

Kawża C-25/11

Varzim Sol — Turismo, Jogo e Animação SA

vs

Fazenda Pública

(talba għal deċiżjoni preliminari
mressqa mis-
Supremo Tribunal Administrativo)

“Tassazzjoni — Sitt Direttiva tal-VAT — Tnaqqis tat-taxxa tal-input imballsa — Artikolu 17(2) u (5),
u Artikolu 19 — ‘Sussidji’ u/ati għax-xiri ta’ oġġetti u servizzi — Limitazzjoni tad-dritt għal tnaqqis”

Sommarju tas-sentenza

1. *Domandi preliminari — Ammissibbiltà — Neċessità li tingħata informazzjoni suffiċjenti lill-Qorti tal-Ġustizzja dwar il-kuntest fattwali u leġiżlattiv — Portata*

(Artikolu 267 TFUE; Statut tal-Qorti tal-Ġustizzja, Artikolu 23)

2. *Dispożizzjonijiet fiskali — Armonizzazzjoni tal-leġiżlazzjonijiet — Taxxi fuq id-dawl mill-bejgħ — Sistema komuni ta’ taxxa fuq il-valur miżjud — Tnaqqis tat-taxxa tal-input imballsa — Limitazzjonijiet tad-dritt għal tnaqqis — Sussidji*

(Direttiva tal-Kunsill 77/388, Artikoli 17(2) u (5), u 19)

1. L-informazzjoni li għandha tingħata lill-Qorti tal-Ġustizzja fil-kuntest ta’ deċiżjoni ta’ rinwiju preliminari ma sservix biss sabiex tippermetti lilha tagħti risposti utli lill-qorti tar-rinviju, iċċa għandha wkoll tagħti lill-gvernijiet tal-Istati Membri, kif ukoll lill-partijiet l-oġġetti interessati, il-possibbiltà li jippreżentaw osservazzjonijiet skont l-Artikolu 23 tal-Istatut tal-Qorti tal-Ġustizzja. Għal dawn il-finijiet, huwa neċessarju li l-qorti tar-rinviju tiddefinixxi l-kuntest fattwali u leġiżlattiv li fih jidher id-domandi li hija tagħmel jew li, għall-inqas, tispjega s-sitwazzjonijiet fattwali li fuqhom dawn id-domandi jkunu bbażati.

Għalhekk, meta l-informazzjoni pprovduta mill-qorti tar-rinviju tkun suffiċjenti sabiex tispjega s-suġġett tat-tilwima fil-kawża prinċipali u l-kwistjonijiet prinċipali tagħha għall-ordinament ġuridiku tal-Unjoni, u meta tippermetti kemm lill-Istati Membri jissottomettu l-osservazzjonijiet tagħhom skont l-Artikolu 23 tal-Istatut tal-Qorti tal-Ġustizzja, kif ukoll li jipparteċipaw b’mod effettiv fil-proċedura quddiem din tal-ażżar, u kemm lill-Qorti tal-Ġustizzja tipprovdi risposta utli għall-qorti tar-rinviju, it-talba għal deċiżjoni preliminari għandha titqies li hija ammissibbli.

(ara l-punti 30, 31)

2. L-Artikolu 17(2) u (5), kif ukoll l-Artikolu 19 tas-Sitt Direttiva 77/388, fuq l-armonizzazzjoni tal-liġijiet tal-Istati Membri dwar taxxi fuq id-dawl mill-bejgħ, għandhom jiġu interpretati fis-sens li jipprekludu lil Stat Membru, meta jawtorizza lill-persuni taxxabbli mballta jwettqu t-tnaqqis previst fl-imsemmija dispożizzjonijiet, fuq il-bażi tal-użu tal-oġġetti u s-servizzi kollha jew parti minnhom, milli jikkalkola l-ammont imnaqqas, għas-setturi li fihom dawn il-persuni taxxabbli jwettqu tranżazzjonijiet taxxabbli biss, billi jinkludi “sussidji” li ma humiex taxxabbli fid-denominatur tal-

frazzjoni u?ata sabiex ti?i stabbilita l-*pro rata* tat-tnaqqis.

Meta l-persuna taxxabbli tkun awtorizzata twettaq it-tnaqqis skont il-metodu tal-u?u attwali, id-dispo?izzjonijiet tal-Artikolu 19 tas-Sitt Direttiva ma jkunux applikabbli u ma jistg?ux jillimitaw id-dritt g?al tnaqqis f'dawn is-setturi kif jirri?ulta minn din id-direttiva.

(ara l-punti 42, 43 u d-dispo?ittiv)

SENTENZA TAL-QORTI TAL-?USTIZZJA (It-Tmien Awla)

16 ta' Frar 2012 (*)

“Tassazzjoni — Sitt Direttiva tal-VAT — Tnaqqis tat-taxxa tal-input im?allsa — Artikolu 17 (2) u (5), u Artikolu 19 — ‘Sussidji’ u?ati g?ax-xiri ta’ o??etti u servizzi — Limitazzjoni tad-dritt g?al tnaqqis”

Fil-Kaw?a C-25/11,

li g?andha b?ala su??ett talba g?al de?i?joni preliminari skont l-Artikolu 267 TFUE, imressqa mis-Supremo Tribunal Administrativo (il-Portugall), permezz tad-de?i?joni tal-10 ta' Novembru 2010, li waslet fil-Qorti tal-?ustizzja fis-17 ta' Jannar 2011, fil-pro?edura

Varzim Sol — Turismo, Jogo e Animação SA

vs

Fazenda Pública,

IL-QORTI TAL-?USTIZZJA (It-Tmien Awla),

komposta minn A. Prechal, President tal-Awla, L. Bay Larsen (Relatur) u E. Jaraši?nas, Im?allfin,

Avukat ?enerali: E. Sharpston,

Re?istratur: A. Calot Escobar,

wara li rat il-pro?edura bil-miktub,

wara li kkunsidrat l-osservazzjonijiet ippre?entati:

- g?al Varzim Sol — Turismo, Jogo e Animação SA, minn A Jacinto u M. Brás, avukati
- g?all-Gvern Portugi?, minn L. Inez Fernandes, b?ala a?ent,
- g?all-Kummissjoni Ewropea, minn L. Lozano Palacios u P. Guerra e Andrade, b?ala a?enti,

wara li rat id-de?i?joni, me?uda wara li nstema' l-Avukat ?enerali, li l-kaw?a tinqata' ming?ajr konkluzjonijiet,

tagħti l-preġenti

Sentenza

1 It-talba għal deċiżjoni preliminari tirrigwarda l-interpretazzjoni tal-Artikolu 17(2) u (5) u l-Artikolu 19 tas-Sitt Direttiva tal-Kunsill 77/388/KEE, tas-17 ta' Mejju 1977, fuq l-armonizzazzjoni tal-liġijiet tal-Istati Membri dwar taxxi fuq id-d?ul mill-bejgħ — Sistema komuni ta' taxxa fuq il-valur miżjud: bażi uniformi ta' stima (?U Edizzjoni Speċjali bil-Malti, Kapitolu 9, Vol. 1, p. 23, iktar 'il quddiem is-“Sitt Direttiva”).

2 Din it-talba għet ippreżentata fil-kuntest ta' kawża bejn Varzim Sol — Turismo, Jogo e Animação SA (iktar 'il quddiem “Varzim Sol”) u l-Fazenda Pública, dwar avviż ta' ?las supplimentari tat-taxxa fuq il-valur miżjud (iktar 'il quddiem il-“VAT”) u dwar interessi moratorji għas-snin 2002 sa 2004.

Il-kuntest ?uridiku

Id-dritt tal-Unjoni

3 L-Artikolu 2(1) tas-Sitt Direttiva jissuġġerixxi għall-VAT “il-provvista ta' oġġetti u servizzi magħmula bi ?las fit-territorju tal-pajjiż minn persuna taxxabbli li ta'ixxi b?ala tali” u l-“importazzjoni ta' oġġetti”.

4 L-Artikolu 11 A paragrafu 1(a) tal-imsemmija direttiva jgħid dan li għej:

“A. Fit-territorju tal-pajjiż

1. L-ammont taxxabbli għandu jkun:

(a) fir-rigward ta' provvisti ta' oġġetti u servizzi barra dawk msemmija f'(b), (?) u (d) isfel, dak kollox li jikkostitwixxi l-konsiderazzjoni li kien jew irid jinkiseb mill-fornitur mix-xerrej, il-klijenti jew it-tielet parti għal dawn il-provvisti inklużi s-sussidji marbuta direttament mal-prezz tat-tali provvisti”.

5 L-Artikolu 17 tas-Sitt Direttiva, li jsemmi l-oriġini u l-iskop tad-dritt għal tnaqqis, jistipula, fil-paragrafi (2) u (5) tiegħu:

“2. Sa kemm l-oġġetti u s-servizzi huma użati għall-iskopijiet fuq it-transazzjoni taxxabbli tiegħu, il-persuna taxxabbli għandha tkun intitolata biex tnaqqas mit-taxxa li hi responsabbli biex tallas:

(a) taxxa fuq il-valur [VAT] miżjud dovuta jew m?allsa fir-rigward ta' oġġetti jew servizzi pprovduti jew li għandhom ikunu pprovduti lilu minn persuna taxxabbli o?ra;

(b) taxxa fuq il-valur [VAT] miżjud dovuta jew im?allsa fir-rigward ta' oġġetti importati;

(?) taxxa fuq il-valur miżjud [VAT] ta't l-Artikoli 5(7)(a) u 6 (3).

[...]

5. Fir-rigward ta' oġġetti u servizzi li għandhom ikunu w?ati minn persuna taxxabbli kemm għal transazzjonijiet koperti b'paragrafi 2 u 3, fir-rigward ta' li t-taxxa fuq il-valur miżjud titnaqqas, u għal transazzjonijiet fir-rigward ta' li t-taxxa fuq il-valur miżjud ma titnaqqasx, it-tali proporzjon biss tat-taxxa fuq il-valur miżjud għandu jkun imnaqqas kif hu attribwit għat-transazzjonijiet ta' qabel.

Dan il-proporzjon għandu jkun determinat, b'mod konformi mal-Artikolu 19, għat-transazzjonijiet

kollha mwettqa minn persuna taxxabbli.

Madanakollu, l-Istati Membri jistgħu:

(a) jawtorizzaw lill-persuna taxxabbli biex tistabbilixxi proporzjon għal kull settur tan-negozju tiegħu, sakemm kontijiet separati huma miżmuma għal kull settur;

(b) iżiegħu l-persuna taxxabbli biex tiddetermina proporzjon għal kull settur tan-negozju tiegħu u jgħidli kontijiet separati għal kull settur;

(c) jawtorizzaw jew iżiegħu l-persuna taxxabbli biex tagħmel it-tnaqqis fuq il-baġi ta' l-użu ta' kollha jew parti mill-oġġetti u s-servizzi;

(d) jawtorizzaw lill-persuna taxxabbli miżiegħla tagħmel it-tnaqqis b'mod konformi mar-regola stabbilita fl-ewwel sub-paragrafu, fir-rigward ta' l-oġġetti u s-servizzi kollha użati għal transazzjonijiet msemmija hemmhekk;

(e) jipprovdu li fejn it-taxxa fuq il-valur miżjud li m'hix imnaqqsa mill-persuna taxxabbli hi insinifikanti, hi għandha tkun trattata b'ala xejn.

[...]"

6 L-Artikolu 19 tal-imsemmija direttiva, li jistabbilixxi regoli applikabbli għall-kalkolu tal-proporzjon li jista' jtnaqqas, fl-ewwel paragrafu tiegħu jipprovdi:

"Il-proporzjon imnaqqas ta' l-ewwel sub-paragrafu tal-Artikolu 17(5) għandu jkun magħmul minn frazzjoni li jkollha:

— b'ala numeratur, l-ammont totali, esklussiv mit-taxxa fuq il-valur miżjud [VAT], tal-bejgħ kull sena attribwit għat-transazzjonijiet li fuqhom it-taxxa fuq il-valur miżjud ttnaqqas ta' l-Artikolu 17(2) u (3),

— b'ala denominatur, l-ammont totali, esklussiv tat-taxxa fuq il-valur miżjud [VAT], tal-bejgħ kull sena attribwit lit-transazzjonijiet inklużi fin-numeratur u lit-transazzjonijiet fir-rigward ta' li t-taxxa fuq il-valur miżjud mhux imnaqqas. L-Istati Membri jistgħu ukoll jinkludu fid-denominatur l-ammont ta' sussidji, għajr dawk speċifikati fl-Artikolu 11 A(1)(a).

Il-proporzjon għandu jkun stabbilit fuq baġi annwali, iffissat b'ala persentaġġ u magħmul figura sħiqa li ma tejjedix il-numru li jmiss."

Id-dritt nazzjonali

7 L-Artikolu 23 tal-kodiċi dwar il-VAT jipprovdi:

"1. Meta, fl-eżerċizzju tal-attività tagħha, il-persuna taxxabbli twettaq kunsinni ta' oġġetti u provvisti ta' servizzi, li parti minnhom ma tkunx eliżibbli għad-dritt għal tnaqqis, it-taxxa m'allsa fuq ix-xiri għandha ttnaqqas biss għal dik il-perċentwali li tikkorrispondi għall-ammont annwali ta' tranżazzjonijiet eliżibbli għad-dritt għal tnaqqis.

2. Minkejja d-dispożizzjonijiet tal-paragrafu preċedenti, il-persuna taxxabbli tista' twettaq it-tnaqqis skont l-allokazzjoni reali tal-oġġetti u tas-servizzi u/ati kollha jew ta' parti minnhom, bil-kundizzjoni li d-direttorat ġenerali tat-taxxi diretti u indiretti jiġi informat minn qabel, bla għall-possibbiltà li dan tal-aġar jimponi fuqha kundizzjonijiet speċjali jew li jwaqqaf din il-proċedura fil-każ li jiġu kkonstatati distorsjonijiet sinjifikattivi fit-tassazzjoni.

3. L-amministrazzjoni fiskali tista' tobbliga lill-persuna taxxabbli ssegwi l-proċeduri skont il-paragrafu preċedenti:

a) meta l-persuna taxxabbli teherġita attivitajiet ekonomiċi distinti;

b) meta l-applikazzjoni tal-proċedura msemmija fil-paragrafu 1 twassal għal distorsjonijiet sinjifikattivi fit-tassazzjoni.

4. Il-perentwali ta' tnaqqis speċifika msemmija fil-paragrafu 1 tirriżulta minn frazzjoni komposta minn, b'ala numeratur, l-ammont annwali, bl-esklużjoni tat-taxxa, tal-kunsinni ta' oġġetti u ta' provvisti ta' servizzi li huma eliġibbli għad-dritt għal tnaqqis ta't l-Artikoli 19 u 20(1), u, b'ala denominatur, l-ammont annwali, bl-esklużjoni tat-taxxa, tat-transazzjonijiet kollha mwettqa mill-persuna taxxabbli, inklużi t-transazzjonijiet eżenti minn jew li ma humiex suġġetti għat-taxxa, b'mod partikolari s-sussidji li ma humiex suġġetti għat-taxxa li ma jinkludux is-sussidji għal apparat.

[...]"

8 Il-kumpanniji li jibbenefikaw minn konċessjoni għall-operat tal-logġob tal-aġard f'ona tal-logġob huma suġġetti b'mod partikolari għad-dispożizzjonijiet tad-Digriet-Liġi Nru 422/89, tat-2 ta' Diċembru 1989, kif emendata. L-Artikolu 16 ta' dan id-Digriet-Liġi jiddisponi:

"1. Bla għall-obbligi l-oġra msemmija f'dan it-test, fil-leġiżlazzjoni komplementari u fil-kuntratti ta' konċessjoni rispettivi, il-kumpanniji konċessjonarji għandhom jimpjenjaw ruġhom sabiex:

[...]

b) jorganizzaw b'mod regolari, fil-post fejn jinsab il-casino ma'sub għal dan il-għan, programmi ta' animazzjoni ta' livell artistiku tajjeb;

c) jirreklamaw u jorganizzaw manifestazzjonijiet turistiċi, kulturali u sportivi, jipparteċipaw fl-inizjattivi uffiċjali tal-istess natura, intiġi li jiffavorixxu t-turiżmu fiż-żona tal-logġob ikkonċernata u sabiex isostnu jew jippromwovu l-żona tal-logġob barra mill-pajji [...].

2. Sabiex ikunu jistgħu jwettqu l-obbligi tagħom previsti fil-punti (b) u (c) tal-paragrafu ta' hawn fuq, il-konċessjonarji għandhom jikkontribwixxu ammont li jikkorrispondi għal mhux inqas minn 3 % tad-d'ul gross fuq il-logġob li jitwettaq fis-sena ta' qabel jew, fil-każ tal-ewwel sena tal-konċessjonijiet, tas-sena inkwistjoni u, f'kull każ, is-somma li tiġi kkontribwita fir-rigward tal-imsemmija obbligi għandha tkun ta' mhux inqas minn 1 % ta' dan id-d'ul."

9 Is-sistema kuntrattwali ta' konċessjonijiet għall-operat tal-logġob tal-aġard fiż-żoni tal-logġob ġiet emendata bid-Digriet-Liġi Nru 275/2001 tas-17 ta' Ottubru 2001. L-Artikolu 2(4) ta' dan id-Digriet-Liġi jipprevedi:

“Il-korrispettivi annwali li maghom jibqg u marbuta l-kon?essjonarji ta’-?oni tal-log?ob tal-Algarve, ta’ Espinho, ta’ Estoril u ta’ Póvoa de Varzim ma jistg?ux ikunu inqas mill-valuri indikati fit-tabella li tinsab fl-anness [...]”

10 L-Artikolu 5 tal-imsemmi Digriet-Li?i, li jirrigwarda t-tnaqqis tal-ispejje? fil-qasam tal-animazzjoni u tal-promozzjoni turistika, jiddisponi:

“1. Fil-korrispettivi annwali tal-operat, li l-kumpanniji kon?essjonarji huma marbuta li jikkontribwixxu [...], it-tnaqqis, sa 1 % tad-d?ul gross fuq il-log?ob, isir fuq l-ispejje? tal-e?ekuzzjoni tal-obbligi previsti fil-punti (b) u (c) tal-Artikolu 16(1) tad-Digriet-Li?i Nru 422/89 [...], spejje? li g?andhom ikunu mhux inqas minn 3 % tad-d?ul gross fuq il-log?ob.

2. Fil-ka? li l-imsemmija spejje?, flimkien mal-ispejje? netti tal-animazzjoni u tar-ristorazzjoni, jaqb?u t-3 % tad-d?ul gross fuq il-log?ob, il-kon?essjonarji [...] g?andhom id-dritt li jnaqqsu, barra minn hekk, 50 % tal-ispejje? li je??edu l-imsemmi ammont minimu [...], dan it-tnaqqis supplimentari g?andi jkun ta’ mhux iktar minn 3 % tad-d?ul gross fuq il-log?ob.

3. Dan l-a??ar tnaqqis jista’ jsir biss fir-rigward ta’ u fi ?dan il-limitu ta’ 25 % ta’-?ieda fid-d?ul gross fuq il-log?ob ta’ kull sena finanzjarja, fil-ka? ta’-?oni tal-log?ob ta’ Póvoa de Varzim [...]”.

11 Ir-regoli b’hekk stabbiliti fir-rigward tat-tnaqqis tal-ispejje? fil-qasam tal-animazzjoni u tal-promozzjoni turistika huma riprodotti fil-kuntratt ta’ kon?essjoni g?all-operat tal-log?ob tal-a??ard fi?-?ona permanenti tal-log?ob f’Póvoa de Varzim, mog?ti lil Varzim Sol.

Il-kaw?a prin?ipali u d-domanda preliminari

12 Varzim Sol topera fuq il-ba?i ta’ kuntratt ta’ kon?essjoni g?all-operat tal-log?ob tal-a??ard fi?-?ona permanenti ta’ Póvoa de Varzim, konklu? fl-14 ta’ Di?embru 2001. Dan il-kuntratt jobbliga lil Varzim Sol torganizza attivitajiet ta’ animazzjoni artistika u kulturali, i?da wkoll li tipparte?ipa fil-promozzjoni ta’-?ona li fiha jinsab il-casino.

13 Varzim Sol fl-istess ?in timpenja ru?ha f’attivitajiet relatati mas-settur tal-log?ob, li huma e?entati mill-VAT, fis-setturi tar-ristorazzjoni u tal-animazzjoni, li huma su??etti g?all-VAT, u fis-settur amministrattiv u finanzjarju, bi tnaqqis parzjali tal-VAT. Fis-setturi li huma su??etti g?all-VAT, it-tnaqqis tal-VAT im?allsa jsir permezz tal-metodu tal-u?u attwali, skont l-Artikolu 23(2) tal-Kodi?i tal-VAT.

14 Barra minn hekk, skont ir-regoli applikabbli u l-kuntratt ta’ kon?essjoni, Varzim Sol hija marbuta li t?allas lill-Istat Portugi? korrispettiv inizzjali, kif ukoll korrispettiv annwali kkalkolat fuq id-d?ul mis-settur tal-log?ob. Hija awtorizzata tnaqqas minn dan il-korrispettiv annwali parti mill-ispejje? sostnuti g?at-twettiq tal-obbligi tag?ha ta’ animazzjoni u ta’ promozzjoni turistika. L-ammont ta’ dan it-tnaqqis jiddependi kemm fuq l-ammont tal-ispejje? sostnuti kif ukoll fuq id-d?ul mill-attività tal-log?ob.

15 Wara spezzjoni mid-dipartiment tat-taxxa, Varzim Sol ir?eviet talba g?al ?las addizzjonali g?all-ammont ta’ EUR 496 697.14, g?as-snin 2002 sa 2004. Dawn il-korrezzjonijiet huma bba?ati fuq kontestazzjoni tal-metodu u?at minn Varzim Sol g?all-kalkolu tal-ammont li g?andu jitnaqqas VAT im?allas g?as-setturi tar-ristorazzjoni u tal-animazzjoni.

16 Fil-fatt, il-Fazenda Pública ssostni li t-tnaqqis li sar mill-korrispettiv annwali b?ala kumpens tal-ispejje? li sar min?abba l-animazzjoni u l-promozzjoni g?andu ji?i kklassifikat b?ala sussidju g?all-operat skont l-Artikolu 23(4) tal-Kodi?i tal-VAT. Hija tqis li, sa fejn dan is-sussidju ma huwiex su??ett g?all-VAT, l-attivitajiet ta’ ristorazzjoni u ta’ animazzjoni g?andhom ji?u ttrattati b?ala

attivitajiet im?allta. Konsegwentement, it-tnaqqis tal-VAT im?allsa f'dawn is-setturi kellu jsir fuq ba?i *pro rata* li tippermetti li jittie?du inkunsiderazzjoni kemm dawk l-attivitajiet li huma e?enti kif ukoll dawk li huma taxxabbli.

17 Varzim Sol ?allset l-ammonti mitluba, i?da ressqet azzjoni legali. Din l-azzjoni ?iet mi??uda mit-Tribunal Administrativo e Fiscal do Porto. Varzim Sol appellat quddiem is-Supremo Tribunal Administrativo.

18 Varzim Sol issostni li, anki kieku l-ammont imnaqqas kellu ji?i kklassifikat b?ala sussidju, li fil-fatt ma huwiex, dan ma g?andux jaffettwa t-tnaqqis tal-VAT mill-persuni taxxabbli li, fil-kuntest tal-metodu tal-u?u attwali, iwettqu tran?azzjonijiet taxxabbli, u mhux e?enti, b?al dawk ta' ristorazzjoni u ta' animazzjoni, li jag?tu d-dritt li titnaqqas it-taxxa.

19 Sussidjarjament, Varzim Sol issostni li l-argument tal-Fazenda Pública, adottat mit-Tribunal Administrativo e Fiscal do Porto, iwassal g?al distorsjoni fil-qasam tat-tnaqqis tal-VAT, bi ksur tas-Sitt Direttiva, kif interpretata mill-Qorti tal-?ustizzja fil-sentenzi tas-6 ta' Ottubru 2005, Il-Kummissjoni vs Ir-Renju ta' Spanja (C-204/03 ?abra p. I-8389) u Il-Kummissjoni vs Franza (C-243/03, ?abra p. I-8411).

20 Huwa f'dawn i?-?irkustanzi li s-Supremo Tribunal Administrativo dde?ieda li jissospendi l-pro?eduri quddiemu u li jag?mel lill-Qorti tal-?ustizzja s-segwenti domandi preliminari:

"1) L-Artikolu 23 tal-Kodi?i [...] tal-VAT huwa kompatibbli mal-Artikoli 17(2) u (5), u 19 tas-Sitt Direttiva [...]?"

2) [Fil-ka? ta' risposta fl-affermattiv g?all-ewwel domanda], l-istabbiliment, previst fl-Artikolu 23 i??itat iktar 'il fuq, ta' *pro rata* spe?ifika ta' tnaqqis tat-taxxa fuq il-valur mi?jud [VAT] im?allsa mill-persuni taxxabbli li jwettqu biss tran?azzjonijiet taxxabbli, anki jekk permezz ta' tassazzjoni effettiva, abba?i tal-e?istenza ta' sussidji e?enti g?al dan is-settur ('inputs'), huwa konformi mal-Artikoli 17(2) u (5), u 19 tas-Sitt Direttiva?"

Fuq id-domandi preliminari

Fuq l-ammissibbiltà

21 Ir-Repubblika Portugi?a tissottometti, preliminarjament, l-inammissibbiltà tat-talba g?al de?i?joni preliminari.

22 G?alhekk, g?al dak li jirrigwarda l-ewwel domanda, dan l-Istat Membru jinnota li l-g?an tag?ha huwa li tevalwa l-kompatibbiltà tad-dritt nazzjonali Portugi?, ji?ifieri, l-Artikolu 23 tal-Kodi?i tal-VAT, ma' ?erti regoli tas-sistema komuni tal-VAT.

23 G?alkemm il-Qorti tal-?ustizzja tista', fil-kuntest tal-kooperazzjoni ?udizzjarja stabbilita mill-Artikolu 267 TFUE, tipprovdi lill-qorti nazzjonali, fuq il-ba?i tal-atti tal-pro?ess, l-elementi ta' interpretazzjoni li hija tqis utli g?all-evalwazzjoni tal-effetti tad-dispo?izzjonijiet tad-dritt tal-Unjoni, l-ebda parti tad-de?i?joni tar-rinviju ma tag?ti, madankollu, indikazzjoni pre?i?a, anki jekk fil-qosor, tad-dispo?izzjonijiet tad-dritt nazzjonali Portugi? inkwistjoni fil-kaw?a prin?ipali.

24 In-nuqqas ta' pre?i?joni fl-ewwel domanda jimplika li din g?andha titqies li hija talba g?al opinjoni ?enerika, li ma tistax tkun ammessa skont l-Artikolu 267 TFUE.

25 Dawn il-kunsiderazzjonijiet jg?oddu ukoll, essenzjalment, g?at-tieni domanda.

26 Konsegwentement, in-nuqqasijiet fid-de?i?joni tar-rinviju ma jippermettux lill-Qorti tal-

għustizzja tagħti risposta utli u lanqas ma jippermettu lill-Istati Membri u lill-partijiet l-oħra li huma interessati jissottomettu l-osservazzjonijiet tagħhom fil-kawża preżenti.

27 F'dan ir-rigward, għandu jifakkar, fl-ewwel lok, li s-sistema ta' kooperazzjoni stabbilita mill-Artikolu 267 TFUE hija bbażata fuq separazzjoni bejn il-qorti nazzjonali u l-Qorti tal-Ġustizzja. Fil-kuntest ta' proċedura mibdija ta't dan l-artikolu, huma l-qorti tal-Istati Membri, u mhux il-Qorti tal-Ġustizzja, li għandhom jinterpretaw id-dispożizzjonijiet nazzjonali u ma hijiex il-Qorti tal-Ġustizzja li għandha tiddeċiedi dwar il-kompatibbiltà ta' regoli tad-dritt nazzjonali mad-dispożizzjonijiet tad-dritt tal-Unjoni. Min-naħa l-oħra, il-Qorti tal-Ġustizzja għandha l-urisdizzjoni li tagħti lill-qorti nazzjonali l-elementi kollha ta' interpretazzjoni li joħorru mid-dritt tal-Unjoni li jippermettu lil din il-qorti tevalwa l-kompatibbiltà tar-regoli tad-dritt nazzjonali mal-leġiżlazzjoni tal-Unjoni (sentenzi tas-6 ta' Marzu 2007, *Placanica et*, C-338/04, C-359/04 u C-360/04, abba p. 171891, punt 36 kif ukoll tat-8 ta' Settembru 2009, *Liga Portuguesa de Futebol Profissional u Bwin International*, C-42/07, abba p. 17633, punt 37).

28 Issa, għalkemm jista' jkun minnu li t-tifsira litterali tad-domandi magħmula b'titolu preliminari mill-qorti tar-rinviju titlob lill-Qorti tal-Ġustizzja tiddeċiedi dwar il-kompatibbiltà ta' dispożizzjoni tad-dritt nazzjonali mad-dritt tal-Unjoni, ma hemm xejn li jwaqqaf lill-Qorti tal-Ġustizzja milli tagħti risposta utli lill-qorti tar-rinviju billi tipprova lil din tal-aħħar l-elementi għall-interpretazzjoni li jirriżultaw mid-dritt tal-Unjoni li jippermettu lil din il-qorti tiddeċiedi hija stess dwar il-kompatibbiltà tad-dritt nazzjonali mad-dritt tal-Unjoni (ara, f'dan is-sens, is-sentenza *Placanica et*, iktar 'il fuq, punt 37).

29 Fit-tieni lok, għandu jifakkar li l-oħra ta' mill-Qorti tal-Ġustizzja ta' talba għal deċiżjoni preliminari mressqa minn qorti nazzjonali hija possibbli biss meta jidher b'mod manifest li l-interpretazzjoni tad-dritt tal-Unjoni mitluba ma għandha ebda relazzjoni mar-realtà jew mas-suq intern tal-kawża prinċipali, meta l-problema tkun ta' natura ipotetika jew, inkella, meta l-Qorti tal-Ġustizzja ma jkollhiex għad-dispożizzjoni tagħha punti ta' fatt u ta' dritt neċessarji sabiex tirrispondi b'mod utli għad-domandi li jkunu sarulha (ara, b'mod partikolari, is-sentenzi tal-15 ta' Diċembru 1995, *Bosman* C-415/93, abba p. 14921, punt 61, kif ukoll tal-31 ta' Marzu 2011, *Schröder* C-450/09, abba p. 12497, punt 17).

30 Għal dak li jirrigwarda, b'mod iktar partikolari, l-informazzjoni li għandha tingħata lill-Qorti tal-Ġustizzja fil-kuntest ta' deċiżjoni tar-rinviju, jeżiet li jifakkar li din l-informazzjoni ma sservix biss sabiex tippermetti lill-Qorti tal-Ġustizzja tagħti risposti utli lill-qorti tar-rinviju, iċda għandha wkoll tagħti lill-gvernijiet tal-Istati Membri, kif ukoll lill-partijiet l-oħra interessati, il-possibbiltà li jippreżentaw osservazzjonijiet skont l-Artikolu 23 tal-Istatut tal-Qorti tal-Ġustizzja tal-Unjoni Ewropea. Għal dawn il-finijiet huwa neċessarju li l-qorti nazzjonali tiddefinixxi l-kuntest fattwali u leġiżlattiv li fih jidher d-domandi li hija tagħmel jew li, għall-inqas, tispjega s-sitwazzjonijiet fattwali li fuqhom dawn id-domandi huma bbażati (ara s-sentenza *Schröder*, iktar 'il fuq, punt 18).

31 Għalhekk, meta l-informazzjoni pprovduta mill-qorti tar-rinviju tkun suffiċjenti sabiex tispjega s-suq intern tal-kawża prinċipali u l-kwistjonijiet prinċipali tagħha għall-ordinament ġuridiku tal-Unjoni Ewropea, u meta tippermetti kemm lill-Istati Membri jissottomettu l-osservazzjonijiet tagħhom skont l-Artikolu 23 tal-Istatut tal-Qorti tal-Ġustizzja, kif ukoll li jipparteġipaw b'mod effettiv fil-proċedura quddiem din tal-aħħar, u kemm lill-Qorti tipprova risposta utli għall-qorti nazzjonali, it-talba għal deċiżjoni preliminari għandha titqies li hija ammissibbli (ara, f'dan is-sens, is-sentenza, *Schröder*, iktar 'il fuq, punti 19, 21 u 22).

32 F'dan il-każ, id-deċiżjoni tar-rinviju tindika li, fir-rigward tal-attivitajiet ta' ristorazzjoni u ta' animazzjoni li jworganizzati minn *Varzim Sol* u li huma suqġetti għall-VAT, it-tnaqqis tal-VAT imqallsa jisir permezz tal-metodu tal-użu attwali. Barra minn hekk, għal dak li jirrigwarda l-korrispettiv annwali kkalkolat fuq id-dul mis-settur tal-logħob, li *Varzim Sol* hija marbuta tqallas lill-

Istat, din tal-a??ar hija awtorizzata tnaqqas parti mill-ispejje? sostnuti g?at-twettiq tal-obbligi ta' animazzjoni u ta' promozzjoni turistika. Skont l-amministrazzjoni tat-taxxa, sa fejn dan it-tnaqqis jikkostitwixxi sussidju g?all-operat li ma huwiex su??ett g?all-VAT, l-attivitajiet ta' ristorazzjoni u ta' animazzjoni g?andhom ji?u ttrattati b?ala attivitajiet m?allta u, konsegwentement, it-tnaqqis tal-VAT im?allsa f'dawn is-setturi g?andu jse?? fuq ba?i *pro rata*, li jippermetti li jittie?du inkunsiderazzjoni kemm l-attivitajiet e?enti kif ukoll daww taxxabbli. Varzim Sol, min-na?a tag?ha, issostni li dan l-allegat sussidju ma jistax jaffettwa t-tnaqqis tal-VAT ta' persuni taxxabbli li, fil-kuntest tal-metodu tal-u?u attwali, iwettqu biss tran?azzjonijiet taxxabbli, u mhux e?enti, b?al daww ta' ristorazzjoni u ta' animazzjoni, li jag?tu d-dritt g?at tnaqqis tal-VAT (input).

33 Dawn l-elementi huma suffi?jenti fid-dawl tal-?urisprudenza msemmija fil-punti 30 u 31 ta' din is-sentenza. Barra minn hekk, l-ebda ?jiel ma jwassal g?all-kunsiderazzjoni li l-informazzjoni pprovduta mill-qorti tar-rinviju ma kinitx ser tippermetti lill-partijiet interessati milli jissottomettu l-osservazzjonijiet tag?hom skont l-Artikolu 23 tal-Istatut tal-Qorti tal-?ustizzja u milli jipparte?ipaw b'mod effettiv fil-pro?edura quddiem il-Qorti.

34 Isegwi li t-talba g?al de?i?joni preliminari hija ammissibbli.

Fuq il-mertu

35 Permezz tad-domandi tag?ha, li g?andhom ji?u e?aminati flimkien, il-qorti tar-rinviju tistaqsi essenzjalment jekk l-Artikoli 17(2) u (5), kif ukoll l-Artikolu 19 tas-Sitt Direttiva, g?andhomx ji?u interpretati fis-sens li jipprekludu lil Stat Membru, meta jawtorizza lill-persuni taxxabbli m?allta jwettqu t-tnaqqis previst fl-imsemmija dispo?izzjonijiet, fuq il-ba?i tal-u?u tal-o??etti u s-servizzi kollha jew parti minnhom, milli jikkalkola l-ammont li jista' jitnaqqas, g?al setturi li fihom dawn il-persuni taxxabbli ma jwettqux tran?azzjonijiet taxxabbli, billi jinkludi "sussidji" mhux taxxabbli fid-denominatur tal-frazzjoni u?ata sabiex ti?i stabbilita l-*pro rata* tat-tnaqqis.

36 G?andu jittfakkar li, skont ?urisprudenza stabbilita, id-dritt g?al tnaqqis previst skont l-Artikoli 17 *et seq* tas-Sitt Direttiva jag?mel parti integrali mill-mekkani?mu tal-VAT u ma jistax fil-prin?ipju jkun limitat. Id-dritt g?al tnaqqis japplika immedjatament g?at-totalita' tat-taxxi li jin?arru mit-tran?azzjonijiet tal-input. Kull limitazzjoni fuq id-dritt li titnaqqas il-VAT taffettwa l-livell tal-pi? tat-taxxa u g?andha ti?i applikata bl-istess mod fl-Istati Membri kollha. Konsegwentement, huma permessi derogi biss fil-ka?ijiet ipprovduti espressament fis-Sitt Direttiva (ara, b'mod partikolari, Il-Kummissjoni vs Franza, i??itata iktar 'il fuq, punt 28).

37 F'dan ir-rigward, l-Artikolu 17(1) tal-imsemmija direttiva jipprevedi li d-dritt g?al tnaqqis ise?? fil-mument meta t-taxxa mnaqqsa ssir dovuta u l-Artikolu 17(2) jawtorizza lill-persuna taxxabbli, sa fejn l-o??etti u s-servizzi jintu?aw g?all-b?onnijiet tat-tran?azzjonijiet taxxabbli tieg?u, tnaqqas mill-VAT li trid t?allas it-taxxa dovuta jew im?allsa fir-rigward tal-o??etti li ?ew jew li jridu ji?u pprovduti lilu u g?as-servizzi li ?ew jew li g?ad g?andhom ji?u pprovduti lilu minn persuna taxxabbli o?ra (ara s-sentenza Il-Kummissjoni vs Franza, i??itata iktar 'il fuq, punt 29).

38 F'dak li jirrigwarda persuni taxxabbli m?allta, mill-ewwel u t-tieni subparagrafi tal-Artikolu 17(5) tas-Sitt Direttiva jirri?ulta li d-dritt g?al tnaqqis huwa kkalkolat bi *pro rata* ddeterminata skont l-Artikolu 19 ta' din l-istess direttiva. L-imsemmi tielet subparagrafu tal-Artikolu 17(5) jawtorizza madankollu lill-Istati Membri jipprevedu wie?ed mill-metodi l-o?ra ta' determinazzjoni tad-dritt g?al tnaqqis elenkati f'dan is-subparagrafu, ji?ifieri, b'mod partikolari, l-istabbiliment ta' *pro rata* distinta g?al kull settur ta' attivita' jew it-tnaqqis skont l-u?u s?i? jew ta' parti mill-o??etti u s-servizzi g?al attivita' pre?i?a (ara s-sentenza Il-Kummissjoni vs Franza, i??itata iktar 'il fuq, punt 30).

39 L-Artikolu 11(A)(1)(a) tas-Sitt Direttiva jipprovdi li s-sussidji direttament relatati mal-prezz ta' o??ett jew ta' servizz ikunu taxxabbli bl-istess mod b?alu. Fir-rigward tas-sussidji barra daww

direttament relatati mal-prezz, l-Artikolu 19(1) ta' din l-istess direttiva jipprevedi li l-Istati Membri għandhom il-possibbiltà li jinkluduhom fid-denominatur tal-kalkolu tal-*pro rata* applikabbli meta persuna taxxabbli taffettwa fl-istess żen operazzjonijiet li jagħtu dritt għal tnaqqis u operazzjonijiet eżentati (ara Il-Kummissjoni vs Franza, iżżittata iktar 'il fuq, punt 31).

40 Huwa stabbilit li, fir-rigward tal-kawża prinċipali, Varzim Sol kienet żiet awtorizzata twettaq it-tnaqqis skont metodu ieżor li ma kienx dak dwar il-*pro rata* msemmi fl-Artikolu 19 tas-Sitt Direttiva, jiżifieri fuq il-bażi tal-użu tal-ożżetti u s-servizzi kollha jew parti minnhom għal attività speżifika, metodu msemmi fit-tielet subparagrafu tal-Artikolu 17(5) ta' din id-direttiva.

41 Peress li l-attivitàjiet ta' Varzim Sol fis-setturi tar-ristorazzjoni u tal-animazzjoni huma sużżetti għall-VAT, id-dritt għat-tnaqqis skont il-metodu tal-użu attwali jirrelata għat-totalità tat-taxxi li jinżarru mit-tranżazzjonijiet tal-inputs.

42 Fil-fatt, peress li l-persuna taxxabbli kienet awtorizzata twettaq it-tnaqqis skont il-metodu tal-użu attwali, id-dispożizzjonijiet tal-Artikolu 19 tas-Sitt Direttiva ma humiex applikabbli u ma jistgħux jillimitaw id-dritt għal tnaqqis f'dawn is-setturi kif jirriżulta minn din id-direttiva.

43 Fid-dawl tal-kunsiderazzjonijiet preżedenti, għandha tingħata risposta għad-domandi magħmula li l-Artikolu 17(2) u (5), kif ukoll l-Artikolu 19 tas-Sitt Direttiva, għandhom jiżu interpretati fis-sens li jipprekludu lil Stat Membru, meta jawtorizza lill-persuni taxxabbli mħallta jwettqu t-tnaqqis previst fl-imsemmija dispożizzjonijiet, fuq il-bażi tal-użu tal-ożżetti u s-servizzi kollha jew parti minnhom, milli jikkalkola l-ammont imnaqqas, għas-setturi li fihom dawn il-persuni taxxabbli jwettqu tranżazzjonijiet taxxabbli biss, billi jinkludi "sussidji" li ma humiex taxxabbli fid-denominatur tal-frazzjoni użata sabiex tiżi stabbilita l-*pro rata* tat-tnaqqis.

Fuq l-ispejje

44 Peress li l-prożedura għandha, fir-rigward tal-partijiet fil-kawża prinċipali, in-natura ta' kwistjoni mqajma quddiem il-qorti tar-rinviju, hija dik il-qorti li tiddeżiedi fuq l-ispejje. L-ispejje sostnuti għas-sottomissjoni tal-osservazzjonijiet lill-Qorti tal-żustizzja, barra dawk tal-imsemmija partijiet, ma jistgħux jitħallsu lura.

Għal dawn il-motivi, Il-Qorti tal-żustizzja (It-Tmien Awla) taqta' u tiddeżiedi:

L-Artikolu 17(2) u (5) kif ukoll l-Artikolu 19 tas-Sitt Direttiva tal-Kunsill 77/388/KEE, tas-17 ta' Mejju 1977, fuq l-armonizzazzjoni tal-liżijiet tal-Istati Membri dwar taxxi fuq id-dħul mill-bejgħ — Sistema komuni ta' taxxa fuq il-valur miżjud: bażi uniformi ta' stima, għandhom jiżu interpretati fis-sens li jipprekludu lil Stat Membru, meta jawtorizza lill-persuni taxxabbli mħallta jwettqu t-tnaqqis previst fl-imsemmija dispożizzjonijiet, fuq il-bażi tal-użu tal-ożżetti u s-servizzi kollha jew parti minnhom, milli jikkalkola l-ammont imnaqqas, għas-setturi li fihom dawn il-persuni taxxabbli jwettqu tranżazzjonijiet taxxabbli biss, billi jinkludi "sussidji" li ma humiex taxxabbli fid-denominatur tal-frazzjoni użata sabiex tiżi stabbilita l-*pro rata* tat-tnaqqis.

Firem

* Lingwa tal-kawża: il-Portugiż.