

?????? ?? ??? (????? ??????)

29 ?????????? 2015 ?????? (\*)

„????????????? ?????????? — ????? ????? ?????????????? ?????????? —????????? 2006/112/?? —  
???? 9, ?????????? 1 — ??? 13, ?????????? 1 — ?????????????????? ??? — ?????????? ??  
????????? „?????????“ — ?????????? ?????? — ?????????????? ??????, ??????  
????????????????? ??? ?? ?????????? ?????????? ? ?????????, ?????????? ?? ??? ?? ?????? ??  
????????? ??? — ?????????? ?????? ??? ?? ?????? ?? „????????????????? ???“ ??  
????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? 2006/112 — ??? 4, ?????????? 2 ? ??? 5, ??????????  
3 ???“

?? ??? C2276/14

? ?????? ?????????????? ??????????, ?????????? ?? ?????????? ??? 267 ??? ?? Naczelnego  
S?d Administracyjny [????????? ?????????????? ???, ?????] ? ??? ?? 10 ?????????? 2013 ?,  
????????? ? ??? ?? 5 ??? 2014 ?, ? ?????? ?? ?????????????? ?? ???

### Gmina Wroc?aw

?????

**Minister Finansów,**

????? (????? ??????),

?????? ?? ?: V. Skouris, ??????????, K. Lenaerts, ??????-?????????, A. Tizzano, R.  
Silva de Lapuerta, T. von Danwitz, A. Ó Caoimh, J.?C. Bonichot, C. Vajda, ?????????? ??  
???????, E. Levits, A?. ????????, M. Safjan, A. Prechal, E. Jaraši?nas, C. G. Fernlund  
(?????????) ? J. L. da Cruz Vilaça, ????,

????????? ??????: N. Jääskinen,

?????: M. Aleksejev, ????????????,

????? ?????????? ? ?????????? ??? ?? ?????????????? ?? ? ?????????? ?????????? ?? 5  
?? 2015 ?,

???? ??? ?????? ??????????, ??????????:

– ?? Gmina Wroc?aw, ?? L. Mazur, K. Sachs, A. B??dowski, ?????? ? ?? A. Januszkiewicz, ?  
????????? ?? ?????? ??????????,

– ?? Minister Finansów, ?? J. Kaute ? T. Tratkiewicz, ? ?????????? ?? ????????????,

– ?? ??????? ????????????, ?? B. Majczyna ? A. Kramarczyk?Sza?adzi?ska, ?  
????????? ?? ????????????,

– ?? ??????? ????????????, ?? K. Paraskevopoulou ? I. Kotsoni, ? ?????????? ??  
???????????,

– ?? ?????????? ???, ?? M. Owsiany?Hornung ? L. Lozano Palacios, ? ????????????

?? ??????????????,

????? ??? ???? ?????? ?????????????? ?? ?????????? ???????, ?????????????? ? ??????????  
?????????? ?? 30 ??? 2015 ?,,

????????? ??????????

???????

1      ?????????????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ??? 9, ????????? 1 ??  
????????? 2006/112/?? ?? ?????? ?? 28 ?????? 2006 ?????? ??????? ?????? ??????? ??  
????? ?????? ?????????? ??????? (?? L 347, ????. 1; ?????????? ??????? ?? ????????  
????, 2007 ?,, ??? 9, ??? 3, ??? 7 ? ??????? ? OB L 74, 2011 ?,, ??? 3, ?? L 89, 2011 ?,,  
???. 26, OB L 249, 2012 ?,, ??? 15 ? 16, ? ?? L 269, 2014 ?,, ??? 4, ??????? ??-??????  
„?????????? ?? ???“).

2      ?????????? ? ?????????? ? ??????? ?? Gmina Wroc?aw (?????? ???????,  
?????) ? Minister Finansów (????????? ?? ????????, ??????? ??-?????? „??????“)  
???????? ?????????????? ??????? ??????? ?? ????? ?????????????? ???  
????????????????? ??? ?? ?????? ?? ?????? ????? ?????????????? ?????? (?????? ??-  
?????? „??“).

?????? ??????

????????? ?? ????

3      ?? 1 ?????? 2007 ?. ?????????? ?? ??? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? 77/388/???  
?? ?????? ?? 17 ??? 1977 ?????? ??????? ?????????????? ?? ?????????????????? ??  
????????? ?????? ??????? ??????? ?????? — ??? ??????? ?? ?????? ??????  
????????? ??????: ?????? ??????? ?????? (?? L 145, ??? 1, ??????? ??-??????  
„????? ?????????“). ?????? ?????????? 1 ? 3 ?? ?????????? ?? ??? ?????????????? ??  
????? ?????????? ?? ??? ??????????, ?? ?? ?? ?????????? ?????? ?????????? ?????????? ??  
????? ?????????? ?? ???, ? ?????????? ?????? ?????????? ?? ???????, ?? ?? ?????? ?? ??  
????? ?????????? ??????.

4      ?????????? 65 ?? ?????????? ?? ??? ????:

„?? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ?? ?????????? ?????????? ?? ??? ?? ???  
????????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ??? ?? ???  
????????? ??-????? ?? ?????????? ???????, ?????????? ????? ?? ?????? ?????? ?? ???  
????????? ?? ?????????? ?? ???????????????, ?????? ?? ?????? ?? 5 ?? ????????. ?  
????????? ?? ?????????? ?? ???????????????, ?????? ?? ?????? ???, ??????????  
????????? ?? ?????????? ?????????????? ?? ?????????? ?? ???“.

5      ??? 9, ??????? 1 ?? ??? ???????, ?????? ?? ??????? ?????????????? ??????? ??  
???? 4, ?????????? 1—3 ?? ??? ???????, ??????:

„????????????????? ???“ ?????? ?????? ???, ?????? ??????? ?????????? ??????????????  
????????? ?? ??? ?????? ???, ??? ??????? ?? ??????? ? ?????????? ?? ??? ??????  
????? ?????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ??? ?? ???  
?? „????????????? ??????“. ?????????????? ?? ?????????? ?????? ?????????? ?? ??? ??  
????????? ?? ??? ??? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ??-????????? ?? ??? ??????????“

???????".

6      ??? 13, ??????? 1 ? ?? ?????????? ????????, ??? ? ? ??????? ?????????? ??  
???? 4, ??????? 5 ? ???? ????????, ????????:

"???????, ?????????? ? ?????? ?????? ? ?????? ?????????????? ?????? ?? ??  
????????? ?????? ?????????????????? ??? ? ?????????? ?? ?????????? ??? ????????, ?  
????? ? ? ?????? ??? ?????? ??????, ??? ?????? ?????? ??????, ???, ?????? ???  
?????? ? ???? ?????? ? ??? ?????? ??? ??????.

????? ???, ?????? ?? ?????? [...] ? ?????? ?????? ??? ??????, ?? ? ? ?????? ??  
????????????? ??? ? ?????????? ?? ??? ?????? ?????? ??? ??????, ?? ??????  
????????? ?? ??? ?????? ?????? ?????????? ??? ? ?????? ?? ?????????? ?????????? ??  
????????? ?? ??????????.

?? ?????? ?????? ??? ?????????????? ??? ? ?????????? ?? ?????? ?????????????? ??  
??? ? ? ?????????? ?? ??????????, ?????????? ? ?????????? |, ?? ?????? ?? ??? ?????  
?? ? ? ?????????? ? ??? ?????? ?????, ?? ? ? ?????? ?????????? ??? ??????????".

?????? ? ?????? ??????

7      ??? 15, ??????? 1 ? 6 ?? ?????? ?? 11 ??? 2004 ?. ?? ?????? ?????? ?????? ?  
????? (Dz. U. nr 54, poz. 535 ze zm.), ?????? ?????? (????? ??-????? „????? ??  
??“), ?????:

"1.    ?????????????? ??? ? ?????????? ???, ?????????????? ?????? ?? ?????????? ?  
????????? ???, ??? ?????????? ?????? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ??  
????????? 2, ?????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ??? ??????.

[...]

6.    ?? ?? ?????????????? ??? ? ?????????? ?? ?????? ? ?????????????? ??????,  
????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????????? ?? ?????????? ?? ? ??????????  
????? ?????????? ???, ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?? ?????? ?, ?????????? ??  
????????? ???, ??? ?? ?????????? ??? ?????? ?? ?????????? ??????".

????? ?? ?????? ?????? ?????????? ? ?????????? ?????? ??????

8      ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ? ?????????? ? ?????? ??????-????? ?????? ?  
????? ?? ??? ?? ?????????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????.

9      ?? ?????????????? ???, ?????????? ???, ? ??????, ?? ?????? ?????? ?????? ??????  
???????, ??? ? ?????????? ??? ?????? ?? 8 ??? 1990 ?. ?? ??????????  
????????????? (Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 ze zm.) ? ?????? ?? 284 ?????? ??????  
? ?????????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????? ?, ?????? ?????? ??????, ?????????? ??????  
????????????? ???, ?????????? ??? ?????? ?????? ??????.

10     ?? ??? ?????? ??? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????? ???  
????????? ??? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????? ?? ???, ?????? ??????  
?? ?????? ??? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ??? . ?????? ??????????  
????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?, ?????? ?????? ? ??? 15,  
????????? 1 ? 2 ?? ?????? ?? ??? ?????? ?????????? ?????? ?????????? ?? ?????????? ??  
??????, ?????????? ?????????? ?????? ?? ??????, ?? ??? ?? ?????? ?? ??????  
????????????? ??? ?????? ?? ??? ?????????? ?? ?????????? ?????? ??????????.

?????????

11 ? ?????????? ?? ??????? ?????????? ?????? ??????, ?? ??? ???? ?? ?????? ??  
????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????? ??????  
????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ??, ?? ?????? ?????? ??  
?? ?????? ?? ?????????????? ?????? ???.

12 ???? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? Wojewódzki S?d Administracyjny we  
Wrocławiu [????????? ?????? ?????????????? ???] ? ??? ?????? ??????, ?? ??????  
? ?? ??????????. ??? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????? ??? ?????????? ?????? ???  
Naczelny S?d Administracyjny.

13 ??? ??? ?????? ??, ?? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????, ?????????? ??  
Naczelny S?d Administracyjny, ?? ?????? ?????? ? ?????? ??????????, ?????? ?? ?? ?????? ???  
????????? ??????, ?????? ?? ?? ?????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????  
?? ?? ?????? ??? ?????? ?????????????? ???.

14 ???? ?????? ?????? ??, ?? ?? ?? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????  
????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ??  
????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ??, ??? ?  
????????? ?? ??? . ??? ?????? ? ??? 9, ?????? 1 ?? ??? ??? ?????? ?????? ??????????, ?? ?  
????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????, ???  
?? ?????? ?????? „?????????“, ? ?????? ?????? „?????????“. ? ??????  
?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????  
????????? ?? ?????? ?????? ??????, ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??  
????, ?? ?????? ???, ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????, ?  
????????????? ??? ?. ?? ?????? ??????, ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??  
????? ?? ?? ?????? ?????? ? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????.

15 ??? ?????? ? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??  
?????????, ?? ??????, ??? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ??????????????, ? ??????????  
???? ? ??? ?????? ?? ??? ?????? ??????, ?????? ?????? ?????? ?????? ??????, ??????  
????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????  
????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????, ?????? ?? ?????? ?????? ??????  
????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????.

16 ???? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????  
?? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ??????  
????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????  
? ?????? ?? ?????? ?????? ??????.

17 ???? ??? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??  
????????? ??? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????  
????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????  
????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????  
????? ?? ??? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ??, ?????? ?????? ?????? ?? ?? ??????  
????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??  
????? ?????? ?????? ??????.

18 ? ??? ? ? ?????? ?????? ?????? ?????? ? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??  
????????? ??? Naczelny S?d Administracyjny ??????, ?? ?????? ?????? ??????????  
????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??

?????? ?????????? ??????? ?????? ?? ? ?????????????????? ????

19 ? ??????? ?? ?????? ?? Naczelnego S?d Administracyjnego ?????? ??? ? ?????????? ???, ?  
????? ?? ??????? ?? ??????, ??? ?????? ? ?????????????? ??? ?????????????????? ?? ??? ????  
????? ?? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????????? ??  
????????????????? ??????, ?????????????? ?????? ?? ?????????? ?? ??? ??????.

20 ? ??? ?????? Naczelnego S?d Administracyjnego ??????, ?? ?????????? ?? ??? ???? ??  
????? ?? ??????? ?? ?????????????? ?? ?????? ?? ?????????????? ???, ? ?? ?????????? ??  
????????????? ?????? ?? ?????? ?? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??  
????? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??  
?? ??? 9, ??????? 1 ?? ?????????? ?? ??? ? ?????? ?????????? ?????????? ?? ??? 13 ?? ???, ?  
??-????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ??????, ?? ?? ??? ??????  
????? ?? ?? ?????????? ?????? ?????????????????? ?????? ?? ??? ?? ?????????? ?????? ?? ??  
????? ?? ?????????? ?? ?????? ??????????.

21 ???? ?? ?????????? ?????????? ?? ??? ? ?????? ?? ?????? ?????? ??? ???? ??  
????????? ?? ?????? ?? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?????????? ??  
? ?????????? , ?????????? ?? ??? 4, ?????????? 2 ?? ??? 5, ?????????? 3 ???.

22 ??? ??? ????? Naczelnego S?d Administracyjnego ?????? ?? ??? ?????????????? ?? ??  
????? ?? ??? ?????? ?????????? ??????:

„????? ?? 4, ?????? 2 [??] ??? ?????? ?? ??? 5, ?????? 3 ?? [??] ??? ??  
????????????? ?? ?????? ?? ?????? (????? ?? ?????????? ?? ?????? ??) ?? ?? ?????? ??  
????????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??  
????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? 13 ?? ?????????[?? ?? ??],  
????? ?? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??? 9, ??????? 1 ?? ?????????? ?????? ??  
????????? (?????????????)?“.

23 ?? ?????????? ?? 16, ?????? ?????? ?? ?????? ?? ??? ?????? ?? ?????????? ??  
????????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??????.

## ?? ?????????? ??

24 ? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??  
?? 9, ?????? 1 ?? ?????????? ?? ??? ?????? ?? ?? ?????? ?? ?????? ?? ??????, ??  
????????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??  
????? ?? ?????? ?? ?? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ?? ???, ?????? ?? ??  
?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ??????.

25 ?? ?? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ??????, ?????? ?? ??  
????? ?????? ?????????? ?????????? , ?????????? ?? ?????? ?. ?????? ?????? ??  
????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??  
????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??  
????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ??  
????? ?? ?????? ?? ?????? (????? ??????/????? , C?480/10, EU:C:2013:263, ? 33 ? ??????????  
????? ??????).

26 ? ?????????? ?? ???, ?????? ?? ?? ?? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ???, ??????????  
????? ?????? ?????????? ?? ??? ?? ??? . ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??  
????????? , ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ??????.

????????????????? ??? ? ??????????? ????????, ?? ?????? ?????????????? ? ????????  
?????????, ?????????? ?? ?????? ? ??????????? ?? ?????????? ?????? (?. ? ????  
????? ?????? Halifax ? ?, C?255/02, EU:C:2006:121, ?. 48—56).

27    ??????????? ?? ??? ??????? ??? III, ??????? ?? ??????? „????????????????? ????“.  
????? ??????? ??????? ???????????, ??????? ? ???, ? ?????? ??? 9, ??????? 1,  
„[?]?????????????? ???“ ??????? ?????? ???, ????? ?????? ?????? ??????????  
????????????? ??????? ?? ?????? ???, ??? ??????? ?? ?????? ? ?????????? ?? ???  
?????“.

28    ??????????? ? ??? ??????? ??? ? ??????, ? ??-????????? „????? ???“, ???  
?? ??????? „????????????????? ???“ ?????? ???????????, ?????????? ???  
?????????? ??????????? ?? ??????????? ??????? ?????, ????? ??????????  
?????????? ??????? ? ??? 28 ? 29 ?? ?????? ???????????, ?? ?????? ?????????? ?  
?????????? ?????? ??? ?????? ?? ???????????, ??? ? ?? ?????? ???????, ? ??? ?  
?????????????????? ???????????, ??? ? ?????? ?????????? ?? ??????????? ?? ???????????, ??????????  
?? ? ??? ???????????, ?? ?????? ?? ??????????????? ??? ?? ???.

29    ???????????, ? ??????????? ?? ??? ?????? ?????? ?? ??? 9, ??????? 1 ??  
?????????? ?? ??? ?????? ??????????? ?? ??????????????? ???, ??? 13, ???????  
1 ?? ??? ??????? ??????????? ?? ??????????????? ???, ??? ??????????????? ???,  
?? ?? ?????? ?? ??????????????? ???????, ????? ? ?? ?????????? ? ??????????? ??  
????????? ???, ??? ? ?? ??????????? ?? ??? ?????? ?????????? ??????? ?? ??????? ??  
????????? ?????? ?? ??????????? ?? ??? ?????????? (?????? ???????/??????????,  
C?79/09, EU:C:2010:171, ?. 77).

30    ? ??? ??????, ?? ?? ??? ??????????????? ?????? ?? ?? ??????????? ???  
?????????????? ??? ?? ??????? ?? ??????????? ?? ???, ? ??????????? ?? ??? 9,  
?????? 1 ?? ??? ??? ?????? ?? ?????????? ??????????? ??????????? ???.

31    ?? ?? ?????? ?? ??????? ???????????, ?????? ?? ?? ???????, ?? ???????????????  
????????? ?? ??????????? ??????? ?? ?? ??????. ??? ? ???????????, ?? ??????? ??  
?????????? ?? ??????????? ???????, ????? ? ?? ?????? ? ???????????, ??????????? ??  
???? 13, ??????? 1 ?? ??????????? ?? ???.

32    ??? ??? ?????? ??????? ?? ??????? ?????? ?????? ?????? ??????? ?????? ???  
????????????? ? ??????? ??????????? ??????????? ??????????? ??????????? ??????????  
??????????, ?????? ?????? ?????? ?? ??? ?????? ?????????? ??? ??????????????? ??? ?? ???.

33    ?? ?? ?? ??????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????????? ??????????????? ???????,  
????? ?? ??????????? ?? ???, ?????? ?? ?? ??????? ?????? ?????? ?????????? ??????????? ?? ?? ??  
????? ? ?????????? ?? ??????????? ??????? ???????, ??? ?????? ?? ??? (?. ? ????  
????? ??????? ???????/??????????, 235/85, EU:C:1987:161, ?. 14, Ayuntamiento de Sevilla,  
C?202/90, EU:C:1991:332, ?. 10, FCE Bank, C?210/04, EU:C:2006:196, ?. 35—37, ?????? ?  
??????/??????, C?154/08, EU:C:2009:695, ?. 103—107).

34    ? ??? ??????, ????? ?????????? ??????????? ??????? ? ??? 40 ? 41 ?? ??????  
??????????, ?? ?? ?? ??????? ??????????? ?? ??????? ?????????? ?? ???????????, ??????  
?? ?? ??????? ?? ????? ??????????? ?? ??????? ?????????? ?? ??? ???, ?? ??? ??????? ??  
?? ??? ???????????, ????? ? ??? ?????? ??????????? ???, ?????? ? ??????????? ??.  
?? ?? ?? ??????? ??????????? ?? ?????????? ???????, ?????? ?????? ??????? ??  
?????????? ?? ??????? ?????????? ??????????? ?? ??????? ?? ??????????? ?? ??????? ??  
????? ?? ???????????, ?????? ?? ?? ??????? ?????????? ???????????, ?????? ?????? ???????

? ???????????????, ?? ?? ? ??????? ? ?????????? ?? ?? ???? ?????? ?? ?? ??? ?????? ???????????, ??  
?????????? ? ??????? ? ??????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?? ???? ?????? ??????????  
??????????????????, ????? ? ?????????? ?????? ?? (?? . ? ????) ?????? ???????  
??????/??????????, 235/85, EU:C:1987:161, ?. 14, Heerma, C?23/98, EU:C:2000:46, ?. 18,  
????? ? Van der Steen, C?355/06, EU:C:2007:615, ?. 21—25).

35 ? ??? ?????? ??????? ?? ?? ??????, ?????? ??????? ??????????? ??????? ???? ????  
44 ?? ?????? ???????????, ?? ??? ???? ??????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????? ??  
????????????? ??? ??????????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?? ?? ?????????? ?? ???????  
?? ?????????? ? ?????????? ?????.

36 ??? ?????? ? ?????????? ??????????? ?? ??????, ?????? ?? ?? ??????? ??????? ?  
?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ??? 9, ??????? 1 ?? ??????????? ?? ???, ?? ??????? ??  
?????????? ?? ??????????. ??????? ?????? ?????? „?????????“, ??? ? ??????????  
„?????????????“ ?????????? ?????????????? ?? ?? ??????? ?????????? ?? ?????????? ??  
????????????? ??? ?????????????? ?? ?????????????? ???????.

37 ? ?????? ?? ??? ???? ?????? ?? ??????, ?? ?????????????? ? ?????????? ??????????????  
????????? ?????? ?????????? ??????????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ?? ?? ??????  
?? ?????? ??????? ?? ?? ?????????? ?? ???????, ?????????? ?? ??? ?????? ???????, ??? ??? ??  
????????? ?????? ?????? ?????? ??????????.

38 ?????? ?? ??? ???? ?? ??????????, ?? ?????????? ?????? ?? ?????? ??????????????  
????, ?????? ? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?????????, ?????????? ?????? ??????????  
?????????, ?? ?????????? ?????????? ??????? ? ?? ??????? ?????????? ?????? ??????????  
????????? ???????, ??? ??? ?????????? ??????? ?? ??????? ? ??????? ?? ?????? ???????, ?  
????????? ?? ??????? ?????? ?? ??????? ?? ???????.

39 ???????????, ??? ??????????? ? ??????????? ?????? ?? Naczelnego S?d  
Administracyjnego, ??? ??????????? ?????? ?????????????? ? ?????????? ??????????????  
????????, ?????? ? ???????, ? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ?? ?????? ?? ??? ???? ?  
???? ?????????????? ??? ?? ?????? ?? ?????? 9, ??????? 1 ?? ?????????? ?? ???.

40 ??????, ?? ?? ?? ??????? ?? ??????? ?? ?????????? ???????????, ??????? ?? ??  
??????, ?? ?????? ?????, ?? ?????????? ??? ?????????????, ??????? ? ??? 9, ??????? 1 ??  
?????????? ?? ???, ?? ?????? ?????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????????? ???  
????????????????? ??? ?? ??? ?? ??????? ?? ?????????? ??? ?????????? ??? ???????, ?? ??  
????? ??????????, ?????????? ?? ??? 4, ??????? 2 ??.

41 ?? ?????? ???, ?????????? ?????????? ??????????? ?? ? ?????????????? ? ? ??????? ??  
??????????????, ?????????? ? ??? 5, ??????? 3 ??? . ?????????????, ?????? ?? ??????????????  
65 ?? ??????????? ?? ???, ?????? ?????????????, ? ?????? ?????????????? ??  
????????????????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ??????? ?? ???,  
????? ?? ?? ??????? ?? -????? ?? ?????????? ?? ???.

42 ? ?????? ?? ?????? ??????? ?????????? ??????????? ?? ?????????????? ?????? ??????? ?? ??  
????????, ?? ??? 9, ??????? 1 ?? ?????????? ?? ??? ?????? ?? ?? ?????? ?? ???????, ??  
????????????? ?????? ?? ?????? ?? ?? ??????? ?? ?????????????? ?????? ?? ?????? ?? ???, ???  
????? ?? ?????????? ?? ??????? ?? ?????????? ???????, ?????????? ?? ??? ???????.

? ?????????????? ?? ??????????? ?? ?????????? ?????????? ??? ???????

43    ??? ?????? ??????, ?? ?????????? ??????? ?????? ?? ?????? ?? ???? ?????? ??  
????????????????? ????, ? ?????????? ?? ?????????? ??????? ?????????? ?????????? ????.

44    ? ??? ?????????? ?????? ?? ?? ???????, ?? ??????? ?????????? ?????????? ?? ???  
????????????? , ????, ?????????? ????, ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ??  
????????????? ?? ?? ??? 267 ????, ??????? ? ?????? ?????????? ?????????? ? ?????????? ??  
?? ??? ??????, ????, ?? ?????? ??? ? ?????? ?????? ?? ?? ?????? ? ?????? ?? ?????? ??  
????? ?????? ?????? . ?? ??? ??????, ?? ??? ??????????????, ?????????? ? ?????????? ?????? ?????????? ??  
?? ?????? ?? ??? ?????? ??????????, ??? ?????? ??? ?? ?????? ??????????, ?????? ?????????? ???  
????????? ?????? ?????????? ?? ?? ?????? ?????? ?? ?? ?????????? ?????? ?????????? ??????  
(????????? Balazs, C?401/13 ? C?432/13, EU:C:2015:26, ?. 49, ?????? ? ?????????? ???????  
?????????).

45    ?????? ??? ?? ??????? ?????????? ?? ??????????, ??? ?????? ?? ?????????? ??  
????????? ??? ?? ?????? ??? ??????? ?? ?????? ??????????, ?????????????? ????  
????????????? ??? ?? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ??? ?? ?????????? ??  
????? ?????????? ?? ?????????????? ?????????? . ?? ?? ?????? ?????????? ??????????  
????????????? , ? ?????????? ?? ?? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????????? , ? ??????  
????????????? ?? ?????????????? ?????? ??? ?????? ?????????? ?????? ?????? (?????????  
Balazs, C?401/13 ? C?432/13, EU:C:2015:26, ?. 50, ?????? ? ?????????? ?????? ??????????).

46    ? ??? ?????????? ? ?????????? ??????????????, ?? ?????????? ?????????????? ??  
????????? ?????????? ?? ??? ?? ?????????? ?????????. ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ??????????,  
?? ??? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ??????????.

47    ? ?????? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ???  
????????????? ??? ??????.

**?? ?????????? ????????**

48    ? ?????? ?? ???????????????, ?? ?? ??????? ?? ?????? ?????????? ?????????????? ??????????????  
???? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?????? ??????????????  
????????? , ?????????? ?????? ?? ?? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?????????? . ?????????? ,  
????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ???, ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ??????????  
??????, ?? ??????? ?? ??????????????.

?? ?????????? ?????????? ?????? (????? ??????) ????:

???? 9, ?????????? 1 ?? ?????????? 2006/112/?? ?? ?????? ?? 28 ?????? 2006 ??????  
????????? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ?????? ?? ??  
????????? ? ?????? , ?? ?????????????? ?????? ?????? ?????????? ?????? ?????????? ? ??????????  
????????????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ??  
????????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? , ??? ???  
?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? , ?????????? ? ?????? ?????? ?????? ??????.

??????

\* ???? ?? ??????????????: ??????.