

???????????????

?????? ?? ??? (????? ??????)

13 ??? 2018 ??????(*)

„????????????? ?????????? — ???? ????? ?????????????? ?????????? (???) — ??????????
2006/112/?? — ??? 2, ??????? 1, ????) — ?????????? ?????????? ?? ??? — ??? 14,
????????? 1 — ?????????? ?? ??????? ?? ?????????????? ? ?????????? ??? ??
????????? — ??? 14, ??????? 2, ????) — ?????????? ?? ?????????????? ???
????????? ?? ??????? ??? ???????, ????? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????, ?? ???
?? ?????????????? ?? ?????????????? ??? — ??????? ?? ?????????? — ???,
????????? ? ???“

?? ??? C?665/16

? ?????? ?????????? ???????, ?????????? ?? ?????????? ??? 267 ??? ?? Naczelnny
S?d Administracyjny (????????? ????????????????, ???) ? ??? ?? 14 ?????????? 2016 ?,
????????? ? ??? ?? 22 ?????????? 2016 ?, ? ?????? ?? ?????????? ?? ???

Minister Finansów

?????

Gmina Wroc?aw,

????? (????? ??????),

?????? ?? ?: A. Rosas, ?????????? ?? ???????, C. Toader (?????????) ? A. Prechal, ????,

????????? ??????: M. Bobek,

?????????: K. Malacek, ????????????,

?????? ?????????? ? ?????????? ??? ?? ?????????????? ? ? ?????????? ?????????? ?? 13
????????? 2017 ?,

???? ?? ??????? ???????????, ????????????:

– ?? Minister Finansów, ?? J. Kaute ? M. Kowalewska,

– ?? Gmina Wroc?aw, ?? A. Januszkiewicz, radca prawny, ? J. Martini, doradca podatkowy,

– ?? ??????? ????????????, ?? B. Majczyna ? A. Kramarczyk-Sza?adzi?ska, ?
????????? ?? ????????????,

– ?? ????????????, ?? N. Gossement ? L. Baumgart, ? ?????????? ??
???????????,

???? ?? ??????? ????????????, ?? ?????????? ???, ?????????? ?? ?????????? ? ??????????
????????? ?? 22 ?????????? 2018 ?,

?????????? ??????????

???????

1 ?????????????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ??? 14, ???????? 2, ????)
?) ?? ?????????? 2006/12/?? ?? ?????? ?? 28 ?????? 2006 ?????? ?????? ?????? ??????
?? ?????? ?????? ?????????? ?????? (?? L 347, 2006 ?, ???. 1; ?????????? ?????? ??
????????? ????, 2007 ?, ??? 9, ??? 3, ??? 7, ?????? ??-????? „????????? ?? ???“).

2 ?????????? ? ?????????? ? ?????? Minister Finansów (????????? ??
?????????, ????, ?????? ??-????? „????????“) ? Gmina Wroc?aw (????? ??????,
?????, ?????? ??-????? „????????“) ?? ?????? ?????????? ?? ? ? ?????? ??????
????????? ?????? (???) ??????, ? ?????? ?? ?????? ?? ?????????????? ??
????????????? ??? ?????????????? ????? ?????????????? ?? ?????????? ?????????? ?????? ??
????????? ?? ?????????? ? ?????????????? ? ?????????????? ?????????????? ?????? ??
????????? ?? ??????????.

?????? ?????

?????? ?? ????

3 ??? 2, ?????? 1 ?? ?????????? ?? ????:

„????????? ?????? ?????? ?? ?????? ????:

) ?????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????? ?????? ??
????????????????? ????, ?????????? ? ??? ?? ??????;

[...].

4 ??? 9, ?????? 1 ?? ??? ?????????? ??????????:

„????????????? ???“ ?????? ?????? ????, ?????? ?????? ?????????? ?????????? ?????????? ??????
????????? ?? ?????? ????, ??? ?????? ?? ?????? ? ?????????? ?? ?????? ??????.

????? ?????? ?? ??????????????, ?????? ????, ?????????? ?????? ??????, ?????????????? ?????? ?????????? ?
????????? ?? ?????? ????, ? ?????????? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ?????? ?? ??????
?? „????????????? ??????“. ?????????????? ?? ?????????? ? ?????????????? ??? ???? ??????
????????? ?? ?????? ?? ??? ?? ?????????? ?????? ?? ?????? ??-????????? ?? ??????????????
?????“.

5 ??? 13, ?????? 1 ?? ?????????? ??????:

„?????????, ?????????? ? ?????? ?????? ? ?????? ?????????????? ?????? ?? ?
????????? ??? ?????????????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?????? ??????, ?
????? ?? ?????????? ??? ?????? ??????, ??? ?????? ?????? ??????, ???, ?????, ?????? ???
????????? ??? ?????? ? ??? ?????? ??? ??????.

????? ????, ?????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?????????? ??? ??????, ?? ?? ?????? ??
????????????? ??? ?? ?????????? ?? ??? ?????? ?????? ??? ??????, [??] ?????????????? ??
????? ?????? ?????????? ??? ?? ?????? ?? ?????? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ??
?????????????.

?? ?????? ?????? ??? ?????????????? ?????? ?? ?????????? ??? ?????????????? ???

????? ?? ??????????? ?? ??????????, ???????? ? ?????????? I, ??? ?????? ?? ??? ??????????
?? ?? ?????????? ? ?????? ????, ?? ?? ????? ?????????? ??? ??????????????".

6. ??? 14 ?? ??????????? ?? ??? ? ??? ? ?? ??? IV („????????? ??????"), ?????? 1
(„????????? ?? ???"), ? ?????? 1 ? ?????? 2, ????) ?? ??? ??????????:

„1. „????????? ?? ???“ ??????? ?????????????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?
????????? ??? ??? ??????????.

2. ? ?????????? ?? ??? ??????, ???????? ? ?????? 1, ?????? ?? ?????????? ?? ??????????
????? ?????? ?? ????:

) ??????????????, ?????????? ?? ??? ? ??? ? ?? ?????????????? ?????? ??? ?
????????????? ??? ??????, ?? ?????????????? ??? ?????? ??? ?????? ?????????????? ??
?????????".

????????? ????

????????? ?? ???

7. ??? 7, ?????? 1, ??? 1 ?? Ustawa o podatku od towarów i usług (????? ?? ????
????? ?????? ? ??????) ?? 11 ??? 2004 ?. (Dz.U., ?? 54, ?????? 535), ?????? (Dz.U.,
2011 ?, ?? 177, ?????? 1054) (????? ??-????? „????? ?? ???“), ??????:

„????????? ?? ??? ?? ?????? ?? ?????? 5, ?????? 1, ??? 1 ? ?????????????? ?? ??????
?? ?????????? ??? ?????? ??? ?????????? ?? ?????? ??? ?????????????? ??
????????? ??? ?????? ?? ?????? ?? ?????????????? ??? ?????? ??? ??????, ??????
?? ?????? ???, ??? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?????????????? ?? ??????????".

????????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ? ?????????????? ?? ?????????????? ??????
?? ?????????? ??????

8. ??? 12, ?????????? 4 ? 4a ?? Ustawa o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji
inwestycji w zakresie dróg publicznych (????? ?? ?????????? ?????? ?? ??????????
????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ??) ?? 10 ??? 2003 ?.
(Dz.U., ?? 80, ?????? 721), ??????, ????:

„4. ?????????? ??? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ??? [...] ?????? ?? ?????? ?? ??????:

1) ?????????? ?? ??????????, ?????? ??? ?? ?????????????? ??????;

2) ?????????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?????????????? ?????? ??????
????? ?? ??????, ?????? ? ?????? ??????;

– ??? ???, ? ??? ???? ???? ? ??? ?????????? ?? ?????????????? ?? ??????????????
?????.

4a. ?????? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????? 4 ??
????????? ?? ?????? ?? ??????, ?????? ? ?????? ?????????????? ?? ?????? ???????????.
????? ?? ??? ??????????".

????????? ?? ?????????????? ??????

9 ??? 1 ?? Ustawa o drogach publicznych (????? ?? ?????????????? ??????) ?? 21 ???
1985 ?, ??????? (Dz.U., 2016 ?, ?????? 1440), ???????:

„????????? ? ????? ???, ?????? ?????????? ??? ?????? ???? ???? ? ?????????????? ??????,
????? ????? ??? ?????? ?? ?????????? ? ?????????????? ? ?????????????????? ?? ? ??????????
????????????? ? ??????????????, ?????????? ???? ?????? ??? ???? ?????? ??????
?????????“.

10 ??? 2, ??????? 1 ?? ??? ????? ??????:

„? ??? ?? ?????????? ?? ???? ?????? ?????? ?????????????? ?????? ?? ?????????? ?? ??????????
?????????:

- 1) ?????????????? ??????;
- 2) ??????? ??????;
- 3) ??????? ??????;
- 4) ??????? ??????“.

11 ??? 19, ?????????? 1 ? 5 ?? ?????????? ?????? ??????:

„1. ??? ?? ?????????? ?? ??????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ??? ?????????? ??????????????,,
????????? ? ?????????? ?? ?????????????, ?????????????????, ?????????????????, ?????????????????,
????????????????, ?????????????? ? ????????????? ?? ??????????.

5. ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ??????????
????? ?????????? ?????? ? ?????? ? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ? ?????????????? ??????“.

????? ? ?????? ?????????? ?????????????? ? ?????????????? ??????

12 ? ?????? ?????????? ?? ??????? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ? ??????????
????????: ?? ??????? ??????? ? ??????? (gmina), ?? ??????—?????? (powiat), ?? ??
??????—?????? (województwo). ?????? ?? ?????? ?? ?????? (miasto na prawach
powiatu) ??? ? ??????, ?????????? ?????????? ?? ??????. ? ??? ?????? ??? ?????? ??
????? ??????, ?????? ?? ?????? ?????? ?????????????? ?????? ?? ?????, ??? ? ??????
?????????, ? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????????????? ?????? ?? ?????, ? ??? ? ??????
????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????.

13 Województwo Dolno?l?skie (????? ?????? ?????, ?????) ?? ??????? ?? 26 ??????,
????? ?? ??????? ?? 169 ?????? ? 4 ?????? ??? ?????? ?? ?????.

14 ?????????????? ?? ??????, ????? ? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?????, ? ???
?? ?????? ?? ?????, ?????????? ?? ????? ?????????????? ????? ?? ?????? ?? ???.. ?????? ?
?? ??? ?????????????? ?? ?????? ?? ???????, ?? ? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????, ??????????
????????? ?? ?????? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????.

15 ?????????? ?? ?????? ?? Wojewoda Dolno?l?ski (????????? ?????????? ?? ?????? ???????, ?????) ?????????????? ?????? ?????????????? ?? ?????? ?????????????? ?? ?????? ?????????????? ?? ?????? ?????????????? ?? ?????? ?????????????? ?? ?????? ?????????????? ?? ?????? ?????????????? ?? ?????? ?????????????? ?? ?????? ?????????????? ?? ?????? ?????????????? ?? ?????? ?????????????? ??.

16 ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ??????????, ?? ?? ?????????? ??? ?????????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?????? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ??????.

17 ? ?????????? ?????????????? ?????????? ?????????? ???????, ?? ? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????.

18 ?????? ??? ?????????? ???????, ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????????? ?? ?????? ?????????????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????.

19 ?????? ?????? ?????? ?????? ?????????????? ?????????? ??? Wojewódzki S?d Administracyjny w Warszawie (????????? ?????? ?????? ?????????????? ???, ?????).

20 ? ?????????? ?? ??? ?????? ?????? ?????? ? ?????? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????.

21 ?????????? ?????? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? — Naczelnny S?d Administracyjny (????????? ?????????????? ???, ?????).

22 ?? 12 ??????? 2015 ?. ?????????? ??????, ?? ?????? ? ?????????? ?????? ?? ?????? ?????????? ??????, ??????, ?? ?? ? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? „?????“ ?? ?????? ?? ?????? ?? „?????“ ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? 7, ?????? 1, ?????? 1 ?? ?????? ?? ???, ? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ??-????? ?????? ?? ?????? ???.

23 ? ?????????? ?????? ?? 12 ??????? 2015 ?. ?????????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????, ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? „?????“ ?? ?????? ?? ?????? 7, ?????? 1, ?????? 1 ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????.

24 ? ??????????????? ?? ?????????? ??????????? ?????????? ?????? ?????????? ??????????,
????????? ?? ? ?????????? ??????? ?? ???????, ??????? ?? ?????????? ?????? ??? ?, ???
?? ??? ??????? ? ??????? ??????????? ????? ?? ??????? ?? ?????? ??? ????.

25 ??? ??? ?????????????? Naczelnego S?d Administracyjnego (????????? ??????????????????
???) ?????? ?? ??? ?????????????????? ?? ?? ??????? ?? ?????? ?????????? ?????????????? ??????:

„????????????? ?? ?????????? ?????????? ?? ??????? ?? ??? 14, ??????? 2, ????) ??
[????????????? ?? ??] ?????????????? ?? ?????????????? ?????? ?????????? ?????? ??
????????? ?? ?????????? ?? ??????? ?? ?????? ?????? ?????????????? ?? ?????????????? ??
????????? ?? ?????????? ?????????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????? ??
????????????? ?? ?????? ?? ??????? — ?????????????? ?? ?????????? ?????????????? ??
????????????? ?????? ?? ???????.

?? ?????????? ?? ? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????? ??? ?????????????????? ?????????? ??
????????? ?? ??????, ??? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????
?? ?????????? ??????“.

?? ?????????????? ??????

26 ? ?????? ?????? ?? ??????? ?? ?? ???????, ?? ? ?????????????? ?????? ??????? ?
????????? ??? 14, ??????? 2, ????) ?? ?????????? ?? ??, ??????? ?? ?????? ???????,
????? ?????? ?? ?? ??????????, ?? ?? ?? ?????????? ?????? ??????? ?? ?????? ??
„?????, ?????????? ?? ?????????? ?? ???“, ?? ??????? ?? ??? 2, ??????? 1, ????) ??
??????????.

27 ? ??? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????? ??????, ?? ??????????
????????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?????????? ??
????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????? ?????? ??
?????????, ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ??????, ? ?????? ? ???????,
????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?????? ?? ?????? ?? (????????? ?? 20
????????? 2017 ., Incyte, C?492/16, EU:C:2017:995, ?. 30 ? ?????????? ?????? ??????).

28 ??? ??? ?????????? ?????? ?????? ?? ?? ?????? ?? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ??
????????? 1, ????) ?? ?????????? ?? ???.

29 ? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ??????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ??
????????? 1, ????) ? ??? 14, ??????? 2, ????) ?? ?????????? ?? ?? ?????? ??????? ??
????????? ?? ??????, ?? ? ?????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?????????? ??
????????????? ?????? ?????? ?????, ?????????? ?? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????? ??
????, ? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ??????????
? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ??
????????????? ?????? ?????????????? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????? ??
????????? ?????????????? ?????? ?? ?? ?? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????? ??????????
????, ?????????????? ??? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????? ?????? ??????
????????? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ??????.

30 ? ?????????? ?????? ?? ?? ???????, ?? ?????????? ?? ?? ?????? ?????????? ??
?? ???, ?????????? ??-????????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? (????????? ??
11 ??? 2017 ., Posnania Investment, C?36/16, EU:C:2017:361, ?. 25 ? ?????????? ??????).

31 ? ????? ?????? ??????? ?? 2, ??????? 1, ????? ?) ?? ??????????? ?? ??? ??
?????? ?? ??? ?????? ?????????? ??????? ?? ????? ?? ?????????? ?? ??????
?????? ?? ?????????????? ????, ?????????? ?? ????? ?? ???????.

32 ?? ?? ??????, ????, ?? ??????? „?????? ?? ???“, ?? ?? ? ?????????? ?? ???
?????????.

33 ??? 14, ??????? 1 ?? ?????????? ?? ??? ????? ??????? ??? ??????? ???
????????? ?? ??? ??????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????? ??? ???????, ???
??? 14, ??????? 2, ??? a) ?? ?????????? ?? ???????, ?? ? ?????????? ?? ???????,
?????? ?? ??????? 1, ??? „?????? ?? ???“ ?? ??????? ?? ?????????? ?? ???????????,
????????? ?? ??? ?? ?????? ?? ?????????????? ?????? ??? ? ?????????????? ??? ???????, ??
????????????? ??? ?????? ??? ?????? ?????????????? ?? ???????.

34 ?? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ??????? ?????????? ???????, ? ?????????? ??
????????? ?? ? ?????????? ??????? ??? ?????? ???????, ?? ?? ? ???????
????????? ?? ??? 14, ??????? 2, ??? ?) ?? ?????????? ?? ???, ?????????? ??????
?????? ?? ??????? ?? ? ?????????? ?? ??? 14, ??????? 1 ?? ?????????? ?? ???.

35 ? ??? ?????? 14, ??????? 1 ?? ?????????? ?? ??? ??????? ???????
???? ?????? „?????? ?? ???“ ?? ?????? ?????? ??????? ?? ??????? 2 ?? ???
????, ? ?????? ?? ??? „[?] ?????? ?? ??? ???????, ??????? ? ??????? 1“, ???
?? ?? ???????, ?? ??????? 2 ?????? ?????? ?????, ?????? ??? ?? ??????? ?? „?????? ??
?????“. ?????? ???????, ?? ?????? ?? ?? ??????? ?????? ??????? „?????? ?? ???“,
????????????? ?? ?????????? ??? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ??????? ?? ??? 14, ???????
2, ??? ?) ?? ??????? ?? ??? 14, ??????? 1 ?? ?????????? ?? ???, ?????????? ??????
?????? ?? ?? ?????????? ?? ??? ?????? ?? -??????, ? ?????????????? ?? ??????????
?? ??? 14, ??????? 2, ??? ?) ?????? ?? ?? ??????? „?????? ?? ??? ?????????? ??
????????? ?? ??? ?????? ??????“, ?? ?????? ?????? ?????? ?? ??? 14, ??????? 1 ??
?????????.

36 ??? ??? ?? ?????? ?? ??? ?????? ?? ??? 14 ?? ?????????? ?? ??? ?? ???, ???
????????? ?????????? ?? ??? ???? 47 ?? ?????????? ??, ?? ??? 14, ??????? 2 ?
lex specialis ?? ?????????? ?? ??? ?????? ?????????? ?? ??????? 1 ? ?????????? ??
????????? ?? ?? ?????????? ?????? ?? ??? 1.

37 ??? ?????????? „?????? ?? ???“ ?? ??????? ?? ??? 14, ??????? 2, ???
?) ?? ?????????? ?? ??? ?????? ?? ?? ??????? ?? ??? ?????????? ?? ??????. ???-??????,
?????? ?? ? ?????? ?????????? ?? ??????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??-??????, ???
????????? ?????? ?? ? ??????? ?? ??? ?????? ?? ?????????? ?????? ??? ?
????????? ??? ??????. ??????? ?? ? ?????? ??????????.

38 ? ??? ?????? ?? ??? ?????? ?? ?? ???????, ?? ?????? ?? ??? ?????? ?? ???????, ? ???
????????? ?? ??? ?????? ?? ?????????? ??, ?? ??? ?? ?? ?????? ?? ??? ?????????? ?? ?
?????? ?????????? ?? ?????????? ??????.

39 ?????? ??? ?????????? ?? ??? 5, ??????? 1 ?? ?????? ??????? 77/388/??? ??
?????? ?? 17 ??? 1977 ?????? ??????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????
????????? ?????? ?????? ?????? — ??? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ??????????
????????? ?????? ?????? ?????? (?? L 145, 1977 ?, ??? 1), ?????? ?????? ? ????????
?????? ?? ??? 14, ??????? 1 ?? ?????????? ?? ???, ?????? ?????????? ??, ?? ??? 5,
????????? 1 ?? ?????? ??????? ?? ??? ?????? ?? ?????? ???????, ?? ?? „?????? ?? ???“

?? ?????? ??????????????? ?? ??????? ?? ?????????????? ?? ??????????? ?? ?????? ???????????
????? ?????? ?? ? ?????? ??????????? ?? ?????????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ??????
(?????? ?? 8 ??????? 1990 ?,., Shipping and Forwarding Enterprise Safe, C?320/88,
EU:C:1990:61, ?. 9). ? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ??
????????????? ?????????? ?????????? ?????? ?? ? ?????? „????????? ?? ?????? ?? ?????“ ??
????????? ?? ??? 14, ??????? 2, ??????) ?? ?????????? ?? ???, ? ?????? ?? ???
????????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?????????? ?????? ?????? ?????? ??????, ?
????????? ?? ?????????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ????. ???????
????????????? ?? ?????????? ?????????????? ?????? ?????? ?????????? ?????? ?????? ??????, ?
????????? ?? ?????????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????
????????????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????
?? ??????, ??? ?????? ??????????? ?? ?? ?????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????
?? ??????, ?? ?????? ???-?????? ?????? ?? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??
????????????? ??????, ?????????? ?????????????? ?????????????? ?????? ?????? ?????? ??????
????? ?? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????.

40 ? ?????? ?????????? ?? 14, ??????? 2, ??????) ?? ?????????? ?? ??? ?????? ?????????? ??
????????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??? ?????? ?????????? ?? ?????? ??
????????? 1 ?? ?????? ???, ? ?????????? ?? ??? ?????????? ?? ?????????? ???, ?????? ???, ?????? ? ??-
????????? (?? . ?????????? ?? ?? ??? 14, ??????? 2, ??????) ?????? ?? 4 ???????
2017 ?,., Mercedes-Benz Financial Services UK, C?164/16, EU:C:2017:734, ?. 31).

41 ????????????, ??? ?????? ?????? ? ?????????? ?????? ? ?????? 53 ?? ????????????, ??,
?? ?????? ?? ??? 14, ??????? 2, ??????) ?? ?????????? ?? ??? ?????? ?????????? ??
????????????? ?????? ?????? ? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ? ?????? ?????? ??????
?? ?? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????? „????????? ?? ??????“ ?? ??? ?? ?????????? ?????? ??????
?????????, ?????? ?????????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????????????? ?????? ??

42 ?????, ?? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? 2, ??????? 1, ??????) ??
????????? ?? ??? ?????? ?? ? ?????????? ?? ? ?????????, ?????????? ?????????? ?????? ??
????????? ?????? ?????? ? ?????? ?????????? ?????? ?????????????? ?? ??? ?????? ??????
„?????????“ ? ?????????? „?????????“ ?? ?????? ?? ??? 14, ??????? 2, ??????) ??
?????????, ?????? ?????????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????????????? ?????? ??
????????? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ?? ??????.

43 ?? ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ??????, ?? ?????????? ?????? ??????
?? ??? ??????, ?? „?????????“ ??????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? 2, ??????? 1,
?????) ?? ?????????? ?? ??? ?????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ??????????
????? ? ?????????? ?????????????? (?? . ? ??? ?????? ?????? ?? 7 ??????? 2010 ?,.,
Loyalty Management UK ? Baxi Group, C?53/09 ? C?55/09, EU:C:2010:590, ?. 51 ? ??????????
??????? ??????). ?????? ?????? ?????? ? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????
????????? ?????????????? , ? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ????
????????? ?? ?????????? ?????? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ??
????????? ?????? (?? . ? ??? ?????? ?????? ?????? ?? 11 ??? 2017 ?,., Posnania Investment,
C?36/16, EU:C:2017:361, ?. 31 ? ?????????? ?????? ??????). ?????? ??? ?????? ??????
????????? ?????? ?? ?????????????? ?????????? ?????? , ?????????????? ?????????? ??
????????? ?????? (?? . ? ??? ?????? ?????? ?????? ?? 19 ??????? 2012 ?,., ?????, C?549/11,
EU:C:2012:832, ?. 44 ? 45 ? ?????????? ?????? ?????? , ?????? ?? 7 ??????? 2013 ?,.,
Tulic? ? Plavo?in, C?249/12 ? C?250/12, EU:C:2013:722, ?. 33 ? ?????????? ??????
?????????).

44 ?????? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?????????????? ?????? ?? ?????? 61 ??
????????????? ??, ?????????? ??? ?? ? ?????? „????????? ?? ??????????“ ?? ?????????? ??

????? 14, ????????, 2, ?????? ?) ?? ?????????????? ?? ???, ? ?????????????? ???? ?????? ?????? ?? ???
?????? ?????????? ?????????? ?? ?????????? „?????????“ ?? ??? 2, ?????????? 1, ?????? ?) ??
?????????????, ? ????????????, ??? ??? ?????? ?? ??? ?????? ?????????? ? lex specialis, ?????
????? ?? ????? 36 ?? ?????????? ??????. ?????????? ??? ?????????? ?????? ?????????? ??
????????? ?? ??? ?? ??? ?????????? ?? ??? 14, ?????????? 2, ?????? ?) ?? ??????????
?? ???, ? ??? ?????????? ?? ??? 2, ?????????? 1 ?? ???.

45 ?? ??? ?? ?????????? ?????????? ?????? ??????, ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????
????????????? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?????
????????? ?? ??? ?? ?????????? ??? ??????????. ? ??? ??????????, ??? ?????????? ??
????????? ?? ?????????????? ?? ??? ??????????????, ??? ?????????????? ?????????? ?????????? ??
?? ??????, ??? ??????, ?? ? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ?????????? ??
????????? ?? ?????????? ?? ??? ?????? ?????? ??????.

46 ?????, ?? ?? ?????? ?? ?????????? ??? ?????????? ?? ??? 2, ?????????? 1, ?????? ?) ??
????????? ?? ???, ? ?????? ?????????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ???????,
????????? ?????? ?????????? ?????????????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????????? ??
????????? ?????????????????? ?? ??? ?? ?????????? „? ???? ?? ??????“, ???-?????? ?
?????????, ?? ? ?????????? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ?, ??
????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??????, ? ?????? ??????.

47 ??-??????, ?????????? ?????????? ?? ??? ?????? ?? ?????????? ??????????????????, ??
????????? ?? ??? ?????????? ?????????????????? ?? ??? ?? ?????? ?? ??? . ?????????? ??? 9,
????????? 1 ?? ?????????? ?? ??? „?????????????“ ? ???? ???, ?????? ??????
????????? ?????????? ?? ??? ?????? ?? ??? ?????? ?????, ??? ?????????? ?? ?????? ?????? ??????????
?? ??? ?????? ?? ??? „????????????? ??????“ ?? ??? ?????? ?????????? ?? ??? ??????
????????? ?? ?????????? ?? ??? ?????????? ?? ??? ?????? ?? ??? ?????? ?? ??? ?????? ??????.

48 ?????, ?? ?? ?????? ?? ?????????? ?????????????????? ?? ??? ?? ? ?????????? „? ????
?? ??????“ ?? ?????????? ?? ??? ?????? ?? ?????????? ?? ??? ?????????? ?? ??? ?????????? ?? ???
????? ?? ??????????, ??????, ??? ?????? ?????? ?????? ?? ??? ?????? ?????????? ?? ??? 13,
????????? 1, ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ???, ?????? ?? ?? ??????, ?? ?????? ?????? ?? ??? ?
?????????, ?? ??????????, ?????????? ?? ?????????? ?? ??? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ??? ?
????? ?? ?????? ?????????, ?? ?????????? ?? ??? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ?? ??? ?
????????? ?? ??? ?????? ?????? ?????? ?? ??? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ?????????? (???????
?? 16 ?????????? 2008 ., Isle of Wight Council ., C2288/07, EU:C:2008:505, . 21 ?
????????? ?????? ??????). ?????????? ?????????? ?????? ?? ??? ?????? ?????????? ?? ??? ?
????????? ?? ?????????? ?? ??? ?????? ?? ??? ??????.

49 ?? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ??????????????, ?????? ?????? ?? ??? 15 ??
????????? ??????, ?????????????? ?? ??? ?????????????? ?? ??? ?????????? ?????????? ?? ???
????????? ?????? ?? ??? ?????? ?? ??? ?????? ?? ??? ?????? ?????, ?? ??? ?????? ??????????
?? . ?????????????? ?? ??? ?????? ?? ??? ?????? ?? ??? ?????? ?????, ?? ??? ?????? ??????????
????????? ?? ??? ?????? ??????, ?????? ?? ?????? ?? ??? ?????? ?? ??? ?????? ?? ??? ?????? ??
????????? ?? ??? ??????.

50 ????? ??? ??? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ??? ?????????? ??????,
????? ??????, ?? ? ?????????? ?? ??? ?????? ?? ??? ?????? ?????? ?????? ?? ??? 14, ?????????? 2,
????? ?) ?? ?????????? ?? ???.

51 ?? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?? ?? ?????????, ?? ??? 2,
????????? 1, ?????? ?) ?? ??? 14, ?????????? 2, ?????? ?) ?? ?????????? ?? ??? ?????? ?? ??

? ??????? ? ??????, ?? ? ??????? ?? ??????? ? ?? ? ?????? ?????????????? ??
????????????? ?????? ??????? ????, ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????? ?? ??
????, ? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ??????????????
? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????
????????????? ?????? ?????????? ?????? ?? ?????? ?????????? ?????? ?????? ?? ?????? ??
????????? ?????????? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?????? ?? ?????? ??
????, ?????????? ??? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ??
????????? ?????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??.

? ? ?????????? ??????

52 ? ?????? ?? ???????????????, ?? ? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????????? ??
???? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ??
????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????????? ???????. ??????????,,
????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??
??????, ?? ?????????? ?? ??????????????.

? ? ?????????? ?????????? ?????? (????? ??????) ????:

???? 2, ??????? 1, ????? ?) ? ??? 14, ??????? 2, ????? ?) ?? ??????????
2006/112/? ? ?????? ?? 28 ?????? 2006 ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ??????
????? ?????????? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????????? ??????, ?? ? ??????,
????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????????? ??????, ?????????????? ??
????????????? ?????? ?????? ?????, ?????????? ?? ?????? ?????????? ?????? ?? ??????
?? ?????? ???, ? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ??????
????????????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?? ??????
?????????????, ? ?????? ??? ???? ?????? ?????? ?????????? ?????? ??????????????
????????????? ?????? ?????? ?????????? ??????, ??? ? ?????? ?????? ??????????????
????? ? ?? ? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?????? ???, ??????????
?? ?????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????
????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ??????.

??????

* ??? ? ? ??????????????: ??????.