

???????????????

?????? ?? ??? (????? ??????)

19 ?????? 2017 ?????? (*)

„????????????? ?????????? — ??? ??????? ?? ?????? ?????? ?????????? ?????????? —
????????? 2006/112/?? — ??? 13, ??????? 1, ?????? ?????? — ??????? ?? ?????????? ?
????????????? ?? ?????? ?? ????? ?????????????? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????? —
?????????, ????? ?????????????? ?????? ?????? ?????????? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????? —
?? ?????? ?????????? — ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? — ??????????
?? ?????? ??? ?????????? ??????????“

?? ??? C?344/15

? ?????? ?????????????? ??????????, ?????????? ?? ?????????? ??? 267 ??? ?? Appeal
Commissioners (?????? ?? ?????? ???????, ???????) ? ??? ?? 11 ??? 2015 ?, ????????
? ??? ?? 6 ??? 2015 ?, ? ?????? ?? ?????????? ?? ????

National Roads Authority

?????

The Revenue Commissioners,

????? (????? ??????),

?????? ?? ?: J.?C. Bonichot, ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ????????, A?.
????????? ? C. G. Fernlund (?????????), ????,

????????? ??????: M. Szpunar,

?????????: L. Hewlett, ?????? ??????????????,

?????? ?????????? ? ?????????? ??? ?? ?????????????? ?? ? ?????????? ?????????? ?? 25
?? 2016 ?,

???? ?? ?????? ?????????? ????????????, ????????????:

- ?? National Roads Authority, ?? E. O'Hanrahan, solicitor, ? M. Collins, SC,
- ?? Revenue Commissioners, ?? M.?C. Maney, solicitor, ? E. Barrington, SC,
- ?? ?????????? ????????????, ?? T. Henze, ? ?????????? ?? ????????????,
- ?? ??????? ????????????, ?? B. Majczyna, B. Majerczyk-Graczykowska ? K.
Ma?kowska, ? ?????????? ?? ????????????,
- ?? ?????????? ????????, ?? M. Owsiany-Hornung ? R. Lyal, ? ?????????? ??
???????????,

???? ?? ?????? ?????? ????????????, ?? ?????????? ???????, ?????????? ?? ??????????

?????????? ?? 8 ?????????? 2016 ?,,

?????????? ????????????

???????

1 ??????????????? ?????????? ?? ?????? ?? ??????????? ?? ??? 13, ???????? 1, ????
?????? ?? ?????????? 2006/112/?? ?? ?????? ?? 28 ??????? 2006 ?????? ??????? ??????
?????? ?? ?????? ????? ??????????? ??????? (?? L 347, 2006 ?,, ??? 1; ????????
?????? ?? ?????????? ????, 2007 ?,, ????? 9, ??? 3, ??? 7, ??????? ??-??????
„?????????? ?? ???“).

2 ??????????? ? ?????????? ?? ??????? ?? ??? ????? National Roads Authority
(?????????? ??????? ?? ???????, ???????, ??????? ??-?????? „NRA“) ? Revenue
Commissioners (?????????? ??????????? ?? ???????) ?? ????? ??????????? ?? NRA ???
????????????????? ???? ?? ?????? ?? ?????? ????? ??????????? ??????? (??) ??? ??????
? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????????? ??????? ????? ?????????? ??
????? ????.

?????? ??????

?????????? ?? ????

3 ??????? ?? 1 ?????? 2007 ?,, ??????????? ?? ??? ?????? ? ?????? ?????? ?????
77/388/?? ?? ?????? ?? 17 ??? 1977 ?????? ??????? ?????????????? ?? ??????????????????
?? ?????????? ?????? ??????? ??????? ?????? — ??? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??-
????????? ??????: ?????? ??????? ?????? (?? L 145, 1977 ?,, ??? 1, ??????? ??-
?????? „????? ?????????“). ??????? ?????????? 1 ? 3 ?? ??????????? ?? ???
????????????? ?? ?????? ??????? ?? ?????? ???????????, ?? ?? ?? ?????????? ??????
????????? ?????????? ?? ??? ? ?????? ?????????? ?????, ? ?????????? ?????? ?????? ??
?? ?????? ?? ?? ?????? ?????????? ??????.

4 ??? ??????? ?? ??????????? ?? ??? 13, ??????? 1, ????, ??? ? ???? ?????
?? ??????????? ?? ??? ??????????? ?? ??????????? ?? ?????? 4, ??????? 5, ????, ??? ?
????? ?????? ?? ?????? ???????, ??????? ?? ??? ?????????? ?? ?????? ?? ??? ?
????????? ?????? ?? ??? ? ?? ??????.

5 ??? 2, ??????? 1 ?? ??????????? ?? ??? ??? ?????:

„????????? ?????? ??????? ?? ??????? ? ???:

?) ??????????? ??????? ?? ??? ?? ??????????? ?? ?????? ??????? ??????? ??
????????????????? ????, ?????????? ? ??? ? ?? ???????;

[...]

?) ??????????? ?? ???, ?????????? ??????? ?? ??????????? ?? ?????????? ??
????????????????? ????, ?????????? ? ??? ? ?? ???????;

[...]“.

6 ??? 9 ?? ??? ?????????? ?????:

„1. „????????????????? ???“ ?????? ?????? ????? ???? ?????????? ???????????

????????????? ??????? ?? ????? ???? , ??? ??????? ?? ?????? ? ?????????????? ?? ???
??????.

????? ??????? ?? ?????????????? , ??????? ?? ?????, ?????????????? ??????, ?????????????? ?
????????? ?? ??????? ??? ? ?????????? , ? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ?? ??????
?? „????????????? ??????“. ?????????????? ?? ?????????? ? ?????????????? ??? ? ???
????????? ?? ?????? ?? ??? ? ?????????? ?????? ?? ?????? ??-????????? ?? ?????????? ??
??????.

[...]“.

7 ??? 13, ??????? 1 ?? ?????????? ?????????? ??????????:

„????????? , ?????????? ? ?????? ?????? ? ?????? ?????????????? ?????? ?? ?
????????? ??? ?????????????? ??? ? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????????? , ?
????? ?? ?????????? ??? ?????????? ?????? , ??? ?????? ?????? ?????? , ?????? , ?????? ???
????????? ??? ?????? ? ??? ?????????? ??? ??????.

?????? ???, ?????? ?? ?????????? [...] ? ?????? ?????? ??? ?????? , ?? ?? ?????? ??
????????????? ??? ? ?????????? ?? ?????? ?????? , [??] ?????????? ??
????? ?????? ?????????? ??? ? ?????? ?? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????????? ??
?????????????.

?? ?????? ?????? ??? ?????????????? ?????? ?? ?????????? ??? ?????? ??????????????
????? ?? ?????????? ?? ?????????? , ?????????? ?? ?????????? |, ??? ?????? ?? ??? ?????
?? ?? ?????????? ? ??? ?????? ?????? , ?? ?? ?????? ?????????? ??? ??????????????“.

????????????? ????

Value Added Tax Act 1972

8 ??? 8, ??????? 2 A ?? Value Added Tax Act 1972 (????? ?? ?????? ?????? ??????????
????????? ?? 1972 ?.), ? ?????????? ?? ? ?????????? ?????????????? ?????????? (????? ??-
????? „????? ?? ???“), ??????????:

„????????? ?? ??? 2, ?????????? ? ?????????????? ?????? ?? ? ?????????? ?? ?
????????????? ???, ?????????? ? ??? ? ?????????? , ??? ?????? ? ?????????? ?
????????? , ?????? ?????????? ??? ?????????? ?? ?????????????? ?? ???? ??????????
????????????? ?????????? ??? ? ?????? ?????? ? ?????????????? ?? ???? ?????????? , ???
?????:

a) ??? ?????????? ?????? ? ?????????? ? ?????????? | ??? ?????????[??] [?? ??]
(????????? ?? ? ?????????? 7) ? ?????????? ??? ?????????????? ?????? ?? ??????
????? ?????? ? ?????????? ?????? , ?? ?? ???? ?????????? ??? ?????????????? , ??

b) ??? ?????????? ?? ??? ?????? ?????????? ?????? ??? ?????? ? ??? ?????? ??
????? ?? ?????? ??? ???? ???? ???? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??
?????????????“.

Roads Act 1993

9 ?? ??? ? ?????????? ?????? ?????? , ?? NRA ? ?????????? ??????????????
????? , ?????? ? Roads Act 1993 (????? ?? ?????? ?? 1993 ?, ?????? ??-?????
„????? ?? ??????“, ? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????? ??

?????.

10 ?????????? ????. 17, ?????????? 1 ?? ??????? ?? ?????????? ?????????? ??????? ? NRA ? ??
?????? ?????????? ?? ?????????? ? ?????????? ?????????? ?????????? ?????? ?????.. ????. ????? ??????? ????
?????? ?????????????? ?? ?????????????? ? ??????? ?? ?????????????????? ? ?????????????? ??
????????????? ??????.

11 ?????? ??????? ?? 57 ?? ??? ????? NRA ??? ? ? ?????? ?????? ??
?????????? ?? ?????? ?? ??? ????? ?????? ?? ?????? ? ?????? ?? ?????? ??????????
?????.

12 ????, 58 ?? ?????????? ?????? ?? ??????? ??????, ?? ?? ?????????????????? ?? ??????? ??
????????? ?????? NRA ????? ?? ?????? ? ?????? ?????? ?????? ?????, ?????? ?? ????????
? ?????????? ?? ??? ??????.

13 ??????? ?? 61 ?? ?????? ?????? NRA ??? ?????????????? ?? ??????? ??????????, ?????? ??????? ?? ???? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ??.

14 ??????? ?? ?? 63 ?? ?????? ?? ?????????? NRA ??? ? ?????????????? ?? ???????
????????? ? ?????? ??, ? ?????? ?? ?? ?????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ???.
????????????? ??, ?????? ?? ?????? ??????, ?????? ?????? ?? ?? ?????????? ?? ?????? ??, ???.
??, ?????????? ??, ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? NRA ??? ?? ?????? ??, ?? ?????? ??
????????? ??, ?? NRA.

15 ?????? ???? ?????? ????????, ?????????? ?????? NRA ? ?????? ???? ?? ?????????? ?????? 63
?? ????, ?????, ?????? ?? ??????? ?? ?????? ?????????? ???? ?????? ??????????. ????
?????? ?????? ?????? ?? ?? ??????? ?? ?????? ???, ??????? ?????? ?? ?????? ?? ????????
?????????: i) ?? ?????????? ?????? ??? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?? /???
????????? ?? ???, ii) ?? ?????? /??? ?????????? ??? (?? ???? ?? ?????? ?? ??? ??????????
?? ?????????? /??? ?????????? ?? ???) ? iii) ?? ?????????? ?? ?????????? ??
????? NRA (????????? ?? ???, ?????? ?? ?????????? ???? ?????????? ?????? ?? ???
????????? ?? ??? ?????? ?? ?????? ?? ??? ???? ?? ?????? ?????? ??????).

?????? ? ???????? ? ?????????????? ? ?????????????????? ???????

16 ?????? ?? ??????????????? ?? ????, ???????, ??-???????, ??? ? ? ?????????? ??????
?? ??????????? ?? ????, ?? ??????? ?? ??????? ?? ? ?? ??????????? ?? ?????? ?????????? ???
?????? ?? ??????? ?? ???????-?????? ?? ?????????? ? NRA.

17 ? ?????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????, ?? ?????????? ?????? ? ?????????? ???
????? ??????? ????, ?????????????? ?? ?????? ??????????, ???? ???? ?????? ?????????? ?????? ?????
????? ?? ?????????? ????. ?? ?????? ?? ??? ?????? ???????? ?????? NRA ? ?????? ?????? ??
????????? ?? ?????? ?????, ?? ?????? ??????, ? ?? ??????, ? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????? ??
????????? ?????? ?? ?????? ?????, ?????? ???? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??
????? ??????. ?????? NRA ?????????? ??? ?????? ???, ? ?????? ??????????????

Westlink ? ?????????? ???.

18 ?? ?? ??????? ??-????????? ?? ?????????????????? Westlink, ?? ????. ?? ??????????????
????????? ??????, ?? ????. ?????????????????? ?????????????? ? ?????????????? ?? ????.
????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? NRA. ????. ????. ?????? ?? ??????
????????????? ?????????? ?? ?????????????? ?? ????. ?? ?????????? ?????? ?? ????.
????????????? ??????, ?? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ??????
????????????? ?????????? ?? ?????? ?? NRA. ?????????? ?????? ?????????????? ??

?????????? ???????, ??? ???? ??????????????? ?? ?????????????? ? ??????? ??????? ??
?????????? ???????.

19 ??????? ?? ?? 2010 ?, ?????????? ?????????????? ??????? NRA ????
????????????????? ??? ?? ??? ?? ?????? ? ?????????? ? ?? ?????????????? ?? ??????? ??
????? ?????????????? ?? ?? ?????????? ???, ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ??????? ??
????????? ?? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ??
?????? ?? ??? 13, ??????? 1, ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ???.

20 NRA ??? ?????????? ?????????? ?? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????????? ?? ??
????? ?? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ????. ?? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????????????? ??
????? ?????????? ??? ?????????????????? ??? ? ??????, ?? ?????? ?? ? ?????????? ??
????? ?????????? ??? 13, ??????? 1, ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ???, NRA ???
????? ?? Appeal Commissioners (?????? ?? ?????? ?????????, ???????).

21 ??? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ???????, ?? ? ?????? ??
?????? ?? 16 ?????????? 2008 ?, Isle of Wight Council ? ?. (C?288/07, EU:C:2008:505), ???
13, ??????? 1, ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ??? ?????? ?? ?? ??????? ? ???????, ??
????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ?? ??????? ??
????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ???. ????? ?????? ???????, ?? ??? ??
????????? ?? ?? ?????? ?????? ???????, ?? ?????? ?????? ?????? ???????, ?? ??????? ??
????????? ?? ?? ?????? ?????? ???????, ?? ?????? ?????? ?????? ???????, ?? ??????? ??
????????? ?? ?? ?????? ?????? ???????, ?? ?????? ?????? ?????? ???????, ?? ??????? ??
????????? ?? ?????? ?????? ???????, ?? ?????? ?????? ?????? ???????, ?? ??????? ??
?????????.

22 ?????????? ?????????? ?????????, ?? ?? ?????? ? ?????????, ?? NRA ?
????????????? ????, ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ?? ?????????? ??
????????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????????? ??? ?????? ?????????? ?? ?????? ???, ??
????? ??? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? NRA ?? ?? ?????????? ??? ?????????????? ??
????. ?????????? NRA ?? ?? ??????? ?? ?????? ?? ?????????? ??? ?????? ?? ?????? ??
??????.

23 ?????? ??? ?????????? ?????????? ???????, ?? ?????? ????, ?? ??? ??? ??
????????? ?????????? ??????? ??, ?????????? ?????? ?? ?????????? ?????????? ?????????? ??
????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??.
????? ??????? ?? ?????? ???????, ??????? ?? ?????????? ?????????? ???????, ?????????? ??
????? ? NRA ??? ?????? ???????, ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?? ??????? ??
????????? ?? ?????? ???????, ?? ?????? ??????? ?? ??????? ??.

24 ?? ?????? ????, ??? ?????????? ?????????? ?????????? ?????? ?????????? ?? ??????? ??
??????, ?? ?? ??????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ???????, ???
?????? ?????? ???, ?????? ?? ?? ?????????? ?? ?????????????????? Westlink ??? ? ???????????
?????.

25 ??????? ?????? ??????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?????????? ??
NRA ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????????? ?? ? ??
????????????? ?? ? ?????? ???, ?????? ?????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ? ??? ??
????? ??????? ? ?????? ???????, ?? ?? ?? ?????? ?? ?????? ???????.

26 ?????? ??? ? ??????????, ?? ?????? ?????? ???????, ?????? ??? ? ?????? ??????? ??
?????? ???, ?? ?????????? ?? ?? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ?? ? ??
????? ??????, ?? ?????????????? ?? ?? ?? ?????????? ?????? ???, ? ?????????? ??????????, ??
????? ?? ??????? ?? NRA ??? ?????????? ?? ?? ?????????? ?????????? ???, ?? ?? ???

?????????? ?? ?????? ??????????????? ?? ?????? ?? ?? ?? ????????, ?? ?? ??????? ??????. ??
????? ??????, ??? ? ?? ?????? ?????? ?????? ??????????? ?? ?? ?????? ??????
??????????????, ??? ? ?? ?????? ?????? ?? ?? ?????? ?????? ?? ?? ?????? ?????? ?? ?? ??????
????? ???????????, ?? ?? ?? ?????? ?????? ?? ?? ?????? ?????? ?????? ???.

27 ?? ?????? ??????????? ??????????? ?? ???????, ?? ?????? ?????? ??????????????? ?? ??
????????? ?? ?? ?????? ??????????? ?????????? ?? ?????? ?????? ?? ?? ?????? ?? ?? ??????
?????.

28 ?? ?????? ?????? ?????? ??????????? ?? ??????????? ???????????????, ?????????? ?? ??
21 ?? ??????????? ???????, ??????????? ??????????? ?? ??????? ??????? ??????
?????????????? ?? NRA ??????? ?? ??????? ?? ?????? ?????? ?? ??????????????? ?? ????????
????????? ??????? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?????? ?? ??????????? ?? ?????? ??????? ??
????????? ?? ??????????? ??????? ??, ??? ?? ?? ??????????? ?? ?? ??????? ?? ?? ???????, ??
?????????? ?? NRA ??? ?????? ??????????? ?? ?????? ?? ??????? ?? ??????????? ??????????
?? ??????????? ?? ??????????????? ?? ??????? ?? ?? 13, ??????? 1, ?????? ??????? ??
?????????? ?? ???.

29 ?? ??? ??????????????? Appeal Commissioners (?????? ?? ??????? ??????????)
?????? ?? ??? ??????????????? ?? ?? ??????? ?? ?????? ??????????? ??????????????? ??????:

„1) ?? ??????????????? ?????? ??????? ?????????? ?????? ??????????????? ?? ??????? ?? ??
????? ??????????? ?? ?????? ?????? ?? ??? ? ?????????? ?????? ??? ?????? ???????????, ???
?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ??? ??????????? ??????
????????? ??????????? ?????? ???????????, ?????? ?? ?? 13, ??????? 1, ?????
?????? ?? ??????????? ?? ??? ?? ?? ??????? ? ??????, ?? ??????????? ??????????? ??????? ??
?????? ?? ?? ?????? ??????????? ?? ?????? ?????? ??????????? ?????? ???????, ??? ??
?????????? ?? ?????????? ?????? ?????? ???????????, ??????????? ?? ???????, ?? ?) ?? ? ?? ?? ??
??? ??????? ??????????? ??????????? ?? ?????? ?????????? ?????? ?????? ??????????? ??????
??????????, ?? ?) ?? ? ?? ???????????, ?? ?????????? ??????????? ??????????? ??????
?????? ??????? ?? ??????? ?? ??????, ?? ?? ?????? ?? ??????????? ??????? ???, ?????? ?? ??
?????????? ?? ??????? ???, ??????????? ?? ??????????? ??????? ??????

2) ?? ??? ??????????? ???????, ?????? ??????? ?????? ?? ?? ???????, ?? ?? ??
????????? ?? ??? ??????????? ??????????? ?? ??????? ?? ??????????? ?? ??????????? ?? ??
????? 13, ??????? 1, ?????? ?????? ?? ??????????? ?? ?? ???“.

?? ??????????????? ???????

?????????????? ???????

30 ?? ??????????? ??????? ???????????, ?? ??????? ??????????????? ?? ???????????
?????????? ?? ?????? ??????????? ?? ??? ? ?????????? ?? ??????????? ?? ?????? ??? ??????? ?
?????????????? ?? ??????????? ?? ?????????? ??????????? ?? ??????????? ?? ?????? ??? ???????????
?? ??????? ?? ??? NRA ??????? ?? ?? ?????? ?? ??????????? ?????? ??????????? ?????.

31 ?? ??? ??????????? ??????? ?? ?? ???????, ?? ??? ???????, ?? ??????????????? ??? ?
?????????? ?? ??????? ??????????? ?? ??????????? ??????????? ?? ??????????? ?? ??????????? ?? ??? ?
(?? . ? ??? ??????? ??????? ?? 21 ??????? 2016 ., Radgen, C?478/15, EU:C:2016:705, ?. 27
? 32, ?????? ?? ??????????? ??????? ???????).

32 ?? ?????? ???????, ? ??????? ?? ??????????? ?? ??? 267 ??? ??????????????? ????

????? ? ??????????????? ??????????? ???, ?????? ? ??????? ??? ?????? ?
?????? ?? ????? ??????????? ?? ??????????? ?? ??????? ???????, ??? ?? ??????? —
????????? ??????????????? ?? ??????? ??? — ?????? ??????????????? ??
????????? ???????, ?? ?? ??? ?? ?? ???????, ??? ? ??????????????? ?? ???????,
????? ??????? ?? ????. ??????????? ??????????? ??????????? ??? ?? ??????? ??
????????? ???????, ?????? ?? ??????? ?? ????, ? ??????? ? ??????? ??????????? ??
????? ?????? ?? ??????? ??????????? ?? (?????? ?? 16 ??????? 2014 ?, Welmory,
C?605/12, EU:C:2014:2298, ?. 33 ? ??????? ??????? ??????? ???????).

33 ? ?????????? ?????? ?? ??????????????? ??????????? ???, ?? ?????????? ???????????
? ??????????? ?? ???????, ?? ?? ?? ?????? ?? ?????? ? ??????? ???????????, NRA ???????
????? ??????? ?? ?????, ?????? ??????? ??????? ?? ??????????? ?? ??????? ?? ?????
?????????????? ?? ?????? ??????? ?? ?????? ???????.

34 ??? ??? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?? ?????????? ??? ??????? ?? ???????????????, ??
NRA, ?????? ? ??????????????? ?? ???????, ??????? ??? ??????????? ?????? ? ??????? ??
?????????? ?? ?? ??????????????? ?? ??????? ?? ??????????? ?????? ??????????????? ?????
?????????? ?? ??????? ?????? ?? ?? ??????????????? ??? ?????? ??????? ?? ?? ??????????? ?????
?????????? ? ??????????? ?? ??? 13, ??????? 1 ?? ??????????? ?? ???.

? ? ??????????????? ???????

35 ? ?????? ??????????? ?? ???????, ?????? ?????? ?? ?? ?????????? ????, ???????????
?????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? 13, ??????? 1, ?????? ??????? ??
?????????? ?? ??? ?????? ?? ?? ??????? ? ???????, ?? ? ?????? ??? ??????????? ??
????????? ??????????? ??????????????? ???????, ?????? ?????????? ???????, ??????????? ??
? ??????????? ?? ??????? ?? ?? ?????? ??????????? ?? ?????? ???????, ?????? ?? ?? ??????? ??
?????????? ?? ??????? ???????, ?????? ??????? ??????? ?? ?????? ??????? ?? ?????? ??????? ??
??? ??????? ?? ??????? ? ??????? ??????????? ??????? ?? ?????? ??????? ?? ?????? ??????? ??
??????????.

36 ?????? ?? ?? ???????, ?? ??? 13, ??????? 1, ?????? ?????? ?? ??? ???????????
?????????? ??????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? 13, ??????? 1, ?????? ???????, ??
?????????????? ?? ??????? ?? ?? ??????????????? ?? ??????? ?? ??? ?????? ??????? ??
?????????? ?? ???????, ?????? ??????? ?? ?????? ??????? ??????? ?? ??????. ? ?????? ??????? ???????
?????????? ??????? ??????? ?? ?????? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? 1 ? ??? 9 ?? ???
??????????, ??????? ??????? ?? ?????? ??????? ?? ??????????????? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??
?? ??????? ?? ???, ? ?????? ??????? ?? ?? ??????? ??????????? (?. ? ? ??????? ??
?????????? ?? 4 ??? 2009 ?, SALIX Grundstücks-Vermietungsgesellschaft, C?102/08,
EU:C:2009:345, ?. 67 ? 68).

37 ??? ?????? ?? ??? ?? ???????, ?? ??? 13, ??????? 1, ?????? ?????? ??
?????????? ?? ??? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ???????, ?????? ?? ??????? ?? ??????? ??
????????? ??????????? ?? ??? 13, ??????? 1, ?????? ??????? ??????????? ?? ??????? ??
?????????????? ?? ???????, ?????????? ?? ?????? ??????? ???????, ?? ??????? ?? ??????? ?? ?? ??
????????? ??? ??????????????? ?? ??? ?? ??????? ?? ??? (?. ? ??? ??????? ??????? ?? 20
?????? 2003 ?, Taksatorringen, C?8/01, EU:C:2003:621, ?. 61 ? 62, ?????? ?? ?? 25 ??? 2010
?, ???????/??????????, C?79/09, ???????????, EU:C:2010:171, ?. 49).

38 ??????? ?? 13, ??????? 1, ?????? ?????? ?? ??? ?????????????? ??????????????????????
?????? ?????? ?? ?? ?????????????? ??? ?????????????????? ??? ?? ?????? ???? ???? ???? ????
??? ????????, ??? ????? ?????????? ??? ?????????? ??????, ??? ?????????? ?? ??? ?????? ????
????????????? ??? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????????.

39 ?? ??????????? ?? ????. ?????? ?????? ?????? ?????? ??????, ????, ?? ? ??? ? ???????
??????????, ??? ???? ?????????????????? ?????? ?????? ?????????? ???????, ????? ???? ??
????? ??????????? ?????????? ? ?? ?????? ?????????? ?????? ???????, ?????? ? ?? ??
?????????, ?? ?????????? ??? ???? ?? ?????? ?????????? ? ??-????????????????? ??????????,
????? ?? ???????, ? ?????????? ?????? — ?? (?? .? ??? ???? ??????
?????? ?? 25 ????. 2010 ?,., ??????/??????????, C?79/09, ???????????, EU:C:2010:171,
. 90 ? ?????????? ??????? ???????).

40 ??????, ??? ??????????????? ?? ??????????, ?? ?????????????????? ????????, ??????????
????? ????????, ?? ?? ????????, ??? ?????????????????? ?????, ? ?????? ??????.
?????????? ?? ??????????? ?? ?? ?????????? ?????????????????? ?????????????? (??.. ? ????
?????? ??????? ?? 17 ??????? 1989 ., Comune di Carpaneto Piacentino ??., 231/87 ?
129/88, EU:C:1989:381, ?. 32).

41 ??????, ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????????, ?? ?????? ?? ??????
?????????? ?? ?????????? ?????????????? ????? ?? ?????????????????? ??????, ??????????
???? ????????, ???????, ??????? ?? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ??????
???? ??????, ??? ??? ?????????? ?? ?? ?????? ?? ?????????? ??????, ????? ? ?? ?????????? ??
???? ?? ????????????, ?? ? ?? ?????????????? ????????????, ?????? ?????????????? ??????
????????? ?? ??????? ?? ?????????? ?????? ?? ???????, ?? ?????? ?? ?????????? (????????? ??
25 ??? 2010 ?, ??????/???????????, C?79/09, ??????????????, EU:C:2010:171, ?. 91 ?
?????????? ??????? ???????, ?????? ?? ?? 29 ??????? 2015 ?, Saudaçor, C?174/14,
EU:C:2015:733, ?. 74).

42 ?????????????????? ?????????????? ??????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ??????,
????? ?? ? ? ?????????? ?? ??????? ??????, ??????? ?????????? ??????? ? ??????? ?????? ?????? ??
??????, ?? ?? ?????? ?? ?? ?????????? ?? ??????? ?? ?????????? ?????????? ?????????? (?????? ??
16 ?????????? 2008 ?, Isle of Wight Council ?, C?288/07, EU:C:2008:505, ?. 64).

43 ?????? ??????? ?? ?????? ?? ??? 13, ???????? 1, ?????? ?????? ?? ??????????? ?? ??
? ?????????? ??????? ??????? ?? ?????? ??????????, ??????????? ?? ?????? ??????????, ??
????? ??????, ??????????? ??????? ?? ?? ?????????? ? ???????????, ?????????? ??
??????????, ? ???????, ?????????? ?? ?????? ?????? ???????, ? ?? ???, ?????????? ?
?????????? ?? ??? ?? ?????? ?????? ??????? ?? ?????? ????? ?? ??? ?? ??? ?? ?????? ?? ??????????
????????? ?? ??????? ?? ???????????, ?????? ?????? ?? ?? ?????????? ?? ?????? ??
????????????? ???????????.

44 ?????? ???????, ?? ?????????????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ??
???? ??, ??? ??????? ?? ??????, ?????????? ?????? ? ??????? ?? ?????? ??????, ??
?????? ?? ?? ?????????? ?? ??????? ?? ?? ?????????? ???????????, ?? ?? ?????????? ??
????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????????.

45 ? ?????????? ?????? ?? ??????????????? ?? ??? ????? ??????? ??, ?? ?????????? ??????
?? NRA ? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ??
????? ?? ?? ?? ?????? ?????? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ??????
????????? ??, ?????? ?? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????
?????? ?? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??

?? ?????? ?????????? ?? ?????? ? ??????? ?? ?????? ??????, ?????? ? ?? ?????? ??????????,
????? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ??????????,
? ?????? ?? ?????????? ?????????????? ?? ?????? ?? ?????????? ??????, ?????? ??? ?? ?? ?????????? ??
????????? ?? ?????? ?????? ???, ?????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????????????? ?? NRA ??? ??
?????? ???????.

47 ? ????? ?????????? ?? ??????????, ?? ?????????? ????? NRA ? ??????? ??????? ??
????????????? Westlink ? ?????????? ?????????? ??????? ?? ?????? ?????? ?????? ???
????????????? ??????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????. ?????????????? ?? ?????????? ? ??????
?? ?????????? ?? ??????? ?? ?????????? ?? ???????, ??????? ?????????? ??
????????????? ?? ??-????????? ?? ??????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ??
?????????????, ?????? ?? ?????????? ?? ?? ??????? ?????? ?????????? ?? ?? ?? ??
????????????? ???, ??????? ? ?????????? ?? ?? ??????? ?????? ?? ?????????? ?? ?? ??????. ???
???? ?????????? ??????? ?? ?? ?????? ?? ?????????? ?????? ?????????? ?? ?? ?????????? ?? ??
????????????? ?? ?????? ?? NRA, ?????????? ?????? ?????????? ?? ?? ?????????? ?? ??
????? 2008 ?. ?????? ?????????????? ?? ?????????????? Westlink ? ?????????? ??????
?? ?????????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?? ?? ??????????
????? ?? ?????????? ??????.

48 ??????? ?? ?? ????????????, ?? ??? ?????? ?????????????? ?????????? ?? ???????????
?? ?????? ?? ????? ?????????????? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????, ??????, ??????
????????????? ?? ? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????, ?? ?????? ??????????
?? NRA ??? ??????, ????? ?? ?????????? ??? ?????? ?????????????? ?????????? ??
????????? ? ?????????? ?????????? ?????? ?????.. ???, ?? ??? ?????????????? ?? ???
????????? ?? ?????????? ??????????, NRA ?????????? ?????????? ?? ?????????????????? ??
????????? ?? ??? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????????? ??? ?? ??? ??????????
????????? ??????????.

49 ?????? ?? ? ? ??????????, ?? ??? ???? ?????? ??????????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ??
 ?????????? ?????? ??, ??? ?????? ??, ????? ?? ???? ?? ? ? ???? ?????? ? ??
 ?????????? ?????? ??????.

50 ??? ????? ??????????????? ????????, ?? NRA ?????????? ??????????? ?? ??????????????? ??
?????? ?? ??? ????? ??????????????? ?????? ??????????? ?? ?????? ?????? ??? ?????? ??
?????????? ?? ??? ????? ??????. ??? ???, ?????? ??????????? ? ?????????????? ???????????????,
????? ??????? ?? ??? ?? ???? ?? ?????? ?? ??????????? ? ?????????????? ? ??????????? ?? ??????????
?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?????????? ??????? ?? ??????? ?? ?????????? ?
NRA ?? ??????? ?? ?????????? ?????????? ??????????. ?????? ??? ?? ???? ?
?????????? ??????????? ?? ??????? ?? ?????????? ?????????, ??????????? ? ?????? 42 ??
?????????? ???????, ?????????? ??????????????? ?? ?????????? ??????????? ?? ???????????
?????????? ??????? ?? ?????? ?????? ?????? ??? NRA ? ?????? ??????????. ??????????????
????? 13, ??????? 1, ??? ?????? ?? ??????????? ?? ??????????? ?? ??? ?? ?? ??????? ?? ???????, ???
????? — ??? ? ??????????? ? ?????????? ??????????? ??????? — ?? ? ?????? ??????
??????????, ??????? ??? ???????????, ?????? ??????????? ?????? ??????????? ?????????? ??????? ?

????????? ????????.

51 ?? ?????????? ??????????? ?? ?????????? ?????? ?? ?? ????????, ?? ???
13, ??????? 1, ?????? ?????? ?? ??????????? ?? ??? ?????? ?? ?? ??????? ? ??????, ?? ?
?????? ???? ??????????? ? ??????? ?????????? ?????????????? ???????, ??????
????????? ???????, ??????? ?? ? ?????????? ?? ?????? ?? ??? ?????? ?????????? ??
????? ??????, ?? ?????? ?? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ???????, ?????? ??????
????? ?????? ?? ?????? ??????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ??? ??????????????
????? ?? ?????? ?? ?????????? ??????? ??????????.

?? ????????

52 ?? ?????? ?? ???????????????, ?? ?? ??????? ?? ??????? ?????????????? ???????????
???? ??????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ??????????????
??????????, ?????????? ?? ?? ?????????? ?? ?????????? ???????????, ??????????,
????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?? ?????? ?? ?????? ?? ??????????
?????, ?? ??????? ?? ??????????????.

?? ?????????? ?????????? ?????? (????? ??????) ????:

???? 13, ??????? 1, ?????? ?????? ?? ?????????? 2006/112/?? ?? ?????? ?? 28
?????? 2006 ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ???????????
????????? ?? ?????? ?? ?? ?????? ? ??????, ?? ? ?????? ?? ?????????? ?????? ??????????
????????????? ?????????????? ??????, ?????? ?????????? ???????, ?????????? ?? ?
????????????? ?? ?????? ?? ?? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????? ??????, ?? ?????? ?? ??
????? ?? ?????????? ?? ?????? ???????, ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ??????
????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?????????????? ?????? ?? ??????
?? ?????????? ?????? ??????.

??????

* ??? ? ? ??????????????: ??????????.