

????????? ??? ??????????? (????? ?????)

??? 13?? ??????????? 2012 (*)

«????????? – ??? ?????? ??? – ??????? 2004/290/?? – ??????? ?????? ?????????????? ??? ?????? ??? – ??????? – ?????????? – ??????? 2, ?????? 1 – ?????? ??? “????????????????? ?????” – ??????? – ?????????? ??? ?????????? ????? – ?????????? ?????? ?????? ?????????? ??? ?? ?????? ?????????? – ??????????»

???? ??????? C-395/11,

?? ??????????? ?????? ?????????????? ?????????? ??????? ??? ?????? 267 ????, ??? ?????? ?? Bundesfinanzhof (?????????) ?? ?????? ??? 30?? ??????? 2011, ? ?????? ?????? ?? ??? ?????? 27 ??????? 2011, ??? ?????? ??? ??????

BLV Wohn- und Gewerbebau GmbH

????

Finanzamt Lüdenscheid,

?? ?????????? (????? ??????),

????????? ??? ??? A. Tizzano, ??????? ????????, M. Ileši?, E. Levits, M. Safjan ??? M. Berger (?????????), ????????,

????????? ??????????: P. Mengozzi

?????????: A. Calot Escobar

?????????? ?????? ??? ??????????? ??? ???????:

– ? ?????????? ????????, ?????????????? ??? ??? T. Henze ??? ??? K. Petersen,

– ? ?????????? ????????, ?????????????? ??? ??? H. Leppo,

– ? ?????????? ????????, ?????????????? ??? ??? F. Erlbacher ??? ??? C. Soulay,

???? ?????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??? ??? ?? ??????????? ??? 12?? ??????????? 2012,

????????? ??? ????????

???????

1 ? ?????? ?????????????? ?????????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? 2, ?????? 1, ??? ?????? 2004/290/?? ??? ???????????, ??? 30?? ??????? 2004, ?? ??? ??? ?????? ?????????????? ? ?????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?????????????? ??? ?? ?????? 21 ??? ??? ?????? 77/388/E?? ??? ?????????????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? (?? L 94, ?. 59).

2 ? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ??? BLV Wohn- und

Gewerbebau GmbH (???, ????: BLV) ??? ??? Finanzamt Lüdenscheid (???, ????: Finanzamt) ??
????????????? ??? ?????????????? ????? (???, ????: ???) ??? ???????? ??? BLV ????
????????????? ??????? ??? ?? ?????? ????? ??????????????.

?? ?????? ???????

?? ?????? ??? ??????

3 ? ??????? ?????? 67/228/??? ??? ???????????, ??? 11?? ??????? 1967, ???
????????????? ??? ??????????? ??? ??????? ?????, ??? ?????????? ?? ??? ????? ?????? ??????
????????? – ?????????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????? ?????????? ??????
????????????? ?????? (?? ????. ????. 09/001, ?, 5), ??? ??? ??????????? ?? ?????????? ratione
temporis, ????? ??? ????? 5, ?????????? 1 ??? 2, ?????????? ?:

«1. «?? “????????? ??????” ?????????? ? ?????????? ??? ?????????? ?? ?????????? ??????
????????? ?????? ?? ??????.

2. ?????? ?????????? ?? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? 1:

[...]

) ? ???????? ?????? ??? ?????? ?????????????????? ??? ??? ?????????????? ?????? ??
????????? ??????.

[...]»

? ??? ?????? ???

4 ? ??? ?????? 77/388/??? ??? ???????????, ??? 17?? ????? 1977, ??? ??? ??????????
??? ?????????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? – ????
????????? ?????? ?????????????? ????: ?????????? ??? ?????????? (?? ????. ????. 09/001, ?. 49),
???? ?????????????? ?? ??? ?????? 2004/7/?? ??? ??????????, ??? 20?? ??????????
2004 (?? L 27, ?, 44, ??? ????: ??? ?????? ???), ?????? ??? ????? 5, ?????????? 1 ??? 5:

«1. ?? “????????? ??????” ?????????? ? ?????????? ??? ?????????? ?? ?????????? ??????
????????? ?????? ?? ??????.

[...]

5. ?? ??? ?????? ??? ?????????? ?? ??????? ?? ??????????, ??? ??? ?????? ??? ?????????? 1,
??? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ??????.

5 ?? ?????? 6, ?????????? 1, ??? ?????? ??????? ??? ??????:

«?? “????????? ??????” ?????????? ??? ?????, ? ?????? ??? ?????????? ?????????? ?????? ???
??? ?????? ??? ?????? 5.»

6 ??? ?? ?????? 21, ?????????? 1, ??????? ??, ??? ?????? ???????, ??? ?????????? ??? ??????:

«1. ??? ?????????? ???????, ? ?????? ?????????????? ?????? ??????????:

) ??? ??? ?????????? ??? ?????, ? ?????? ?????????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ???
?????? ? ?????? ?????? [...]».

7 ?? ?????? 27, ?????????? 1, ??? ?? ??? ?????? ??????:

«1. ?? ?????????? ???????, ?????????? ?? ??????????, ?? ?????????? ?????????? ?? ??? ?????? ??????
????? ??? ??? ?????? ???????, ??? ?????????? ??? ?? ?????? ???????, ?? ??? ???
????????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????????? ??????????
????????? [...]»

? ?????? 2004/290

8 ? ?????? ?????????? ?????? ??? ?????? 2004/290 ?????? ?? ????:

«????????????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ???
????????????? ?????????? ???????, ?? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??????????
????? ??? ??? ?????????? ??? ?????? ???????, ??? ? ?????? ??? ??????????
????? ?? ?????????? ??? ?????? ???????, ?? ?? ?????????????? ?????????????? ???
????????? ?? ?????????? ??? ?????? ???????, ??? ?????????? ?????????? ??? ?????? ??? ???
????????? ??? ??? . ? ?????? ?????? ???????, ?????????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ???
????????? ??? ??? . ? ?????? ?????? ???????, ?????????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ???
??? ??? ?????????? ??? ??? ?????? ???????, ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???
???? ?????? ??? ??? ?????? ???????, ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???
????? ??? ?????? ??? ??? ?????? ???????, ??? ?????????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ???
????? ??? ?????? ??? ??? ?????? ???????, ??? ?????????? ?????????? [...]».

9 ??? ?? ?????? ?????????? ?????? ??? ?????????? ??????:

«? ?????????? ??? ?????????? ?? ??? ??? ?????? ?????????????? ?????? ??? ?????????? ???
????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ??????????
??? ?????????? ??? ??? [...]».

10 ?? ?????? 1 ??? ?? ??? ?????? ?????????? ??????:

«???? ?????????? ??? ?????? 21, ?????????? 1, ???????? ??, ??? [?????] ?????? [...] ?
????????????? ?????????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? 1?
????????? 2004, ?? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???
????????? ??? ?????????? ??? ?????? 2 ??? ?????? ??? ?????? [...]».

11 ??? ?? ?????? 2, ?????? 1, ??? ?????? 2004/290:

«? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??? ?????? ??? ??????
??? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ???:

1) ??? ?? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ??? ?????? ?? ?????????? ?? ??? ?????? ???
????? ??? ?????? ?????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???
????????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? [...]».

To ?????????? ??????

12 ?? ?????? 3, ?????????? 4, ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? :

(Umsatzsteuergesetz 2005, *BGBI.* 2005 I, ? 386), ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???

????? ??? (??? ????: UStG), ??????:

«? ? ?????????? ?????? ??? ?????? ?????? ? ? ?????????? ?????? ??? ?????? ??? ??????
????? ?????????? ?????? ??? ?????? ?????? ? ??????, ? ?????? ?????? ?????? ??? ??????
(????? ???), ?????? ?? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ???

?????????? ???????. ?? ??? ?????? ??? ??? ?????? ?????? ??? ?? ?????? ???????????
????????? ?? ?? ??????. [...»

13 ?? ????? 13b, ?????????? 1, ?????? 4, ??? ?????????? 2, ?????? ??????, ??? UStG
????????? ??? ?????? 2004/290 ??? ??????:

«1. ??? ?????????? ??? ??? ?????? ?????????? ?? ??? ?????? ??????, ? [?] ?????? ???
??? ?????? ??? ?????????? ??? ?? ?????? ??? ?? ??? ?????????? ??? ??? ???
????? ??? ?????????? ??? ??????:

[...]

4) ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ?????????? ???' ?????????? ??? ??
??? ???????, ??? ??????? ??? ?????????? ?? ?????????? ??? ?????????? ??????????
?????, ?? ??????? ??? ?????????? ?????? ??? ?????????? [...]»

2. [...] ??? ?????????? ??? ?????????? 1, ??? ??????????, ?????? 4, ?????????? ??? ??
????????? ??? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ?????? ?????????????? ??????
????????? ??? ??? ?????? ??? ?????????? 1, ?????? 1, ?????? 4, ?????? ??????, ???
UStG. [...]»

? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?? ?????????? ??????????

14 ? BLV ?????? ?????????? ??? ?????????????? ??? ???????????, ??? ?????????? ???
????????? ??????? ??? ?? ?????????? ?????? «????????? ??? ????» ???
??? ?????? ??? ?????? 4 ??? ?????? ?????? 77/388 ???.

15 ??? ?????????? ??? 2004, ? BLV ?????? ??? Rolf & Co. ?HG (??? ????: Rolf & Co.) ???
????????? ??????? ?????????? ?????????? ??? ?? ?????????? ???' ???????
????????? . ?? ?????????? ??? ?? ?????? ???, ??? 17 ?????????? 2005, ? Rolf & Co.
????????? ?????? ?????????? ???, ??? ?????? ?????????? ??? ?????????? ??? ???
??? ??? ??? ? BLV ?? ?????? ??? ??????.

16 ??????, ? BLV ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ???, ??? ?????? ??? ?????? ???
????????????? ??? ?? ?????????? ??? 2005, ??? ?????? ??? ?? ?????????? ??? ??
?????????, ??? ?????? ?????? ??? ?????????? ??? ?? ?????????? ?? ?????????? ??? ??
????????? ??? ?? ?????????? ???, ??? ?? ?????? ??? ??????, ?? ?????????? ??? ?? ???
????????? ??? ?? ?????????? ???, ??? ?????? ?????? ??? ? ?????? ??? ?????? ????. ?? Finanzamt,
?????????, ??? ?????????? ??? ?????? ???, ??? ?????? ??? ? ?????? ??? ?????? ????. ? LV ??? ?????? ????.
??? ??? ?????? ??? ?? ?. ? BLV ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?? ??? ??
?????.

17 ?? Finanzamt, ??? ??? ?????? ???, ?????? ??? ? ?????????? ??? ?? ?????? ???
????? ?????? ??? ?? ?????? ??? ?? ??? ?? 13b, ?????????? 1, ??? ??????,
????? 4, ??? ?????? 2, ??? ??????, ??? UStG. ??? ?????? ??? ??????
?????, ?? Bundesfinanzhof ?????? ??? ? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?? ???
??? ?????? ?? ?????? ??? ?????? 2004/290.

18 ??? ??? ?????????? ???, ?? Bundesfinanzhof ?????????? ?? ?????????? ??
????????? ??? ?? ?????? ??? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ?????????? :

«1) ????????? ? ??? ???? 2, ?????? 1, ??? ?????????? 2004/290 [...] ???
«????????????????? ??????????» ?????? ??? ?????????? ??? ??? ??????????;

2) ?? ?????????? ??? ? ?????????????? ??? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ??
????????? ??? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ??? ??????????;

????? ?? ?????????????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??? ?????????????? ??? ???
????? ?????????? ??? ??? ?????????????? ?????? ??????, ??? ?????????? ??????????????,
????? ??????????, ??? ?????????????? ?????? ?????????????? ?????????? ??? ??? ??????
????? ?????????????? ?????? ??????????;

3) ?? ?????????? ??? ???? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ?? ?????????? ??? ??????????????
????????? ?? ?????? ??? ?????? ?? ?????????? ??? ?????? ??? ?????????? ??????????????;

4) ?? ?????????? ??? ???? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ?? ?????????? ??? ??????????????
????? ?????? (?????? 2) ??? ?????? ?? ?????????? ?????????? (?????? 3):

) ??? ?????? ??? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??? ??????????
?????????????;

) ??? ?????? ?? ?????????? ?????????? ?????????? ??? ?? ?????????? ?? ?????????? ??? ??????????
????????? ??? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ?????????? ?????????? ??? ?????????? ??? ?
????????;»

??? ??? ?????????????? ??????????

??? ??? ?????? ??????????

19 ?? ?? ?????? ?????? ???, ?? ?????? ?????????? ??? ?????? ?????????????? ??
????????????? ??? ?????? ?? ?????????? ??? ?????? 2, ?????? 1, ??? ?????????? 2004/290
???? «????????????? ??? ??????» ???????, ?????? ??? ?????????? ?? ??????
????????? ??????, ??? ?????? ?????????????? ??? ?????? 6, ?????????? 1, ??? ??????
??????, ??? ??? ?????? ?????? ?? ?????? ?????????? ?????????? ?????? ??? ?? ?????
5, ?????????? 1, ??? ?????? ?????.

20 ???????????, ?? ?????? ?????????? ?????? ???, ??? ? ?????? 2004/290
????????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ?? ?????? ??? ?????? ???
????? ?? ?????? ??? ?????? ??? (?????? ??? ?????????? «????????????? ???
?????????») ??? ??? ?????????? ??? ??????, ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ???
????? ?????????? ??? ??? ?????? ?????????? ??? ??????????, ? BLV ?? ??? ?????? ?????? ???
??? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? 13b ??? UStG, ??? ??? ?????? ??? ??????
2004/290.

21 ??????, ??? ?????? ?????? ?? ?????????? ??? ? ?????? 2004/290 ??? ??????
????? ??? ?????? ??? «????????????? ??? ??????».

22 ??????, ?????????? ???, ?????? ??? ?????? ?????????? ?????? ?????? ?????????? ???
??? ?????? ?????? ???, ??? ?????? ?????????? ?? ?????? 1 ??? ?????? 2004/290,
????????? ??? ??? «????????????? ??? ??????». ???????, ? ??? ?????? ???, ???
????????? ??? ?????? 5, ?????????? 5, ???, ??? ?????? ?????? ??? «????????? ???
?????????».

23 ?? ??? ??????????, ??? ??? ???? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???

«?????????? ??????» ??? «?????? ??????????» ??????? ?????????? ?????????? ?????? ????
??????, ???????, ?? ???????, ??? ?????????? ?????? ?????? ?????????? ?????? ??? ?????? 30
???. ??? ?????????? ???, ?? ??? ?????????? ?????? (??., ??????, ??????, ?????? ??? 10??
?????? 2011, C-497/09, C-499/09, C-501/09 ??? C-502/09, Bog ?.??., ?????? 2011, ?. I-1457,
?????? 61 ??.).

30 ??? ??????? ???, ??? ?????????? ???, ?????????? ???, ?????????? ?? ?????? 2, ?????? 1, ???
????????? 2004/290, ? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ???
????????? ??? ?? ??? ?????????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????? ?? ?????????? ???
????????? ?? ?????????? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????? ???
????????? ?? «?????? ??????????».

31 ???????, ? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ??????????
????????? ??? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? 2004/290,
????????? ??? ? ?????? «????????? ?????? ???» ?????? ? ?????? ??? ?????? ?????? ??????????
??? ? ?????? ??? ?? ?????? ?? ?????????? ?? «?????? ??????????» ??? ??? ???
????????? ??? ?? ?????? ?? ?????????? ?? «?????????».

32 ?? ??????? ?????????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ??????
????????? ??? 2, ?????? 1, ??? ?????? 2004/290 ??? «?????????????»
????????? » ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ???, ??????, ??? ??????, ??? ??????????
??????.

33 ? ?????????? ??? ?????? ??? ??????? ?? ??????? ??? ?? ?????? ??? ? ?????? ??????
????? ?? ?????????? ???????????, ?? ?????????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????? 21,
????????? 1, ??????? ??, ????? ???????, ??? ?????? ??????? ??? . ???????, ?????? ???
????? ?????????? ??????? ???, ?? ??????? ???, ?? ?????????? ??? ?????? ?????? ??????
????????? ??? ??? ?????? ??? ?????? ?? ?????????? ??? ?????? ?????, ?????????, ??????
?? ?????????? ?????? ?? ??? ?????? ? ?????? ?????? ?????????????????? ???
????????? ??? (????????? Bog ?.??., ???????????, ??? 84 ??? ???
????????? ???, ?????? ???, ???????, ??? 10?? ?????? 2011, C-540/09,
Skandinaviska Enskilda Banken, ?????? 2011, ?. I-1509, ??? 20 ??? ??? ??????????
?????????).

34 ?? ?????????? ?????????????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????? ???
????? ?????????? ??? ?????? 2, ?????? 1, ??? ?????? 2004/290 ?? ?????? ??? ?????? ???
????????? ?????????????? ??? ?????? ?????? . ???????, ? ?????????? ??? ?? ???,
????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ? ?????? ?????? ??? ?? ??? ??????
?? ?????? ?????????? ??? ?????? ?? ?????? 2004/290. ? ?????? ??? ??????
????????? ??? «????????????? ??????» ??? ?????????? ?????? ?????? ??? ??????
????????? ???, ??? ?????? ?????????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ???,
????????? ??? ??? ?????? ?????? ???.

35 ??? ???????, ??? ??? ?????? ?????? ??? ?? ?????? ? ?????? ?????? ??? ?? ?????? 2,
????? 1, ??? ?????? 2004/290 ??? ??? ?????? ??? ? ?????????? ??? ?????? ???
??? «????????????? ??????» ???????????, ??? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ??????
?? ?????? ???????, ??? ?????? ?????????? ??? ?????? 6, ?????????? 1, ??? ???
??????, ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ?? ???
5, ?????????? 1, ??? ??? ?????? ???.

??? ??? ??????? ??? ??? ??? ?????? ??????

36 ?? ?? ??????? ??? ?? ??? ?????? ???????, ?? ?????? ?????? ?? ?????????? ??? ??????,

?? ??????? ??????????? ???, ???????????, ?? ??????????????? ???, ??????? ??, ??????? ??
2004/290 ??? ?? ?????? ?? ? ??????????? ?? ? ??????????? ?? ??????????? ?? ??????? ??
?????? ?? ?? ?????? ?? ??????????? ?? ??????????? ?? ??????????? ?? ??????? ??, ?? ???????????
??????????????, ?? ?????? ?? ??????? ?? ??????????? ?? ??????????? ?? ??????? ??, ?? ???????????
?????????? ???, ?? ?????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????????? ??
?????????? ???.

37 To ?? ??? ??????????? ??, ???????, ??? ?????, ??? ??????? ??, ?? ??????? ??, ?? ?? ??
?????? 2004/290 ? ??????????? ?? ??????????? ?? ??????????? ?? ??????????? ?? ??????? ??
?? ?????? ?? ??????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??
?????????? ?? ??????? ?? ??????????? ?? ??????????? ??, ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??
???? ?? ?????? 2, ?????? 1, ??? ??????? 2004/290, ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??
????? ?? ??????? ??, ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??, ???????, ?? ?? ??
?????????? ?? ??????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????????? ?? ??????? ??.

38 ???????????, ????, ?? ????? 13b ??? UStG ?????? ?? ????? ?? ??????? ??
?????? ?? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??, ??
?????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??
????? 3, ??????? 4, ??? UStG ???, ???????, ??? ?? ??????? ?? ???????, ???????, ??????? ??
?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????????? ?? ??????????? ?? ??????? ?? ??????? ??
????? ??????? «????????» ?? ????? ?? ????? ?? ??????? ?? ??????????? ??.

39 ???????????, ?? ??????? ??????????? ?? ????? ?? ??????? ?? ??????????? ?? ??????????? ??
????? ?? ??????? ??????? ??, ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??
??????????, ??????? ?? ???????????, ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ?? ??????? ??
?????? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??.

40 ??????, ??? ?? ??????????? ? ??????? ?? ???????????, ??? ?? ??????? ??
?????????? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? 27, ??????? ?? 1, ??? ????? ?? ???????, ?? ??
??????????, ??? ??, «?? ??? [...] ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??
?????????? ? ???????????», ??? ?? ??????????? ?? ??????????? ?? ??????? ??
??????, ?? ????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??
?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??
????? ??????? (??. ??????? ?? 27?? ??????? 2011, C-489/09, Vandoorne, ??????? 2011,
. I-225, ????? 27 ?? ????? ??????????? ??).

41 ??????, ??? ?? ??????????? ?? ????? ?? ??????????? ?? ??????????? ?? ???????????, ?
?????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??
?????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??, ??? ?? ??????? ?? ??????? ??
? ?? ??????????? ?? ??????? ?? ??????????? ?? ??????????? (??., ???????, ??????? ?? 8??
????? 2003, C-384/01, ??????? ?? ??????? ??, ??????? 2003, ?. I-4395, ??? 28), ??? ??
?????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??
?????????? (??????? ?? 3?? ??????? 2008, C-442/05, Zweckverband zur
Trinkwasserversorgung und Abwasserbeseitigung Torgau-Westelbien, ??????? 2008, ?. I-1817,
????? 43, ????? ??, ??? ????? ??, ??????? ??, ??????? ?? 6?? ????? 2010, C-94/09, ??????? ??
??????, ??????? 2010, ?. I-4261, ????? 30).

42 ? ??????????? ??, ? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??
??????????, ???' ???????, ??? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??, ??? ??, ??? ?? ??
???? ?? ??????????? ?? ??????? ?? ??????????? ?? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??
??????????, ??? ?? ??????? ?? ??????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??
??????????, ? ????? ??????? ?? ??????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??
?????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??

? ??????????????? ????????, ??? ??? ??? ??????????? ?? ? ??????????? ?????? ???????, ???
??? ??????? ???????, ??? ??????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??????????? ??????????? ??????
???, ??? ?????? ??? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ??????, ??? ??????
????? ??? ?????? ?????.

43 ???????, ??????, ?????? ?? ??????????? ???, ??? ??????????????? ??? ?????? ??????
?????????? ??? ?????? 2004/290, ? ?????????? ??????????? ??? ?????? ???
?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?????????????? ?? ?????? ???
?? ??????? ?? ??? ??? ??? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????????????? ??? ??? ??? ??
???? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ??
????????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?, ?????????? ?????? ?????? ?????????????? ???
???? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ???
????? ??? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ?????????????? ?????, ??? ???
????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??? ?????????? ?????? ??? ??? ?????? ?????? ??? ? ??
??????, ???????????, ??? ?????????? ??? . ?? ?? ??????, ?? ?????? ???, ?????? ???
????????? ??? ?????????? ?????????? ??? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ???,
??? ?????????????? ?????????? ?????????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? . ???????,
????????? ?????????? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ???
????? ?????? ??? ??? ?????? ??? ?????????????? ?????????????? .

44 ???????, ??? ??? ??? ?? ?????? ??? ?????????????? ?????????????? ??? ?????? ??????
?????? ??? ??????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ??????????????
??? ??????? ??? ??? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????? ??? ?????? ?????? ???
?????, ? ??????? ?????? ???????, ?? ?????? ?????, ?????????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???
??? ?????????????? ??? ??? ??? ?????? ?????? ?????? .

45 ?? ,?? ?????? ??? ??? ??????????????, ?????????????? ??? ? ?????????? ???
????????? ?????? ?????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ???
?????? ?????????????? ??? ?????? ?????? ?????????? ?????? ?????????? ??? ?????????? ???
????????? 2004/290. ??? ?????????? ??? ?????? 46 ??? ?????????? ??????????, ?? ??????
????, ??????, ?????????? ??? ?????? ?? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ???
????????? ?????? ??? ??? ???????????, ???' ?????, ?????????? ?????????? ??????????
??? ?? ?????? ??? ?????? ???????, ??? ?????????, ???????, ??? ?????? ?????? ??????????
????????? ??? ??? ??? . ?????????? ?????? ?????? ?????????? ??????????, ??? ?????? ???
????????? ??? ?? ??????????, ??? ?????? ?????? ??? ?????? ?? ?????????? ??????????. ???
????? ?????????? ??????????, ?????????, ?? ???????, ?????????, ?????????, ??? ??????
????????? ?????? ?????? ?????? .

46 ??? ?????? ??? ??? ?????? ??? ?????????? ???????, ?? ?????? ?????????? ?????????? ??? ?
?????? ??? ?????? ??????? ??? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????? ??? ???
????????? ??? ?????? ?????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ???
????? ??? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? . ??????, ?? ?????? ???
????????????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????????? ??? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ???
??? ?????????? ??? ??????, ?????? ?????, ?????????? ??? 10 % ??? «?????????»
????? ??????» ??? ?????? ?????????????? ??? ?? ?????????? ?????? ?????? ?????? ???
????????? ??? ?????? ?????? ?????? . ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ??????
????, ? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???
????? ?????? ?????????? ??? ??? ?????? ?????? .

47 ???????, ?????? ?????????? ?? ?????????? ???, ??? ?????? ?????????? , ? ??????????
??? ?????? ?????? ?? ?????? ??????, ?? ?????? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ?????? ?'
????. ? ?? ??? ?????? ?????? ??? ?????????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ??????????

?????????????, ?????? ?????????? ??? ??????? ??? ?????????? ?? ??? ????? ?????????????
??????????, ??? ???? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??? ?????? ???
????????????? ??? ??? ????? ????? ?????? (????????? ??? 16?? ?????????? 2008, C-288/07, Isle
of Wight Council ?.., ?????? 2008, ?. I-7203, ????? 47 ??? ??? ?????????????? ??????????).
? ??? ??? ?????????? ?????? ?????????? ?????? ?? ??? ????? ?????? ??? ??? ?????????? ???
????????? ??? ?????? ?????? ?????? (?. ?????? ??? 17?? ?????? 2008, C-347/06, ASM
Brescia, ?????? 2008, ?. I-5641, ????? 65 ??? ??? ?????????????? ??????????).

48 ?????????, ?????? ? ?????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ?? ??? ????? ??????????????
?????????? ??? ??? ?????????????? ??? ?????? ??? ?????? ?? ??? ??????????????
????????? Isle of Wight Council ?.., ?????????, ??? ???? ?????????? ?? ?????? ?? ??????????
??? ??? ??? ?????? ?????, ?????? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????
??? ??? ???? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ??? ?????? ?????????? ?? ?????? ?
????????? ??? ??? ?????????, ?????????????? ?????????????, ?????? ??????????????????
????????????? ??? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ?????????? ?? ??? ?????????????? ???
????? ??? ???.

49 ?? ?? ??????, ?????????? ??? ?????? ?????????? ?? ?????????, ?????????????? ??? ??
?? ?????? ?????? ??? ?????????? ?????????, ??? ??? ?????????? ??? ?????? ??
????????? ??? ?? ?????, ??????????, ?? ?????????? ?????? ?????? ?????????????? ?? ??????????
??? ?????????? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????????????? ?? ?????????????? ???
????? ??? ?????????? ??????.

50 ??? ??????, ??? ?????? ??? ??? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ? ?????? ? ?????????? ??? ?
????????? 2004/290 ??? ??? ?????? ??? ? ?????????? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? ???
?? ?????????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ?????? ?????? ??????????????
????????????? ??? ?????????? ?????????????, ??? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ??????????????????
????????? ??? ??? ?????? ?????? ?????? ?????????? ??????. ??? ??? ??? ?????? ???
????????????? ??????, ?? ?? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???
????????????? ?????????????, ?????? ??? ??? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???
????????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???
????????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???
????????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???
????????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???
????????? ??? ?????? ?????? ?????? ??????.

??? ??? ?????????? ??????????

51 ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ??????
????????? ??? ?????? ??????.

??? ??? ?????????? ???

52 ?????????? ??? ? ?????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????????? ??? ?????? ???
??? ?????????? ?????????????? ??? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ?????????? ???, ?' ???
????????? ?? ?????????? ??? ??? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??????????
????? ?????????? ?????????????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ??? ?????? ??? ?????? ???
????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???.

??? ??? ?????? ???, ?? ?????????? (????? ????) ??????????:

1) ?? ?????? 2, ?????? 1, ??? ?????????? 2004/290/?? ??? ??????????, ??? 30??
????????? 2004, ?? ??? ?????? ?????????????? ? ?????? ?? ?????????? ??? ?????????? ???
????????????? ??? ?? ?????? 21 ??? ?????? ?????? 77/388/E?? ??? ?????? ?????????????? ???
????????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???, ???

???? ??????? ??? ? ?????????????? ??? ?????? ??? ?? «????????????????? ?????» ??????????, ??? ???? ?? ?????? ??? ?????? ?? ???? ??????, ??? ???? ?????? ?????????? ??? ?????? 6, ?????????? 1, ??? ???? ?????? 77/388/??? ??? ??????????, ??? 17?? ????? 1977, ??? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? – ??? ?????? ?????? ?????? ?????????? ??? ?????: ?????????? ??? ??????????, ??? ?????????? ?? ??? ?????? 2004/7/?? ??? ??????????, ??? 20?? ?????????? 2004, ??? ?????? ??? ?????? ?? ?????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? 5, ?????????? 1, ??? ?????? ?????.

2) ??????? 2004/290 ??? ?????? ??? ?????? ??? ? ?????????????? ???????????? ???
????????? ?????? ?? ??????? ??? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??????
????????????? ????????????????, ??? ?????????? ????????????????, ??? ??? ??????
???? ?????????????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????. ???
??? ?????? ??? ?????????????? ??????, ?? ?? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ????
??? ??? ??? ?????????? ??????, ?????? ??? ??? ?????? ?????? ?????? ???
??????? ??? ?????? ???, ??????????, ??? ?????? ??? ?????????????? ??? ??? ???
????????? ??????. ??? ?????? ?????????? ?????? ?????????? ?? ????????, ??????????
????? ??? ?? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ????????????, ??? ??? ?????? ?????????? ???
????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?? ????, ????????????, ?? ??????????
????? ?????????? ?? ?????????? ??? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ???
????? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ???
????? ??????.

(???????????)

* ??????? ??????????????: ? ??????????.