

PRESUDA SUDA (treće vijeće)

22. listopada 2014.(*)

„Zahtjev za prethodnu odluku – Slobodno pružanje usluga – Ograničenja – Porezno zakonodavstvo – Prihodi od igara na sreću – Razlika u oporezivanju dobitaka ostvarenih u inozemstvu i onih koji su ostvareni u nacionalnim kasinima“

U spojenim predmetima C-344/13 i C-367/13,

povodom zahtjevâ za prethodnu odluku na temelju ?lanka 267. UFEU-a, koje je uputio Commissione tributaria provinciale di Roma (Italija), odukama od 28. svibnja 2013., koje je Sud zaprimio 24. lipnja i 1. srpnja 2013., u postupcima

Cristiano Blanco (C-344/13),

Pier Paolo Fabretti (C-367/13)

protiv

Agenzia delle Entrate – Direzione Provinciale I di Roma – Ufficio Controlli,

SUD (treće vijeće),

u sastavu: M. Ilešić, predsjednik vijeća, A. Ó Caoimh, C. Toader (izvjestiteljica), E. Jarašićnas, i C. G. Fernlund, suci,

nezavisni odvjetnik: P. Cruz Villalón,

tajnik: A. Calot Escobar

uzimajući u obzir pisani postupak,

uzimajući u obzir o?itovanja koja su podnijeli:

- za C. Blanca i P. Fabrettija, M. Rosa i S. Cristaldi, *avvocati*,
- za talijansku vladu, G. Palmieri, u svojstvu agenta, uz asistenciju G. De Bellisa, *avvocato dello Stato*,
- za belgijsku vladu, L. Van den Broeck i J.-C. Halleux, u svojstvu agenata, uz asistenciju P. Vlaeminck i R. Verbeke, *advocaten*,
- za Europsku komisiju, D. Recchia i W. Roels, u svojstvu agenata,

odlu?ivši, nakon što je saslušao nezavisnog odvjetnika, da u predmetu odlu?i bez njegova mišljenja,

donosi sljede?u

Presudu

1 Zahtjevi za prethodne odluke odnose se na tuma?enje ?lanka 46. i 49. UEZ-a koji su postali ?lanci 52. i 56. UFEU-a.

2 Zahtjevi su upu?eni u okviru dvaju postupaka, Blanco odnosno Fabretti protiv Agenzia delle Entrate – Direzione Provinciale I di Roma – Ufficio Controlli (u dalnjem tekstu: Agenzia) povodom njihove porezne obavijesti.

Pravni okvir

Pravo Unije

3 Direktiva 2005/60/EZ Europskog parlamenta i Vije?a od 26. listopada 2005. o spre?avanju korištenja financijskog sustava u svrhu pranja novca i financiranja terorizma (SL L 309, str. 15.) (SL, posebno izdanje na hrvatskom jeziku, poglavje 9., svezak 2., str. 116.) u ?lanku 2. stavku 1. to?ki 3. podto?ki (f) odre?uje da se primjenjuje na kasina.

Talijansko pravo

4 ?lanak 67. stavak 1. to?ka (d) Uredbe predsjednika Republike br. 917 kojim se odobrava pro?iš?eni tekst Zakona o prihodima (decreto del Presidente della Republica n. 917 – approvazione del testo unico delle imposte sui redditi) od 22. prosinca 1986. (redovni dodatak GURI-ju br. 302 od 31. prosinca 1986.), u verziji koja je bila na snazi u vrijeme glavnog postupka (u dalnjem tekstu: DPR 917/86), „dobitke na lutrijama, nagradnim igrama, javnim igrama i kla?enjima te nagrade na natjecanjima i izvla?enjima“ izjedna?ava s ostalim prihodima te ih uklju?uje u osnovicu poreza na dohodak.

5 ?lanak 69. stavak 1. te uredbe precizira da nagrade i dobici iz ?lanka 67. stavka 1. to?ke (d) „?ine prihod koji se oporezuje u punom iznosu tijekom poreznog razdoblja bez ikakvih odbitaka“.

6 ?lanak 30. prvi stavak Uredbe predsjednika Republike br. 600 od 29. rujna 1973. kojom se uvode zajedni?ke odredbe u podru?ju utvr?ivanja poreza na dohodak (redovni dodatak GURI-ju br. 268 od 16. listopada 1973.) odre?uje:

„[...] dobici na izvla?enjima, natje?ajima, lutrijama i kla?enjima koje ispla?uju država, pravne osobe javnog ili privatnog prava i osobe iz prvog stavka ?lanka 23. ove uredbe predmet su oporezivanja na izvoru s mogu?noš?u povrata, isklju?uju?i slu?aj u kojem druge odredbe ve? predvi?aju povrat na izvoru. Oporezivanje na izvoru ne primjenjuje se ako ukupna vrijednost nagrada ne prelazi 50.000 lira [25,82 eura]; ako ona prelazi taj prag, iznos se u potpunosti oporezuje.“

7 Ta se odredba, me?utim, ne primjenjuje na dobitke koje ispla?uju talijanska kasina jer je na temelju ?lanka 30. sedmog stavka te uredbe porez na dobitke koje ispla?uju ti subjekti sadržan u porezu na predstave koji je postao porez na zabavu, a uveden je Zakonodavnom uredbom br. 60 od 26. velja?e 1999. (GURI br. 59 od 12. ožujka 1999., str. 5.).

8 Osim toga, na temelju ?lanka 3. Uredbe predsjednika Republike br. 640 o porezu na predstave (decreto del Presidente della Republica n. 640 – imposta sugli spettacoli) od 26. listopada 1972. (redovni dodatak GURI?ju br. 292 od 11. studenoga 1972.), kako je izmijenjen Zakonodavnom uredbom br. 60 od 26. velja?e 1999., kasina koja su obvezna platiti porez na zabavu oslobo?ena su obveze da taj porez naplate od gledatelja, sudionika i sudionika u kla?enju. Poreznu osnovicu ?ine iznos prodanih ulaznica, stvarna pozitivna razlika izme?u iznosa koji se dnevno naplati za igre i onog koji se isplati igra?ima kao dobitak te ostali prihodi vezani za igre.

Glavni postupak i prethodno pitanje

Predmet C?344/13

9 Agenzia je 1. prosinca 2011. uputila C. Blancu tri porezne obavijesti u kojima mu prigovara da nije podnio prijavu poreza na dohodak za sve porezne godine od 2007. do 2009. kao i da 2007. nije prijavio iznos od 410.227 eura, 2008. iznos od 25.969 eura te 2009. iznos od 46.028 eura, koji odgovaraju dobicima ostvarenima u kasinima u drugim državama ?lanicama kao i tre?im državama. Isti?e da je te iznose trebalo uklju?iti u oporezivi prihod C. Blanca jer oni ?ine „ostale prihode“ u smislu ?lanka 67. stavka 1. to?ke (d) DPR-a 917/86. Posljedi?no, C. Blancu ponovno je izra?unat porez u iznosu od 488.703,16 eura za 2007., 23.919,86 eura za 2008. i 41.291,89 eura za 2009. na ime poreza na dohodak fizi?kih osoba, porasta poreza i nov?anih kazni.

10 C. Blanco podnio je nekoliko tužbi protiv te porezne obavijesti. Ti su postupci spojeni zbog povezanosti u pogledu predmeta i osobe tužitelja u glavnem postupku. Potonji, s jedne strane, smatra da podatke na kojima se temelji Agenzia treba uzeti u obzir s oprezom jer su preuzeti s internetske stranice na kojoj su dobici izraženi u bruto iznosu i ne uzima se u obzir niz elemenata koji utje?u na te dobitke poput *stackinga*, gubitaka i troškova. S druge strane isti?e da porezne obavijesti krše na?elo zabrane dvostrukog oporezivanja utvr?eno u me?unarodnim sporazumima te se poziva na ?lanak 2. Modela konvencije OECD-a o dohotku i imovini, na?elo slobodnog pružanja usluga predvi?eno u ?lanku 56. UFEU-a i na?elo zabrane diskriminacije iz ?lanka 21. Povelje EU-a o temeljnim pravima kao i na ?lanke 18. i 49. UFEU-a. C. Blanco tvrdi da je diskriminiran jer su dobici koji su ostvareni u Italiji izuzeti od obveze prijavljivanja i nisu oporezivi porezom na dohodak jer su na izvoru oporezovani zamjenskim porezom na zabavu te zbog toga što su dobici koji su ostvareni u drugim državama ve? oporezovani na izvoru u potonjima i ne smiju se oporezovati u Italiji.

11 Na tom se temelju C. Blanco poziva na predmet koji smatra sli?nim, a koji je doveo do presude Lindman (C?42/02, EU:C:2003:613), u kojoj je Sud presudio da je protivno ?lanku 49. UEZ-a zakonodavstvo države ?lanice prema kojem se dobici od igara na sre?u organiziranih u drugim državama ?lanicama smatraju prihodom koji je oporeziv porezom na dohodak, dok dobici od igara na sre?u organizirani u doti?noj državi ?lanici nisu oporezivi. Smatra da sud koji je uputio zahtjev treba odbiti primjeniti nacionalni propis jer je diskriminatorne prirode koja je u suprotnosti s ?lankom 56. UFEU-a.

12 Agenzia osporava osnovanost tužbe u glavnem postupku i zahtijeva njezino odbijanje. Isti?e da je djelovala sukladno zakonodavstvu na snazi i op?enito se poziva na detaljno obrazloženje porezne obavijesti u kojem je nazna?ila da je tužitelj iz glavnog postupka propustio prijaviti prihode za doti?na porezna razdoblja.

13 Sud koji je uputio zahtjev odbija tužbeni zahtjev vezan za dvostruko oporezivanje smatraju?i da valja razlikovati porez kojega su oslobo?ena kasina i porez koji treba platiti osoba koja je ostvarila dobitak. Naime, fiskalni doprinosi kasina i osoba koje su ostvarile dobitak ubiru se na temelju razli?itih poreza.

14 Iako taj sud priznaje da postoji razlika u poreznom tretmanu izme?u dobitaka od igara na sre?u ostvarenih u Italiji i onih koji su ostvareni u drugoj državi ?lanici, ta se razlika smatra zabranjenom diskriminacijom samo ako nema razloga kojima se ona može opravdati.

15 Taj sud tvrdi da se, ?itaju?i sudsku praksu Suda, takva razlika u tretmanu može smatrati opravdanom ako potпадa pod odredbu koja predvi?a izri?ito odstupanje kao što je ?lanak 52. UFEU-a, na koji upu?uje ?lanak 62. UFEU-a, a ?iji je cilj zajam?iti javni poredak, javnu sigurnost ili

javno zdravlje, održavajući usklađenost s načelom proporcionalnosti i osiguravajući uinkovito ostvarenje cilja na koherentan i sustavan način.

16 Prema sudu koji je uputio zahtjev, namjera talijanskog zakonodavstva u ovom slučaju nije zaštititi nacionalna kasina, već obeshrabriti praksu pranja novca i vlastitog pranja novca u inozemstvu kao i ograničiti odljev u inozemstvo odnosno ulazak u Italiju kapitala čije se porijeklo ne može kontrolirati.

17 Taj sud ističe kako je potrebno da Sud precizno ocijeni razloge koji su nacionalnog zakonodavca naveli na donošenja takvog propisa te da talijanska vlada objasni zašto je odlučila oporezovati dobitke od igara na sreću ostvarene u inozemstvu.

18 U takvim okolnostima Commissione tributaria provinciale di Roma odlučio je prekinuti postupak i uputiti Sudu sljedeće prethodno pitanje:

„Je li obveza prijavljivanja i oporezivanje dobitaka ostvarenih u kasinima države članice Europske unije osoba koje su talijanski rezidenti, kako je predviđeno u članku 67. [stavku 1.] točki (d) [DPR-a 917/86], protivna članku [56. UFEU-a] ili je u smislu članka [52. UFEU-a] treba smatrati opravdanom razlozima javnog poretku, javne sigurnosti ili javnog zdravlja?“

Predmet C-367/13

19 Agenzia je 6. prosinca 2011. P. Fabrettiju uputila poreznu obavijest za 2009. u kojoj traži platljivo iznosa od 45.327,48 eura jer je propustio prijaviti iznos od 52.000 eura koji je dobio igrajući poker u kasinu u drugoj državi članici.

20 P. Fabretti iz istih razloga kao i C. Blanco osporava tu poreznu obavijest i protiv nje je podnio tužbu. Agenzia protiv njega ističe argumente analogne onima koje je istaknula protiv C. Blanca.

21 La Commissione tributaria provinciale di Roma na slijediće u predmetu C-344/13 obrazlaže potrebu za prethodnom odlukom. Odlučio je prekinuti postupak i postaviti Sudu pitanje identično onomu koje je postavljeno u tom zahtjevu.

22 Rješenjem predsjednika Suda od 11. srpnja 2013. predmeti C-344/13 i C-367/13 spojeni su u svrhu pisanih i usmenih postupaka kao i presude.

O prethodnom pitanju

23 Svojim jedinim pitanjem sud koji je uputio zahtjev u biti pita treba li članke 52. i 56. UFEU-a tumačiti u smislu da im je protivno zakonodavstvo države članice prema kojem se dobici ostvareni u njezinim nacionalnim kasinima ne oporezuju porezom na dohodak, dok se oni koji su ostvareni u drugim državama članicama oporezuju tim porezom, te može li se takva razlika u tretmanu opravdati razlozima javnog poretku, javne sigurnosti ili javnog zdravlja.

24 Na početku valja precizirati da, iako je izravno oporezivanje u nadležnosti država članica, one ga unatoč tome trebaju izvršavati u skladu s pravom Unije (u tom smislu vidjeti presudu Lindman, EU:C:2003:613, t. 18. i navedenu sudsку praksu).

25 Sud koji je uputio zahtjev u prvom se redu pita predstavlja li dotični nacionalni propis iz glavnog postupka ograničenje slobodnog pružanja usluga.

26 U tom pogledu valja podsjetiti da slobodno pružanje usluga, predviđeno u članku 56. UFEU-a, nalaže ne samo zabranu svake diskriminacije pružatelja usluga s poslovnim nastanom u drugoj

državi ?lanici na temelju njegove nacionalnosti nego i ukidanje svakog ograni?enja, ?ak i ako se ono jednako primjenjuje na doma?e pružatelje usluga kao i na one iz drugih država ?lanica, koje po svojoj prirodi zabranjuje, otežava ili ?ini manje privla?nim djelatnosti pružatelja usluge koji ima poslovni nastan u drugoj državi ?lanici u kojoj zakonito pruža istovjetne usluge (vidjeti osobito presudu Dirextra Alta Formazione, C?523/12, EU:C:2013:831, t. 21. i navedenu sudsку praksu).

27 Odredbe UFEU-a o slobodnom pružanju usluga odnose se, kao što je to Sud ve? presudio, na aktivnost koja se sastoji u omogu?ivanju korisnicima da uz naplatu sudjeluju u kockanju (presuda Zenatti, C?67/98, EU:C:1999:514, t. 24. i navedena sudska praksa). Nadalje, od slobode pružanja usluga imaju koristi i pružatelji i korisnici usluga (presuda Liga Portuguesa de Futebol Profissional i Bwin International, C?42/07, EU:C:2009:519, t. 51. i navedena sudska praksa).

28 U glavnom postupku iz utvr?enja suda koji je uputio zahtjev kao i iz o?itovanja talijanske vlade proizlazi da nacionalni propis dobitke ostvarene u kasinima koja se nalaze u Italiji podvrgava oporezivanju na izvoru koje se sastoji u oporezivanja tih kasina. Preciznije re?eno, dobici ostvareni u nacionalnim kasinima predmet su poreza koji se ra?una u odnosu na razliku izme?u iznosa koji su napla?eni za pristup igrama i onih koji su ispla?eni igra?ima za ostvarene dobitke. Talijanska vlada pojašnjava da su dobici ostvareni u kasinima koja se nalaze u Italiji izuzeti od poreza na dohodak u svrhu izbjegavanja dvostrukog oporezivanja istih iznosa, i to ulaznog u kasinima i izlaznog kod igra?a.

29 Naprotiv, dobici od igara na sre?u ostvareni u kasinima s poslovnim nastanom u inozemstvu smatraju se prihodima. Ti se prihodi moraju iskazati u poreznoj prijavi i stoga se moraju oporezovati porezom na dohodak.

30 Stoga taj nacionalni propis, pridržavaju?i povlasticu izuze?a od poreza na dohodak samo za dobitke od igara ostvarene u doti?noj državi ?lanici, podvrgava pružanje usluga koje se sastoje u organizaciji kockanja uz naplatu druk?ijem poreznom tretmanu ovisno o tome pruža li se navedena usluga u toj državi ili u drugim državama ?lanicama (u tom smislu vidjeti presudu Laboratoires Fournier, C?39/04, EU:C:2005:161, t. 15. i navedenu sudsку praksu).

31 Osim toga, kako isti?u tužitelji u glavnom postupku i Europska komisija, razlika u poreznom tretmanu na temelju koje se samo dobici od igara ostvareni u drugoj državi ?lanici smatraju oporezivim prihodima ?ini odlazak u drugu državu ?lanicu u svrhu igranja igara na sre?u manje privla?nim. Naime, korisnike doti?nih usluga koji borave u državi ?lanici koja predvi?a takvu razliku u tretmanu odvra?a se od sudjelovanja u takvim igrama ?iji organizatori imaju poslovni nastan u drugim državama ?lanicama, vode?i ra?una o važnosti koju za njih ima mogu?nost dobivanja poreznih izuze?a (vidjeti po analogiji presude Vestergaard, C?55/98, EU:C:1999:533, t. 21. kao i Komisija/Danska, C?150/04, EU:C:2007:69, t. 40. i navedenu sudsку praksu).

32 Okolnost da su pružatelji usluga igara s poslovnim nastanom u toj državi ?lanici podložni oporezivanju kao i organizatori kockanja ne ?ini zakonodavstvo iz glavnog postupka manje diskriminatornim jer taj porez nije, kako isti?e sud koji je uputio zahtjev, analogan porezu na dohodak koji se primjenjuje na dobitke poreznog obveznika ostvarene u igrama na sre?u organiziranim u drugim državama ?lanicama (vidjeti u tom smislu presudu Lindman, EU:C:2003:613, t. 22.).

33 Prema tome, nacionalni propis poput onoga iz glavnog postupka stvara diskriminаторno ograni?enje slobodnog pružanja usluga zajam?enog ?lankom 56. UFEU-a, ne samo u pogledu pružatelja nego i korisnika tih usluga.

34 U drugom redu valja provjeriti može li se to diskriminatoryno ograni?enje opravdati.

35 Sud koji je uputio zahtjev i talijanska vlada napominju da je cilj nacionalnog propisa iz glavnog postupka sprije?iti pranje novca i vlastito pranje novca u inozemstvu kao i ograni?iti odljev u inozemstvo odnosno ulazak u Italiju kapitala ?ije se porijeklo ne može sa sigurnoš?u utvrditi.

36 Kao što to isti?e ta vlada, Sud je opetovano presudio da propisi o igrama na sre?u pripadaju podru?jima u kojima postoje znatne moralne, religijske i kulturne razlike izme?u država ?lanica. U nedostatku uskla?enosti tog podru?ja na razini Unije, na svakoj je državi ?lanici da u tim podru?jima prema vlastitim vrijednostima ocijeni koji zahtjevi ?ine zaštitu doti?nih interesa (vidjeti osobito presude Stanleybet International i dr., C?186/11 i C?209/11, EU:C:2013:33, t. 24. kao i Digibet i Albers, C?156/13, EU:C:2014:1756, t. 24.).

37 Me?utim, iako je Sud ve? prepoznao odre?eni broj važnih razloga od op?eg interesa na koje se može pozvati da bi se opravdalo ograni?enje slobode pružanja usluga, me?u kojima su zaštita potroša?a, borba protiv prijevare i spre?avanje društvenih problema povezanih s igrama, na te se ciljeve ne može pozvati da bi se opravdala diskriminatorna ograni?enja (presuda Komisija/Španjolska, C-153/08, EU:C:2009:618, t. 36. i navedena sudska praksa).

38 Tako?er, diskriminatorno ograni?enje u skladu je s pravom Unije samo ako je obuhva?eno izri?itom derogatornom odredbom poput ?lanka 52. UFEU-a, na koji upu?uje ?lanak 62. UFEU-a i ?iji je cilj zajam?iti javni poredak, javnu sigurnost ili javno zdravlje (u tom smislu vidjeti osobito presude Komisija/Njema?ka, C?546/07, EU:C:2010:25, t. 48. i navedenu sudsку praksu kao i Dickinger i Ömer, C?347/09, EU:C:2011:582, t. 79.).

39 Posljedi?no, nacionalno zakonodavstvo poput onoga iz glavnog postupka može se opravdati samo u mjeri u kojoj slijedi ciljeve zaštite javnog poretku, javne sigurnosti i javnog zdravlja u smislu ?lanka 52. UFEU-a. Nadalje, valja podsjetiti da ograni?enja koja su nametnule države ?lanice moraju biti proporcionalna. Stoga nacionalno pravno ure?enje može jam?iti ostvarenje navedenog cilja samo ako zaista dosljedno i sustavno odražava nastojanje za postizanjem tog cilja (u tom smislu vidjeti presude Engelmann, C?64/08, EU:C:2010:506, t. 35. kao i Pfleger i dr., C?390/12, EU:C:2014:281, t. 43. i navedenu sudska praksu).

40 Utvr?ivanje ciljeva nacionalnog zakonodavstva u okviru spora o kojem odlu?uje Sud na temelju ?lanka 267. UFEU-a u nadležnosti je suda koji je uputio zahtjev. Nadalje, na tom je sudu da provjeri ispunjavaju li ograni?enja uvjete koji proizlaze iz sudske prakse Suda u pogledu svoje proporcionalnosti (u tom smislu vidjeti presudu Pfleger i dr., EU:C:2014:281, t. 47. i 48. kao i navedenu sudsку praksu).

41 Što se ti?e ciljeva na koje se poziva talijanska vlada, a koji se odnose na spre?avanje pranja novca kao i ograni?ivanje odljeva u inozemstvo odnosno ulaska u Italiju kapitala ?ije se porijeklo ne može sa sigurnoš?u utvrditi, i bez potrebe utvr?ivanja mogu li se ti ciljevi podvesti pod pojmom javnog poretku, dovoljno je utvrditi da, kao što to proizlazi iz sudske prakse Suda, tijela države ?lanice ne mogu valjano op?enito i bez razlike pretpostaviti da se tijela i subjekti u drugoj državi ?lanici bave kriminalnim aktivnostima (u tom smislu vidjeti presudu Komisija/Španjolska, EU:C:2009:618, t. 39. i navedenu sudska praksu).

42 Zatim valja istaknuti da, kao što to primje?uje Europska komisija, talijanska vlada nije podnijela dokaz da je, ?ak i ako doseže pove?ane iznose, prihod od organiziranog kriminaliteta u Italiji u cijelosti ili ve?inom ostvaren u inozemstvu.

43 Nadalje, ?injenica op?enitog isklju?enja od povlastice poreznog oslobo?enja doima se neproporcionalnom jer prelazi ono što je nužno za borbu protiv pranja novca, a u tom su pogledu državama ?lanicama na raspolaganju druga sredstva, poput Direktive 2005/60, ?iji je cilj borba

protiv pranja novca i koja se na temelju ?lanka 2. stavka 1. to?ke 3. podto?ke (f) primjenjuje i na kasina.

44 Naposljeku, ne može se isklju?iti da borba protiv ovisnosti o igrama na sre?u potpada pod zaštitu javnog zdravlja (u tom smislu vidjeti presudu Komisija/Španjolska, EU:C:2009:618, t. 40. i navedenu sudsku praksu) te bi na tom temelju bilo mogu?e opravdati diskriminatorno ograni?enje slobodnog pružanja usluga.

45 Naime, kako to isti?e belgijska vlada, Sud je više puta utvrdio posebnu prirodu podru?ja igara na sre?u u kojem, za razliku od uspostave slobodnog, neometanog tržišnog natjecanja u okviru tradicionalnog tržišta, primjena takvog natjecanja unutar tog vrlo posebnog tržišta, to jest izme?u više operatera koji imaju odobrenje za organizaciju istih igara na sre?u, može uzrokovati štetan u?inak zbog toga što su operateri skloni natjecanju u inovativnosti da bi svoju ponudu u?inili što privla?nijom u odnosu na onu svojih konkurenata i tako pove?ali troškove korisnika vezano za igre kao i opasnost da o njima postanu ovisni (vidjeti osobito presude Pfleger i dr., EU:C:2014:281, t. 46. i navedenu sudsku praksu kao i Digibet i Albers, EU:C:2014:1756, t. 31. i navedenu sudsku praksu).

46 Me?utim, u okolnostima poput onih iz glavnog postupka oporezivanje države ?lanice dobitaka ostvarenih u kasinima u drugim državama ?lanicama i oslobo?enje onih ostvarenih u kasinima koja se nalaze na njezinu državnom podru?ju nije prikladno da bi se na dosljedan na?in zajam?ilo ostvarenje cilja borbe protiv ovisnosti o igrama na sre?u jer to oslobo?enje može potaknuti potroša?e da sudjeluju u igrama na sre?u koje im omogu?uju da se koriste takvim oslobo?enjem (u tom smislu vidjeti presudu Komisija/Španjolska, EU:C:2009:618, t. 41.).

47 Slijedi da diskriminacija iz glavnog postupka nije opravdana u smislu ?lanka 52. UFEU-a.

48 Prema tome, iz prethodnih razmatranja proizlazi da na postavljeno prethodno pitanje valja odgovoriti da ?lanke 52. i 56. UFEU-a treba tuma?iti u smislu da im je protivno zakonodavstvo države ?lanice prema kojem se dobici ostvareni u kasinima koja se nalaze u drugim državama ?lanicama oporezuju porezom na dohodak, a istog su poreza oslobo?eni sli?ni prihodi ostvareni u kasinima koja se nalaze na njezinu državnom podru?ju.

Troškovi

49 Budu?i da ovaj postupak ima zna?aj prethodnog pitanja za stranke glavnog postupka pred sudom koji je uputio zahtjev, na tom je sudu da odlu?i o troškovima postupka. Troškovi podnošenja o?itovanja Sudu, koji nisu troškovi spomenutih stranaka, ne nadokna?uju se.

Slijedom navedenoga, Sud (tre?e vije?e) odlu?uje:

?lanke 52. i 56. UFEU-a treba tuma?iti u smislu da im je protivno zakonodavstvo države ?lanice prema kojem se dobici ostvareni u kasinima koja se nalaze u drugim državama ?lanicama oporezuju porezom na dohodak, a istog su poreza oslobo?eni sli?ni prihodi ostvareni u kasinima koja se nalaze na njezinu državnom podru?ju.

Potpisi

** Jezik postupka: talijanski