

SENTENZA TAL-QORTI TAL-?USTIZZJA (It-Tielet Awla)

12 ta' Di?embru 2013 (*)

“Protezzjoni ?udizzjarja — Prin?ipju ta' effettività — Prin?ipji ta' ?ertezza legali u ta' protezzjoni tal-aspettattivi le?ittimi — ?las lura ta' ammonti m?allsa indebitament — Rimedji ?udizzjarji — Le?i?lazzjoni nazzjonali — Tnaqqis tat-terminu ta' preskrizzjoni tar-rimedji ?udizzjarji applikabbli ming?ajr avvi? minn qabel u b'mod retroattiv”

Fil-Kaw?a C?362/12,

li g?andha b?ala su??ett talba g?al de?i?joni preliminari skont l-Artikolu 267 TFUE, imressqa mis-Supreme Court of the United Kingdom (ir-Renju Unit), permezz ta' de?i?joni tal-25 ta' Lulju 2012, li waslet fil-Qorti tal-?ustizzja fit-30 ta' Lulju 2012, fil-pro?edura

Test Claimants in the Franked Investment Income Group Litigation

vs

Commissioners of Inland Revenue,

Commissioners for Her Majesty's Revenue and Customs,

IL-QORTI TAL-?USTIZZJA (It-Tielet Awla),

komposta minn M. Ileši?, President tal-Awla, C. G. Fernlund (Relatur), A. Ó Caoimh, C. Toader u E. Jaraši?nas, Im?allfin,

Avukat ?enerali: M. Wathelet,

Re?istratur: L. Hewlett, Amministratur Prin?ipali,

wara li rat il-pro?edura bil-miktub u wara s-seduta tas-26 ta' ?unju 2013,

wara li kkunsidrat l-osservazzjonijiet ippre?entati:

- g?at-Test Claimants in the Franked Investment Income Group Litigation, minn G. Aaronson, QC, assistit minn P. Freund u P. Farmer, barristers, inkarigati minn S. Whitehead, solicitor,
- g?all-Gvern tar-Renju Unit, minn H. Walker, b?ala a?ent, assistita minn D. Ewart, QC, u minn K. Bacon, barrister,
- g?all-Gvern Spanjol, minn A. Rubio González, b?ala a?ent,
- g?all-Kummissjoni Ewropea, minn R. Lyal u W. Mölls, b?ala a?enti,

wara li semg?et il-konkluzjonijiet tal-Avukat ?enerali, ippre?entati fis-seduta tal-5 ta' Settembru 2013,

tag?ti l-pre?enti

Sentenza

1 It-talba għal deċiżjoni preliminari tikkonferma l-interpretazzjoni tal-prinċipji ta' effettività, ta' ċertezza legali u ta' protezzjoni tal-aspettattivi leġittimi.

2 Din it-talba tressqet fil-kuntest ta' kawża bejn it-Test Claimants in the Franked Investment Income Group Litigation (iktar 'il quddiem it-“Test Claimants”) u l-Commissioners for Her Majesty's Revenue and Customs dwar ir-rimedji għall-qlas lura ta' ammonti m'allsa indebitament li huma disponibbli għall-persuni taxxabbli fir-rigward ta' taxxi ddikjarati inkompatibbli mal-libertà ta' stabbiliment u mal-moviment libertu tal-kapital.

Il-kuntest għuridiku

3 Fid-data tal-fatti fil-kawża prinċipali, id-dritt Ingliż kien jipprevedi lew rimedji għuridiku bbażati fuq il-“common law” fir-rigward tal-qlas lura ta' taxxi fuq il-kumpanniji miżbura bi ksur tad-dritt tal-Unjoni.

4 L-ewwel rimedju għuridiku, rikonossut mill-House of Lords fis-sentenza tagħha tal-20 ta' Lulju 1992, Woolwich Equitable Building Society vs Inland Revenue Commissioners ([1993] AC 70, iktar 'il quddiem ir-“rimedju Woolwich”), jikkostitwixxi kawża għall-qlas lura tat-taxxa miżbura b'mod illegali.

5 Skont l-Artikolu 5 tal-Liġi tal-1980 dwar il-preskrizzjoni (Limitation Act 1980, iktar 'il quddiem il-“Liġi tal-1980”), it-terminu ta' preskrizzjoni għal dan ir-rimedju huwa ta' sitt snin mill-fatt li jagħti lok għal dan ir-rimedju.

6 It-tieni rimedju għuridiku, rikonossut fis-sentenza tal-House of Lords tad-29 ta' Ottubru 1998, Kleinwort Benson vs Lincoln City Council ([1999] 2 AC 349, iktar 'il quddiem ir-“rimedju Kleinwort Benson”), jippermetti r-rimbors tas-somom im'allsa b'konsegwenza ta' qball ta' liġi.

7 Skont l-Artikolu 32(1)(c) tal-Liġi tal-1980, it-terminu ta' preskrizzjoni għal din it-tip ta' azzjoni huwa ta' sitt snin mid-data li fiha r-rikorrent jiskopri l-qball ta' liġi jew seta' jiskopri bl-eżerċizzju ta' diliġenza raġonevoli.

8 Mill-ażżar tas-snin 1990, qerti dispożizzjonijiet tal-leġiżlazzjoni dwar l-impożizzjoni ta' kumpanniji residenti fir-Renju Unit lew ikkontestati fid-dawl tal-kompatibbiltà tagħhom mal-libertà ta' stabbiliment u mal-moviment liberu tal-kapital.

9 F'dan il-kuntest tressaq rinviju għal deċiżjoni preliminari quddiem il-Qorti tal-Ġustizzja sabiex tiddeċiedi fil-kawża li wasslet għas-sentenza tat-8 ta' Marzu 2001, Metallgesellschaft et (C-397/98 u C-410/98, qabra p. l-1727). F'dik is-sentenza, il-Qorti tal-Ġustizzja ddeċidiet li qerti aspetti tar-regoli dwar il-qlas antiġipat tat-taxxa fuq il-kumpanniji (“advance corporation tax”, iktar 'il quddiem l-“ACT”), applikati fir-Renju Unit matul il-perijodu bejn l-1973 u l-1999, kienu inkompatibbli mal-imsemmija libertajiet.

10 Kien fil-kuntest ta' proċedura sussegwenti marbuta mal-istess dispożizzjonijiet fiskali li l-High Court of Justice (England & Wales), Chancery Division, fis-sentenza tat-18 ta' Lulju 2003, Deutsche Morgan Grenfell vs Inland Revenue Commissioners ([2003] 4 All ER 645), iddikjarat, għall-ewwel darba, li r-rimedju Kleinwort Benson seta' jiġi invokat sabiex jinkiseb il-qlas lura ta' taxxa m'allsa b'konsegwenza ta' qball ta' liġi. Sa dakinhar, tali rimedju għuridiku ma kienx permess fil-konfront tal-amministrazzjoni fiskali.

11 B'hekk, dik il-qorti kkunsidrat li t-terminu ta' preskrizzjoni applikabbli għall-imsemmi rimedju

ʔudizzjarju kien dak previst fl-Artikolu 32(1)(c) tal-Liʔi ta' 1980, jiʔifieri sitt snin mid-data li fiha r-rikorrent jiskopri l-iʔball ta' liʔi jew seta' jiskoprih bl-eʔerʔizzju ta' diliʔenza raʔonevoli.

12 Fit-8 ta' Settembru 2003, il-Gvern tar-Renju Unit ʔabbar proposta leʔiʔlattiv dvar l-azzjonijiet gʔall-ʔlas lura ta' taxxi meta jkunu saru pagamenti b'konsegwenza ta' ʔball ta' liʔi. Din il-proposta wasslet gʔall-Artikolu 320 tal-Liʔi dvar il-finanze tal-2004, adottata fl-24 ta' ʔunju 2004 (Finance Act 2004, iktar 'il quddiem l-"Artikolu 320").

13 L-imsemmi Artikolu 320 jipprovdi:

"L-Artikolu 32(1)(c) [tal-Liʔi tal-1980] [...] (terminu estiʔ gʔall-preʔentata ta' rikors f'kaʔ ta' ʔball) ma japplikax fir-rigward ta' ʔball ta' dritt dvar kwistjoni fiskali li taqa' taʔt il-kompetenza tal-Commissioners [...].

Din id-dispoʔizzjoni tapplika gʔall-azzjonijiet ippreʔentati mit-8 ta' Settembru 2003 'l quddiem."

14 Permezz ta' sentenza tal-4 ta' Frar 2005, il-Court of Appeal (England & Wales) annullat is-sentenza tal-High Court of Justice (England & Wales), Chancery Division, Deutsche Morgan Grenfell vs Inland Revenue Commissioners, iʔʔitata iktar 'il fuq. L-imsemmija sentenza tal-Court of Appeal ʔiet imbagʔad annullata mill-House of Lords fil-25 ta' Ottubru 2006. Din tal-aʔʔar stabbilixxiet mill-ʔdid is-sentenza tal-High Court u kkonfermat li, sabiex jitolbu l-ʔlas lura tat-taxxa imʔallsa indebitament, il-persuni taxxabbli setgʔu juʔaw jew ir-rimedju ʔudizzjarju Woolwich, ibbaʔat fuq il-ʔbir ta' taxxa imposta indebitament u suʔʔett gʔal terminu ta' preskrizzjoni ta' sitt snin mid-data tal-ʔlas tat-taxxa, jew ir-rimedju ʔudizzjarju Kleinwort Benson, ibbaʔat fuq ʔball ta' liʔi u suʔʔett gʔal terminu ta' preskrizzjoni ta' sitt snin mid-data li fiha r-rikorrent jiskopri l-iʔball ta' liʔi jew seta' jiskoprih bl-eʔerʔizzju ta' diliʔenza raʔonevoli.

15 Sussegwentement gʔas-sentenza tal-House of Lords tal-25 ta' Ottubru 2006, iʔʔitata iktar 'il fuq, il-Gvern tar-Renju Unit talab lill-Qorti tal-ʔustizzja tiftaʔ mill-ʔdid il-kawʔa li kienet wasslet gʔas-sentenza tat-12 ta' Diʔembru 2006, Test Claimants in the FII Group Litigation (Cʔ446/04, ʔabra p. lʔ11753), sabiex jikseb limitazzjoni *ratione temporis* tal-effetti ta' dik is-sentenza. Il-Qorti tal-ʔustizzja ʔaʔdet din it-talba fis-6 ta' Diʔembru 2006.

Il-kawʔa prinʔipali u d-domandi preliminari

16 It-talba gʔal deʔiʔjoni preliminari tressqet fil-kuntest ta' azzjoni kollettiva mressqa quddiem il-qrati tar-Renju Unit mit-Test Claimants. Qabel din it-talba diʔà tressqu ʔewʔ talbiet gʔal deʔiʔjoni preliminari li wasslu gʔas-sentenzi Test Claimants in the FII Group Litigation, iʔʔitata iktar 'il fuq, u tat-13 ta' Novembru 2012, Test Claimants in the FII Group Litigation (Cʔ35/11), dvar il-possibbiltà li t-trattament fiskali tad-dividendi mʔallsa lil kumpanniji parent stabbiliti fir-Renju Unit minn sussidjarji li ma kinux stabbiliti f'dan l-Istati Membru huwa inkompatibbli mal-libertajiet fundamentali stabbiliti fit-Trattat FUE, b'mod partikolari mal-libertà ta' stabbiliment prevista fl-Artikolu 49 TFUE u mal-moviment liberu tal-kapital previst fl-Artikolu 63 TFUE.

17 Il-kawʔi magʔʔula mis-Supreme Court of the United Kingdom bʔala kawʔi piloti gʔall-finijiet ta' din it-talba gʔal deʔiʔjoni preliminari jikkonʔernaw talbiet gʔall-ʔlas lura tal-ACT, imʔallsa indebitament, imressqa mill-membri tal-grupp ta' kumpanniji Aegis (iktar il quddiem "Aegis"). Dawn il-kawʔi jikkonʔernaw talba gʔall-ʔlas lura ta' pagamenti mwettqa iktar minn sitt snin qabel ma Aegis ressaq l-azzjoni tiegʔu.

18 Sussegwentement gʔas-sentenza Metallgesellschaft et, iʔʔitata iktar 'il fuq, u gʔas-sentenza tal-High Court of Justice (England & Wales), Chancery Division, Deutsche Morgan Grenfell vs Inland Revenue Commissioners, iʔʔitata iktar 'il fuq, Aegis, fit-8 ta' Settembru 2003,

ressaq azzjoni għal l-għaliġ lura permezz tar-rimedju t'udizzjarju Kleinwort Benson sabiex jirkupra l-ammonti tal-ACT imqallsa indebitament matul il-perijodu bejn l-1973 u l-1999.

19 Skont l-Artikolu 32(1)(c) tal-Liġi tal-1980, it-terminu ta' preskrizzjoni applikabbli għal dan ir-rimedju t'udizzjarju kien jibda jiddekorri mill-iskoperta tal-ikball ta' liġi li jkun ikkawża l-għaliġ tat-taxxa, f'dan il-każ mid-data tal-għoti tas-sentenza Metallgesellschaft et, iktar 'il fuq, jiġifieri mit-8 ta' Marzu 2001.

20 L-Artikolu 320 kellu l-effett li jeskludi l-applikazzjoni tat-terminu ta' preskrizzjoni itwal previst fl-Artikolu 32(1)(c) tal-Liġi tal-1980 għall-proċeduri intiżi għall-irkupru ta' somom imqallsa fil-kuntest ta' ikball ta' liġi meta l-azzjoni tikkonferma kwistjoni fiskali li taqas ta' t il-kompetenza tal-Commissioners. Dan l-artikolu, adottat fl-24 ta' Junju 2004, daqal fis-sekk b'mod retroattiv fit-8 ta' Settembru 2003, data li tikkorrispondi mad-data tat-tqabbir tal-proposta li jiġi adottat dan l-artikolu kif ukoll mad-data tat-tressiq tal-azzjoni ta' Aegis.

21 Fl-appell tiegħu quddiem il-qorti tar-rinviju, Aegis sostna, essenzjalment, li mis-sentenza tal-11 ta' Lulju 2002, Marks & Spencer (C-62/00, qabra p. l-6325), jirriqulta li l-Artikolu 320 huwa kuntrarju għall-prinċipji ta' effettività, ta' qertezza legali u ta' protezzjoni tal-aspettattivi leqittimi, prinċipji previsti mid-dritt tal-Unjoni.

22 Skont Aegis, il-ksur ta' dawn il-prinċipji jinsab fil-fatt li l-eskluqjoni, mingħajr avviq minn qabel u b'mod retroattiv, tal-applikazzjoni tat-terminu ta' preskrizzjoni tar-rimedju Kleinwort Benson għall-azzjonijiet ibbaqati fuq ikball ta' liġi marbut ma' kwistjoni fiskali li taqas fil-kompetenzi tal-Commissioners, introdotta permezz tal-Artikolu 320, qaditu mill-possibbiltà li jressaq azzjoni, li altrimenti kienet titressaq fit-termini mogħtija, b'tali mod li għamlet l-eqerizzju tad-drittijiet li huwa jgawdi bis-saqta tad-dritt tal-Unjoni ekkessivament diffiqli jekk mhux ukoll impossibbli.

23 Il-Commissioners for Her Majesty's Revenue and Customs sostnew, essenzjalment, li d-dritt tal-Unjoni jeqizi biss l-eqistenza ta' rimedju t'udizzjarju effettiv bl-iskop li jiġu invokati d-drittijiet misluta mid-dritt tal-Unjoni. Skonthom, dan ir-reqwiqit huwa ssodisfatt mir-rimedju Woolwich. Sakemm tali rimedju jibqa' aqessibbli, ma huwix importanti l-fatt li l-Artikolu 320 neqqa t-terminu ta' preskrizzjoni itwal applikabbli għal rimedju t'udizzjarju nazzjonali sussidjarju, b'tali mod li dan it-terminu sar konformi mat-terminu ta' preskrizzjoni applikabbli għar-rimedju Woolwich.

24 Peress li għandha dubji dwar il-kompatibbiltà tal-Artikolu 320 mad-dritt tal-Unjoni, is-Supreme Court of the United Kingdom iddeqidiet li tissospendi l-proċeduri quddiemha u li tagħmel id-domandi preliminari segwenti lill-Qorti tal-qustizzja:

"1) Meta, skont il-leqqlazzjoni ta' Stat Membru, persuna taxxabbli tista' tagħqel bejn qewq rimedji alternattivi sabiex titlob il-qaliġ lura ta' taxxi miqbura bi ksur tal-Artikoli 49 [TFUE] u 63 TFUE u meta wieqed minn dawn ir-rimedji għandu terminu ta' preskrizzjoni itwal, il-fatt li dan l-Istat Membru jadotta leqqlazzjoni li tnaqqas dan it-terminu ta' preskrizzjoni itwal mingħajr avviq minn qabel u b'effett retroattiv mid-data tal-pubblikazzjoni tal-leqqlazzjoni l-qdida proposta, huwa kompatibbli mal-prinċipji ta' effettività, ta' qertezza legali u ta' protezzjoni tal-aspettattivi leqittimi?

2) Il-fatt li, fil-mument tal-preqentata tar-rikors mill-persuna taxxabbli li qed tinvoka r-rimedju li għandu terminu ta' preskrizzjoni itwal, il-possibbiltà li dan ir-rimedju jintuqa abbaq i tad-dritt nazzjonali kienet qiet irrikonoxxuta biss i) reqentement u ii) minn qorti inferjuri u li kien biss sussegwentement li qiet ikkonfermata b'mod definittiv mill-ogħla qorti, jaffettwa r-risposta mogħtija għall-qwwel domanda?"

Fuq id-domandi preliminari

Fuq l-ewwel domanda

25 Permezz tal-ewwel domanda tagħha, il-qorti tar-rinviju qiegħda essenzjalment tistaqsi jekk, f'sitwazzjoni fejn il-persuni taxxabbli, skont id-dritt nazzjonali, ikunu jistgħu jagħmlu bejn l-ewwel rimedji u dizzjarji possibbli għall-las lura ta' taxxa miżbura bi ksur tad-dritt tal-Unjoni, fejn wiegħed minn dawn ir-rimedji jkollu terminu ta' preskrizzjoni itwal, il-prinzipji ta' effettività, ta' ertezza legali u ta' protezzjoni tal-aspettattivi leġittimi jipprekludux li leżijonijiet nazzjonali tnaqqas dan it-terminu ta' preskrizzjoni mingħajr avviż minn qabel u b'mod retroattiv.

26 F'dan ir-rigward, il-Gvern tar-Renju Unit iqis li d-dritt tal-Unjoni ma jirrikjedix li rimedji u dizzjarji supplimentari għall-las lura tat-taxxa miżbura b'mod lejje, previsti fid-dritt nazzjonali u kkunsidrati wa'edhom, għandhom jissodisfaw il-prinzipju ta' effettività. B'mod partikolari, il-prinzipji li jirriultaw mis-sentenza Marks & Spencer, iktar 'il fuq, ma japplikawx għat-tilwima fil-kawża prinzipali. L-esklużjoni tal-applikazzjoni tat-terminu ta' preskrizzjoni tar-rimedju Kleinwort Benson għall-azzjonijiet ibbażati fuq ball ta' li marbut ma' kwistjoni fiskali ma kellha ebda impatt fuq it-terminu ta' preskrizzjoni applikabbli għar-rimedju Woolwich, li fih innifsu jissodisfa l-prinzipju ta' effettività u li għalih Aegis kellu dritt kontinwu li jirrikorri sabiex jirkupra t-taxxi miżbura bi ksur tad-dritt tal-Unjoni.

27 Il-Gvern tar-Renju Unit iktar li l-possibbiltà li jiġu rkuprati t-taxxi miżbura fuq il-bażi ta' ball ta' li saret qiegħda biss bis-sentenza tal-House of Lords tal-25 ta' Ottubru 2006, iktar 'il fuq, jiġifieri wara li Aegis ressaq l-azzjoni tiegħu. F'tali sitwazzjoni, il-persuni raġonevolment avvertiti ma setgħux jikkunsidraw li kienu ser jirkupraw dak li kienu allsu lejje billi jibbażaw ruhom fuq it-terminu ta' preskrizzjoni itwal applikabbli għar-rimedju Kleinwort Benson. Għaldaqstant ma kienx hemm ksur tal-prinzipji ta' ertezza legali u ta' protezzjoni tal-aspettattivi leġittimi.

28 Mill-banda l-oħra, il-Kummissjoni tikkunsidra li hemm xebh kbir bejn it-tilwima fil-kawża prinzipali u dik li wasslet għas-sentenza Marks & Spencer, iktar 'il fuq. Hija tqis li, anki jekk ir-rimedju Woolwich, fih innifsu, jikkostitwixxi rimedju u dizzjarju effettiv, dan ma jfissirx li r-rimedju Kleinwort Benson jista' jiġi eliminat mingħajr avviż minn qabel u b'mod retroattiv.

29 Skont il-Kummissjoni, anki jekk, fid-data tal-fatti fil-kawża prinzipali, l-applikazzjoni tar-rimedju Kleinwort Benson għall-qasam fiskali setgħet tqajjem dibattitu, kien raġonevoli għall-persuni taxxabbli li jikkunsidraw li l-portata ta' dan ir-rimedju fil-kawża ta' ball ta' li kienet ġenerali u, għaldaqstant, li dan ir-rimedju kien applikabbli wkoll fil-qasam fiskali. Għaldaqstant, l-Artikolu 320 jmur kontra l-prinzipju ta' effettività kif ukoll kontra l-prinzipji ta' ertezza legali u ta' protezzjoni tal-aspettattivi leġittimi. Sabiex ikunu osservati dawn il-prinzipji kien meħtieġ li jingħata terminu raġonevoli bejn it-tal-abbir tal-proposta ta' adozzjoni tal-Artikolu 320 u d-dul fis-sewwa tiegħu, b'mod li jippermetti lir-rikorrenti potenzjali jinvokaw id-drittijiet tagħhom.

Fuq il-prinzipju ta' effettività

30 Preliminarjament, għandu jittfakkar li, skont l-urisprudenza stabbilita, id-dritt li jinkiseb ir-rimbors ta' taxxi miżbura fi Stat Membru bi ksur tad-dritt tal-Unjoni huwa l-konsegwenza u l-komplement tad-drittijiet mogħtija lill-persuni taxxabbli mid-dispożizzjonijiet tad-dritt tal-Unjoni kif interpretati mill-Qorti tal-Ġustizzja. B'hekk, Stat Membru huwa obligat, b'ala prinzipju, jirrimborsa t-taxxi miżbura bi ksur tad-dritt tal-Unjoni (ara s-sentenza tad-19 ta' Lulju 2012, Littlewoods Retail et, C-591/10, punt 24 u l-urisprudenza iktar).

31 Fl-assenza ta' leżijonijiet tal-Unjoni fil-qasam ta' las lura ta' taxxi nazzjonali miżbura indebitament, huwa l-ordinament ġuridiku nazzjonali ta' kull Stat Membru, bis-saħħa tal-prinzipju ta' awtonomija proċedurali tal-Istati Membri, li għandu jindika l-qorti kompetenti u li għandu

jirregola l-modalitajiet proċedurali għar-rimedji udiżżjarji ma suba sabiex jiġi għurat il-arsien tad-drittijiet li l-persuni taxxabbli jgawdu bis-saħħa tad-dritt tal-Unjoni. Madankollu, l-Istati Membri għandhom ir-responsabbiltà li jiġuraw, f'kull każ, protezzjoni effettiva ta' dawn id-drittijiet (ara sentenza tas-27 ta' Junju 2013, Agrokonsulting-04, C-93/12, punt 35 u l-urisprudenza iktar itata).

32 Għalhekk, il-modalitajiet proċedurali tar-rimedji udiżżjarji ma suba sabiex jiġi għurat il-arsien tad-drittijiet li l-persuni taxxabbli jgawdu bis-saħħa tad-dritt tal-Unjoni ma għandhomx ikunu inqas favorevoli minn dawk li jikkonfermaw rimedji udiżżjarji simili tad-dritt nazzjonali (prinċipju ta' ekwivalenza), u lanqas ma għandhom ikunu organizzati b'tali mod li jagħmlu prattikament impossibbli jew eżessivament diffiċli l-eżerċizzju tad-drittijiet mogħtija mill-ordinament uridiku tal-Unjoni (prinċipju ta' effettività) (ara, b'mod partikolari, is-sentenza tat-18 ta' Marzu 2010, Alassini et al., C-317/08 sa C-320/08, ħabra p. I-2213, punt 48 u l-urisprudenza iktar itata, kif ukoll is-sentenza Agrokonsulting-04, iktar itata iktar 'il fuq, punt 36).

33 Fir-rigward ta' dan il-prinċipju tal-aħħar, il-Qorti tal-Ġustizzja rrikonoxxiet il-kompatibbiltà mad-dritt tal-Unjoni tal-iffissar ta' termini raġonevoli għat-tressiq tal-azzjoni bil-konsegwenza ta' dekadenza fil-każ li dawn it-termini ma jkunux osservati, u dan fl-interess ta' qertezza legali li tipproteġi kemm lill-persuna taxxabbli u kemm lill-amministrazzjoni kkonfermati. Fil-fatt, tali termini ma humiex ta' natura li jagħmlu prattikament impossibbli jew eżessivament diffiċli l-eżerċizzju tad-drittijiet mogħtija mid-dritt tal-Unjoni. Madankollu, sabiex jissodisfa l-funzjoni tiegħu li jiġura qertezza legali, terminu ta' preskrizzjoni għandu jiġi ffixsat minn qabel (sentenza Marks & Spencer, iktar itata iktar 'il fuq, punti 35 u 39, kif ukoll il-urisprudenza iktar itata).

34 Fir-rigward tal-ħlas lura ta' taxxi nazzjonali miżbura indebitament, il-Qorti tal-Ġustizzja diġà ddeċidiet li terminu nazzjonali ta' dekadenza ta' tliet snin li jiddekorri mid-data tal-ħlas ikkontestat jidher li huwa raġonevoli (ara s-sentenzi tas-17 ta' Novembru 1998, Aprile, C-228/96, ħabra p. I-7141, punt 19, u tal-24 ta' Settembru 2002, Grundig Italiana, C-255/00, ħabra p. I-8003, punt 34). B'hekk, terminu ta' preskrizzjoni ta' sitt snin, b'al dak applikat għar-rimedju Woolwich, li jiddekorri mid-data tal-ħlas tat-taxxi indebiti, jidher, fih innifsu, raġonevoli.

35 Il-prinċipju ta' effettività lanqas ma jipprojbixxi, b'mod ġenerali, applikazzjoni retroattiva ta' terminu did iqsar għat-tressiq ta' azzjoni u li jkun, jekk ikun il-każ, iktar restrittiv għall-persuni taxxabbli mit-terminu preċedentement applikabbli, u dan sa fejn tali applikazzjoni tikkonferma l-azzjonijiet għall-ħlas lura ta' taxxi nazzjonali kuntrarji għad-dritt tal-Unjoni li jkunu għadhom ma tressqux fil-mument tad-dul fis-seħħ tat-terminu l-did iġda tkun tikkonferma s-somom imħallsa meta kien applikabbli t-terminu preċedenti (sentenza Grundig Italiana, iktar itata iktar 'il fuq, punt 35).

36 Fil-fatt, peress li l-modalitajiet tal-ħlas lura tat-taxxi nazzjonali miżbura indebitament jaqgħu taħt id-dritt nazzjonali, il-kwistjoni tal-possibbiltà ta' applikazzjoni retroattiva ta' tali modalitajiet taqqa' wkoll taħt dan id-dritt sakemm din l-eventwali applikazzjoni retroattiva ma tikkompromettix l-osservanza tal-prinċipju ta' effettività (sentenza Grundig Italiana, iktar itata iktar 'il fuq, punt 36).

37 Madankollu, kif idde?idiet il-Qorti tal-?ustizzja fil-punt 38 tas-sentenza Marks & Spencer, i??itata iktar 'il fuq, g?alkemm il-prin?ipju ta' effettività ma jipprekludix li le?i?lazzjoni nazzjonali tnaqqas it-terminu li matulu jista' jintalab ir-rimbors ta' somom im?allsa bi ksur tad-dritt tal-Unjoni, dan huwa su??ett mhux biss g?all-kundizzjoni li t-terminu l-?did ikun ta' natura ra?onevoli i?da wkoll li din il-le?i?lazzjoni l-?dida tinkludi regoli tran?itorji li jag?tu lill-individwi terminu suffi?jenti, wara l-adozzjoni ta' din il-le?i?lazzjoni, sabiex ikunu jistg?u jressqu t-talbiet g?al rimbors li kellhom dritt iressqu ta?t il-le?i?lazzjoni pre?edenti. Tali regoli tran?itorji huma ne?essarji peress li l-applikazzjoni immedjata g?al dawn it-talbiet ta' terminu ta' preskrizzjoni iqsar minn dak pre?edentement fis-se?? ikollha l-effett li ??a??ad b'mod retroattiv ?erti individwi mid-dritt g?al rimbors tag?hom jew li t?allilhom biss terminu qasir wisq sabiex jinvokaw dan id-dritt.

38 Minn dan isegwi li l-prin?ipju ta' effettività jipprekludi le?i?lazzjoni nazzjonali li tnaqqas, b'effett retroattiv u ming?ajr regoli tran?itorji, it-terminu li fih jista' jintalab ir-rimbors ta' somom im?allsa bi ksur tad-dritt tal-Unjoni (ara, f'dan is-sens, is-sentenza Marks & Spencer, i??itata iktar 'il fuq, punt 47).

39 Il-fatt li fil-kaw?a li wasslet g?as-sentenza Marks & Spencer, i??itata iktar 'il fuq, il-persuna taxxabbli kellha biss rimedju ?udizzjarju wie?ed, filwaqt li fil-kaw?a prin?ipali, il-persuna taxxabbli g?andha ?ew? rimedji ?udizzjarji, ma jistax, f'?irkustanzi b?al dawk imressqa quddiem il-qorti tar-rinviju, iwassal g?al ri?ultat differenti.

40 F'dan il-ka?, g?andhom ji?u e?aminati d-drittijiet mog?tija lill-persuni taxxabbli bis-sa??a tad-dritt nazzjonali tag?hom qabel l-adozzjoni tal-emenda le?i?lattiva inkwistjoni u l-konsegwenzi ta' tali emenda fuq l-e?er?izzju tad-dritt g?all-?las lura mog?ti lilhom mid-dritt tal-Unjoni.

41 Mill-pro?ess ippre?entat quddiem il-Qorti tal-?ustizzja jirri?ulta li, sal-adozzjoni tal-Artikolu 320, il-persuni taxxabbli kellhom il-possibbiltà li jressqu azzjonijiet ibba?ati fuq ?ball ta' li?i, fil-forma tar-rimedju Kleinwort Benson, bl-iskop li jintalab il-?las lura ta' taxxi m?allsa indebitament, matul perijodu ta' sitt snin li jiddekorri mill-iskoperta tal-i?ball li jkun wassal g?all-?las tat-taxxa msemija. L-adozzjoni tal-artikolu msemmi kellha l-konsegwenza li ??a??adhom minn din il-possibbiltà, b'mod retroattiv u ming?ajr regoli tran?itorji, sa fejn dan l-artikolu jipprovdi li t-terminu itwal sabiex titressaq azzjoni fil-ka? ta' ?ball ta' li?i ma japplikax fir-rigward ta' ?ball ta' li?i marbut ma' kwistjoni fiskali li taqa' fil-kompetenza tal-Commissioners. It-talba tag?hom g?all-?las lura tal-ammonti m?allsa indebitament setg?et tikkon?erna biss il-perijodu bejn l-1997 u l-1999.

42 Issa, g?alkemm il-prin?ipju ta' effettività ma jipprekludix li le?i?lazzjoni nazzjonali tnaqqas it-terminu li matulu jista' jintalab il-?las lura ta' ammonti m?allsa indebitament u g?alkem terminu ta' preskrizzjoni ta' sitt snin li jiddekorri mid-data tal-?las tat-taxxi indebiti, kif jirri?ulta mill-punt 34 ta' din is-sentenza, jidher li fih innifsu huwa ra?onevoli, skont il-?urisprudenza mfakkra fil-punt 37 ta' din is-sentenza, huwa me?tie? ukoll li l-le?i?lazzjoni l-?dida tipprevedi regoli tran?itorji li jag?tu lill-persuni taxxabbli terminu suffi?jenti, wara l-adozzjoni ta' din il-le?i?lazzjoni l-?dida, sabiex ikunu jistg?u jressqu t-talbiet li kellhom dritt iressqu ta?t il-le?i?lazzjoni pre?edenti.

43 Le?i?lazzjoni nazzjonali, b?al dik inkwistjoni fil-kaw?a prin?ipali, li jkollha l-effett li tnaqqas il-perijodu li matulu jkun jistg?u jitressqu azzjonijiet sabiex jintalab il-?las lura ta' ammonti m?allsa indebitament, minn sitt snin li jiddekorri mill-iskoperta tal-i?ball li jkun wassal g?all-?las tat-taxxa indebita g?al sitt snin li jiddekorri mill-jum tal-?las tag?ha, filwaqt li tipprovdi li tali effett japplika immedjatament g?at-talbiet kollha mressqa wara d-data tal-adozzjoni ta' din il-le?i?lazzjoni kif ukoll g?at-talbiet introdotti bejn din id-data tal-a??ar u data pre?edenti, li f'dan il-ka? tikkorrispondi g?ad-data li fiha t?abbret il-proposta ta' adoxxjoni ta' din il-le?i?lazzjoni, li tikkostitwixxi d-data tad-d?ul fis-se?? tal-imsemija le?i?lazzjoni, ma tissodisfax ir-rekwi?it ta' regoli tran?itorji. Tali le?i?lazzjoni tag?mel prattikament impossibbli l-e?er?izzju ta' dritt g?ar-rimbors ta' taxxi m?allsa indebitament li

I-persuni taxxabbli kellhom pre?edement. Minn dan isegwi li le?i?lazzjoni nazzjonali b?al dik inkwistjoni fil-kaw?a prin?ipali g?andha titqies li hija inkompatibbli mal-prin?ipju ta' effettività.

Fuq il-prin?ipji ta' ?ertezza legali u ta' protezzjoni tal-aspettattivi le?ittimi

44 G?andu jittfakkar li, skont ?urisprudenza stabbilita, il-prin?ipju ta' ?ertezza legali, li l-korollarju tieg?u huwa l-prin?ipju ta' protezzjoni tal-aspettattivi le?ittimi, je?i?i li le?i?lazzjoni li jkollha konsegwenzi sfavorevoli g?all-individwi g?andha tkun ?ara u pre?i?a u li l-applikazzjoni tag?ha g?andha tkun prevedibbli g?all-individwi (ara, b'mod partikolari, is-sentenza tas-7 ta' ?unju 2005, VEMW et, C?17/03, ?abra p. l?4983, punt 80). Kif tfakkar fil-punt 33 ta' din is-sentenza, terminu ta' preskrizzjoni g?andu ji?i ffixsat minn qabel sabiex jaqdi l-funzjoni tieg?u li ji?gura ?-?ertezza legali.

45 Il-Qorti tal-?ustizzja dde?idiet ukoll li l-prin?ipju ta' protezzjoni tal-aspettattivi le?ittimi jipprekludi li emenda tal-le?i?lazzjoni nazzjonali ??a??ad lil persuna taxxabbli, b'effett retroattiv, mid-dritt li kellha qabel l-imsemmija emenda li tikseb ir-rimbors ta' taxxi mi?bura bi ksur tad-dritt tal-Unjoni (ara, f'dan is-sens, is-sentenza Marks & Spencer, i??itata iktar 'il fuq, punt 46).

46 Fil-kaw?a ine?ami, kif jirri?ulta mill-punt 41 ta' din is-sentenza, qabel l-adozzjoni tal-Artikolu 320, il-persuni taxxabbli, sabiex jitolbu r-rimbors ta' taxxi m?allsa indebitament, kellhom id-dritt li jirrikorru g?ar-rimedju Kleinwort Benson quddiem il-qorti nazzjonali u setg?u jistennu li l-kwistjoni ta' jekk l-azzjonijiet tag?hom kinux i??ustifikati jew le tinqata' minn dawn il-qorti.

47 Issa, l-adozzjoni tal-Artikolu 320 kellha l-konsegwenza li ??a??adhom minn dan id-dritt b'mod retroattiv u ming?ajr regoli tran?itorji. Din il-le?i?lazzjoni b'hekk introdu?iet bidla li affettwat b'mod negattiv is-sitwazzjoni tag?hom ming?ajr ma setg?u jippreparaw ru?hom g?aliha.

48 Minn dan isegwi li tali emenda le?i?lattiv tippre?udika l-prin?ipji ta' ?ertezza legali u ta' protezzjoni tal-aspettattivi le?ittimi.

49 Fid-dawl tal-kunsiderazzjonijiet pre?edenti kollha, ir-risposta li g?andha ting?ata g?all-ewwel domanda mag?mula hija li, f'sitwazzjoni fejn il-persuni taxxabbli, skont id-dritt nazzjonali, ikunu jistg?u jag??lu bejn ?ew? rimedji ?udizzjarji possibbli g?all-?las lura ta' taxxa mi?bura bi ksur tad-dritt tal-Unjoni, fejn wie?ed minn dawn ir-rimedji jkollu terminu ta' preskrizzjoni itwal, il-prin?ipji ta' effettività, ta' ?ertezza legali u ta' protezzjoni tal-aspettattivi le?ittimi jipprekludu li le?i?lazzjoni nazzjonali tnaqqas dan it-terminu ta' preskrizzjoni ming?ajr avvi? minn qabel u b'mod retroattiv.

Fuq it-tieni domanda

50 Permezz tat-tieni domanda tag?ha, il-qorti tar-rinviju qieg?da essenzjalment tistaqsi jekk huwiex rilevanti g?ar-risposta mog?tija g?all-ewwel domanda l-fatt li, fil-mument li fih il-persuna taxxabbli ressqet l-azzjoni tag?ha, il-possibbiltà li jintu?a r-rimedju ?udizzjarju li joffri t-terminu ta' preskrizzjoni itwal kienet ?iet irrikonoxxuta biss re?entement minn qorti inferjuri u li din il-possibbiltà kienet ikkonfermata biss sussegwentement mill-og?la awtorità ?udizzjarja.

51 G?andu ji?i osservat li tali ?irkustanzi ma humiex rilevanti. Dak li huwa rilevanti huwa li, kif indikat il-qorti tar-rinviju, fid-data tal-fatti fil-kaw?a prin?ipali, il-persuni taxxabbli kellhom, bis-sa??a tad-dritt nazzjonali, id-dritt li jressqu azzjoni g?all-?las lura tal-ammonti m?allsa indebitament billi jibba?aw ru?hom fuq tali rimedju ?udizzjarju.

52 G?aldaqstant, ir-risposta li g?andha ting?ata g?at-tieni domanda hija li ma huwiex rilevanti g?ar-risposta mog?tija g?all-ewwel domanda l-fatt li, fil-mument li fih il-persuna taxxabbli ressqet l-azzjoni tag?ha, il-possibbiltà li jintu?a r-rimedju ?udizzjarju li joffri t-terminu ta' preskrizzjoni itwal kienet ?iet irrikonoxxuta biss re?entement minn qorti inferjuri u li din il-possibbiltà kienet

ikkonfermata biss sussegwentement mill-ogħla awtorità t'udizzjarja.

Fuq l-ispejje?

53 Peress li l-proċedura għandha, fir-rigward tal-partijiet fil-kawża prinċipali, in-natura ta' kwistjoni mqajma quddiem il-qorti tar-rinviju, hija din il-qorti li tiddeċiedi fuq l-ispejje?. L-ispejje sostnuta għas-sottomissjoni tal-osservazzjonijiet lill-Qorti tal-Ġustizzja, barra dawk tal-imsemmija partijiet, ma jistgħux jitallasu lura.

Għal dawn il-motivi, Il-Qorti tal-Ġustizzja (It-Tielet Awla) taqta' u tiddeċiedi:

1) **F'sitwazzjoni fejn il-persuni taxxabbli, skont id-dritt nazzjonali, ikunu jistgħu jagħmlu bejn l-ewwel rimedji t'udizzjarji possibbli għall-għall-lura ta' taxxa miżbura bi ksur tad-dritt tal-Unjoni, fejn wiegħed minn dawn ir-rimedji jkollu terminu ta' preskrizzjoni itwal, il-prinċipji ta' effettività, ta' ċertezza legali u ta' protezzjoni tal-aspettattivi leġittimi jipprekludu li leġiżlazzjoni nazzjonali tnaqqas dan it-terminu ta' preskrizzjoni mingħajr avviż minn qabel u b'mod retroattiv.**

2) **Ma huwiex rilevanti għar-risposta mogħtija għall-ewwel domanda l-fatt li, fil-mument li fih il-persuna taxxabbli ressqet l-azzjoni tagħha, il-possibbiltà li jintuża r-rimedju t'udizzjarju li joffri t-terminu ta' preskrizzjoni itwal kienet oġġett irrikonoxxuta biss reżentement minn qorti inferjuri u li din il-possibbiltà kienet ikkonfermata biss sussegwentement mill-ogħla awtorità t'udizzjarja.**

Firem

* Lingwa tal-kawża: l-Ingliż.