

Palacios,

???? ?????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????? ?? ???????????
??? 30?? ??????? 2015,

????????? ??? ??????????

?????????

1 ? ?????? ?????????????? ?????????? ?????? ??? ?????????? ??? ??????? 9, ??????????? 1,
??? ??????? 2006/112/? ? ? ???????????, ??? 28?? ?????????? 2006, ??????? ?? ?? ?????
????????? ?????? ?????????????? ?????? (? L 347, ? 1, ??? ?????: ?????? ??? ????).

2 ? ?????? ??? ? ?????????? ??? ??????? ??????? ?????????? ?????? ??? Gmina Wroc?aw
(????? ??? Wroc?aw, ???????) ??? ??? Minister Finansów (????????? ??????????????, ??? ?????:
?????????) ??????? ?? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????????????? ?????? ???
????????????????? ?????? (??? ?????: ???) ?????????????????? ?????????????? ?????????????? ??????????????

?? ??????? ????????

?? ??????? ??? ???????

3 ? ?????? ???
????? ?????? 77/388/?
????????????? ??? ?????? ??????, ??? ?????????? ?? ???? ?????? ??????? ?????????? ? ??????
????????? ?????? ?????????????????? ??????: ?????????????? ?????????????? ?????? (?? ??? 09/001, ?
49, ??? ?????: ???
????? ??????, ??? ?????? ?????????????? ??? ??????????????????, ? ?????????????????? ??? ??????
?????????, ?????????????? ?? ?????????????????? ?????? ?? ?????????????????? ?????????????? ?????? ???
????????????? ??????, ?? ??? ?????????????? ??? ?????????????, ?????? ?????? ?? ?????????????? ???' ??????
????????????? ???????.

4 ? ?????????????? ?????? 65 ??? ?????????? ?????? ??? ?????? ?? ?????:

«????????????? ??? ?? ??????? ??? ?????????? ?????????? ??? ?????????? ?? ??????????????
????????????????? ??? ?? ?????? ?????? ??? ?????? ?????????????????????? ??????? ??? ?????????? ??????????
?? ?????????????? ?????????? ?? ?????????????? ?????????, ? ?????????? ??????? ?? ?????? ??????
????????? ?? ??? ?????? ??? ?????????????????????? ??? ??????? 5 ??? ??????????. ?????????? ?? ??? ?????
??? ?????????????????? ??? ?????? ???????, ? ?????????? ??????? ??? ?????????????? ?? ?????????? ???
??? ?????????? ??? ??????? ??????»

5 ?? ?????? 9, ?????????????? 1, ??? ?? ??? ?????????, ?? ?????? ?????????????????? ???' ??????
?? ?????? 4, ?????????????? 1 ??? 3, ??? ?????? ?????????, ??????? ?? ?????:

«????????? ?? “????????????????? ?????? ?????” ?????????????????? ??????, ?????? ?????? ?????????????? ??? ??
????????????????? ?????, ?????????????? ??????????????????, ?????????????? ??? ??? ?????????????????? ??????
??? ?? ?????????????????? ??? ?????????????????????? ??????»

?? “????????????????? ??????????????????” ?????????? ?????? ?????????????????? ??? ???????????, ???
????????? ? ??? ?????????????? ???????????, ?????????????????????? ??? ??? ??????????????????
?????????, ??? ?????????????? ?????????????????????? ?????? ??? ??? ?????????????????????? ??? ??????????
?????????????????. ?? ?????????????? ?????????????????? ???????????, ??????, ? ??????????????????
????????????? ? ?????? ??????, ?? ?????? ?????? ??? ?????????? ??????? ?????????? ??????????»

6 ?? ????? 13, ????????? 1, ?? ?? ?? ??, ?? ????? ????????????? ??' ?????
?? ????? 4, ????????? 5, ?? ????? ?????, ????? ?? ??:

«?? ??, ?? ?????????, ?? ??, ?? ?? ?? ??????????? ?? ?? ????? ??????????
???????? ????????? ?? ??????????? ?? ??????????? ????? ?? ?? ?????????????? ?
??????, ?? ????? ????????????????? ?? ????? ?????, ?? ?? ??, ?? ??
???????????????? ? ?????? ??, ??????????? ?????????, ??, ?????? ? ?????
????????????.

????????, ?? ????????????????? ?????? ?????????????? ? ?????, ????? ??
???????????? ????????????? ?? ?? ?? ?? ?????????????? ? ?????? ?????? ? ??
???????? ?? ?? ?? ?? ?????????? ?? ?????????? ????????????? ?????????????.

?? ?? ??, ?? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ??, ??
?? ?? ?? ????????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ? ?? ?????? ?? ??????
????? ?? ?????? ??????????»

?? ????????? ??????

7 ?? ????? 15, ????????? 1 ?? 6, ?? ????? ?? 11?? ????? 2004, ?? ?? ?????
?? ?? ?????? ?? ????????? (Dz. U. nr 54, poz. 535 ze zm.), ?? ?? ????????????? (??
?: ????? ??), ????? ?? ??:

«1. ?????????? ?? ?? ?? ?? ??, ?? ?????????? ?????? ?????
????? ????????????? ?? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ??????
????????? ????????????? ?? ?? ?? ?????? ?? ?????????? 2, ?????????? ?? ?????? ?
?? ?????????????? ?? ?????????????? ????.

[...]

6. ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?? ?? ?????????? ?????????? ?? ?? ?????????
?? ?????????? ?????? ?? ?? ?????????? ?????????? ?? ?? ?? ?? ?????????? ??????
????????? ?????????? ?????????, ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?????
????????? ?????????? ??????»

? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?? ?????????????? ??????

8 ? ?????? ?????? ?? ?????? ?? Wrocław ?? ?? ?????????? ?????? ?? ??????????
????????? ?? ?????? ?????????? ?? ?? ?? ?? ?? ?????????????? ?????????? ??????????
????????? ?? ?? ?? ??.

9 ?? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ?? ? ?????? ??
Wrocław ?????????? ?? ?????????? ?? ?? ?????? ?????????? ?????? ?? ?????? ?? 8??
???????? 1990 ?? ?? ?????? ?????????????? (Dz. U. 2001 nr 142, poz. 1591 ze zm.) ?? ??
???????? 284 ?????????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ??????????????
????????????? ??, ?? ?? ?????? ?????????????????? ??????, ?????????????? ?????,
????????????????? ?????????? ?????????????? ?? ?????????????.

10 ? ?????? ?? Wrocław ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?????????? ?? ??????
???? ??, ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?????? ?? ?? ?? ?????????? ?? ??
????????? ?? ?????????????? ?? ?? ?? ?????????? ? ?????? ? ? ?????????????? ?????????????
????????????? ?? ?? ?????????? ?? ? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????????? ?? ??, ???
?? ?? ??, ?? ?????? ?? ?? ? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? 15,

?? ?????? ?? ?????????? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????????? ??????????
????????????? ?? ?? ?????????? ??? ?????? ??????????, ??? ?????????? ?????????????? ??????????
??? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ??????????????
????????????? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?? ?????? ?? ?????????? ???, ?? ?????? ?????????? ??
????????? ?? ?????????????? ??????????. ??????, ?? ?????????????????? ?????????????? ??????????
????????????? ?? ?????????????? ?? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?? ?????????? ??
????????????????????? ??????, ?? ?? ?????????? ?????????? ?????? ?????????????????? ? ??????.

18 ?????????????? ?????? ?? ?????????, ? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ?? Naczelny
S?d Administracyjny, ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????????? ?? ??????
????????????????, ??????? ??, ?????? ?? ?????????? ??????????, ?? ?????????????????? ??????????????
????????????? ?????????????? ?? ?????? ?????????????????? ?????? ??, ?????? ?? ?????????? ??????????
????????????? ??????????????????.

19 ? ?????????? ?????????????????? ?? Naczelny S?d Administracyjny ?????????????? ?????? ??, ??????
??? ?????????? ?? ?????????, ?? ?? ?????????? ?????????????????? ?? ?????????????? ?????????? ??????????
??? ?????????????? ?????????? ?????????????????? ?? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????????????? ??????
????? ?? ?????????? ?????? ??.

20 ?? Naczelny S?d Administracyjny ?????????????????? ?????????? ??? ? ?????????????? ??
????????????????? ?????????? ?? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?????? ?? ?????????? ?????????? ??
??? ?? ?????????????????? ?? ?????? ?????? ?????????????? ?? ?? ?????????? ?????????? ?? ??????????????????
??? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?????? ?????????? ?????? ?? ?????????????????? ?????? ?? ??
?? ?????? 9, ?????????????? 1, ?? ?????????? ?????? ?? ?? ?? ?????????? ?????????????? ?? ?????????? 13
??? ?????? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????????????????? ?????????? ?????????? ??, ??????????????, ??
??? ?????????????? ?? ? ?????????????????? ?????? ?????????? ?? ?????????????? ?????????????????? ?? ??????????????
????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?????????????????? ?????? ?? ?? ?? ?? ?????????????????????? ?????? ??
??? ?????????? ?? ?????????? ?????????????? ??????????.

21 ?????????, ?? ?????????????????? ?????? ?????????????????? ?????????? ?? ?? ?? ?????? ?????????????? ?????????
?? ?????????????????? ?? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????????????????? ?? ??
????????????????????? ?? ?????? ?????????????????? ?? ?????? 4, ?????????????? 2, ?? 5, ?????????????? 3,
???

22 ??? ?? ?????????? ??????, ?? Naczelny S?d Administracyjny ?????????????? ?? ?????????????? ??
????????????????? ?? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????? ?????????????????? ?????????:

«????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????????? ?????? ?????? ?????????????????????? ??????, ?? ?? ?????????? ??
????????? 4, ?????????????? 2, ?? ?????????????? ?? ?? ?????? 5, ?????????????? 3, [???], ?? ??????????????
????????? ?????? ?????? (????????????????? ?????????? ?????????????????????? ?????? ??????????) ?? ?????? ??????
????????????????????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??????????
????????????? ?? ?? ?????????? ?? ?????????? 13 ?? ?????????? [2006/112], ?????????? ?? ?????????? ??
????????????????? ?? ?????????????????? (?????????????????) ?? ?????????????????? ?? ?????? 9, ?????????????? 1,
?? ?? ?? ?? ??????????»

23 ? ?????????? ?????????????? ?????????? ?? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????? ??????????
?????????????, ???' ?????????????? ?? ?????? 16, ?????? ?????????, ?? ?????????????? ?? ??????????????????
?? ?????????????????? ??????.

??? ?? ?????????????????????? ??????????????

24 ?? ?? ?????????? ??, ?? ?????????? ?????????????????? ??????, ???' ?????????, ?? ?????????????????????? ?? ??
????? 9, ?????????????? 1, ?? ?????????? ?????? ?? ?? ?? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ??????????

25 ??? ??? ???????????? ??? ???????????? ??? ?????????? ??? ?????????
 ??????? ?? ???????????? ?????? ?? ??????? ???, ? ???????????? ????? ?????? ???????????? ??? ??
 ??????? ????. ????????, ??? ??? ?????????? ????? ??? ?????????????? ?????????? ??? ????????? ???
 ??????? ??? ??? ??? ??????? ??? ?????????? ???????????? ??? ?? ???????????? ??? ????????? ???
 ??????? ??? ??? ???????????? ????? ???????????? ??? ??????? ??? ??????? ?????? ??? ???
 ?????????????????? ??? ?????????? ??? ??? ?????????????????? ????? ?????????? ????? ????????? ??
 ?????????????????? ???????????? ??? ?????????????? ?? ?????????? ??? ???????????? ?????? (?????????
 ?????????? ????? ??????????, C?480/10, EU:C:2013:263, ?????? 33 ??? ??? ???? ??????????????
 ???????????).

26 ? ?????? ????? ???, ? ?????? ?????? ????? ?? ?????????? ?????? ?????????? ???, ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?????? ???????????. ??? ??? ?????????????? ?????????? ??? ?? ?????? ?????????, ?? ?????????? ?????? ??? ?????? ?????????????????? ?? ?? ??? ?????? ?????????????, ????? ? ?????? ??? ?????????????????? ?????????, ??? ?????????????????? ?????? ?????? ??? ??? ?????????????? ?????????????????????, ??????? ?? ?????????????????? ?????????????? ?????? ??????????????, ?????????????????? ??? ?????? ??? ??? ?????????????????? ??? ?????????? ?????????? (??., ??' ?????, ????????? Halifax ?..?, C?255/02, EU:C:2006:121, ????????? 48 ??? 56).

27 ? ?????? III ??? ??????? ????? ??? ?????? ??? ?????? ??? «??????????????? ????? ?????». ????? ??? ?????? ?????????? ??? ?? ?????? ????????, ??????? ?? ?????? 9, ???????????? 1, «[?]??????? ?? “??????????????? ????? ?????” ???????????????? ??????, ????? ?????? ?????????????? ??? ?? ?????????????????? ?????, ???????????????? ??????????????????, ?????????????? ??? ??? ?????????????????? ?????? ??? ?? ?????????????????? ??? ?????????????????? ??????».

28 ?? ?????? ?? ?????????? ?????, ????? ?? ?? ?????? ??? ?????? «?????????????», ?????
 ????? ?????? ?? «????????????? ??? ?????» ??? ?????? ????? ?????????? ?? ?????? ????? ?
 ?????????????? ????? ?? ?????? ?????????????? ?????????????????, ?????, ??? ?????????? ?
 ??????? ?????????????? ?? ?????? 28 ?? 29 ?? ?????????? ??, ?? ?? ?????? ?? ??????
 ???????, ??? ?????????? ?? ?? ?????????? ???????, ????? ?? ?????????? ????? ??????
 ??????????????, ?? ??????? ?????????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ? ??????
 ??? ?????????????? ?????????????? ??? ??.

29 ?????????,???? ??????????? ??? ??? ?????????????? ??? ????? 9, ??????????? 1, ???
 ??????? ??? ??? ?????? ?????? ?????? ?????????? ??? ???, ?? ????? 13, ??????????? 1, ???
 ?????? ????????? ??????? ??? ?? ?????????????? ?????????? ?????????? ??? ?????????????? ??
 ??????????????? ????? ????? ??? ??? ??????????????????? ? ?????????, ??? ?????? ??????????????????? ??
 ????????? ?????????, ?????? ??? ? ?? ????????? ?????? ?????? ??? ?? ??????????? ?? ?????????????
 ??????????????? ??? ??????????????? (????????? ?????????? ?????? ?????? ??????, C?79/09,
 EU:C:2010:171. ?????? 77).

30 ??????, ??? ?? ????????? ?? ????????? ????????? ????????? ????????? ?????????
 ????? ??? ?????? ??? ?????? ????? ??, ??????, ??????? ?? ?? ????? 9, ?????????? 1, ???
 ??????? ?????, ?? ?????? ????????????? ????????????????? ????? ?????? ?????????????.

31 ???? ?????? ??? ??????? ??? ??????? ??????, ?????????????? ??? ??? ??????????????
 ??? ?? ?????????? ?????????????? ?????? ??????????????. ??? ?????????????? ?????? ??? ?? ??
 ???? ?????????????????? ??? ??????????? ?????? ?????????? ??? ?????????? ?? ?????? 13,
 ????????????? 1. ??? ?????????? ?????? ???.

32 ???? ????????, ?? ?????? ??? ?????? ?????? ?? ?????????????? ???????????
?????????? ???????????, ??? ?? ??????? ????? ?????? ???, ?????? ??? ??????????????
????????????? ?????????????????? ??? ?????? ?????????????? ??? ??????, ?? ?? ??????, ??
????????????? ????

33 ??? ?? ?????????????? ?? ?? ?????????????? ?????? ?????? ?????????????? ?????????????????
????? ?????? ??????????????, ?????? ?? ??????????, ???? ?????????? ??? ?? ?????????? ???
?????????????, ??, ???? ??? ?????? ??? ?????????????????? ??????, ? ?????? ??? ?????? ?????? ??
??? ?????? ???? ?????? ?????????? ?????? ?????? ?????????????? (??., ??' ??????, ??????????
????????? ???? ???? ??????, 235/85, EU:C:1987:161, ?????? 14? Ayuntamiento de Sevilla,
C?202/90, EU:C:1991:332, ?????? 10? FCE Bank, C?210/04, EU:C:2006:196, ???????? 35 ??? 37,
????? ??? ?????????? ?????? ??????????, C?154/08, EU:C:2009:695, ???????? 103 ??? 107).

34 ???????, ???? ???????????? ? ??????? ?????????????? ??? ?????? 40 ??? 41 ??? ??????????
???, ?????????????? ?? ?????????? ? ?????? ?????????? ?????????????? ?????? ?? ?????????? ?? ??
?????? ?????????? ?????? ??? ?????????????????? ??? ?????? ???????, ??? ?????? ?????????????? ??? ??
????? ??? ??????, ?????? ??? ?? ?????? ??? ?????????????? ?????????? ??? ?????????? ?? ???
????????????????????? ??????. ??? ?? ?????????????? ??? ?????? ?????????????????????? ?????? ??????
?????????????, ?? ?????????????? ?????? ?????? ?????? ??? ?????????? ?????? ?????????? ??????????????
????????????? ?????? ??? ?????????? ?????? ??? ?????????? ?????????????????????? ??? ??? ?????
????????????????????? ??? ?????????? ??????????, ?????? ??? ?? ?????????? ??? ?????????????? ??? ?????
????????????? ??? ?? ?????? ?????? ??????, ??? ?????????? ?????????? ??? ?????? ?????????? ???
????????? ?????? ??? ?????????????? ?? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????????? ?? ?????????? ?????
(??., ??' ??????, ?????????? ?????????? ?????? ?????? ??????, 235/85, EU:C:1987:161, ?????? 14?
Heerma, C?23/98, EU:C:2000:46, ?????? 18, ?????? ??? van der Steen, C?355/06,
EU:C:2007:615, ???????? 21 ??? 25).

35 ??? ?? ??? ????????, ?????????????????? ???, ???? ?????????????????? ??? ?????? 44 ???
????????????? ??? ?????????? ??????????????, ?? ?????? ?????????? ??? ??? ?????????? ??? ?????? ??????
????????????? ? ?????????????? ??? ?????????? ?????????????? ?????????????????? ?????? ??????
????????????? ?????????? ?? ?????????????? ??? ?????? ?????????? ?????????? ?????????? ??? ??? ??????

36 ?? ?????? ?? ?????? ?????, ? ?????? ?????????????? ??? ??? ?????? ?????????? ?????? ?? ?????? ???
????????????? ?????????????? ??? ?????? 9, ?????????????? 1, ??? ?????????? ?????? ??? ??? ?????????? ??
????????????? ??????. ??????????????, ?????? ??? ?? ?????? «????? ?????? ??????????????» ??? ??? ??? ??
?????? «????? ?????? ??????????» ?????????? ??? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????
?????? ?????????????? ?????? ??? ?????? ?????????????? ??????????????????

37 ????? ??? ?????? ????????, ??? ??? ?????????? ?????? ?????????????? ?????????????? ??? ??
????????????? ?????? ?????? ?????? ?????????????????? ?????????????? ?????????????? ?????? ?????
????????????????? ?????????????????????? ??? ?????? ?????????????????? ??' ?????????? ??? ??? ?????????????? ???
?????? ??? Wroc?aw ??? ??? ??? ?????????????? ??? ??? ?????????? ??? ?????????????????? ?????? ???
????????? ??? ?????????????????????? ??????, ?????????????? ??? ?? ?????????? ?????????? ?????? ?????????????????
? ?? ?????? ??????

38 ??? ??? ??????? ????? ?????????? ?????? ??? ?? ?? ??? ?????????????? ??? ?????? ???
????????????? ??????? ??? ?????????? ?? ??? ?????? ??? ?? ??? ?????????????????, ???????
??? ?????? ????? ?????? ??????????, ??? ?????? ?????? ?????? ??? ??? ????????????? ?? ??? ?????????
??? ??? ?????????????????? ?????, ?????????? ??? ?? ?????? ?????????????????? ????? ???
????????????????????? ??? ?????? ??? Wroc?aw ??? ?? ?????????? ?????????????????? ?????????? ????
????????????????? ??? ?????? ??????

39 ????? ?????????, ????? ??????? ?????? ? ?????????????? ?????????????? ??? Naczelny S?d
Administracyjny, ?? ?????, ????? ? ?????? ??? Wroc?aw, ??? ?? ?????????????????? ??????????????
????????????? ??? ?????? ?? ?????????????, ?? ?????????? ????? ? ?????????? ????? ?????? ???, ??
????? ??? ?????? ?????????????? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? 9, ?????????????? 1, ???
????????? ????? ???.

40 ?????, ????? ?????????? ??? ?????????????? ??? ?????????? ??????????????, ??????????????????,
???????, ??? ?? ?????????????? ????? ?? ?????? ?? ?????? 9, ?????????????? 1, ??? ?????????? ????? ???,
?????? ?????? ????? ?? ?????? ??? ?????????? ?????? ??? ?????????? ?????????? ?????????? ?
????????? ??? ?????????? ?????????, ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? ?? ?????? 4,
????????????? 2, ???.

41 ?????????, ?? ?????????????? ?????? ?????????? ?? ??? ?????? ??? ?????????????????????, ???
????????????????? ??? ?????? 5, ?????????????? 3, ??? . ?????????????, ????? ?????????? ??? ???
????????????????? ?????? 65 ??? ?????????? ????? ???, ? ??????? ???, ????? ? ?????????????? ???
????????????? ??? ??????? ?????? ??? ?? ?????????? ??????? ?????????????? ???, ??????? ??
????????????? ?????????? ??? ?????????? ??? ???????.

42 ?????????????? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? ?????????, ??? ?????????????????? ?????????
????????? ?? ?????? ? ?????????? ??? ?? ?????? 9, ?????????????? 1, ??? ?????????? ?????? ??? ?????? ???
????????? ??? ?????????????? ?????????? ?????????, ????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?????
????????????????? ?????????????? ?????????????? ??????????????, ??????? ?? ??????????????????
????????????????? ?????? ??? ?????? ?????????? ?????????? ??? ?????????????? ??? ?????????????????? ???
????????????? ? ?????????? ????

??? ??? ?????????????????? ?????????????????? ??? ?????????????????? ??? ?????????? ??????????

43 ? ?????????? ?????????? ??????? ??? ?? ?????????????? ?? ??? ?????????? ?????????????????? ???,
??? ??? ?????????????? ??? ?????? ??????? ??? ?? ?????????????????? ?????????????? ??????????
????????????? ??? ?????????? ?? ?????????????? ?????????????????? ?????? ???, ?? ?????????????? ??
????????????? ?????????????????? ??? ?????????????? ???.

44 ?????????????????? ?????????? ???, ????? ?????? ??????????, ? ?????????? ??? ?????? ??
?????????????, ????? ??? ??????? ??? ?????????????????? ??? ??? ?????????? ?? ?????? 267 ????, ??
????????? ??? ?????????? ??? ??????? ?????????????? ??? ?????????????????? ?? ?????????? ??? ??
????????????????? ??? ??????? ??????, ?????? ?????? ??????? ? ?? ??????? ?? ?????????? ?????????????? ???
?? ?????????????????? ??? ?????? ??? ??????? ?? ??????. ???????, ? ???' ?????? ??? ?????? ??????????????
????????? ??????? ??? ??????? ?? ?????????????????? ??? ?? ?????????????? ?????? ??? ?? ??????????
????????? ??? ?????????????? ??? ?????????????? ?????? ??? ??????? ??? ?????????????? ??? ??? ??????????
????????????, ??????? ?????????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????????????????? ??? ?????????????? ??
????????????? ?????? ?????? ??? ?????????? ?????????????????? ?????????? ?????????? ?? ??? ?????????? ??? ??
????? ?????? (???????? Balazs, C?401/13 ??? C?432/13, EU:C:2015:26, ?????? 49 ?????? ???
????? ?????????????????? ???????????).

45 ?????? ?????????? ???' ?????????? ??????? ?? ??????????????, ???' ?????????????? ??? ?????????? ??

??? ?????? ??? ??? ?????? ??????? ?????? ??? ?????????? ???????, ?? ??????????? ???
????????????? ??? ?????????????? ??? ?????? ??? ?????? ?????????????????? ?? ??????????????
????????? ??? ?????? ??? ?????????????? ?? ??????????????, ?????????????? ?? ?????????????? ???????
????????? ??? ?????? ?????????????? ??????????. ??? ?? ?????????????? ????? ??????? ??????????????,
????? ?????????? ? ?????????? ??? ??????? ??????????????, ?????????????? ?? ??? ??????
????????? ??? ?????????????????? ??? ??? ?????????? ?????????????? ?????????????? (???????? Balazs,
C?401/13 ??? C?432/13, EU:C:2015:26, ????? 50 ????? ??? ????? ?????????????????? ???????????).

46 ?????? ?????????? ? ?????????????? ??? ? ?????????? ?????????????? ??? ?????????? ??? ???????
????????????? ?????????????? ??????????????. ?????????????, ????? ??? ??' ?????????????? ?????????? ? ??
????? ?????????????? ??????? ??? ??? ?????? ?? ?????? ?? ?????????????? ??? ?? ?????????????? ??????????????
??????????????.

47 ?????????????????? ?????? ??? ?????????, ??? ?????????????? ?????? ?????????????????? ??????????????
??? ?????????????????? ??? ?????????? ?????????????.

??? ??? ?????????????? ???????

48 ?????????????? ??? ? ?????????? ?????????????? ?????? ?? ?????? ??? ?????????????? ??? ??????? ??????
??? ?????????????? ?????????????????????? ??? ?????????? ?????????? ??? ?????????? ?????????????????, ?? ?????
????????????????? ?? ?????????????? ??? ??? ?????????????? ??????????. ?? ?????? ??? ?????? ??????????????
????? ?????????????? ?????????????????? ??? ??????????????, ????? ??? ?? ??? ??????????, ??? ???????????????.

??? ?????? ??????? ???????, ?? ?????????????? (?????? ?????????? ???????????) ??????????????:

?? ?????? 9, ?????????????? 1, ??? ????????? 2006/112/?? ??? ?????????????, ??? 28??
????????????? 2006, ????????? ?? ?? ?????? ?????????? ?????? ?????????????????? ??????, ????
??? ??????? ??? ?????????????? ?????????? ?????????, ????? ?? ?????????? ????? ?????? ????
????????????????????? ?????????????????? ?????????????? ??????????????, ????????? ?? ??????????????????
????????????????? ?????? ?????? ?????????????????? ?????? ?????? ??????? ?????????? ???
????????????????? ??? ?????????????????? ??? ?????????????? ? ?????????? ?????.

(?????????????)

* ??????? ??????????????: ? ??????????