?????? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ?????????????????? ?????????? — ?????????????????? ?? ??????????, ?????????? ?? ?????????????? ?????????????? — ?????????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????????? — ??????????????

(????? 17, ?????????????? 2 ? 5 ? ?????? 19 ?? ?????????????? 77/388 ?? ??????????)

1. ?????????????????, ??????? ?????????? ?? ?? ?????????????????? ?? ?????? ? ?????? ?? ?????????????????? ??????????????, ?? ?????? ?? ?????????????????? ?? ?????? ?????????? ?????????????? ?? ?????????????????? ?????????????????, ?? ? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????????????? ?? ?????????????????? ?????????, ??????? ? ?? ?????????????????? ?????????????????????????, ?????????????????? ?? ?????????????????? ?????????????? ?????????????? ?????? 23 ?? ?????????? ?? ??????. ?? ?????? ??? ? ?????????????????? ?????????????????? ??? ?? ?????????????? ?????????????????????? ?????????????????? ?????????????? ?????????, ? ??????? ?? ?????????? ?????????????????? ?? ?????? ??????????, ??? ???-????????????? ?? ?????????? ?????????????????????? ??????????????, ?? ??????? ?? ?????????????????? ?????? ??????????.

?????, ?????????? ?????????????????????????? ?? ?????????????????? ?????????????????? ??????? ?? ??????????????????, ?? ?? ?? ?????????? ?????????????????? ?? ?????????? ? ?????????????? ?????????????????????? ? ?????????????? ?????????? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?? ???????, ??????? ? ?? ?? ?????? ?????????????????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????????????????? ?????????? ?????????????????? ? ?????????????????? ? ?????? 23 ?? ?????????? ?? ?????? ? ?? ?????????????? ?????????????????? ? ?????????????????????? ?????? ??????, ? ?? ?????? — ?? ?????? ??????????, ??????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ?????????????????, ?????????????????????????? ?????????????????? ?????????? ?? ?? ??????? ?? ??????????????????

(?? . ?????? 30 ? 31)

2. ?????? 17, ?????????????? 2 ? 5 ? ?????? 19 ?? ??????? ?????????????? 77/388 ?????????? ?????????????????????? ?? ?????????????????????????????? ?? ?????????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ?? ?????????????? ? ?????????, ?? ?? ?????????????? ?????????????? ?????????, ?????????? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?????????????????????????? ?????? ?? ?????????????? ??????????????????????, ?????????????????? ? ?????????????????????? ??????????????????, ?? ?????????? ?? ?????????????????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?????????????? ?????????? ?? ?????????????????? ? ?????????????????, ? ??????? ?????? ?????????????????????????? ?????? ?????????????????? ?????? ?????????????? ?????????? ??????????????????

„????????“ ? ????????????? ? ???? , ??? ???? ? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ????.

??? ????????????????????? ???? ? ????? ???? ? ???? ???? ???? ???? ? ???? ? ?
???????? ???? ???? ???? ? ???? , ????????????? ? ???? 19 ? ???? ???? ???? ?
???????? ? ???? ???? ? ???? ? ???? ???? ???? ? ???? ? ???? ?
???????? ???? , ??? ???? ? ???? ???? ? ???? ???? .

(?? .???? 42 ? 43 ? ?????????????)

???????? ? ???? (???? ?????)

16 ????????? 2012 ??????(*)

„???????? ???? — ???? ???? ???? — ????????? ? ???? , ????? ? ???? ?
???? ???? — ??? 17, ????????? 2 ? 5 ? ??? 19 — „????????“, ????????? ? ???? ?
???? ? ???? — ????????? ? ???? ? ????“

?? ??? C?25/11

? ?????????????????????????????, ????????? ? ???? ???? ???? 267 ???? ? ? Supreme
Tribunal Administrativo (????????) ? ? ? ? 10 ????????? 2010 ., ????????? ? ???? ? ? 17
???????? 2011 ., ? ????????? ? ???? ???? ? ? ?

Varzim Sol — Turismo, Jogo e Animação SA

?????

Fazenda Pública,

???? (???? ?????),

???????? ? ??: ??? A. Prechal, ????????????? ? ???? , ??? L. Bay Larsen (????????) ? ? ?
E. Jarašinas, ?????,

???????????? ?????: ??? E. Sharpston,

????????: ??? A. Calot Escobar,

???????? ???? ???? ? ???? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ,

???? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? , ?????????:

- ?? Varzim Sol — Turismo, Jogo e Animação SA, ? A. Jacinto ? M. Brás, advogados,
- ? ???? ???? ? ???? , ? ? ? L. Inez Fernandes, ? ???? ? ? ?
???????????? ,

– ?? ?????????????? ????????, ?? ????? L. Lozano Palacios ? ??? P. Guerra e Andrade, ?
????????????? ?? ????????????????,

????????? ????????????, ?????? ????? ?????????????? ?? ?????????????? ??????????, ??????? ?? ?????
????????????? ??? ?????????????? ?? ??????????????,

????????????? ??????????????

?????????

1 ?????????????????? ?????????????? ?? ??????? ?? ?????????????????? ?? ????? 17, ?????????????? 2 ? 5 ?
????? 19 ?? ?????? ?????????????? 77/388/???? ?? ??????? ?? 17 ??? 1977 ??????? ?????????
????????????????????? ?? ?????????????????????????? ?? ?????????????? ??????? ?????????? ???????
????????? — ?????? ?????????? ?? ??????? ??????? ?????????????? ??????????: ??????? ?????????? ???????
(?? L 145, ??p. 1, ?????????? ??-????????? „?????? ??????????????“).

2 ?????????????????? ? ?????????????? ? ?????????? ?? ?????????????????? ?????? Varzim Sol — Turismo,
Jogo e Animação SA (????????????? ??-????????? „Varzim Sol“) ? Fazenda Pública ?? ??????
????????????????? ???, ? ?????? ?? ?????????? ?? 2002 ?. ?? 2004 ?. ?? ?????????????? ?????????????? ??
????????????? ?? ?????????????????? ?????? ?????? ?????????????? ?????????? (????????? ??-????????? „????“),
????????? ??? ?????????????????? ?????? ?? ?????????.

????????? ??????????

????????????? ?? ????????

3 ?????????????? ?????? 2, ?????? 1 ?? ?????? ?????????????? ? ??? ?? ?????????? „????????????????? ?? ??????
??? ?????????, ?????????????? ?????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????????????????????? ?????,
????????????? ? ?????? ?? ??????????????“ ? „????????? ?? ??????“.

4 ????? 11, A, ?????????? 1, ?????? ?) ?? ?????? ?????????????? ??????:

„?? ?????????????????? ?? ??????????“

1. ?????????????? ?????????? ?:

?) ??? ?????????????????? ?? ?????? ? ???????, ? ?????????????????? ?? ?????????????????? ? ?????? ?), ?) ? ?) ??-
?????, ???????, ?????? ?????????????????? ??????????????????????, ??????????? ?? ??? ?????????? ??
????????????????, ??? ??????? ? ?????????????????, ?? ??????? ?? ???????????, ?????????????????? ??? ??????
????????, ?????????????????? ??????????????, ?????? ?? ?????? ?????????????? ? ??????? ?? ??????? ??????????????
[????????????????? ??????????].

5 ????? 17, ?????????????? 2 ? 5 ?? ?????? ??????????????, ?????? ?? ??????? ?? ?????????????????????? ?
?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????????, ??????:

„2. ?????????????? ?????????? ? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????????? ???????????,
????????????????????????????????? ?????? ??? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????????? ?? ??????????????????“

?) ?????????????? ??? ????????? [????] ?? ?????? ? ???????, ?????? ?????? ?????????????????????????????? ????? ??
? ?????????????? ??? ?????????????? ?? ?? ?????????????;

?) ?????????????? ??? ????????? [????] ?? ?????????????????? ??????;

?) ????????? [??] ????????? 5, ????????? 7, ????? ?) ? ??? 6, ????????? 3.

[...]

5. ?? ?? ?????? ? ???????? ? ?????????, ?????????????? ? ?????? ????????????? ?
????????????????????????? ????? ?????? ? ???????, ????????? ? ?????????? ? ?????????? 2 ? 3, ??
????? ????????? ?????? ????????????? ?????????? ?????????? ? ?????????????, ???? ? ?? ??????, ??
????? [??] ?? ????????? ? ?????????????, ?????????? ? ?????? ?????????? ? [??], ?????? ??
????????? ? ????????? ????????????? ???????.

???? ???? ? ?????????? ? ????????????????? ? ????? 19 ?? ?????? ???????, ????????????? ?
????????????????????????? ?????.

????? ????????????? ?????? ??????:

?) ?? ?????????? ? ?????????????????????????? ????? ? ?????????? ?????????????? ????? ? ??????
???????? ? ?????????????????????? ? ?????????, ?? ????????? ? ? ???? ????????? ????????????? ?
????? ???????;

?) ?? ?????????? ?????????????????????????? ????? ? ?????????? ?????????????? ????? ? ??????
???????? ? ?????????????????????? ? ?????????? ? ? ???? ?????????? ????????????? ? ?????? ???????;

?) ?? ?????????? ???? ? ?????????? ?????????????????????????? ????? ? ?????????? ?????????????????? ?
???????? ? ?????????????????????? ? ????????? ???? ? ?????? ? ????????? ? ??????????

?) ?? ?????????? ??? ? ?????????? ?????????????????????????? ????? ? ?????????? ?????????????????? ?
????????????????? ? ?????????????????? ? ?????????? ?????????? ? ?????????? ???????, ?????????????? ?
???????? ???????, ?????????? ? ???;

?) ?? ????????????? ? ??????????, ? ?????? ?????????????????? ? ?????????????? ?
????????????????????????????? ????? ??? ? ?????????????????, ?? ? ???? ?????????? ????? ??????

[...]“ [???????????????? ???????].

6 ???? 19 ?? ??????? ?????????????, ?????? ?????????????? ?????????????, ????????????? ?
????????????????? ? ?????????????????? ? ?????????????? ?????, ????????????? ? ?????????? 1:

„????????????? ? ?????????????? ?????? ?????????? ????? 17, ?????????? 5, ?????? ???????
????????????????? ??????? ??????????:

– ? ?????????? ??????? ????? ??? [??] ?? ?????????? ????????? ? ???????, ?? ?????? [??]
????????? ? ?????????????? ?????????? ????? 17, ????????????? 2 ? 3, ?

– ?????????????? ??????? ????? ??? [??] ? ? ?????????? ??????? ? ??????????, ?????????? ?
????????????, ? ? ?????????, ? ?????? [??] ? ? ????????? ? ??????????????. ?????????? ???????
?????? ???? ? ? ?????????? ? ?????????????? ??????? ? ?????????????? ?????? ?????????????? ? ????? 11,
???? ?, ?????????? 1, ????? ?).

??????? ? ?????????? ? ?????????? ????? ? ?????????? ?????????????? ???? ?????????????? ? ??????,
?????? ? ?????????????? ?????????????? ????? ??????“ [???????????????? ???????].

????????????? ??????

7 ???? 23 ?? ??????? ?? ??? ??????:

„1. ????? ? ??????? ?? ?????????? ?? ????????????????????? ????? ?????????????? ?????????
?? ?????? ? ??????, ?? ????? ?? ?????? ????? ?????? ?? ????????????, ???????, ?????? ?????
?????????, ?? ?????????? ????? ?? ?????????????? ????? ?? ?????????? ?????????? ?? ??????????, ??
????? ?? ?????? ?? ?????????????.

2. ????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????? ?????????????????????????? ????? ?????
?? ????????? ?????????????? ?? ??????? ?? ?????? ?? ?????????????????? ?????? ? ?????? ? ?????????????
?? ?????????? ?? ??????????????????, ??? ?????????? ?? ?????????????????? ? ?????????? ??????????
????????? ?? ?????? ? ?????????? ??????, ?????? ?? ?????????????? ?? ?? ??????? ??????????
????????? ?? ?? ?????????? ????? ?????????????? ? ??????? ?? ?????????????? ?????????????? ?
?????????????.

3. ????????????? ?????????????????? ????? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?????????????????? ??
????????????? ??????????:

a) ?????? ?????????????????????????????????????? ????? ?????????????????? ?????????? ??????????;

b) ?????? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????? | ????? ?? ?????????????? ?????????????? ?
?????????????.

4. ????????????????? ?????????????? ?? ?????????????? ????? ?????????? ?????????? 1 ?? ?????????? ?????
????? ? ?????????? — ?????????? ?????? (??? ???) ?? ?????????????? ?? ?????? ? ??????, ?? ??????
?? ?? ?????????????? ?????? ?? ?????????????? ?? ??? ?????????? ????? 19 ? ????? 20, ?????????? 1, ?
????????????? — ?????????? ?????? (??? ???) ?? ??????? ?????????? ?? ?????? ? ??????,
????????????????? ?? ?????????????????????????????????? ?????, ?????????????????? ?????????????????? ?????????? ?
????????????????? ?????? ?????????????? ????? ?? ???, ??-????????????? ?????????????????? ??????????, ?????
?? ?? ?????????? ?? ?????????????.

[...]“.

8 ????????????????? ?? ?????????????? ???????-????? ? 422/89 ?? 2 ?????????? 1989 ?. ??
????????? ? ?? ??????????????, ?? ?????? ? ?????????????????? ?????????? ?? ?????????????????? ??
????????? ?????? ? ?????????????? ?????????? ?????. ??? 16 ?? ?????? ???????-????? ?????:

„1. ????? ? ?????????? ??????????????, ?????????????? ? ?????? ??, ? ??????????????
????????????????????? ? ? ?????????????? ?????????????? ??????????, ?????????????? ?????????????????? ??
????????????? ??:

[...]

b) ?? ?????????????????? ??????????????, ? ?????????????????? ?? ?????? ?????????????? ?? ??????????,
????????????????????? ?????????? ?? ?????? ?????????????? ?????????;

c) ?? ?????????????? ? ?? ?????????????????? ??????????????????, ?????????? ? ?????????? ??????, ??
????????????? ? ?????????????????? ?????????????????? ?? ?????????? ??????????, ?????? ?????? ?? ?? ?
????????????????? ?????????? ? ?????????????????? ?????????? ?????, ? ?? ?????????????? ?? ??????????????
????????????? ?? ?????????????? ????? ? ?????????? [...].

2. ?? ?? ?????????? ?????????????????? ?? ?? ?????? b) ? c) ?? ?????????????? ??????????,
????????????????????? ??????? ?? ?????????? ?????, ?????????????????? ???-????? ?? 3 % ?? ??????????
????????? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????????????????? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ???????,

?????? ????? ?????? ?? ????????? ??????? ?? ?????????????, ????? ??? ?????? ????????? ???????
????????????? ????? ?? ?????????????? ?? ????? ?????????????? ?? ????? ?? ????? ??-????? ?? 1 % ??
???? ?????????“.

9 ?????????????? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????? ????? ? ??????????
????? ? ?????????? ? ?????????-????? ? 275/2001 ?? 17 ?????????? 2001 ?. ????? 2, ?????????? 4 ??
???? ?????????-????? ?????????????:

„????????????? ?????, ?????????? ????? ?????????? ?????????????? ?? ?????????????????? ? ?????????????? ?????
? Algarve, Espinho, Estoril ? Póvoa de Varzim, ?? ?????? ?? ?????? ??-????? ?? ?????????????? ?
????????????????? ?????????? ?????????????? [...]“.

10 ????? 5 ?? ????? ?????????-?????, ?????? ?? ??????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????? ?
?????????? ?? ?????????????????????? ?????????? ? ?? ?????????????????????? ?????????, ??????:

„1. ?? ?????????????? ?????, ?????? ?????????????????? ?????????????????? ??????? ?????? ??????????
????????????? [...], ?? ?????????????, ?? 1 % ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ?????????,
????????????, ?????????? ? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?? ????? 16, ?????????? 1, ?????? b) ?
c) ?? ?????????-????? ? 422/89 [...], ??????? ?????? ?????????? ?? ??? 3 % ?? ?????????? ?????????? ??
????????????? ?????????“.

2. ? ??????? ?? ????? ?????????, ??????? ? ?????????? ?????????? ?? ?????????????????? ?
????????????????????? ?????????? ? ?????????????? ?? ?????????? ? ?????????????? ?? ???????, ?????????????? 3
% ?? ?????????????? ?? ?????????? ?????????? ?? ???????, ?????????????????????? [...] ????? ??????
????????????????? ?? ?????????????? 50 % ?? ?????????????? ?? ?????????????, ?????? ?????????????
????????????? ?????????? [...], ?????? ?????? ?????????????????? ?????????????? ?? ?????? ?? ?????????????? 3 % ??
????????????? ?????????? ?? ?????????????? ?????????“.

3. ?????????????? ?????????????? ? ?????????????? ?????????????? ?? 25 % ?? ?????????? ?? ?????????????
????????? ?????????? ?? ?????????????? ?????????? ?????????? ?????????????????? ???????, ? ?????????? ?? ?????????????
????? ? Póvoa de Varzim [...]“.

11 ????? ?????????????????? ?????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????? ? ?????????????? ??
????????????????????????? ?????????? ? ?? ?????????????????????? ?????????? ?? ?????????????????????? ?
????????????????????? ?????????? ?? ?????????????????????? ?? ?????????????? ?????? ? ?????????????????? ?????? ?? Póvoa de
Varzim, ?????????????????? ?? Varzim Sol.

????????? ?? ?????????????? ?????????????????? ? ?????????????????????? ??????????

12 Varzim Sol ?????????????? ?????????????? ?????? ? ?????????? ?? ?????????????? ?????????????????? ??????????
?? ?????????????????????? ?? ?????????????? ?????? ? ?????????????????? ?????? ?? Póvoa de Varzim, ?????????? ?? 14
????????????? 2001 ?. ?????? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????????? ?????????????? ?????? ?????????????????-
????????????????????? ? ?????????????? ??????????????????, ?????? ? ?? ?????????? ? ?????????????? ?? ?????????, ?
?????? ?? ?????????? ?????????????“.

13 Varzim Sol ?????????????????? ?????????????? ? ?????????????? ?????????, ?????? ?? ?????????????????? ?? ???,
????????????? ? ?????????????????????????? ? ?????????????????????? ?????????, ?????? ?? ?????????? ? ???, ?????? ?
????????????? ? ?????????????????????????? ? ?????????????????? ?????????, ? ?????? ??? ?? ?????????????? ?????????????? ?
?????????????, ? ?????? ?? ?????????????? ???, ?????????????????? ?? ?????????????????? ?????? ?? ??? ??
????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?????????????????????? ?? ?????????????? ?????????????? ?????? 23,
????????????? 2 ?? ?????????? ?? ???“.

14 ?????????? ? ?????????????????????? ? ?????????????????? ?????????? ?????????? ? ?????????????????????? ??????????

?? ?????????????? ????????

?? ????????????????

21 ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????????????????? ??
????????????????? ??????????.

22 ????, ?? ?? ??????? ?? ??????? ???????, ??? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ????
???????? ?? ??????? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ???? ???? ???? ???? ???? ?
??-????? ?? ???? 23 ?? ?????????? ?? ??, ? ?????? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ???.

23 ????? ?????? ?? ??????, ? ?????????? ?? ?????????????? ? ????? 267 ????? ?????????
????????????????? ? ??? ??????? ?? ??????????????? ?? ??????, ?? ?????????????? ?? ???????????????
?????????????? ??????? ?? ?????????????, ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ??
?????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????, ?? ?? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ????
????????????? ?? ?????????????? ?????? ?????????????, ??? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ????
????????????? ?????????????? ??????, ?????????????? ? ??????? ?? ?????????? ???????????????.

24 ?????????????????????? ?? ??????? ??????? ???? ?????????????????? ??? ?? ?? ?????????? ????
????????? ?? ???? ?????????????, ?????? ???? ??????????????? ?????????? ????? 267 ????

25 ???? ??????????????? ?? ?????????? ???? ?????????? ? ?? ??????? ????????

26 ?????????????????? ??????????????? ? ???? ?? ?????????????????? ?????????????? ?? ??????????????? ??
????? ?? ?????? ?????????? ?????????, ????? ??? ?????????????????? ?????????????? ?? ?????????????? ??????? ?
?? ?????????? ?????????????????????? ?? ??????????????? ?????????????? ?? ??????????????? ??????

27 ? ???? ?????????????? ??????? ?? ?? ??????????, ?? ?????? ??????, ?? ?????????????? ??
?????????????????????, ?????????????? ? ???? 267 ?????, ? ?????????? ?? ???? ??????????????? ??
?????????????????? ?????? ?????????????????? ?????????????? ? ???? ? ?????????? ?? ??????????????????,
?????????????? ?? ??????? ?? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ????
?????????????????? ?? ?????????????? ???????, ? ?? ?? ???? ???? ??????????????? ?? ??????? ?? ??
?????????????? ?????????? ?????????????????????? ?? ?????? ?? ??????????????? ?????? ? ?????????????????? ??
?????????? ?? ??????. ?? ??????? ?? ???? ???? ? ?????????????????? ?? ??????????????? ?? ??????????????????
????????????????? ??????? ??????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?? ??????, ?????? ?? ? ?????????? ??
????????? ?????????????????????? ?? ?????????? ?? ??????????????? ?????? ? ?????????? ?? ?????? (?????????
?? 6 ???? 2007 ?. ?? ???? Placanica ? ??., C?338/04, C?359/04 ? C?360/04, ????????, ???.
I?1891, ?????? 36, ?????? ? ?????????? ?? 8 ??????????? 2009 ?. ?? ???? Liga Portuguesa de
Futebol Profissional ? Bwin International, C?42/07, ?????????, ??? ????633, ?????? 37).

28 ???????, ?????? ? ?? ? ??????, ?? ? ???? ?????????????????? ?????????????????? ?????????
????????????????? ??????????????? ???? ?? ???? ?? ?? ?????????????? ???? ?????????????? ?? ??????????????
?????? ? ?????????????? ? ?????????? ?? ??????, ?? ???? ???? ??????? ?? ???? ?????????? ?????????? ??
????????????????? ??????????????, ??? ? ??????????????? ?????????????????? ??????? ?? ?????????????? ??
?????????? ?? ??????, ?????? ?? ? ?????????? ???? ?? ?? ?????????????? ?? ?????????????????????? ??
?????????????? ?????? ? ?????????? ?? ?????? (?? ? ???? ??????? ?????????? ?? ???? Placanica ? ??.,
?????????? ??-????, ?????? 37).

29 ?????, ?????? ?? ?? ?????????, ?? ?????? ???? ?? ?????????? ??????????????? ?? ??????????????
????????????????? ?????????????????? ?????????????? ???? ???? ? ??????? ??????????, ?? ?????????? ???????????
?? ?????????? ?? ?????? ???? ?????????? ??????? ? ?????????????????????????? ??? ? ?????????? ?? ?????? ?
?????????? ??????????????????, ??????? ?????????????? ? ?? ??????????????? ?????????? ??? ??? ???????

????? ?? ?????????? ? ?????????????? ?????? ?? ?????????????? ? ??????? ???????, ?? ?? ?????
????????? ? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? (??, ??-????????????? ?????????? ?? 15 ??????????
1995 ?. ?? ????? Bosman, C?415/93, Recueil, ???, I?4921, ?????? 61, ?????? ? ?????????? ?? 1 ?????
2011 ?. ?? ????? Schröder, C?450/09, ?????????, ???, ?-2497, ?????? 17).

30 ?? ?? ??????? ??-????????????? ?? ??????????????, ?????? ??????? ?? ?? ?????????????????? ?? ?????
? ?????? ?? ?????????????????? ?????????????, ?? ?? ?????? ?????????????? ?? ?????? ?? ?????? ??????????
????????????? ?? ?????????????????? ??????????????, ?? ? ??????? ?? ?????? ?? ?????????????????????? ??
????????????? ???????, ?????? ? ?? ?????????????? ?????????????????????, ?????????????? ?? ??????????????
????????????? ?????????? ????? 23 ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????????????? ??????. ?? ?????? ??? ?
????????????????? ?????????????????? ??? ?? ?????????? ?????????????????? ?????????????? ? ?????????? ???????, ?
?????? ?? ?????????? ?????????????? ?? ?????? ??????????, ??? ??-????????? ?? ?????????? ??????????????????
????????????, ?? ?????? ?? ?????????????? ?????? ?????????? (??, ? ?????? ?????????? ?????????? ?? ??????
Schröder, ?????????? ??-?????, ?????? 17).

31 ?????, ??????? ?????????????????????? ?? ?????????????????? ?????????????? ?????? ?? ?????????????????, ??
?? ?? ?????? ?????????????? ?? ?????? ? ?????????? ?????????????????? ? ?????????? ?????????? ?????????? ??
????????? ??? ?? ??????, ?????? ? ?? ?? ?????? ?????????????? ?? ?????????????? ??????? ?? ??????????????
????????? ?????????????? ? ?????????????????? ? ?????? 23 ?? ?????????? ?? ?????? ? ?? ?????????? ?????????????? ?
????????????????????? ?????? ?????, ? ?? ?????? — ?? ?????? ??????????, ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??
????????????????? ??????????????, ?????????????????????? ?????????????? ??????? ?? ?? ?????? ?? ??????????????
(??, ? ?????? ?????????? ?????????? ?? ????????? Schröder, ?????????? ??-?????, ?????? 19, 21 ? 22).

32 ? ??????? ? ?????? ?? ?????????????????????? ?????????????? ?? ??????????, ?? ?? ?????????????????????????? ?
????????????????????????? ??????????, ?????? ?????????? Varzim Sol ? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?
???, ?????????????????? ?? ??? ?? ?????????????????? ?? ??????? ?? ?????????? ?????????????????????? ??
?????????????. ?? ?????? ???????, ?? ?? ??????? ?? ?????????????? ?????, ?????????????? ?? ??????? ??
????????????? ? ?????????????? ??????, ?????? Varzim Sol ? ?????????????? ?? ?????????? ?? ??????????????, ??
??? ?????? ?? ?????????????? ?? ??? ?????? ?? ??????????????, ?????????????? ?? ?????????????? ??
????????????????????? ?? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????????? ?????????????????? ? ?????????????????? ??
?????????. ?????? ?????????????? ?????????????????????, ??? ?????? ?????? ?????????????? ??????????????????
????????????????? ??????????, ?????? ?? ?? ??????? ? ???, ?????????????????????????? ? ??????????????????????
????????????? ??????? ?? ?? ?????????? ?????? ?????????? ?????????? ? ??????? ?? ?? ?????????????????? ??
????????????? ? ?????? ?????????? ?????? ?????????? ?? ?? ?????????? ?????????????????????? ??????, ??????
????????????? ?? ?? ?????????? ?????? ??????????????, ?????? ?? ?????????????? ?? ??????????, ?????? ?
????????????????, ?????? ?????????????? ?? ??????????. ?????????? ?? Varzim Sol, ?? ??????????, ??
????????????????? ?????????? ?? ?? ?????? ?? ?? ??????? ?????? ?????????????????????? ?? ??? ??
????????????????????????????? ?????, ?????? ? ?????????? ?? ??????? ?? ??????? ?????????????????????? ??
????????????? ?????????????????? ?????? ?????????????? (?? ?? ? ??????????????) ??????? ?????? ?????? ?
????????????????????????? ? ? ?????????????????????? ???????, ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ??
????????????? ???.

33 ?????? ?????????? ?? ?????????????? ?? ??????? ?????? ?? ?????????????? ??????????, ?????????????? ?
?????? 30 ? 31 ?? ?????????????? ??????????. ?????? ?????? ?????? ?????????????? ?? ?? ??????, ??
????????????????????? ?? ?????????????????? ?????????????? ?????? ?? ?????? ?????????????? ??
????????????????????????? ?????????, ?????????? ? ????? 23 ?? ?????????? ?? ?????, ?? ?????????????? ???????
????????????? ? ?????????????????? ? ?????? ?????????????? ? ?? ?????????? ?????????????? ? ??????????????????????
????? ?????.

34 ?? ?????? ???????, ?? ?????????????????????? ?????????????? ? ??????????????

?? ?????????????????? ?? ???????

35 ??? ?????? ???????, ?????? ?????? ?? ?? ?????????? ??????, ?????????????? ???????????
?? ?????????? ?????? ?? ?? ?????????? ?????? ????? 17, ??????????? 2 ? 5 ? ????? 19 ?? ??????
????????????? ?????? ?? ?? ?????????? ? ??????, ?? ?? ?????????? ??????????? ??????, ??????
????????????? ?? ?????????? ?????????????????????? ?????? ?? ?????????? ????????????????, ??????????????
? ?????????????? ??????????????, ?? ?????? ?? ?????????????????? ?? ?????? ?? ?? ?????? ?? ?????????? ?
?????????, ?? ?????????? ?????? ?? ?????????????? ? ??????????, ? ?????? ?????
????????????????????? ?????? ?????????????????? ?????? ?????????? ??????, ?????? ?????????? ??????????????
„?????????“ ? ?????????????? ?? ??????, ?????? ?????? ?? ?????????? ?????????????? ?? ??????????????
?????.

36 ?????? ?? ?? ??????????, ?? ?????????? ?????????????? ?????????? ?????????? ?????????????????? ?
????? 17 ? ??, ?? ?????? ?????????????? ?????? ?? ?????????????? ? ?????????????? ?????? ?? ?????????????? ??
???? ? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?? ??????????????. ?????? ?????? ?? ?????????????? ?????????????? ??
????????????? ?? ?????? ??????, ?????????? ?? ?????????? ??????????. ?????? ?????????????? ?? ??????????
?? ?????????????? ?? ??? ??? ?????????? ?????? ?????????????? ?? ?????????????? ?????? ? ?????? ?? ??
????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?????????? ??????. ?????????????? ?? ?????? ?????????????? ??
????????????? ?????? ? ?????????? ?????????????????? ? ?????? ?????????????? ?????? (??, ??-?????????????
????????? ?? ?????? ??????????/?????????, ?????????? ??-????, ?????? 28).

37 ? ??? ? ?????????? ????? 17, ?????????? 1 ?? ??? ? ?????????? ??????????????, ?? ?????????? ??
????????????? ??????????, ??????? ?????????????????? ?? ?????????????? ?????? ?????? ??????????, ?
????????? ?????????? 2 ?? ??? ???? ?????????????????????????? ?????? ?? ??????, ?????????????
????????? ? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????????????? ??????, ?? ?????????????
?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ? ??????????, ?????? ?? ?? ?????????????
??? ?????????? ?? ?? ?????? ?????????????? ?? ?????? ?????????????????????????? ?????? (??, ?????????? ??
????? ??????????/?????????, ?????????? ??-????, ?????? 29).

38 ?? ?? ?????? ?? ?????????? ?????????????????????? ?????, ?? ????? 17, ?????????? 5, ?????? ?
????? ?????? ?? ?????? ?????????????? ?????????????, ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?
????????????????????? ?????, ?????????????? ? ?????????????????? ? ????? 19 ?? ?????? ??????????????. ??????????
????????????? ????? 17, ?????????? 5, ?????? ?????? ?????????????? ?????? ?????? ?? ?????????????? ?????
?? ?????????? ?????????? ? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?? ??????????????, ? ??-
????????????, ?????????????????????? ?? ?????????? ?????????????????????? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????????
??? ?????????????? ?? ?????? ?? ?????????????????? ?? ?????? ?? ?? ?????? ?? ?????????? ? ??????????
?? ?????? ?????????????? ?????????? (??, ?????????? ?? ?????? ??????????/?????????, ?????????? ??-????,
?????? 30).

39 ????? 11, A, ?????????? 1, ?????? a) ?? ?????? ?????????????? ?????????????, ?? ??????????????,
?????? ?????????????? ? ?????? ?? ?????? ?? ??????, ?? ?????????? ?? ?????? ??????. ?? ?? ??????? ??
????????? ??????????, ?????? ?????, ?????? ?? ?????? ?????????? ? ??????, ????? 19, ?????????? 1 ??
????? ?????????????? ?????????????, ?? ?????????????? ?????????? ?????????????? ? ?????????????????? ?? ??
????????? ? ?????????????????? ?? ??????, ?????? ?????? ?? ?????????????? ?????????????????? ?? ??????????????
?????, ?????? ?????????????????????????????? ?????? ?????????????????? ?????????????????? ??????, ?????? ??????
?????? ?? ??????????????, ? ?????????????? ?????? (??, ?????????? ?? ?????? ??????????/?????????,
????????????? ??-????, ?????? 31).

40 ?? ?? ?????, ?? ?? ?? ?????? ?? ?????????? ??????????????????, Varzim Sol ? ?????? ?????? ??
????????? ??????????????, ?????? ?????????? ??????, ?????????? ?? ?????????????????? ? ????? 19 ?? ??????
????????????? ?????????????????????? ?????, ? ?????? ??????, ?????????? ?? ?????????????????? ?? ???????
??? ?? ?????? ?? ?????????? ? ?????????? ?? ?????? ?????????????? ?????????, ?????? ?????? ?? ??
????????? ? ????? 17, ?????????? 5, ?????? ?????? ?? ?????? ?????????????.

41 ?????????????? ?? ?????????????, ?????????????? ?? Varzim Sol ? ?????????????? ??
????????????????????????? ? ?????????????????????????? ?????????, ?????????????? ?? ?????????????? ? ???, ?????????????? ??
????????????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????????????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????,
????????????? ?? ?????????????? ?????????????.

42 ?????????????? ?? ?????????????????????????????????????? ?????? ? ?????????? ?????????? ?? ?????????????? ?????????????????? ??
????????????? ?? ?????????????? ?????????????????????????? ?? ?????????????????, ?????????????????????? ?? ?????? 19 ?? ?????????
????????????????? ?? ?????????????????????? ? ?????????????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????????????? ?????????????? ??
????????????????????? ? ?????????????????????? ?????????????, ?????? ?????????? ?? ?????????????????? ?? ?????? ?????????????????.

43 ? ?????? ?? ?????????????????????????? ?????????????????? ?? ?????????????????????? ?????????????? ?????????? ?? ??
?????????????, ?? ?????? 17, ?????????????????? 2 ? 5 ? ?????? 19 ?? ?????????? ?????????????????? ?????????? ?? ?? ??????????????
? ??????????, ?? ?? ?????????????? ?????????????????? ?????????, ?????????? ?????????????????? ?? ??????????????????
????????????????????????????? ?????? ?? ?????????????????? ??????????????????????, ?????????????????? ? ??????????????????????
?????????????????, ?? ?????????? ?? ?????????????????????? ?? ?????????? ??? ?? ?????? ?? ?????????? ? ??????????????, ??
????????????????? ?????????? ?? ?????????????????? ? ?????????????????, ? ?????????? ?????????????????????????????????? ??????
????????????????????????? ?????? ?????????????????? ?????????, ?????? ?????????????? ?????????????????????? „????????????“ ?
????????????????????? ?? ?????????, ?????? ?????????? ?? ?????????????????? ?????????????????????? ?? ?????????????????? ??????

?? ?????????????????? ??????????????

44 ? ?????? ?? ??????????????????????????????, ?? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????????????????? ??????????????????
????? ?????????????????????? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?? ?? ?????????????????????????????? ?????? ?????????????????????
?????????????????, ?????????????????? ?????????? ?? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????? ??????????????. ?????????????????,
????????????????? ?? ?????????????????????? ?? ?????????????????? ?????? ??????, ?????????????? ?? ?????? ?? ??????????????????
?????????, ?? ?????????????? ?? ?????????????????????????????.

?? ?????????????????? ?????????????????? ?????? (????? ??????????) ??????:

????? 17, ?????????????????? 2 ? 5 ? ?????? 19 ?? ?????????? ?????????????????? 77/388/????? ?? ?????????? ?? 17
??? 1977 ?????????? ?????????? ?????????????????????????? ?? ?????????????????????????????????? ?? ??????????????????
????????????? ?????????????? ?????????????? ?????????? ?????????? — ?????? ?????????????? ?? ?????????????? ??????????
????????????????? ??????????????: ?????????? ?????????????? ?????????? ?????????? ?? ?? ?????????????? ? ??????????, ??
?? ?????????????????? ?????????????????? ?????????, ?????????? ?????????????????? ?? ?????????????????? ??????????????????????????????
????? ?? ?????????????????? ??????????????????????, ?????????????????? ? ?????????????????????? ??????????????????, ??
????????? ?? ?????????????????????????? ?? ?????????? ??? ?? ?????? ?? ?????????????? ? ??????????????, ??
????????????????? ?????????? ?? ?????????????????? ? ??????????????????, ? ?????????? ?????? ??????????????????????????????
????? ?????????????????????? ?????? ?????????????????? ?????????, ?????? ?????????????? ?????????????????????? „????????????“
? ?????????????????????? ?? ??????????, ?????? ?????????? ?? ?????????????????? ?????????????????????? ?? ??????????????????
?????.

???????????

* ?????? ?? ??????????????????????????: ?????????????????????.