

– ?? ????????????? ???????, ?? M. Owsiany?Hornung ? L. Lozano Palacios, ? ?????????????

?? ??????????????,

???? ???? ??????? ?????????????? ?? ??????????? ???????, ????????????? ? ??????????
?????????? ?? 30 ??? 2015 ?.,

?????????? ????????????

????????

1 ??????????????? ??????????? ?? ??????? ?? ??????????????? ?? ???? 9, ?????????? 1 ??
???????????? 2006/112/? ? ???? ?? 28 ??????? 2006 ?????? ??????? ??????? ??????? ??
?????? ?????? ????????????? ?????????? (?? L 347, ??? 1; ??????????? ?????????? ?? ???????????
????, 2007 ?., ????? 9, ??? 3, ??? 7 ? ?????????? ? OB L 74, 2011 ?., ??? 3, ?? L 89, 2011 ?.,
??? 26, OB L 249, 2012 ?., ??? 15 ? 16, ? ?? L 269, 2014 ?., ??? 4, ?????????? ??-?????????
„?????????????? ?? ???“).

2 ?????????????? ? ??????????? ? ?????????? ?? ???? ?? Gmina Wrocław (?????? ?????????,
?????) ? Minister Finansów (?????????? ?? ???????????, ????????? ??-???????? „?????????“)
????????? ?????????????????? ?????????? ?????????? ?????? ?? ???? ??????????????? ?????
????????????????????????? ???? ?? ??????? ?? ??????? ?????? ?????????????? ?????????? (????????? ??-
????????? „???“).

???????? ???????

????????? ?? ??????

3 ?? 1 ??????? 2007 ?. ??????????????? ?? ??? ??????? ? ??????? ?????? ??????????? 77/388/???
?? ??????? ?? 17 ??? 1977 ??????? ?????????? ??????????????????? ?? ??????????????????????? ??
????????????? ??????? ?????????? ?????????? ?????? ?????????? — ???? ?????????? ?? ??????? ??????
?????????????? ??????????: ??????? ?????????? ??????? (?? L 145, ??? 1, ?????????? ??-?????????
„?????? ?????????????“). ??????? ??????????????? 1 ? 3 ?? ??????????????? ?? ??? ??????????????????? ??
?????? ?????????????? ? ???? ??????????????, ?? ?? ?? ??????????????? ??????? ?????????????? ?????????????? ??
????? ? ?????????????? ??????, ? ??????????????? ?????????????? ? ??????????, ??? ?? ?????????? ?? ??
????????? ?????????????? ??????????.

4 ??????????????? 65 ?? ??????????????? ?? ??? ??????:

„??? ???? ??????? ???? ?????????? ??????? ?? ?????????????? ??????????? ?? ?????? ?? ??????
????????????? ? ?????????????? ??????? ?? ?????????????? ??????? ? ?????????????????? ?????? ?? ??????
?????????????? ??-????? ?? ?????????????? ?????????, ??????????? ???? ?? ??????? ?????? ?
????????????????? ? ?????????? ?? ???????????????????, ?????? ? ?????????? ? ???? 5 ?? ??????????. ?
????????????????? ? ?????????? ?? ?????????????????????, ?????? ? ?????? ???? , ?????????????
????????????? ?? ??????????? ?????????????????? ?? ??????????????? ?? ???? ????“.

5 ???? 9, ?????????? 1 ?? ???? ?????????????, ?????? ?? ?????????? ?????????????????? ??????? ??
???? 4, ??????????? 1—3 ?? ?????? ?????????????, ??????:

„????????????????????? ????“ ?????????? ?????? ???? , ?????? ?????????? ?????????????? ???????????????
????????? ?? ?????? ?????, ??? ?????????? ?? ??????? ? ??????????????? ?? ???? ?????????.

????? ?????????? ?? ??????????????????, ?????????? ??? ???? , ?????????????????? ???????, ??????????????? ?
?????????? ?? ?????????? ???? ? ???????????????, ? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ??????
?? „????????????????? ?????????“. ??????????????????? ?? ?????????????? ? ?????????????????? ??? ? ???
?????????????? ?? ?????? ?? ??? ?? ?????????????? ??????? ?? ?????? ??-????????????? ?? ???????????????

26 ??????????? ?? ???, ?????? ??? ?? ??? ?? ?????? ????? ????????? ?? ???, ?????????
 ?????? ??????? ?????????????? ????? ?? ???, ?? ??????? ?? ?????????? ? ?????????? ? ??????
 ???????????, ?????? ?????????????? ?????????????? ?????, ?????????? ?????????????? ???????,

????????????????, ?? ?? ?????????? ?????????? ?? ?? ??? ???? ? ? ? ???? ?????????????, ??
????????????? ?????????? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?? ? ?? ???? ??????????
????????????????????, ?????? ?????????????? ?????????? ?? (?? ? ???? ??????? ?????????
????????/?????????????, 235/85, EU:C:1987:161, ? 14, Heerma, C?23/98, EU:C:2000:46, ? 18,
????? ? Van der Steen, C?355/06, EU:C:2007:615, ? 21—25).

35 ? ???? ?????????? ??????? ?? ?? ?????, ????? ????????? ?????????????? ??????? ? ?????
44 ?? ?????? ?????????????, ?? ???? ? ???? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??
????????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????????? ??????? ?????? ?? ?? ?????????? ?? ??????
?? ?????????????? ? ?????????? ??????

36 ??? ?????? ? ?????????????? ?????????????? ?? ?????, ????? ?? ?? ?????????? ????????? ?
????????????? ?? ??????? ?????? ?? ???? 9, ?????????? 1 ?? ?????????????? ?? ???, ?? ?????????? ????
????????????????? ?? ??????????. ?????????? ?????? ????????????? „????????????“, ??? ? ??????????
„????????????????“ ?????????? ?????????????????? ?? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ??
????????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?????????.

37 ? ?????? ?? ???? ?? ?????????? ? ?????, ?? ?????????????????? ? ?????????? ??????????????
????????? ?????? ?????????????? ?????????????? ?? ?????????????????? ?????????? ?? ?????? ? ?? ??????
?? ?????? ?????????? ? ?? ?????????? ?? ?????????, ?????????? ?? ???? ??????????, ??? ???? ????
????????????? ?????? ???? ?????? ??????????????

38 ?????? ?? ?????? ??? ?? ?????????????, ?? ?????????????? ?????? ?? ?????? ?????????????????
????, ??????? ? ?????????????????? ?? ?????????????? ?????????, ?????????? ?????? ??????????
????????????, ?? ?????????????? ?????????????? ??????? ? ?? ?????????? ?????????????? ? ?????????????
????????? ?????????, ??? ???? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ? ?????????? ?? ?????? ?????????, ?
????????????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?? ??????????

39 ??????????????, ?????? ?????????????? ? ?????????????? ?????? ?? Naczelny S?d
Administracyjny, ??? ?????????????????? ??? ? ?????????????????? ? ?????????? ??????????????
?????????, ?????????? ? ?????????, ? ?????????? ?????????? ?????? ??????? ?? ?? ??????? ?? ???? ?
????? ?????????????????????? ?????? ?? ?????????? ?? ???? 9, ?????????? 1 ?? ?????????????????? ?? ???.

40 ??????, ?? ?? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ?????????????, ?????? ?? ??
??????, ?? ?????? ?????, ?? ?????????????? ?????? ?????????????????, ?????????? ? ???? 9, ?????????? 1 ??
????????????????? ?? ???, ?? ?????? ?????????????????? ?? ??????? ?? ?????????????????? ????
????????????????????????? ?????? ?? ??? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ?????? ?????????? ??????, ?? ??
?????? ??????????????, ?????????????? ? ???? 4, ?????????? 2 ???.

41 ?? ?????? ?????, ?????????????? ?????????????? ? ? ?????????????????? ? ? ?????????? ??
?????????????????, ?????????? ? ???? 5, ?????????? 3 ??? . ?????????????????, ?????? ?? ??????????????
65 ?? ?????????????? ?? ???, ?????????? ?????????????????????, ? ?????? ?????????????????????? ??
????????????????????????? ?? ?????????????? ?????? ? ???? ?? ?????????????????? ?? ???? ?????????? ?? ???,
????? ?? ?? ?????????? ??-????? ?? ?????????????? ?? ?????.

42 ? ?????? ?? ?????? ?????????? ?????????????? ?? ?????????????????? ??????? ??????? ?? ??
?????????, ?? ???? 9, ?????????? 1 ?? ?????????????????? ?? ??? ?????? ?? ?? ?????????? ? ??????, ??
????????????????????? ?????????? ?????? ?????????????????? ? ?????????? ?????????????????? ??????????
?????????? ?????? ?? ?????? ?? ?? ?????? ?? ?????????????????????????? ?????? ?? ?????? ?? ???, ???
????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?? ??????????????????, ?????????? ? ???? ??????????????

?? ?????????????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?????????? ??? ??????????

43 ??? ????? ?????, ?? ?????????? ?????????? ????? ?? ????? ?? ?? ?????? ??
????????????????? ????? ?? ??, ? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ?????????????? ????? ??
???? ?? ?????????? ?????????????? ?? ?????? ?????????? ??? ???????.

44 ? ??? ? ?????????? ?????? ?? ?? ?????????, ?? ?????????? ?????????????? ?????????? ?? ????
?????????????, ?????? ?????????????? ????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ??? ?????????????? ??
????????????????????? ?? ?? ??? 267 ???, ?????????? ? ?????????? ?????????????? ? ?????????????? ???
?? ?????? ?????, ?????? ?? ?????? ??? ? ?????????? ?? ?? ?????????? ? ?????????? ?? ??? ?
????????? ?????????? ? ????. ?? ??? ?????, ?? ??? ???? ?????????????, ?????????? ??? ? ?????? ??
?? ?????????? ?? ??? ???? ?????????????????, ?????????????? ? ?????????????? ?????? ?????????? ??
?????????? ?? ??????????, ??? ?????? ??? ?? ?????? ??????????, ?????? ?????????????? ???
????????????????? ?????????????? ?? ?? ?????? ??? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?????
(???????? Balazs, C?401/13 ? C?432/13, EU:C:2015:26, ? 49, ????? ? ?????????????? ?????????
?????????).

45 ?????? ??? ?? ?????????? ?????????????? ?? ?????????????, ??? ?????? ?? ?????????? ??
????????? ??? ?? ?????? ??? ?????????? ?? ?????? ??????????, ?????????????????? ??????
????????????????????? ????? ?? ?? ?????? ?? ?????????????, ?? ?????? ??? ? ??? ??????????, ?? ??
????????? ?????????? ?? ?????????????????????? ?????????????????????. ?? ?? ??? ???? ?????????? ??????????
????????????????, ? ?????????????? ?? ?? ?????????????? ??? ?????????? ?????????, ? ??????
????????????????????? ?? ?????????????????????? ?????? ? ??? ?? ?????????? ?????????? (????????
Balazs, C?401/13 ? C?432/13, EU:C:2015:26, ? 50, ????? ? ?????????????? ?????????? ??????????).

46 ? ??? ? ?????????? ? ?????????????? ?????????????????, ?? ?????????? ?????????????????? ??
????????? ?????????????? ?? ??? ?? ?????????? ??????????. ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ??????????,
?? ?? ? ? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????????? ?????????????????? ??????????.

47 ? ?????? ?? ?????????????? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ?? ???
????????????????? ??? ???????.

?? ?????????????? ??????????

48 ? ?????? ?? ?????????????????????, ?? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????????????? ?????????????
????? ?????????????????? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?? ?????????????????????? ?????? ??????????????
?????????????, ?????????????? ?????? ?? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ??????????. ??????????,
????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????? ?????? ???, ?????????? ?? ??? ?? ??????????????
????????, ?? ?????????? ?? ?????????????????????.

?? ?????????????? ?????????????? ?????? (????? ??????) ???:

???? 9, ????????? 1 ? ? ????????? 2006/112/? ? ? ?????? ?? 28 ????????? 2006 ??????
????????? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????? ?????????????? ?????????? ?????? ?? ?
????????? ? ??????, ?? ?????????????????????? ?????????? ??? ?????????????????? ? ??????????
????????????????? ?????????? ?????????? ?????? ?? ?????? ?? ?? ?????? ??
????????????????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?????????????? ??????????, ?? ???? ?
?? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????????, ?????????? ? ???? ?????????????.

????????

* ??? ? ? ??????????????????: ?????.