

???????? ?? ???? (????? ??????)

5 ???? 2015 ??????(*)

„????????????? ?????????? — ??????? ?????? — ?????? — ?????????? 2008/118/? — ???? 1, ????????? 2 — ?????????? ? ?????? ?????? ?????? — ?????? ?????? ?????????????? ?? ?????? — ????????? „????????? ??????????????“ — ?????????????? ?????????????? ?????????????????? — ?????????????? ?? ?????????????? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ??????“

?? ???? C?553/13

? ????????? ?????????????? ??????????, ?????????? ?? ?????????? ???? 267 ???? ?? Tallinna ringkonnakohus (????????) ? ??? ?? 15 ????????? 2013 ?, ????????? ? ???? ?? 16 ????????? 2013 ?, ? ????????? ?? ?????????????? ?? ???? ?

Tallinna Ettevõtlusamet

?????

Statoil Fuel & Retail Eesti AS,

????? (????? ??????),

???????? ?? ??: M. Ileši?, ?????????????? ?? ?????????, A. Ó Caoimh, C. Toader, E. Jaraši?nas (?????????) ? C. G. Fernlund, ??????,

????????????? ??????????: Y. Bot,

?????????: A. Calot Escobar,

????????? ?????????????? ? ?????????? ???? ?? ??????????????????,

????? ??? ?????????? ??????????????, ??????????????:

- ?? Tallinna Ettevõtlusamet, ?? T. Pikamäe, advokaat,
- ?? Statoil Fuel & Retail Eesti AS, ?? C. Ginter ? V. Puolakainen, advokaadid,
- ?? ?????????? ??????????????, ?? I. Bakopoulos, ? ?????????????? ?? ??????????????,
- ?? ?????????????? ?????????, ?? L. Grønfeldt ? L. Naaber-Kivisoo, ? ?????????????? ?? ??????????????,

????????? ??????????, ?????? ???? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????, ?????? ?? ???? ?????????????? ??? ?????????????? ?? ??????????????,

????????????? ?????????????

?????????

1 ?????????????????? ?????????????? ?? ?????? ?? ?????????????????? ?? ???? 1, ?????????? 2 ?? ?????????????? 2008/118/? ? ???? ? ? 16 ?????????? 2008 ?????? ?????????? ?????? ?????? ?

6 ?????? ?? ??????? ?????? (kohalike maksude seadus) ?? 21 ????????? 1994 ?. , ?
 ?????????? ??, ?????????? ??? ????? ?? ????????? ??????????????, ?????????? ??-?????????
 ?? ??????????????????-????????????????? ???????? ?? ?????????? ?????? ??? ??????????, ??????????
 ? ????? 8 ?? ?????, ????? ?????, ??????????? „????? ?????? ?????????????“ . ??????

„(1) ? ?????? ?????? ??????????? ?? ??????? ?????????? ?????????? ? ??????????? ?????, ?????? ??????????? ?????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????? ??? ??????????????? ?? ??????? ?? ??????????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?????? [(kaubandustegevuse seadus) ?? 11 ?????????? 2004 ?.] ?? ????????? ? ?????? ?????? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????, ??? ?? ????????? ? ??????????? ?? ??????????? ?????????? ? ?????????????????? ?????????? ? ??????????? ?? ?????????????? ?? ???????, ? ?????????????????????? ??????? ??? ? ?????????? ?? ??????????.

(2) ? ?????? ?????? ?????????????? ?? ??????? ?????????????? ?? ??????????????? ?? ?????????????????????????????????? ????? ?? ??????????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????? ??? ???????; ?????????? ?? ?????????? ? ??????????????? ??????. ?????????? ????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?????? ? ?????????????????? ?????????? ?? ?????????????????? ? ??????? ?? ??????? ?????? ?????????? ?????????? ?????? ?? ??????? ?????? ??????????????.

(3) ?????????? ?? ??????? ?????? ?????????????? ?? ?????????? ?? ??????????? ?? ?????????? ?????, ????? ?? ?? ????? ?? ??????????? 1 % ?? ?????????????? ?? ? ?????????????? ????? ?????????? ?? ?????????? ? ?????????? ?????????? ?????????? 2.

[...]

(6) ?????????????? ??? ?????????????? ??????? ??? ?????? ? ?????????????????? ? ?????????????????? ?? ?????????????? ??? ?????????? ?????? ?????????? ? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????? ?????????????? ? ?? ?????????????????? ?? ??????? ?????? ??????????????.

7 ?????????????? ????? 8 ? ?????????, ?????????? ?? 1 ??????? 2012 ?. ? ?? ????? ????? ?? ?? ?????????????? ?????? ?????? ??????????????.

8 ?? 17 ?????????? 2009 ?. Tallinna Linnavolikogu (?????????????? ?????? ?? ??????) ??????? ?????????? ? 45 ?? ?????? ?????? ?????????????? ? ?????? ?????? (müügitaks Tallinnas). ????? ?????????? ? ?????????? ? 22 ?? Tallinna Linnavolikogu ?? 8 ?????? 2010 ?. (?????????? ??-????????? „????????? ? 45“).

9 ????? 1 ?? ?????????? ? 45 ? ?????????????? „????????????????????? ?? ????????? ? ?????????? ?? ?????????????? ??????????“ ? ??????????????.

„(1) ? ?????????????????? ?????????? ? ?????? ?????? ?? ?????????? ?????? ?????? ??????????????.

(2) ? ??????? ?????? ?????????????? ?? ?????????? ?????? ? ???????, ?????? ?????????????????????????? ?????, ?????????????????? ?????????????? ?? ????? 2, ?????????, ?????????????? ?????????????? ?? ??????????? ?????? (? ?????????????? ?? ?????????????? ??????????? ?? ??????? ?? ?????????? ?????????????? ??????????????????) ? ?????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????? ?????? ?????????????? ?????? ??? ?????? ?????? ? ?????????? ?? ??????????? ?? ?????????, ? ?????????????????????????????? ??????? ??? ? ?????????? ?? ??????????“.

10 ????? 2 ?? ?????????????? ?????????, ?????????????? „????????????????????????????? ?????“, ??????:

„????????????????????????????? ????? ?? ??????????????? ?? ?????????? ?? ??????????????? ?????? [?? 11 ?????????? 2004 ?.], ?????? ?????????????? ?? ?????? ?????? ?? ??????????? ??????????.

1) ?????????????? ? ????????? ? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????,

2) ?????????????????? ?????? ?? ?????????????? ??????? ?????????????????? ?? ? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????? ??????? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ?? ?????? ??????,

3) ???? ????? ??????? ?? ??????? ?? ?????, ? ????????????????? ?????? ?? ? ??????? ?? ??????????????? ?? ??????“.

11 ???? 4 ?? ??????? ? 45 ????????? ????????? ?? ?????? ?????? ??????????? ?? 1 % ?? ????????????? ????????? ?? ??????? ? ?????????, ????????? ? ??? 1, ????????? 2 ?? ??? ??????.

12 ???? 5 ?? ?????????, ????????? „?????????????? ?? ??????“, ?????:

„?????? ? ????????? ?? ??????? ????????? ?? ?? ??????? ? ?????? ?????? ??????????:

1) ??????? ? ?????????, ????????? ????????????? ?????????? ?????????,

2) ??????????????? ? ?????????? ???????, ?????????? ????????????? ?????????????????? ??????, ??????????? ?? ? ??????,

3) ??????? ? ?????????, ??????????? ?? ?????? ?? ????????? ? ?????, ???????, ??? ??? ???????, ??????? ????????????? ??????? ? ????????? ?????? ??????????????? ?? ??? ?????? ??? ?????? ???????, ?????????, ??????? ?? ??????????? ?? ?????? ?? ????????????? ?????? ?????? ??????????????? ?? ????? ??????,

4) ?????? ??????????, ????????????????? ?????????, ?????????? ? ????????? ?????????, ??????????? ??????? ? ?????? ????????????? ?????????, ?????? ?? ????????? ? ??????? ??? ??????? ? 63 ?? ??????????? ?? ????????????? ????????? ?? 4 ????????? 2006 ?. [...];

5) ??? ???? ????????? ?? ???, ???, ?????? ??? ??????? [...];

6) ????, ??????, ?????????, ?????????? ?????? ? ???????, ?????? ?????, ?????? ? ?????? ??????????????? ?? ?????????????? ?????? ? ??????? [...], ? ??????????? ?? ??????? ?? ???, ?? ????????? ?? ? ?????? ??????? ?????? [...];

7) ????????? (????????????????) ?? ???, ??????????????? ?? ????????? ?????? ?? ?????? ??? [...] , ?????????? ?????? ?? ?????? [...], ?????? ?? ?????? ???, ????????????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ??? ???? ?? ????????? [...] ? ?????? ?? ?????? ????, ??????????? ?????? ? ??????? ?????????? [...];

8) ??????? ??????? [...];

9) ??????, ??? ? ?????? ? ??????????????? ?????????? ? ??????? ?? 4 ?? 12 m, ?????? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????????? ?????????????“.

13 ?????? ??? ??????? ?????? ??????? ? ??????, ?? ????????????? ?? ?????? ??? ?? ????????????? ?? ?????? ?????? ?????????????.

14 ???? 13 ?? ??????? ? 45 ?????????, ?? ?????????? ?? ??????? ?? 1 ??? 2010 ?.

15 ?? 22 ??? 2010 ?. Tallinna Linnavolikogu ?????? ??????? ? 39 ?? ??????? ? ??????? ?? ??? ?????? ?? 2010 ?. ? ?????? ????????????????? ?????? (Tallinna linna 2010. aasta eelarve muutmine ja esimene lisaeelarve). ??? ???????, ?????? ? ??? ?? 25 ??? 2010 ?., ?????? ????????? ? 45, ??? ????????? ? ??? ????????? ????? 91:

„???????? ?????? ????????????? ?? ?????? ? ?????? ?? ????????????????? ?? ?????????????? ??????????? ?? ??????????????? ?? ??? ??????, ?????????? ? ??? 6, ????????? 1 ?? ?????? ?? ????????????????? ?? ?????????????????-????????????????? ??????? [(kohaliku omavalitsuse

korralduse seadus), ?? 2 ??? 1993 ?. (???????? ??-???????? „???????? ?? ????????????????? ??
????????????????-???????????????? ?????????)]. ????????? ?? ?????? ?????? ????????????? ??
???????????????? ?????? ?? ????????????????? ?? ????? ???“.

16 ?? 9 ?????????? 2010 ?. Tallinna Linnavolikogu ?????? ???????? ? 46 ?? ????????? ?? ?????
????? ?? 2011 ?. (Tallinna Linna 2011. aasta eelarve). ??? 10 ?? ????? ?????????
???????????????? ?????? ?? ????????????? ????? 91.

17 ?? 15 ?????????? 2011 ?. Tallinna Linnavolikogu ?????? ???????? ? 43 ?? ????????????? ??
????????? ? 45, ? ?????? ?? ??????????, ?? ????????????? ???????? ?????? ?? ?????? ?????????????
???????????????? ?? 2011 ?. ??? 31 ?????????? 2011 ?. ??? ?????? ?????? ?????? ????????????? ? ?????
????? ?????????? ??????????????, ?????????? ? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? 21 ??????????
1994 ?.

18 ??? 6, ?????????? 1 ?? ?????? ?? ??????????????????? ?? ?????????????????????-
???????????????????? ????????? ???????????:

„????????????????????-???????????????????? ????????? ?????? ?? ??????????????? ?? ??????????????? ??
?????????? ??? ?? ?????? [...] ??????????????? ?????????? ? ??????????? ?? ? ??????, [...] ???
???????????????????? ?? ?????? ?????? ?? ? ?????????? ?? ?????? ???“.

19 ??? 3, ?????????? 2, ?????? 2 ?? ?????? ?? ??????????????? ??????????? (ühistranspordi
seadus) ?? 26 ?????? 2000 ?. ?????:

„(2) ??? ?? ??????????????? ? ??????????????????? ?? ??????????????? ?????????? ?:

[...]

2) ?? ??????????? ??????????????????? ?????????? ?? ??????????????? ?? ??????????????? ??????????? ?
?????????? ? ?????? ????????????? ? ?????? ?????? ?????????? ?????????, ??? ? ???? ?????
?? ?????? ????????????????????? ??????????????? ?? ??????????????? ?????? ?????????? ????? ?
?????????????????? ?? ?????? ??????????? ?? ?????????? ? ??????????????????? ?? ?? ?????????? ??
?????????????????????? ?? ??????????????????? ?? ?????? ?????????????????? ? ?????????????????“.

???????? ?? ?????????? ????????????????? ? ??????????????????? ?????????

20 ????? ? ?????? ?? ??? ? ? ????????????????? ??????????? ??? ??????????????? ?? Statoil
?????????? ??????????????? ?? ?????? ?? ????????????? ? ?????? ?????? ??????. ?? 20 ??? 2010 ?, 20
?????????? 2010 ?. ? 25 ?????? 2011 ?. ??????????????? ??????????? ??????, ????? ? ???????????????
? ??????????????? ?? ?????? ? ??????, ??????????? ?? ?????????? ? ?????? ?????? ?????????????,
?????????????? ?? ??? 2010 ?. ? ?? ?????? ? ??????????????? ??????????????? ?? ?????? ??????.

21 ??????????? ?? 22 ??????????? 2010 ?, 26 ??????????? 2010 ?. ? 7 ?????????? 2011 ?. Statoil
???????? ??????????????? ???????? ?????????????, ? ?????? ??????????? ??????????? ?? ??????????????????? ??????
????? ?????? ? ?????, ??????????????? ?? ??????????????? ?? ?????????? ??????. ??????????? ?? 22
?????????????? 2010 ?, 28 ??????????? 2010 ?. ? 9 ?????????? 2011 ?. Statoil ?????? ?? Ettevõtlusamet
?????????? ?? ?????????????????????.

22 ? ?????????? ?? 19 ??????????? 2010 ?, 9 ?????????? 2010 ?. ? 4 ??? 2011 ?. Ettevõtlusamet
?????????? ??? ??????????. ?????? ??? ? ??????????? ??????????????? ????????? Ettevõtlusamet
??????????, ?? Statoil ?????? ??????????????????? ??? ? ? ??????????????? ??????????????? ?? 2010 ?.

23 ?? 19 ?????????? 2010 ?. Statoil ?????? ?? Tallinna halduskohus (?????????????????????????? ??,
?????) ?????, ? ?????? ?? ??????????? ??? ?????????? ?? ??????????????? ?? Ettevõtlusamet ?? 19

???????? ? 9 ??????? 2010 ?. ? ?? ???? ????????????? ??????????????? ?? ??????????? ??
?????????????????? ?? 22 ?????????? ? 28 ????????? 2010 ?. ??? ?????????? ??????????????? ??
????????????????? ???? , ?????????? ? ?????????? ?? ?????????????????? . ? ??????? ?? Statoil ???????
??-?????????? ?????????????????? , ?? ???? 1, ????????? 2 ?? ??????? ? 45 ??????????????? ??
????????? ?? ????? , ?? ???? ???? ????????????? ??????? ??????? ?? ????? ?????? ???????????
?? ????? ? ????? ? ????????????? ?? ????? , ?? ?? ?????????? ????????????? ?? ??????????? ??
????????? ????? . ?? 5 ????? 2011 ?. Statoil ?????? ?? ????? ?? ?????? ?????? ??????
?????????? ?? Ettevõtlusamet ?? 4 ???? 2011 ?. Tallinna halduskohus ?????????? ??????? ??
???? ????? .

24 ? ??????? ?? 19 ????????? 2011 ?. Tallinna halduskohus ?????? ????? ?????????? ??-????
????????? ?? Ettevõtlusamet ? ?????????? Ettevõtlusamet ?? ?????????????? ??????????? ???????
?? ?????????????????? . ? ?????????? ?? ?????????? ?? Tallinna halduskohus ?? ?????????? ???????
????? , ?? ?? ???? ?? ?? ???? , ?? ??????? ?????? ????????????? ? ??? ??????????
?????????????????? ?? ??????? ?? ???? 1, ????????? 2 ?? ?????????? 2008/118.

25 Ettevõtlusamet ?????? ?? ?????????????? ????????????? ?????????? ?????? ?????? ????
???????? , ? ????? ??-?????????? ??????? , ?? ??????? ?????? ?????????????? ?? ?????? ?
????????????? ???? , ? ??????? ?? ?? ??????? ?????????????????? ?????????? ? ?????????????????? ?? ??
???????? ?????????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ? ?????????????????????? ?? ??????????????
?????? ??????????? ????? , ?? ???? ?????? ?????????? ?????????????? ?? ??????? ?? ?????????????? ??
?????????????? ?? ??????????????? ??????????? ? ?? ???? ?????? ?????? ?????? ?? ??????????????????? ??
???????????????????? ?? ?????????????? ?????? ? ??????? , ?????? ?????? ?? ?????????????? ?????????? ???
????? ?????? ?? ???? ??????????????????? ??????? ??????????? , ????? ? ?? ??????????? ??????? ?? ???
????????? .

26 Statoil ???? ?? ?? ?????????? ?????????????? ????? , ???? ??-????????????? ????????? , ??
????????????????? ? ??????????????? ?????? ?????? ??? ? ?????????????????? ?? ??????????????
???????????? , ? ?? ?????????????????? ?? , ?????? ??????? Ettevõtlusamet.

27 ?????? Tallinna ringkonnakohus (????????????? ??? , ?????) ?? ? ?????????????
Ettevõtlusamet ?? ??????????? ?????????? ?? ??????????????? ?? ? ??????? ?? ?????
????????????????? , ?? ?? ?????? , ?? ?????????????? ?????? ?????? ?????????????? ?? ??????? ?????? ??
????????? ? ?????????????????? ? ?????????????? ??????????? ?????????????????? . ?????? ???? ?
????????????? ?????? ???? ??????????? ?? ?? ????????????? , ?? ??????? ?? ?????? ?????
?????????????? ?? ?? ??????????? ? ??????????????? ? ???? ??????????? ?????????????????? .

28 ?????? ???? ??????????????? ?????????????? ????? , ?? ?????????? ??? ??????????
????????????????????? ?????????? ??????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?? ??????????????
?????? ? ?????? , ?????? ?????? ?? ?????????????? ?????????? ??? ???? ?????? ?? ????
????????????????????? ??????? ??????????? , ???? ??????? ??????????????? ?????? ?????????? ????? , ???
?? ?? ?? ?????????????? ?????????????? ??????? ?? ?? ???? , ???? ?????????????????? ?? ??????? ,
?????? ??? ?????????? . ??????????????? ??????? ??????? ?? ????????? , ??????????? ??
????????????????? ?????? , ?? ?? ?? ??????? ?? ??????????????? ?? ?????????????????? , ???? ?? ?????
????????????????? ?? ?????????? ?????????????????? ?? ?????????????? ?????? ???? ??????? ?????????? ??
????????????????????? ??????? .

29 ?????? Tallinna ringkonnakohus ?????? ??? ?????? ?? ???? ?? ?????????????????? ??????????
?????????????? ?? ???? ?? ???? ???? ?????????? ?? ?????????? ???? ?????? ???? ???? ??????????
????????????????????? ?? ?????????? ?? ???? 1, ????????? 2 ?? ?????????? 2008/118, ??? ??? ??
?????? ?? ?????????????????? ?? ?????????? ?????? ?? ???????????????????-??????????????????
????????? ?? ?????? ?? ?????? ? ?????????????????? ?? ???? ?????? ? ?????????? ? ??? ?? ??
?????? ???? ???? . ? ???? ??????????? ?????????????? ?????????????? ??????????? , ?? ??????

?????? ?? ?????? ?????? ??????????? ?? ??? ??????????????? ?? ??????????????? ??
?????????????? ??????????, ? ?????? ??? ?? ?? ?????? ??????????????? ? ?? ?? ?????? ??????
??????????????.

30 ?????? ?????? ?????????????? ?????????????? ?????????? ?????????? ?? ?????????????? ?? ??????????????
?? ?????? ?????? ??? ?????????, ? ?????? ?????????????? ?????????????????? ?? ??????? ?? ? ????
????????? ?????????????? ? ??????? ???, ??? ? ??? ? ?????????? ??????????, ?? ??? 91 ? ???????
? ??????? ? 45 ??? ? ? ?????? ?? ?????????? ??????, ??????? ?? ?????????? ?????????????????,
?? ? 25 ?? 2010 ?.

31 ??? ?????? ???????? Tallinna Halduskohus ?????? ?? ??? ?????????????????? ? ?? ???????
?? ?????? ?????????? ?????????????????? ?????????:

„1) ??? ? ? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????? ?????????? ??
?????????????? ?? ?????? ?????????????????????-????????????????? ??????? ?? ? ???? ? ? ??????????
????????????????? ?? ??????? ?? ??? 1, ????????? 2 ? ? ????????? [2008/118], ??
???????????????? ? ?????????????????? ?? ??? ?????? ? ??? ? ? ?????????????????? ??
????????????????????-????????????????????? ?????????

2) ?? ? ?????????????????? ??????? ? ???? ??????, ?????? ? ???? 1, ????????? 2 ?
?????????? [2008/118] ? ? ? ?????? ? ??????, ?? ??? ?????????????? ??????? ? ??????????????
????????????????????? ?? ??? ?????????? ?????? ?????, ????? ? ? ?????? ?? ?????????????? ??
????????? ?????? ? ? ?????? ?????????????? ? ?????? ?? ?????????? ?????? ? ? ?????????????????? ??
????????????????? ?????????, ?? ?????????????????? ?? ?????????????? ?????????? ? ?????????????? ??
????????????????????-????????????????????? ???????, ?????????????? ? ?????????????? ?? ?????? ??????,
????? ?????????????? ?????? ?? ??? ?????????????? ?????????????? ?? ?????????????????? ?? ??????
?????? ?????, ? ?????????? ?? ??????, ? ?????? ?? ?????????? ?????????????????? ?? ??????????????
????????????, ? ?????? ?????? ?? ? ?????? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????,
?? ??? ??????, ?????????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????? ??????????, ? ??????
?????????????, ??? ? ? ? ? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?? -?????, ?? ?????????????????? ??
????????????????? ?????????? ?? ?????????????? ?????????? ??-????? ?? ?????? ?????????
????????????? ?????????? ?? ?????? ?????????? ? ??????? — ?? ?????????? ?? ?????? ??????
????????????? ?? ??-????, ?????????????????????-????????????????????? ??????? ?????? ?????????? ??
????????? ?????????????? ?????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ??
????????????? ??? ??????, ??? ?????? ?? ??????? ?? ??????, ?????????? ?? ?????? ??
????????????????? ?????????, ? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ??
????????????????? ?????????? ?? ??? ?????????? ??? ?????????? ?? ??????? ? ? ?????????????????-
????????????????????? ?????????

3) ?? ? ?????????????????? ??????? ? ? ?????????????? ??????, ?????? ? ???? 1, ????????? 2 ?
?????????? [2008/118] ? ? ? ?????? ? ??????, ?? ??? ?????????????? ??????? ??????????????
????????? ?? ?????????? ?????? ? ?????? ?????, ?????? ?????????????????? ?? ?????????? ???
????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????? ?? ??? ??????“.

?? ?????????????????? ????????

?? ?????? ? ?????? ??????

32 ? ?????? ? ?????? ??????, ?????? ?????? ?? ?????? ?????????????? ??????, ??????????????
????????????? ?? ?????????? ??? ?? ? ?????????? ??? ??? 1, ????????? 2 ? ? ??????????
2008/118 ?????? ?? ? ? ?????? ? ??????, ?? ?????????? ?? ? ??????, ?? ?????, ???
????????????????? ? ?????????? ?????????????????, ?????????? ?? ?????? ?????? ?????????????? ?? ??????
?? ?????????? ? ?????? ?????? ?????, ?? ?????????? ?????????????????? ?? ??????? ?? ???

?????????, ?????? ??? ???? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????? ??
????????????? ?? ?????????????????-????????????????? ??????, ?????? ?????? ??? ?????, ?
?????? ? ??? ?????????? ?????? ??? ???? ?????????????????-????????????????? ??????? ???
?????????????? ?? ?????????? ? ?????????? ??? ???? ??? ???? ? ?????????? ?? ??? ???? ?
?????????? ?????????????? ?? ?????????????????? ?? ??? ????.

33 ? ?????? ?????? ?????? ?? ?? ?????, ?? ?? ??? ? ?????????????? ?????????? ?
?????, ?? ?????? ? ?????????? ??????????????, ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ????????????,
????? ?????????? ?? ?????? ?????? ?????????????? ?? ?????? ?? ?????? ??????, ?????? ??
?????????????, ?????? ?? ?? ??????, ?? ??? ??????? ?????? ? ??????? ?? ??????????
„?????? ?????“ ?? ??????? ?? ??? 1, ????????? 1 ?? ????????? 2008/118. ???
?????????????? ?????????????? ?????????????? ?????? ?? ??????? ??? ???? ? ????. ?? ??????
??????, ?????????? ?????? ?????? ?? ?? ?????????? ? ?????? ?? ??????????????? ? ?????????
?????????????, ?????????? ? ??? ? ???? ?????????????? ?????????? (??, ??????? B., C?306/09,
EU:C:2010:626, ? 47 ? Kastrati, C?620/10, EU:C:2012:265, ? 38), ? ?????????? ?????? ??
?????? ?? ??? ?????? ?? ? ???? ?????? ?????? ???????.

34 ?????? ???, ?????? ?? ?????????? 2008/118, ?????? ??????????? ? ?????????? ratione
temporis ??? ?????? ? ?????????? ??????????????, ?????? ? ?????? ?????????? 92/12, ??????? ??
1 ????? 2010 ?, ?? ??????????? ?? ??? 1, ????????? 2 ?? ????????? 2008/118 ? ??? 3,
???????? 2 ?? ????????? 92/12 ? ?????, ?? ??? ??????????? ?? ????????? ?????? ?????????
?????????????. ?? ??? ?????? ?? ?? ?????, ?? ??????????? ?? ??? ??????? ???????????
????????????? ??????????? ?? ?? ??????? ?? ??????????? ?? ??? 1, ????????? 2 ?? ?????????
2008/118.

35 ?????? ??????? ?? ??? 1, ????????? 1 ?? ?????? ? ????????? 2 ?? ??????????
?????????? ?????????? ?????? ?? ??? ?????????? ?????? ?? ?????? ?????????? ? ??????? ??????,
????????? ?? ?????????????? ? ??? ?????????? ?????, ???, ?? ??? ??????, ??? ?????? ? ?
???? ?? ?????? ?????????? ?????????????????, ? ?? ?????? ??????, ? ? ?????????????? ?
?????????? ??????? ?? ?????, ?????????? ?? ?????????? ?? ????????? ??? ?? ??
?????????????? ?? ?????????? ??????, ?????????????????? ?? ?????????? ???????????, ??????????
? ?????????? ?? ?????, ??? ??? ??????? ?? ?????????? ??????????????, ????????? ?
?????????????????? ?? ?????.

36 ????????? ?????????????? ?? ??? 1, ????????? 2 ?? ?????? ?????????? ??? ??
??????, ?????? ?????? ?? ?? ?????? ?????????????????? ?????????????? ?? ?????????? ???
????????? ?? ?????????????????? ??????? ??????, ?? ?????????????? (??, ?? ?????????? ???????
Transportes Jordi Besora, C?82/12, EU:C:2014:108, ? 22 ? ??????????? ??????? ?????????).

37 ?? ?? ?????? ?? ??????? ?? ??? ??????, ?????? ??????????? ? ????????? ?
????????????? ???????, ?????????? ??????????? ?? ??? ?????????????? ?????????????????? ??
????????? ?? ??? 1, ????????? 2 ?? ????????? 2008/118 ??????? ?????????? ?? ??, ?????? ??
? ? ?????? ?????????? ?????????? (??, ?? ?????????? ??????? Commission/France, C?434/97,
EU:C:2000:98, ? 19 ? Transportes Jordi Besora, EU:C:2014:108, ? 23 ? ??????????? ???????
?????????).

38 ??????? ???, ??? ??? ?????? ?????? ?????????????? ??? ?????????? ??, ??? ?? ??? ??
????????????????????, ?? ??????? ?? ?????????? ??, ?? ? ???????????, ?? ?? ?? ??????
????????????????? ??? ?????? ?? ??? ?????? ?? ?????, ?????? ?? ? ?????????? ?????????????????
?? ??????? ?? ??? 1, ????????? 2 ?? ????????? 2008/118, ??? ? ?????????? ?????? ???
????????????? ?? ??? ?????? ?? ?????? (??, ?? ?????????? ??????? Transportes Jordi Besora,
EU:C:2014:108, ? 27 ? ??????????? ??????? ?????????).

39 ????, ??? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?????
?? ?????????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ??? ?
????????????? ??????, ?????? ?????? ?? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ??
????????????? ?????????????????, ?????????? ?????????????????, ?????? ? ?????? ?????????? ?
????????????? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??????, ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?
????????????? ?????????, ??? ?????? ?????? ?????????? ??????, ?????????????? ?? ?????????????????? ???,
????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????????? ?? ??????????????
?????????. ? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????????????????? ?????? ?? ?????? ?????? ?
????????????? ?? ?????????? ?? ?????? 1, ?????????? 2 ?? ?????????? 2008/118, ?????? ?????????? ??
????????? ?????????????? ? ?????? ?????????????? ?????????????????? ?????? ?? ?????????? ?????????? ? ?? ?????
? ?????????????????? ? ??????????, ?? ??????????????, ?????????????????? ??????????, ?????????? ?
????????????????? ????? 1, ?????????? 2, ?????? ?? ?? ?????????? ?????????????????? (??, ?? ??????????
????????? Transportes Jordi Besora, EU:C:2014:108, ? 28 ? 29 ? ?????????????? ?????????
??????????).

40 ?????? ?????? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????????????????? ?? ?????????? ?? ??????
????????????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????????? ??? ?????? ?????????????????????? ?? ?????????????? ??
????????????????????? ?????? ?? ?????????????????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????????????? ?????? ? ??????????????
?????????. ?????????? ? ?????????? ?????? ?????????????????? ?????????? ?????????? ?????????????????????? ??
?? ?????? ?? ?? ?????????????? ?? ??????, ?????? ? ? ?????? ?????????? ??????????.

41 ?? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????????????? ?????????????????? ?????????????????????? ??
????????????????????? ?? ??????, ?????? ?? ?????? ?????? ?????????? ??????, ?? ?? ??????, ?? ?????
????? ?? ?????????????? ?????????????????????? ?? ?????????? ?? ?????? ??????????????, ? ?????
????????????????????? ?????? ?? ?? ?????? ?? ?? ?? ?? ?? ?? ?????????????? ?????????????????? ??
????????????????? ?????????????? ?????????????????????? ? ?????????????????? ?? ? ?????? ?????? ?????? ??????
????????????????????? ?? ?????????????????????? ?? ?????? ? ?????????????????? ?????????????????????? (??, ? ?????
????????? Transportes Jordi Besora, EU:C:2014:108, ? 30).

42 ??? ?????????? ?? ?????? ?????????????? ?? ?????????????????????? ?????????????? ?? ??????????????????????
?? ?????????????????????? ?????? ?? ?? ??????, ?? ??????, ?????? ?? ?????? ?????? ?????????? ??????,
??? ?????????????? ?????????????????????? ?? ?????????? ?? ????? 1, ?????????? 2 ?? ?????????? 2008/118
????? ?? ? ??? ?????????? — ?? ?? ?????? ?? ?????????? ??????????, ? ??-????????????? ?? ??????
?? ?????????? ?? ?????????? — ?????, ?? ?? ?????????????? ?????? ?????????????????? ?
????????????????????? ?? ?????, ?????? ?? ?????????? ?????????????????? ?? ?????????????? ??????????
?????????????????????, ?????????? ?????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????????????????????? ??????, ??
?? ?? ?????? ?????????? ?????????????????? (??, ? ?????? ?????????? Transportes Jordi Besora,
EU:C:2014:108, ? 32).

43 ? ?????????? ??????, ?????? ?? ?????? ?? ?????????????????????? ??????????, ?????????? ??
????????? ?????? ??????????????, ? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????? ??-????????? ?????? ?? ?????????? ?
?????????, ?????????? ?? ?????????? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????? ??????, ?? ?????
????????????????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????????? ?? ?????? ?????????????? ?
????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?????????????? ?? ?????? ??????????, ?????????????,
????? ?? ?? ?????????????????? ? ????? 6, ?????????? 1 ?? ?????? ?? ?????????????????????? ?
????????????????????????-????????????????????? ??????, ? ?? ?????????????? ?????????????????? ?? ?????? ???.

44 ????? ?????? ?????????????????? ?????????????????? ?? ?????? ?? ?????????????? ??????, ??????
????????? ?? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ??????????????????
?? ?????????? ?? ????? 1, ?????????? 2 ?? ?????????? 2008/118, ?????????? ?????????????????? ? ??????
39 ?? ?????????????? ?????????? ?????????? ?? ?????, ?????? ?????? ?? ?? ?????????, ?? ?????
????????????????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ??????, ?????????????? ?? ?????????????? ??

???????????? ? ????????? ????????????? ??????. ????????? ???? ????????? ?????? ?????? ??
????? ?????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????? ??? ??????. ?????????????? ???????????
????????????? ??????????????????, ? ??????? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?? ??????????????
????????????? ?? ?????????????? ?? ???? ??????, ?? ?? ?????? ?? ?? ?????????? ?? ??????, ?????? ? ?
?????? ?????????? ??????????

45 ?????? ?????, ????? ?? ?? ?????? ?? ?????????????, ?? ????? ??????, ?????????????? ??
Ettevõtlusamet ? ?? ?????????? ?????????????????, ?? ?? ?????????? ?????????? ?????? ?????????????,
????????????? ?? ??????? ?????? ?????????? ? ?????? ?????? ??????, ?????? ??????????????
????????????????? ?? ?????????????? ?????????? ???? ?????????????? ?? ?????????? ?????? ? ??
????????????????? ??????, ? ?? ?????? ??????, ?? ? ?????? ?? ?????? ?????? ? ?????????????? ??
????? ??????, ?????? ?????? ?? ?????? ?????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????? ???
?????? (??, ? ???? ??????? ?????????? ??????????, ?????????? ??? ?????????????????????, ?????????
Transportes Jordi Besora, EU:C:2014:108, ????? 31), ?????? ?? ?? ?????????, ??
????????????????? ? ?????????? ?????????????????? ?????????????? ?????????????????? ?? ??????????
????????? ?????????? ?? ?????????????????? ?????????????? ?? ?????????????????????? ?? ?????????? ??
????? ?????? — ?????????? ?? ?????? ?????? ?????????? ? ?????? ?????? ?????? — ?? ??????
????, ?????????? ? ?????????? ?????? ??? ?????????????????? ??????. ? ???? ?????????? ?? ?? ??????
?? ?? ??????, ?? ?????? ?????????????????? ?? ?????????????????? ? ?????????? ??????????????
????????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?????????? ?????????? ?? ?? ?????????
?????????? ??????, ?? ?????????? ?? ?????????????????? ? ????? 41 ?? ?????????????? ?????????? ??????????
?? ?????, ?????? ?????????????????? ?? ?????????? ?? ???? ?????? ? ??????, ?????????? ? ??????????
?????? ? ?????????????????? ???????.

46 ?????????????? ?? ?????????????????? ???? ???? ?????????? ?? ? ?????, ? ?? ?? ?????????? ? ?
????????????????? ???? ???? ?????????? ??????????, ?? ?????????? ?????? ?????????????, ?????????? ??
?????? ?????? ?????????? ? ?????? ?????? ??????, ?????????????? ?? ??????????, ?????????????? ?
????? 42 ?? ?????????????? ?????????, ? ??????, ?? ? ??? ?????????? — ?? ?? ??????? ?? ??????????
????????????? — ???? , ?? ?? ?????????? ?????????????????? ?? ?????????????? ???? ?????? ??? ?? ?
????????? ?? ?????????????? ??????????, ?????? ?????????????? ? ??-????? ??????? ?? ??????????
????? ??? ?????????????????? ?????? ? ?????????? ? ???? , ?????? ?? ???? ?????? ??? ?????????? ??
????????????? ??????.

47 ? ?????? ?? ??????? ?????????? ??-????? ?????????????? ?? ?????? ? ?????? ??????? ???????
?? ?? ??????????, ?? ???? 1, ?????????? 2 ?? ?????????? 2008/118 ?????? ?? ?? ?????????? ?
??????, ?? ?? ?????????? ?? ?? ??????, ?? ?????, ???? ?????????????????? ? ??????????
?????????????????, ?????????? ?? ?????? ?????? ?????????????? ?? ?????? ?? ?????????????? ? ??????
????? ??????, ?? ?????????? ?????????????????? ?? ?????????? ?? ???? ??????????????, ??????? ????
????????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?????????? ?? ?????????????????? ??
????????????????????-????????????????? ???????, ?????? ?????? ???? ?????, ? ?????? ? ???
????????????? ?????? ???? ?????????????????????-????????????????? ??????? ???? ?????????????????? ??
????????????? ? ?????????????? ???? ???????, ???? ? ?????????? ?? ???? ?????? ?? ?? ??????????
????????????????? ?? ?????????????????????? ?? ???? ??????. ?????????????????? ???? ??????????
?????? ?? ?? ??????? ? ??????, ?? ?? ?????????? ?????????????? ?????? ??????, ????
????????????????? ? ?????????? ?????????????????, ?????? ?????????? ?????? ?????? ?????????????? ??
?????? ?? ?????????? ? ?????? ?????? ??????.

?? ??????? ???????

48 ?????????? ??????????, ?????? ?? ?????? ? ?????? ??????, ?? ? ?????????????? ?? ?? ??????????
?? ??????? ???????.

?? ?????????? ??????????

49 ? ?????? ?? ?????????????????, ?? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????????? ?????????????
????? ?????????????????? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?? ?????????????????? ?????? ??????????????
?????????????, ?????????????? ??????? ?? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ??????????. ??????????,
????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?????? ?????, ?????????? ?? ?????? ?? ??????????????
????????, ?? ?????????? ?? ?????????????????????.

?? ?????????????? ?????????????? ?????? (?????? ???????) ?????:

???? 1, ????????? 2 ?? ????????? 2008/118/?? ?? ?????? ?? 16 ????????? 2008 ??????
????????? ?????? ?????? ?? ?????????? ? ?????? ? ?? ?????? ?? ??????????? 92/12/???
???????? ?? ?? ?????????? ? ???????, ?? ?? ?????????????? ?? ?? ???????, ?? ?????? ????
????????????????? ? ?????????? ?????????????????, ??????????? ?? ??????? ?????? ??????????????
?? ??????? ?? ?????????????? ? ?????? ?????? ???????, ??? ?????????????? ?????????????????? ??
????????? ?? ?????? ??????????????, ??????? ?????? ?????????????????? ?? ?????????????????? ??
????????????????? ?????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????????-????????????????????
?????????, ?????? ??????? ?????? ??????, ? ??????? ? ??? ?????????????? ?????? ?????
????????????????????-????????????????? ?????????? ??? ?????????????????? ?? ?????????????? ?
????????????? ?????? ?????????, ?????? ? ?????????????? ?? ?????? ?????? ?? ?? ?????????????
????????????????? ?? ?????????????????????? ?? ?????? ??????????. ?????????????????? ?????
????????????????? ??????? ?? ?? ?????????? ? ???????, ?? ?? ?????????? ?????????????? ???????
????????, ?????? ?????????????????? ? ?????????? ?????????????????, ?????? ?????????? ?????? ??????
????????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ? ?????? ?????? ???????.

?????????

* ????? ?? ??????????????????: ?????????.