

???? ???? ?????? ????????????? ?? ?????????? ???????, ????????????? ? ??????????
 ?????????? ?? 22 ????????? 2018 ?..

????????? ??????????

???????

1 ?????????????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ???? 14, ????????? 2, ?????? ?) ?? ????????? 2006/112/? ? ???? ? 28 ?????? 2006 ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????????????? ?????????? (?? L 347, 2006 ?., ??? 1; ?????????? ?????? ?? ?????????? ???? 2007 ?., ????? 9, ??? 3, ??? 7, ?????????? ??-???????? „????????????? ?? ???“).

2 ?????????????? ? ?????????? ? ?????? ?? ???? ????? Minister Finansów (????????????? ?? ?????????, ???? , ?????? ??-???????? „????????????“) ? Gmina Wrocław (????? ??????, ???? , ?????????? ??-???????? „????????“) ?? ?????? ?????????? ? ? ? ???? ?????? ?????????????? ?????????? (??) ?????????, ? ?????? ?? ?????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?????? ?????????????????? ?? ?????????? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ? ?????????????????? ? ?????????????????? ? ?????? ?????????????? ?? ??????????????.

?????? ??????

????????? ?? ??????

3 ???? 2, ????????? 1 ?? ?????????????? ?? ??? ?????:

„????????? ?????? ?????????? ?? ?????????? ? ???:

?) ?????????????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????? ????????? ?????? ?? ?????????????????????? ???? , ?????????? ? ???? ?? ?????????;

[...]“.

4 ???? 9, ????????? 1 ?? ???? ?????????????? ?????????:

„????????????????????? ????“ ?????????? ?????? ???? , ?????? ?????????? ?????????????? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ???? , ?? ?????????? ?? ?????? ? ?????????????? ?? ???? ??????.

????? ?????? ?? ?????????????????, ?????????? ?? ???? , ?????????????????? ?????? , ?????????????? ? ?????????? ?? ????????? ???? ? ?????????????, ? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ?? „????????????????? ??????“ . ?????????????????? ?? ?????????????? ? ?????????????????? ?? ? ??? ?????????????? ?? ?????? ?? ???? ?? ?????????????? ?????? ?? ?????? ??-????????????? ?? ?????????????????? ?????????“.

5 ???? 13, ????????? 1 ?? ?????????????? ?????:

„????????????, ?????????????????? ? ?????? ?????? ? ?????? ?????????????????????? ?????????? ?? ? ? ?????????????? ???? ?????????????????????? ???? ?? ?????????? ?? ?????????????? ???? ?????????, ? ?????? ?? ?????????????? ???? ?????????? ??????, ???? ?????? ?????????? ??????, ???? , ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ? ???? ?????????? ?? ??????.

????????? ???? , ?????? ?? ?????????? ? ?????? ?????????? ?? ??????, ?? ?? ?????? ?? ?????????????????????? ???? ?? ?????????? ?? ???? ?????????? ?? ??????, [??] ?????????????? ?? ???? ?????????? ?????????????? ???? ?? ?????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????????.

?? ???? ?????? ???? ?????????????????? ?????? ?? ?????????????? ???? ??????????????????

???? ?? ?????????? ?? ??????????, ????????? ? ?????????? I, ??? ??????? ?? ????? ?????????
?? ?? ?????????? ? ????? ?????? ?????, ?? ?? ?????? ????????????? ????? ?????????????????“.

6 ???? 14 ?? ????????????? ?? ??? ? ????? ?? ??? IV („????????? ??????“), ????? 1
(„????????? ?? ?????“), ? ????????? 1 ? ????????? 2, ????? ?) ?? ????? ?????????????:

„1. „????????? ?? ?????“ ????????? ?????????????????? ?? ??????? ?? ????????????????? ?
????????????? ?? ????? ??????????????.

2. ? ????????????? ?? ?????????, ????????? ? ????????? 1, ????? ?? ?????????? ?? ??????????
???? ?????????? ?? ?????:

?) ?????????????, ?????????? ?? ??? ?? ????? ?? ?????????????????? ????? ??? ?
????????????????? ?? ??????, ?? ?????????????????? ????? ?? ?????? ?????????????? ??
?????????????“.

????????? ?????

????????? ?? ???

7 ???? 7, ????????? 1, ????? 1 ?? Ustawa o podatku od towarów i usług (????? ?? ??????
????? ??????? ? ?????????) ?? 11 ??? 2004 ?. (Dz.U., ?? 54, ??????? 535), ??????? (Dz.U.,
2011 ?, ?? 177, ??????? 1054) (????????? ??-???????? „????????? ?? ???“), ?????????:

„????????? ?? ????? ?? ??????? ?? ??? 5, ????????? 1, ????? 1 ? ?????????????????? ?? ??????
?? ?????????????????? ?? ??????? ?? ?? ??????????????, ? ??? ?????? ?????????????????? ??
????????????????? ????? ??????? ?? ??????? ?? ?????????????????? ????? ?? ??????, ?????????
?? ??????? ??, ?? ?? ??????? ?? ??????? ?????? ?????????????? ?? ??????????????“.

????????? ?? ??????????? ????????? ?? ?????????? ? ?????????????????? ?? ?????????????????? ???????
?? ?????????????? ??????

8 ???? 12, ?????????? 4 ? 4a ?? Ustawa o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji
inwestycji w zakresie dróg publicznych (????? ?? ?????????? ??????? ?? ?????????? ?
????????????????? ?? ?????????????????? ??????? ?? ?????????????? ??????) ?? 10 ????? 2003 ?.
(Dz.U., ?? 80, ??????? 721), ???????, ?????:

„4. ????????????? ????? ?? ?????????????? ????? ?? ??? [...] ?????? ?? ?????? ?? ??????:

1) ????????????? ?? ?????????, ?????? ?????? ?? ?????????????????? ?????;

2) ????????????? ?? ?????????????? ??????? ?? ?????????? ?????????????????, ?????? ?????
???? ?? ?????????, ??????? ? ?????????? ?????;

– ?? ?????, ? ????? ?????? ? ??? ?????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????
??????.

4a. ????????? ?? ?????????? ?????????????? ?? ?????????????? ????? ?? ????????? 4 ??
????????? ? ??????? ?? ?????, ????? ? ?????????? ?????????????????? ?? ?????????????????
?????? ?? ?????? ??????????????“.

????????? ?? ?????????????????? ??????

9 ??? 1 ?? Ustawa o drogach publicznych (???? ? ? ????????????? ?????) ?? 21 ???
1985 ?, ??????? (Dz.U., 2016 ?, ??????? 1440), ??????????:

„????????? ? ?????? ???, ????????? ?????????? ????? ?????? ? ????? ?? ?????????????? ???????, ?????? ?????? ??? ?????? ?? ?????????? ? ?????????????????? ? ?????????????????????? ?? ? ?????????? ?????????????????? ? ??????????????????, ?????????????? ? ????? ?????? ??? ? ?????? ?????????? ??????????????“.

10 ???? 2, ????????? 1 ?? ????? ?????? ??????:

„? ????? ?? ????????? ? ? ?????? ????? ????????????? ?????? ?? ????????? ?? ?????????
 ??????????;

- 1) ?????????????? ??????;
- 2) ???????? ??????;
- 3) ???????? ??????;
- 4) ????????? ???????“.

11 ???? 19, ????????? 1 ? 5 ?? ????????? ?????? ??????:

„1. ????? ?? ??????????? ?? ??????? ?? ??????????????? ?? ?????????? ???????????????, ?????????????? ? ?????????? ?? ??????????????, ?????????????????, ?????????????????, ?????????????????, ????????????????? ? ?????????????? ?? ??????????.

5. ?? ?????????? ?? ?????????? ??? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ??????????
 ?????? ?????????????? ??????? ? ?????????????? ?? ?????????????????????? ? ?????????????? ???????"

?????? ? ????????? ????????????? ? ????????????????? ??????

12 ? ?????? ??????????? ?? ?????????? ??????????????????? ?? ?????????????????? ? ??????????
 ??????????: ?? ?????????? ?????????? ? ?????????? (gmina), ?? ????????? — ????????? (powiat), ? ??
 ????????? — ?????????? (województwo). ???????? ??? ???????? ?? ?????? (miasto na prawach
 powiatu) ??? ? ??????, ??????????????? ??????????? ?? ??????. ? ??? ? ????????? ??? ???????? ??
 ?????? ???????, ?????? ? ?? ?????? ?????? ????????????????????? ?????? ?? ??????, ??? ? ??????
 ??????????????, ? ?????? ????????????? ?? ?????? ????????????????????? ?????? ?? ???????, ? ????? ??????
 ??????????????????? ?? ??????????????? ?? ?????????????????? ??????

13 Województwo Dolnośląskie (?????? ?????? ????????, ??????) ?? ??????? ?? 26 ??????,
 ?????? ?? ??????? ?? 169 ?????? ? 4 ?????? ??? ??????? ?? ??????.

[illegible]

15 ?????????? ?? ??????? ?? Wojewoda Dolno?l?ski (????????? ?????????? ?? ?????
 ???????, ?????) ?????????????? ?????? ?????????????? ?? ?????????? ?????????? ?????? ?
 ?????????????? ?? ?????????? ?? ??????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????? ??? ? ???????
 ?????????? ?????????????? ?????????????? ?? ??????? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ?????????????? ??
 ?????????? ?????????????? ?? ??????? ? ?????????????? ?? ??????? ?? ?????? ?????? ??????

16 ???????? ?????? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?????????, ??
 ?? ?????????? ??? ??????????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?????? ??????????
 ?????? ?????? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????????? ?????????? ?????????? ?? ??????,
 ?????? ?? ??????? ? ???, ? ??? ? ????, ??? ??????? ??????? ?? ?????? ?????????? ? ??? ??????????
 ?????? ?????????? ?? ?????????.

17 ? ?????????? ?????????????? ?????????? ?????????????? ??????, ?? ? ?????????? ?????? ?
 ?????? ?????????? ? ??? ?????????? ?????????? ?? ?????, ??? ??? ? ?????????????? ??????
 ?????????????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??? ?????????? ?????? ?????????????? ??
 ??????????????. ??? ?????????, ?? ?? ?????? ?? ??? ?????????????????????? ????? ?? ??? ? ?????? ?
 ?????????, ??? ??? ? ?????? ????? ?? ? ???, ????? ?????????? ?????????????????? ??????????????
 ?????????, ? ?? ????????? ?? ????? ??????.

18 ?????? ???? ?????????? ??????, ?? ????????? ? ?????? ?? ?????? ?????????? ??
 ?????????????? ?????????????? ?????????? ?????? ???? ?????????????? ?? ?????????, ? ?????? ??????
 ?? ?????????? ?????? ?? ???? ?????????? ? ???? ??????????, ? ???? ?????????, ?????????? ?????? ?
 ?????????????????? ?????? ?? ?????????? ? ?????? ? ?????????????????? ?? ?????????????, ????????????? ??
 ?????????????????? ?? ?????????????? ? ?????? ?? ?????????????????? ?? ??????????,

19 ???????? ???????? ???? ?????????????? ?????????? ???? Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Warszawie (??????????? ?????????? ?????????????????????? ???, ??????).

20 ? ?????????? ?? ????? ??? ???????? ???????? ? ??????? ?????????????????? ?????????? ??
 ??????????????, ?? ?? ????????? ??????? ?????? ?????????????? ? ?????????????? ?? ????? ? ?????
 ?????, ? ???????? ??????????, ??????? ?????? ? ?????????? ?? ?????????? ?? ?? ?????? ??
 ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ? ?????????????????? ?????? ? ?????????????????? ???????.

21 ?????????? ?????? ?????????? ?????? ?????? ??? ? ?????? ??? ??????????
 ??????????? — Naczelny S?d Administracyjny (????????? ?????????????????????? ???, ??????).

22 ?? 12 ???????? 2015 ?. ??????????? ??????, ?? ????? ? ????????????? ?????? ??
 ????????????? ?????, ?????, ?? ? ? ???????? ?????? ?? ??????????????? ?? ??????????????
 ????? ??????????? ????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ????????????????? ????? ?????? ??????????????
 ?? ????????????? ?? ?? ?????? ?? „????????? ?? ??????“ ?? ??????? ?? ????? 7, ????????? 1,
 ????? 1 ?? ?????? ?? ??, ? ?????? ????????? ??????????? ?????????????? ?????? ?? ??-?????
 ?????? ?? ?????? ???.

23 ? ?????????? ??????? ?? 12 ???????? 2015 ?. ?????????? ?????? ?? ??????????
 ?????????? ??????, ?? ?????? ????????????? ?? ?????????????? ????????????? „???????? ??
 ?????“ ?? ?????? ?? ??? 7, ???????? 1, ????? 1 ?? ?????? ?? ??? ? ?? ? ??? ?????????
 ??? ?????????? ??? ? ?? ????????????????? ?? ????????????????? ????? ?????? ?????????????
 ?????.

24 ? ?????????????? ?? ?????????? ???????????? ?????????? ?????? ?????????? ??????????,
????????? ?? ?? ?????????? ?????????? ?? ??????????, ?????????? ?? ?????????? ?????? ??? ?????, ?????
?? ??? ?????????? ? ?????????? ?????????????????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ???????.

25 ??? ????? ????????????????? Naczelny S?d Administracyjny (????????? ??????????????????
???) ?????? ?? ?????? ?????????????????? ? ?? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?????????????????? ???????:

„????????????????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? 14, ?????????? 2, ?????? ?) ??
[????????????????? ?? ???] ?????????????????? ?? ?????????????????? ?????? ?????????????? ?????? ??
????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?????????????????? ?? ??????????????????, ???
????????????? ?? ?????????????? ?????????????????? ?????????? ?????????? ?????? ?????? ? ?????????? ??
????????????????? ?? ?????? ?? ?????????????? — ?????????????????? ?? ?????????????? ? ??????????????????
????????????????? ?????? ?? ??????????????

?? ?????????????? ?? ? ?? ?????????????? ?? ?????????????????? ?????????? ?????? ?????????????????????????????? ?????????? ???
????????????? ? ?????????, ??? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????????????? ?????????????????? ?? ?????????? ? ??????????
?? ?????????????? ??????????”.

?? ?????????????????? ???????

26 ? ??????? ??????? ??????? ?? ?? ??????????, ?? ? ?????????????????? ??????? ?????????? ?
????????? ?????? 14, ?????????? 2, ?????? ?) ?? ?????????????????? ?? ???, ?????????? ?? ?????????? ??????????,
?????? ?????????? ?? ?? ??????????????, ?? ?? ?? ?????????????????? ?????????? ?????????? ?? ?????? ?????
„??????, ?????????????? ?? ?????????? ? ???“, ?? ?????????? ? ?????? 2, ?????????? 1, ?????? ?) ??
????????????????.

27 ? ??? ? ?????????????? ?? ?????????????????? ?????????? ?? ??? ? ??????, ?? ??????????????
????????????? ?? ?????????????? ?????????????? ? ?????????????????? ??????? ?? ?????? ?????????????? ??
????????? ?? ?????? ?? ? ??????? ?????? ?? ??? ?? ??? ? ?????????????? ?????????? ??????? ??
?????????????, ?????? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????????? ?? ??????, ? ?????? ? ??????????,
????????????????? ?????? ? ?????????? ?????????????????? ?????????????? ?? ?????????????? ?? (????????? ?? 20
????????????? 2017 ?., Incyte, C?492/16, EU:C:2017:995, ? 30 ? ?????????????? ?????????? ??????????).

28 ??? ????? ?????????????????? ??????? ??????? ?? ?? ?????? ? ?? ?????? ?????? ?? ?????? 2,
????????????? 1, ?????? ?) ?? ?????????????????? ?? ???.

29 ? ?????????? ?? ?????????????????? ?????????????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?????? 2,
????????????? 1, ?????? ?) ? ?????? 14, ?????????? 2, ?????? ?) ?? ?????????????????? ?? ??? ??????? ?? ??
????????????? ? ??????, ?? ? ?????????????? ?? ?????????? ? ??? ??????? ?????????????????? ??
????????????????????? ?????? ?????????? ?????, ?????????????????? ?? ?????????????????????????? ?? ??????? ?? ???
?????, ? ?????? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ? ?????? ?????????????????? ?? ??????????????????
? ??????? ?????? ?????????????????? ? ?????????? ??????????????????, ? ?????? ?????? ? ?????? ?????
????????????????? ?????? ?????????????????? ?????????????????? ?????? ?????????????????? ???????, ?????? ?
????????????? ?????????????????? ??????? ? ?? ?? ?????????? ?????????????? ?? ?????????????? ??????????????
?????, ?????????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????? ??????? ?????? ??????????
????????????????? ?????????????????? ?? ?????????? ? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????

30 ? ?????????? ??????? ?? ?? ??????????, ?? ?????????????????? ?? ??? ?????????????? ?????? ?????????
?? ???, ?????????? ??-????????????? ?? ??????? ?????????????? ?? ?????????????????? ??????? (????????? ??
11 ??? 2017 ?., Posnania Investment, C?36/16, EU:C:2017:361, ? 25 ? ?????????????? ??????????
????????????).

?? ????? ??????????????? ?? ??????? ?? ?????????????? ? ??????????? ??? ????? ?????????????
???? ??????? ?? ? ??????? ??????????????? ?? ?????????????????? ????? ?????? ? ??????? ???????
(?????????? ?? 8 ??????????? 1990 ?., Shipping and Forwarding Enterprise Safe, C?320/88,
EU:C:1990:61, ? 9). ? ??????????? ?? ?????????????????? ??? ?????????????????? ??????????? ??????
????????????????? ?????????????? ?????????? ?????????? ????? ?? ?? ? ??????? „?????????? ?? ??????“ ??
?????????? ?? ????? 14, ??????????? 2, ?????? ?) ?? ??????????????? ?? ???, ? ??????? ?? ??????
????????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????? ?????????????????? ? ??????? ???????, ?
?????????????? ?? ?????????????????????? ?????? ?????? ?????? ??????? ?????? ? ????. ??????????
????????????????????? ?? ??????????? ?????????????????????? ?????? ??????????????, ?? ??? ??????????????????
????????????????? ? ?????? ?? ??????????????? ?? ?????????????? ??????, ??????????????????? ?? ????? ?? ???????
?? ??????, ????? ?????? ?????????????????? ?? ?? ??????????????? ?? ?????? ????? ???????, ???????????????????
?? ??????, ?? ?????? ???-?????????? ?????????? ?? ????? ?????? ?????????????????? ?? ?????????????????? ??
????????????????????? ???????, ?????????????? ?????????????????? ?????????????????? ??????????????????
????????? ?? ??????????? ?????????? ?? ?????????????????? ? ??? ????? ???????????????.

40 ? ????? ??????????????? ????? 14, ??????????? 2, ?????? ?) ?? ?????????????????? ?? ??? ??????????????? ??
????????????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ? ??? ????? ?????????????????? ?? ?????????? ??
????????????? 1 ?? ?????? ?????, ? ?????????????????????? ?? ?????????????????????? ?????? ????? ??, ?????? ? ??-
????????????????? (??, ??????????????? ?? ?? ????? 14, ??????????? 2, ?????? ?) ?????????? ?? 4 ??????????
2017 ?., Mercedes-Benz Financial Services UK, C?164/16, EU:C:2017:734, ? 31).

41 ??????????????????, ?????? ?????????? ? ?????????????????? ?????????? ? ?????? 53 ?? ?????????????????? ??,
?? ??????? ?? ????? 14, ??????????? 2, ?????? ?) ?? ?????????????????? ?? ??? ?????????????????????? ??
????????????????????? ?????? ?????? ? ?????????? ?? ?????????????????? ?????? ?? ?????????????????? ? ??????????????,
?? ?? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????????? „?????????? ?? ?????“, ??? ?? ?????????????? ??????????????
?????????, ?????????????? ? ?????? ???????????????.

42 ?????, ?? ?? ??????? ?? ??????? ?????????? ?? ????? 2, ??????????? 1, ?????? ?) ??
????????????????? ?? ??? ?????????????? ?? ? ??????????????, ?????????????????? ?????????????? ?????????? ??
????????????? ?????????? ?????? ? ?????????????????? ?????? ?????????????????? ? ?????? ?????? ??????????
„?????????????????“ ? ?????????????? „?????????????????“ ?? ?????????? ?? ????? 14, ??????????? 2, ?????? ?) ??
?????????????????, ??????? ?????????????????????? ? ?????? ?? ?????????????? ?????????????????????? ??????? ??
?????????? ?????????? ?????? ?????????????? ?????????????????? ?????????????????? ?? ???????????.

43 ?? ?? ??????? ?? ?????????????????????? ?? ?????????????????????? ???????, ?? ?????????????????? ???????????
?? ?????? ???????, ?? „?????????????????“ ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ????? 2, ??????????? 1,
?????? ?) ?? ?????????????????? ?? ??? ?????????????????? ?????????? ?? ?????? ??????? ??????? ??????????????????
?????? ? ?????????????????? ?????????????????????? (??, ? ?????? ??????? ?????????? ?? 7 ??????????? 2010 ?.,
Loyalty Management UK ? Baxi Group, C?53/09 ? C?55/09, EU:C:2010:590, ? 51 ? ???????????????
?????????? ??????????). ?????????? ?????? ??????? ? ?????????? ?????? ?? ?????? ?????????????????? ? ???????????
????????????????? ??????????????????????, ? ?????????? ?? ?????? ?? ??????? ?????????? ??????????????, ?????
????????????????? ?? ?????????????????? ?????? ?????????????????? ?????????????????????? ?????????????????????? ??
?????????????????? ?????? (??, ? ?????? ?????????? ?????????? ?? 11 ??? 2017 ?., Posnania Investment,
C?36/16, EU:C:2017:361, ? 31 ? ?????????????????? ?????????? ??????????). ?????? ?????? ?????? ???????????
?????????????? ??????? ?? ?????????????????????? ?????????????????? ??????????, ?????????????????????? ??????????? ? ?
?????????? ??????????????? (??, ? ?????? ?????????? ?????????? ?? 19 ??????????? 2012 ?., ?????, C?549/11,
EU:C:2012:832, ? 44 ? 45 ? ?????????????????? ?????????? ???????????, ?????? ? ?? 7 ?????????? 2013 ?.,
Tulic? ? Plavo?in, C?249/12 ? C?250/12, EU:C:2013:722, ? 33 ? ?????????????????? ??????????
?????????????).

44 ?????? ?????? ?????????????? ?? ??????????? ?????????????????? ?????????? ? ?????? 61 ??
????????????????????? ??, ??????????? ?????? ?? ?? ? ??????? „?????????????? ?? ??????????????????“ ?? ?????????? ??

???? 14, ??????? 2, ????? ?) ?? ????????????? ?? ???, ? ????????????? ????? ??????? ?? ???
?????? ????????????? ?????????? ?? ?????????? „?????????“ ?? ??? 2, ????????? 1, ????? ?) ??
?????????????, ? ?????????????, ??? ??? ??????? ?? ??? ????????????? ? lex specialis, ?????
?????? ?? ????? 36 ?? ????????????? ??????. ????????? ????? ????????????? ????????? ??
???????????? ?? ??? ?? ??? ????????????? ?? ??? 14, ????????? 2, ????? ?) ?? ?????????????
?? ???, ? ??? ????????????? ?? ??? 2, ????????? 1 ?? ???.

45 ?? ??? ?? ????????????????? ?????????? ????? ??????, ?? ?????????????? ? ?????????
???????????????? ?????????????? ? ????? ?????????? ? ????????????????? ?? ????????????????? ?????
???????????????? ????? ?? ?????????? ??? ??????????. ? ??? ??????????, ?? ????????? ??
???????????? ?? ?????????????????? ? ??? ?????????????????, ????? ????????????????? ????????????? ?????
?? ???????, ????? ?????????, ?? ? ?????????? ??? ?????????? ????????????? ????????????? ??
????????? ? ????????? ?? ??? ? ??? ??????

46 ?????, ?? ?? ??????? ?? ????????????? ????? ??????? ?? ??? 2, ????????? 1, ????? ?) ??
???????????????? ?? ???, ? ?????? ????????????? ??????? ????????? ?? ?????????? ?? ???????,
???????????? ????????? ????????????? ???
??
??
„? ??? ? ??????????“ , ??-?????? ?
?????????, ?? ? ?????????? ?????? ?????????? ?? ??????? ?? ????????????? ? ?????????, ??
???? ?????????? ? ?????????? ?? ??????????????? ?? ??????? ??????, ? ?????? ??????

47 ??-????????, ????????????????? ??????????????? ?? ??????? ??? ?????????? ?????????????????????, ??
????????? ??? ????????????? ???
????????? 1 ?? ????????????????? ?? ??? „?????????????????????“ ? ????? ???, ????? ?????????
???????????????? ????????????????? ??????? ?? ????? ??????, ?? ??????????? ?? ??????? ? ?????????????
?? ??? ????????. ? ?????????? ?? „???????????????? ??????“ ?? ????? ??????????????????????? ??
????????????? ? ???

48 ?????, ?? ?? ??????? ?? ????????????? ???
?? ??????????“ ?? ??????????????????????? ?? ??????????? ?? ???
?????? ?? ?????????????, ???????, ????? ??????? ??????????? ?? ? ?????? ????????????? 13,
???????? 1, ????? ??????? ?? ??????????????????? ?? ???, ??????? ?? ?? ?????????, ?? ??????????? ?
?????????????, ?? ?????????????, ????????????? ? ??????????????? ?? ??????? ?? ?????????? ??????? ??
?????????? ?? ??????? ??????????????, ?? ??????????????????? ?? ???
?????????? ?? ??????????????? ?? ??? ??????? ?????, ? ??????????????? ?? ?????????????, ??????? ??
?????????????? ?? ??????? ??????? ??????????? ????? ??? (????????
?? 16 ??????????? 2008 ?, Isle of Wight Council ? ??., C288/07, EU:C:2008:505, ?. 21 ?
?????????????? ????????? ??????????), ??????????????? ??????????????????????? ?? ????????????????? ?????
????????? ? ?????????????? ? ??????? ?? ???????, ? ?????? ? ??????????

49 ?? ?? ??????? ?? ??????? ? ?????????? ?????????????????, ????? ????????? ?? ????? 15 ??
?????????????? ???????, ????????????????????? ?????? ??????????????????? ?? ?????????? ??????????? ?????? ?
??
???. ?????????????????? ? ??????????????? ?? ??????? ?? ?????????? ??????, ? ??????? ??????????
?????????????? ?? ?????? ?????????, ????? ? ?????????? ??? ?????????? ? ?????????? ?? ??????????? ??
?????????? ??????????????

50 ????? ??? ?? ??????????????? ?? ?????????? ????????????????? ??????????????? ?? ?????????? ??????,
?????? ???????, ?? ? ????????????? ??????? ?? ????????????? ?????? ??????????? ?? ??? 14, ????????? 2,
????? ?) ?? ??????????????????? ?? ???.

51 ?? ??????????????? ??????????????????? ?? ??????????????? ??????? ??????? ?? ?? ??????????, ?? ??? 2,
???????? 1, ????? ?) ? ??? 14, ????????? 2, ????? ?) ?? ??????????????????? ?? ??? ??????? ?? ??

???????? ? ?????, ?? ? ?????????? ?? ????????? ? ??? ?????? ??????????????? ??
???????????????? ?????? ?????????? ???, ?????????????? ?? ??????????????????? ?? ?????? ?? ???
????, ? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ? ?????? ?????????????? ?? ??????????????
? ?????? ?????? ?????????????? ? ?????????? ??????????????, ? ?????? ????? ? ?????? ?????
???????????????? ?????? ?????????????????? ?????????????????? ?????? ?????????????????? ??????, ??? ?
????????????? ?????????????????? ?????? ? ?? ?? ?????????? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????????
????, ?????????????? ??? ?????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?????
????????????? ?????????????? ?? ?????????? ? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????

?? ?????????? ??????????

52 ? ?????? ?? ??????????????????, ?? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????????? ?????????????
????? ?????????????????? ?????????????? ?? ?????????? ??? ?? ?????????????????? ?????? ??????????????
?????????????, ?????????????? ?????? ?? ?? ?????????? ?? ?????????? ??????????. ??????????,
????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?????? ?????, ?????????? ?? ?????? ?? ?????????????
??????, ?? ?????????? ?? ??????????????????

?? ?????????????? ?????????????? ?????? (????? ??????) ?????:

???? 2, ????????? 1, ????? ?) ? ??? 14, ????????? 2, ????? ?) ?? ??????????
2006/112/?? ?? ?????? ?? 28 ??????? 2006 ?????? ??????? ??????? ??????? ?? ??????
????? ?????????????? ?????????? ??????? ?? ?? ?????????? ? ??????, ?? ? ??????,
????????????? ?? ?????????? ? ?????? ?????? ?????????????? ?????????, ?????????????????? ??
????????????????? ?????? ?????????? ?????, ?????????????? ?? ?????????????????????? ?? ???????
?? ??????? ?????, ? ?????? ?? ?????????? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ? ??????
????????????????? ?? ?????????????????? ? ??????? ?????? ?????????????????? ? ??????????
?????????????????, ? ?????? ????? ? ?????? ?????? ?????????????????? ?????? ??????????????????
????????????????? ?????? ?????????????????? ???????, ??? ? ?????????????? ??????????????????
????????? ? ?? ?? ?????????? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????????? ?????, ???????????????
??? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????? ??????? ?????? ?????????? ??????????????
????????????????? ?? ?????????? ? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????

????????

* ????? ?? ??????????????????: ???????.