

???? ?????? ??? ?????? ??????????? ??? ?????????? ??? ??????????? ??? ?????? ?? ?????????????

?? 22?? ??????????? 2018,

??????? ?? ????????

???????

1 ? ?????? ?????????????? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? 14, ??????????? 2, ?????????? ??, ?? ????????? 2006/112/? ???? ????????????, ?? 28?? ??????????? 2006, ????????? ?? ?? ?????? ????????? ?????? ?????????????????? ?????? (?? 2006, L 347, ? 1, ?? ?????: ????????? ????? ??).

2 ? ?????? ???? ?????????????? ??? ?????????? ?????????? ?????????? ?????? ?? Minister Finansów (????????? ?????????????? ??? ??????????, ?? ?????: ??????????) ??? ?? Gmina Wrocław (????? Wrocław, ?? ?????: ??????), ?? ?????????????? ?? ?????????? ???? ?????? ?????????????????? ?????? (???) ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????????????? ?? ?????????? ?????????, ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?????????????????, ? ?????????? ?????????? ??????????????? ?? ??????, ?? ?? ?????????? ?????????? ?????????? ??????

?? ??????? ????????

?? ??????? ?? ???????

3 ?? ?????? 2, ?????????????? 1, ?? ?????????? ?????? ?? ??????????? ?? ?????:

«????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????:

?) ?? ?????????????? ??????? ?? ??????????????????????? ?? ?????????? ??????? ?? ??????? ?????? ?????????? ??????? ?? ?????????????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?? ??????????? ??????

[...]».

4 ?? ?????? 9, ?????????????? 1, ?? ?????? ?????????? ??????????? ?? ?????:

«????????? ?? “????????????????? ?????? ?????” ?????????????????? ??????, ?????? ?????? ?????????????? ?? ?? ?????????????????? ??????, ?????????????? ??????????????????, ?????????????? ?? ?? ?????????????????? ?????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????? ??????

?? “????????????????? ??????????????????” ??????????? ?????? ?????????????????? ?? ???????????, ?? ?????????? ? ?? ?????????????? ???????????, ?????????????????????? ?? ?? ?????????????????? ??????????, ?? ??????????? ?????????????????? ?????? ?? ?? ?????????????????? ?? ??????????? ?????????????????? ?? ?????????????????? ??????????, ??????, ? ?????????????????? ?????????????? ? ?????? ??????, ?? ?????? ?????? ?? ?????????? ?????????? ??????????? ??????????»

5 ?? ?????? 13, ?????????????? 1, ?? ?? ?????? ?????????? ??????????? ?? ?????:

«?? ??????, ?? ??????????????, ?? ?????, ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ?? ??????? ?????????????? ?????????? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?????? ?????? ?? ?????????????????? ? ?????????, ?? ??????? ?????????????????? ?? ?????????? ?????????, ?????? ??, ?? ?? ?????????????????? ? ?????????? ??????, ?????????????? ??????????????, ?????, ?????????? ? ?????? ??????????????????

????????, ??? ???? ?????????? ?????? ?????????????? ? ??????, ????? ??
 ?????????? ?????????? ??? ??? ???? ?????????????? ? ?????? ?????? ? ??
 ??????? ??? ???? ?? ????????? ?? ?????????? ?????????????? ??? ?????????????,

6 ?? ????? 14 ??? ??????? ?? ?? ??, ?? ????? ?????????????? ?? ??????? ? , ??
 ????? «????????? ?????», ??? ????? IV ?????, ? ????? ?????????? «????????????
 ?????», ?????????, ??? ????????????? 1 ??? 2, ??????? ??, ?? ????:

2. ????? ??? ??? ????? ??? ????????? 1, ?? ????????? ?????? ????????? ?? ?????????
 ?????????:

?? ??????? ???????

7 ?? ????? 7, ?????????? 1, ?????? 1, ??? ustawa o podatku od towarów i usług (????? ????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ??????????), ??? 11?? ???????? 2004, ??? ????? ????????????? (Dz. U. ?? 2011, ????. 177, ??? 1054) (?? ?????: ????? ??), ?????????? ?? ?????:

? ????? ???? ??? ??????? ??????? ??? ??? ?????????????? ??? ??? ?????????? ??????????
 ????????? ?? ??? ????????? ??????

«4. ?? ??????? ? ?????? ?????? [...] ?????????????, ????????? ?? ??? ??????????? ??? ??????:

2) ????????? ?? ????????? ????????? ?????? ?????????????? ??? ?????? ??
 ???????????, ??????????????? ?? ??????????? ?????

??????????.

4a. ? ?????? ?? ??? ????? ???????????? ? ?????????? ??? ?? ?????? ??? ?????????? 4
??????????? ?????????? ??? ?? ?????? ?? ?????? ???????? ??? ???????? ????? ????????????
??????????? ??? ?????? ??????..»

? ?????? ??? ?????????? ?????? ???????

9 ?? ????? 1 ??? ustawa o drogach publicznych (????? ??? ?????????? ?????? ??????),
??? 21?? ?????? 1985, ??? ??? ?????????????? (Dz. U. ??? 2016, ?????? 1440), ??????????
?? ?????:

«????????? ?????? ??? ? ?????? ?????????, ?????? ??? ?????????? ?????, ?? ??? ???
????????????? ??? ??? ?????????? ?? ?????????????? ?????????????, ?????????? ?? ??? ?????? ???,
????? ??? ??? ?????? ?????????????? ??? ?? ??? ?????????????? ??? ?????????????? ??? ?????????
????? ? ?? ?????? ?????????? ??????????..»

10 ?? ????? 2, ????????????? 1, ??? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????:

«????????? ??? ?????????????? ??? ??? ?????????? ??? ?????? ?????????, ?? ?????????? ???
????????????????? ??

1) ????????? ?????,

2) ????????????? ?????,

3) ????????????????? ?????,

4) ????????????? ??????..»

11 ?? ????? 19, ????????????? 1 ??? 5, ??? ?? ??? ?????? ?????????? ?? ?????:

«1. ?????????????? ??? ?????? ?????????? ?????? ? ?????? ??? ?????????? ?????????????? ? ???
????????????? ?????????? ?????????????????? ??? ?????? ?????????? ??? ??? ??????????, ???
????????????, ?? ?????????, ??? ?????????, ?? ?????????? ??? ??? ?????????? ??? ?????.

5. ?????? ??? ?????????????? ??? ?????????????????? ?????, ?????????????? ??? ?????????
????????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ? ?????????, ?? ?????????? ??? ??????????????????
??? ??? ?????? ?????????? ??????????????..»

? ?????????? ??? ?????? ?????? ??? ?? ?????????????????? ???????

12 ? ?????????? ??? ?????????????? ?????????? ?????????????????? ??? ?????????? ??? ?? ?????: ???
????? ?????????? ?????????? ? gmina (?????), ??? ?????????? ? powiat (????????????) ??? ??? ?????
? województwo (?????????, ??? ????: ??????). ? miasto na prawach powiatu (????????????????
?????) ?????? ?????? ? ?????? ?????? ??? ?????????????? ??????????????. ?????
????????????????????? ?????? ? ?????????, ? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????????????? ??????
??? ??????, ?????? ?????? ??? ?????????????????? ??? ?????????? ? ?????? ??? ?????????????? ??????
??? ??????????????, ?????????????????????? ??? ?????????????? ?????????.

13 ? Województwo Dolnośląskie (????????? ??? ????, ?????????, ?????????) ?????????????????? ??
26 ?????????????, ??? ?????????????????? 169 ??????, ??? ?? 4 ?????????????????? ??????.

14 ? ?????, ?????????????? ?????????? ?????????, ?????? ?????????????????? ??? ?????????? ???
???. ? ?????????? ???, ?????? ?????? ?????????????? ?????? ??? ?????, ?????? ??????

?????????? ?? ????????? ???????, ??????????? ?? ?? ??????????? ?? ??????????? ??
???????? ?? ??? ?? ?? ?????? ????????????? ?????? ?? ??????????????? ?? ??????.

15 ??????? ??????????? ?? Wojewoda Dolno?l?ski (????????, ??? ????: ???????, ??? ????
????????, ???????), ? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????????? ?? ??????
?????????????????? ?? ????????? ??????? ?? ?? ????????? ?????????????? ??????? ????. ?? ?????????
????????, ? ????????? ?? ??? ?????????? ?????????? ?? ??? ?? ??????????????? ??? ?? ??
????????????????? ?? ????????? ?? ????????? ?? ??????? ??? ?????????? ?? ?? ??? ?? ???.

16 ? ?????? ????????? ?? ?? ??????? ??????? ??????????? ?? ?????????????? ????????????,
????????????????? ?? ? ?? ?????????? ?????? ?? ??????? ?????????????????? ??????????? ??
????????????????? ?????????? ?????????????? ?????????????? ?? ?? ?? ?????????? ??????? ?? ??????????
???????? ??, ?? ??????????? ?????????????? ??????????????, ?????? ??????? ??????? ?? ????????? ??
???????? ?? ??????? ?? ?????????????? ???.

17 ??????????? ?? ?? ????????? ???????, ? ?????????? ??????? ??, ?? ?????????????, ??????????
????? ?????? ?? ?? ?????????? ??????? ?? ?????????? ??????? ?????????????? ?????? ??, ??????????? ??
? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?? ?????????????????? ?? ?? ?? ?? ?? ?????????? ??????? ???????
?????????????????. ?????????? ?? ?? ??????????????? ?????? ?? ?????? ?? ?? ?? ?????? ?????? ? ??????,
????????????? ?? ? ?????????? ?? ?????? ?????????????? ?????? ?????????????? ?????????????????? ?? ??
????????? ?? ??? ?? ???????.

18 ?????????, ??? ?? ?????????, ? ?????? ?? ?? ??????????? ?? ??????? ?? ?? ??????????
?? ?????????????????????? ?????????? ?????????????? ?? ?????? ? ?????????? ??????? ?? ??????????
????????????? ?? ?????????????????? ?? ???????, ?? ?? ?????????????????? ?????????? ?? ??
????????????????? ?????????? ?? ?????? ?? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?????????? ?? ??????
????????????? ?? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?????? ??
????????????????? ?? ??????.

19 ? ?????? ??????? ?????????? ?? Wojewódzki S?d Administracyjny w Warszawie
(????????????????? ?????????????????? ?? ?????????? Wroc?aw, ?????????) ?????????? ?? ?? ?????????? ??
?? ??? ?? ?????????????????? ?????????????????? ?????????????.

20 ?? ?? ?? ?????????????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????????????
????????????????? ?????????????????? ?????????? ?????? ?? ??, ?? ?????????????????? ?????????, ??????????????
?? ??????? ?? ?? ? ?????? ???????, ?????? ? ??????, ?? ?????????????? ?? ?? ?? ?? ?????????,
????????? ?? ?????????? ?????????, ?????????????? ?? ?????????? ?????????????? ?? ?????????? ???????,
?? ?????????????????? ?????????.

21 ??? ?? ?? ?? ?????????????? ? ?????????? ??????? ?????????? ?????????? ?? ??????????
????????????????, ??? ?? Naczelny S?d Administracyjny (????????? ?????????????????? ??????????????,
????????).

22 ??? 12 ??????????????? 2015, ?? ?????????? ?????? ?? ?????????????????? ?? ?????????? ??
????????????? ?? ??????????, ??????????? ?? ?? ?? ?? ?? ? ?????????????? ?? ??????????????
?????????? ?? ?? ?? ??, ??????? ?????????????????? ?? ?????????? ?????????? ?????????? ??????,
???????? ?? ?????????? «?????????? ???????» ?? ?? ??????? ?? ??????? 7, ?????????????? 1, ??????
1, ?? ?????? ?? ?? ??, ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?????????, ??????????? ??????????
?? ??????????? ?????????????.

23 ?? ?????????? ?? 12?? ?????????????? 2015, ?? ??????? ??????????????, ?? ?????????? ?????????,
?????????? ?? ?????????? ??????? ?????????????? ?????????? «?????????? ???????» ?? ?? ??????? ??
???????? 7, ?????????????? 1, ??????? 1, ?? ?????? ?? ?? ?? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?? ?

????? ?????????????? ??????? ?? ?????????????? ?????????????? ?????????? ??? ?????????? ??????????.

24 ??????????, ??? ??????? ????? ??????????????, ?? ??????? ?????????????? ?????????????
????????????? ????? ?????? ??? ?????????????? ????? ??? ?????????? ??? ?????? ? ?????????????? ??????????
??? ?????????, ?????????????????? ?????? ??? ?????????????? ?????? ?????????? ?? ??? ??????????????????
????? ?????????? ??????.

25 ??? ??? ?????????? ??????, ?? Naczelny Sąd Administracyjny (????????? ??????????????
?????????????) ?????????? ?? ?????????????? ??? ?????????? ??? ?????????????? ??? ?? ?????????? ???
????????????? ?? ?????????? ?????????????????? ??????????.

«????????? ?????????????? ?????? ?????? ??? ??????? ??? ??????? 14, ?????????????? 2, ?????????? ??,
??? [????????? ?????? ???] ? ?? ?????????? ?????? ??????????????, ??????? ??????????????????, ???
????????????? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????? ???????, ?????? ??? ??????? ??? ?????????
????????? ?????????? ?????????????? ??? ?? ?? ?????? ?????????? ?????????????????? ?? ?????????????????????? ?
????????? ? ??????? ?????????????? ?? ?????????? ?????????? ??? ??????, ?????????????, ??????????????
????????? ??? ??????;

????? ?????????? ??? ??? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ?? ?? ? ?????????????? ?????????????????
????????????? ?????? ?????? ? ?? ?????? ?????????????? ?????? ?? ?????????????? ?????????????? ?????????? ???
????????? ??? ?????????????????????? ??? ??????;»

??? ??? ?????????????????? ??????????????

26 ??????????????????, ?????????????????? ??? ??? ?????????????????? ?????????? ?????????? ?????? ??????
??? ??????? 14, ?????????????? 2, ?????????? ??, ??? ?????????? ?????? ???, ??? ?? ??????????
????????????????? ??? ??????? ?? ?????????????? ?????????????????? ??? ?????????? ??????? ??
????????????????? ?? «????? ?????????????? ?????? ???» ?????????????????? ??? ?????? 2, ?????????????? 2,
?????????? ??, ??? ?????????? ??????.

27 ???????, ???? ?????? ?????????????? ??? ?????????????????, ?? ?????????? ???, ??? ?????????
?????????, ??????? ?????????????? ?????????????? ??? ??????? ?????????????????????? ?????????????? ??????????????
?? ?????????????? ?????????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ???
????????????? ??? ?? ?????????????????? ?????????? ?? ??????? ?????????? ?? ??? ?????? ?????????? ??? ???
????????????? ??? ?????????????? ??? ?????????? ?????? ?????? ?????????????, ?????????????????? ??? ?? ?????? ? ???
?????? ?????????????????????? ?????????????? ?????? ?? ?????????????? ??? ?????????????? ??? (????????? ??? 20??
????????????????? 2017, Incyte, C-492/16, EU:C:2017:995, ?????? 30 ??? ?????? ??????????????????
?????????????).

28 ??????????, ?? ?????????????? ?????????? ?????????? ?? ?????????????? ??? ??? ?? ?????????? ??? ?????????
2, ?????????????????? 1, ??????????? ??, ??? ?????????? ?????? ???.

29 ?? ?? ?????????? ???, ?? ?????????? ?????????????????? ??????, ???' ???????, ?? ?????????????????????? ???
?? ?????? 2, ?????????????????? 1, ??? ?? ?????? 14, ?????????????????? 2, ??????????? ??, ??? ?????????? ??????
??? ?????? ??? ??????? ??? ?????????? ?????? ?????????????? ?????? ??? ? ?? ?????????? ?????? ???
????????? ?????????????????? ?????????????? ??? ?????????????? ??????????, ?? ?????? ??????? ??
????????????????? ?????? ???, ??? ?????????? ?????????? ?????????? ???????, ?????? ?????????????? ???, ?????? ??????
????????? ??? ?????????? ??????, ?? ?????? ?????????? ?????????????????? ?????????????? ??? ?????? ?? ?
????????????????????? ?????? ??? ??? ?????? ??? ?????? ?????????? ?????? ?????????????????????? ??????????, ???
????? ?????? ? ?? ?????? ?????? ?????????????????, ?????? ?????????????????????, ?? ?????????????????????? ??
????????? ??????, ?????? ??? ?? ? ?????????? ??? ?????????????????????? ??????? ?????? ??????????????
????????????????? ?????????????? ?????? ?????????????????????? ??? ??????.

30 ????????, ?????? ?? ?????????? ??? ? ?????? ??? ???? ????????? ????? ??????? ??? ?? ????? ???????????, ?????? ?????, ?? ?????? ?????? ??? ?????????????? ??????? (??????? ??? 11?? ????? 2017, Posnania Investment, C-36/16, EU:C:2017:361, ????? 25 ??? ????? ?????????????? ??????????).

31 ????, ??? ???? 2, ?????????? 1, ????????? ??, ??? ?????? ??? ???, ?????????? ??? ???? ?? ?????????? ?????? ??? ?????????????????????? ?? ????????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?????????? ?????? ??? ?????????? ?????? ??? ?????????? ????

32 ??? ?????, ?????????, ??? ?????? ??? «???????????? ??????», ??? ??? ?????????? ??? ????????? ?????????.

33 ?????????, ?? ????? 14, ?????????? 1, ??? ?????? ??? ??? ?????? ?? «????????? ??????» ?? ?????????? ??? ?????????????? ?? ????????? ?????????, ?? ?????, ????????? ??????. ?????, ?? ????? 14, ?????????? 2, ????????? ??, ??? ????? ????????? ?????????? ???, ?????? ??? ??? ?????? ????????????? 1 ??? ?? ??? ?????, ?? «????????? ??????» ?????? ? ??????????, ?? ????????? ?????????????, ??? ?????????? ??????, ?????? ?????????? ??? ?????????? ?????? ? ??? ?????? ??? ? ?? ????????? ?????.

34 ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????, ??? ??? ?????????? ?????????????????? ??? ??? ??? ?????? ??? ?' ?????????????? ?????????, ? ????? ?????????? ???, ??? ?? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????? 14, ?????????? 2, ????????? ??, ??? ?????????? ??? ???, ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????????? ??? ?????? 14, ?????????? 1, ??? ?????????? ????? ???.

35 ???????, ??? ??? ?? ????? 14, ?????????? 1, ??? ?????? ??? ??? ?????? ??????? ??? ?????? ??? «???????????? ??????», ?????? ??? ?? ?????????? ??? ?? ?????????????? ?????????? ??? ????????????? 2 ??? ?????? ??????, ?????? ??? ?? ?????? «????? ??? ??? ?????? ??? ????????????? 1», ??? ? ????????????? 2 ?????? ?????? ????????? ?? ?????? ?????? ????????????? «????????????? ??????». ?????????, ? ?????????? ??? ?????????????? ??????, ?????? ?????????????????? ?????? ?????? ??????, ??? ??? «????????? ??????», ??? ?????? ??? ?????? 14, ????????????? 2, ?????????? ??, ??? ?????????? ?????? ??? ??? ?????? ??? ?????? 14, ????????????? 1, ??? ?????? ?????????, ?????? ??? ?? ??? ?????????????, ?????????? ??? ?? ??? ?????? ?????????? ??? ?????????? ???' ?????? ?????. ?????????????, ? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????? 14, ????????????? 2, ?????????? ??, ??? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????????? ??? «????????? ?? ?????????? ??????, ?? ?????, ?????????? ??????», ??? ?? ?????? ?????????? ?????? ??? ?????? 14, ????????????? 1, ??? ?????? ?????????.

36 ?????????, ??? ?? ?????? ??? ??? ??? ?????????????? ??? ?????? 14 ??? ?????????? ??? ??? ??????????, ??? ?????????????? ??? ? ?????????? ?????????????? ??? ?????? 47 ??? ?????????????? ???, ??? ? ?????????????? 2 ??? ?????? ?????? ?????????, ?? ?????? ?? ??? ?????? ?????? ??? ?????????? ?????? ?????????? 1 ?????, lex specialis, ??? ?????? ?? ?????????????? ?????????? ?????? ?????????? ?????????? ?? ?????? ?? ??? ?????????????????? ?????????? ??? ????????????? 1.

37 ?????????, ??? ??? ?????????????? ?????????? ?? «????????????? ??????», ??? ??? ?????????? ?????? 14, ????????????? 2, ?????????? ??, ??? ?????????? ??? ???, ?????? ?? ?????????????? ?????????????? ?????? ??????????????. ?????, ?????? ?? ?????????? ?????????????? ??? ?????????????? ??????????????. ?????????, ? ?? ?????? ?????????????? ?????? ?? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????? ? ??? ?????? ??? ? ?? ?????????? ??????. ?????, ?????? ?? ?????????????????? ?????????????.

38 ?????????, ?????????????????? ??? ? ?????? ?? ??? ?????? ?????????? ?????????????????, ??? ?

?????????? ?? ??????????? ??????????, ?? ?? ?? ?????? ?? ??????????? ??
?????? ?? ?????????? ?????????? ?? ????????????? ???????.

39 ??????? ??????? ??, ?????? ?? ??????????? ?? ????? 5, ??????????? 1, ?? ?????
???????? 77/388/?? ?? ??????????, ?? 17?? ????? 1977, ??? ????????????? ??
?????????? ?? ?????? ?????, ?? ????????? ?? ??? ?????? ?????? ????????? – ?????
???????? ?????? ??????????????? ?????: ??????????? ??????????? ??? (?? ???. ???. 09/001, ?.
49), ?? ?????? ?? ?????? ??????????? ?? ?? ?????? ?? ?????? 14, ??????????? 1, ??
???????? ?? ??, ?? ??????????? ????????? ?? ?? ????? 5, ??????????? 1, ??? ?? ??????
?? ????????? ?? «????????? ??????» ? ??????????? ?? ??????????? ?? ????????? ???????, ??
??????, ?????????? ?????, ????? ?? ?? ?? ?????? ?? ?? ??????????? ?? ?? ?????? ??????
???????????? ?? ?? ?????? (???????? ?? 8?? ????????????? 1990, Shipping and Forwarding
Enterprise Safe, C-320/88, EU:C:1990:61, ????? 9). ??????????, ?? ????????? ?? ?? ?????
????????? ??????????????? ?????????, ?? ?????? ????????????? ????? ?? ??????????????? ??
???????? ?? ??????? «????????? ??????» ?? ?? ?????? ?? ?????? 14, ??????????? 2,
?????????? ??, ?? ?????????? ?? ??, ??? ??????????? ?? ?????? ?? ?? ??????????? ??
???????????? ?? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ??????, ?????? ???????????????, ?? ? ??????
?? ??????????????? ??????????????? ?? ?? ?????????? ?????? ?????????? ? ??????. ?????????, ?
?????????????????? ?? ?????????? ??????????????? ??????? ?? ?? ?????, ?? ??????????
?????????????????????? ?? ?? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?????
?????????????? ?? ??????????????????? ?? ?? ?????? ?????? ? ?????? ??????, ? ?????? ??????????????????
?? ?? ?????????, ?? ?????????? ?? ??????????????? ?? ? ?????????? ?????????????? ???????????,
?????????????? ?? ?????, ??????????? ?????????????? ?????????, ?? ?? ?????? ?? ? ?? ?? ?
?????????????????? ?? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????, ?? ?????, ?? ????????? ??????

40 ???????, ?? ????? 14, ????????????? 2, ????????? ??, ?? ?????????? ????? ?? ??
?????????????? ?? ??????????????? ?? ??????????????? ?? ?????????? ?????????, ?? ??????, ?????, ???
? ????????????? 1 ?? ?????? ??????, ??, ?? ?? ?????? ??????????, ?? ??????????????? ??
?????????????? ?? ?? ?????? ?????? (??., ??? ?????? ?? ????? 14, ????????????? 2, ????????? ??,
???????? ?? 4?? ??????????? 2017, Mercedes-Benz Financial Services UK, C-164/16,
EU:C:2017:734, ????? 31).

41 ??? ?????????, ??? ?????? ?????????? ? ?????????? ??????????????? ?? ?? ?????? 53 ??
?????????? ??, ?? ?? ?? ?????????? ?? ?????? 14, ????????????? 2, ????????? ??, ?? ?????????
???? ??, ? ????????????? ?? ??????????????? ?? ?????? ?? ?? ?????? ?? ?????????? ??????
?????? ?? ?? ?? ?? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ?? ?????????? ? ?????? ?? ??????????????? ?????
???? «????????? ??????», ?????? ?????????? ??????????????? ?? ?? ?????? ??????????????????? ?? ??
???? ???????????.

42 ?????????, ??? ?????? ?? ?????? ??????????????? ????? ?????????? ??????????? ?? ?????????, ?
????? ??????????????? ?? ????? 2, ????????????? 1, ????????? ??, ?? ?????????? ????? ??, ??
?????? ?????????????? ?????, ??' ??????, ?? ?????????????????? ????? ?????? ? ?????? ?????? ??
????????? ?? «????????? ??????» ?? ?????????????????? ?? ?? ?????? ?????? ?? ?? ?????????? ??
??' ????? 14, ????????????? 2, ????????? ??, ?? ?????? ????????? «?????????????????», ???
????????????? ????? ?? ?????? ? ?????????????? ????? ?? ?????? ? ?????? ?????? ?????? ??
?????????????????????? ?????????? ?????????????????? ?????? ?????? ?????????????? ???????????.

43 ??? ?????? ?? ?????? ??????????????? ?? ?????????????????? ??????, ??? ?????? ???????????
?? ?????????????????, ? ?????????? ?????? ?? ??????????????????????? «?? ?????????? ??????», ?? ??
?????? ?? ?????? 2, ????????????? 1, ????????? ??, ?? ?????????? ????? ??, ??????????????? ??
?????? ?????? ??????? ?????? ?? ?????????????????? ?????? ?? ?? ?????????????????
????????????????? (??., ??' ?????? ?? ??????, ??????? ?? 7?? ??????????? 2010, Loyalty

Management UK ??? Baxi Group, C-53/09 ??? C-55/09, EU:C:2010:590, ????? 51 ??? ?????
???????????????? ??????????). ?????? ?????? ?????? ????????? ?????? ????????? ?????????
???? ?????????????? ??? ??? ?????? ????????? ?????? ??? ????????? ?????????????????
????????????? ?????????, ?? ?? ?????????? ??? ?????????????? ? ?????????????? ?????????? ?? ??????????????
????????????????? ??? ?? ?????????????? ?????? (??., ??' ?????? ??? ?????????, ?????????? ??? 11?? ??????
2017, Posnania Investment, C-36/16, EU:C:2017:361, ????? 31 ??? ????? ?????????????????
?????????????). ?????????????????, ?? ?????????????? ????? ?????????? ?? ?????? ?????????????????? ?????,
????????????? ?????????????????? ??? ?????????????? ?? ?????? (??., ??' ?????? ??? ?????????, ?????????????? ???
19?? ?????????????? 2012, Orfey, C-549/11, EU:C:2012:832, ????????? 44 ??? 45, ?????? ??? ??????
????????????????????? ??????????????, ?????? ??? ??? 7?? ?????????????? 2013, Tulic? ??? Plavo?in, C-249/12
??? C-250/12, EU:C:2013:722, ?????? 33 ??? ????? ?????????????????? ?????????????).

44 ??????????, ????? ?????????????, ???' ?????????, ??? ? ?????????? ?????????????????? ?? ?? ????????? 61
??? ?????????????? ???, ?? ?????????? ???, ??? ?? ?????????? «????????????? ??????????????????» ??? ??? ?????????
??? ????????? 14, ?????????????? 2, ?????????????? ??, ??? ?????????? ?????? ???, ?????? ?????????????? ??
????????????? ?? ?????????? ??? ?????????????? ??? ?????????????? ??? ?????????? ??? «????????????? ?????????», ?
?????? ?????????????????? ??? ?????? 2, ?????????????? 1, ?????????????? ??, ??? ?????? ??????????,
????????????? ?????????????, ?????????????????? ?????? ??? ?????????????? ??? ?????????? ?? ??? ??????????
????????????? ?? lex specialis, ?????? ?????????????? ??? ?? ?????? 36 ??? ?????????????? ??????????????
?????????????, ?? ?????????????????? ?????????????? ?????????????????????? ??? ?? ?????????????????? ??? ??? ??????????
??? ?????????????? ??? ????????? 14, ?????????????? 2, ?????????????? ??, ??? ?????????? ?????? ???, ?????? ???
????????? 2, ?????????????? 1, ??????.

45 ?????, ??? ?? ?????????? ?????? ?????????????? ?????????????? ??? ? ?????????? ?????? ?????????? ???
????????? ?????? ?????????????? ?????????????? ?????? ?? ?? ?????????????? ??? ?????????????? ??? ??????????
??? ??? ?????? ??? ?????????? ?????????? ?????????, ??? ??? ?????????????? ??? ?????????? ??????
????????????? ??????????????????, ?????????????? ??? ?????????????????? ??? ?????????? ?????????????? ??
?????????????????, ?????????????? ?????????????? ?? ??? ? ?? ?????? ?????????????? ?????? ?????? ??????????????
????????????????? ?????????????? ??? ?????????? ??? ?????? ??????????????????????.

46 ??????, ????? ?????? ??? ?????????? ?????????? ?????????????????? ??? ????????? 2, ?????????????? 1,
????????????? ??, ??? ?????????? ?????? ???, ?????? ??? ?????????????????? ?????????? ?? ??? ?????? ??????????????
??? ?????????, ??? ?????????????????? ?????? ??? ?????? ? ?????????, ?? ?????????????? ? ??????, ?????? ??
????????????? ?????? ?????? ??? ??? ?????????????????? ?????? ??? ?????? ? ?????????????????? ?????? ?????? ?????????
?? ?????????????? «?? ??? ?????????????? ?????», ??? ?????????????????? ??? ? ?????? ?? ?????? ??????????
?????????????, ?????????????? ??? ? ?????? ?????? ?????? ??? ?????????? ?????????? ?????????, ?????? ???
?????????????.

47 ??????, ?? ?????????? ??? ? ?????? ?????????????? ?????? ??? ??? ?????????????????????? ??? ??
????????? ?????????????????? ?????? ??? ????????? 9, ?????????????? 1, ??? ?????????? ?????? ???, ??
«????????????????? ?????? ?????» ?????????? ?????????????????? ??????, ?????? ?????? ?????????????? ??? ??
????????????????????? ?????, ?????????????? ?????????????????????, ?????????????? ??? ??? ?????????????????? ??????
??? ?? ?????????????????? ??? ?????????????????????? ??????. ?? «????????????????? ??????????????????»
?????????????, ??????, ? ?????????????????? ?????????????? ? ?????? ?????????, ?? ?????? ?????? ??? ?????????
????????? ?????????? ?????????????.

48 ?????, ????? ?????? ??? ?????????????? ?????? ??? ?????? ? ?????????????????? ?????? ?????? ??????
?? ?????????????? «?? ??? ?????????????? ?????» ?????? ??? ?????? ??? ?????????????????? ??? ?????????????????? ???
????????????????? ??? ?????????????? ??? ?????????? ?????????, ?????????????? ??? ?????????? ? ??????????
????????????????????? ??? ??? ?????, ? ?????????? ?????????????? ??? ?????? 13, ?????????????? 1, ??????
????????, ??? ?????????? ?????? ???, ?????????????????????? ??? ?? ?????????????? ?????? ?????????????? ??? ??
????????????????????? ??? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????????? ??????????, ??? ??? ?????????? ??? ??????

????????, ???????? ???? ?????? ?? ?????????? ????????? ???????? ??? ???????? ???
???????? ???????????? ??? ???? ?????????????, ??? ??? ?? ?????????????????? ??? ?????? ??????
??? ??? ?????? ????????? ?????????????? ?? ??? ?????????? ??? ???? ????????? ??????????????
(???????? ??? 16?? ????????????? 2008, Isle of Wight Council ?.??., C-288/07, EU:C:2008:505,
????? 21 ??? ???? ?????????????? ??????????). ??? ?????? ?????????? ????????????? ??
????????????? ?? ?????????? ? ?????????? ?????? ???? ?????????? ?????????? ?????????.

49 ???? ?????? ??? ??????? ??? ?????? ?????, ??? ?????????? ??? ?? ?????? 15 ???
????????? ??????????, ? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????????? ??? ?????? ??????????
????????????????? ??? ?????????? ??????? ??? ??? ?????????? ?????????????? ?????????? ????. ? ?? ????
????????????? ?????? ???? ?????????? ?????????? ?????????? ??????, ??? ???? ?????????? ??? ????
?????????, ? ??????, ?? ?????????? ?????????, ?????????? ??? ?? ???? ??? ?????????????? ????? ????
????????????????.

50 ?? ?? ??????, ??? ??? ?????????? ??? ?????????? ?????????????? ??? ?? ??????
????????????, ??????????? ?? ??????????? ?? ?????????????? ??? ?????? 14, ??????????? 2,
????????? ??, ??? ????????? ???? ???.

51 ??????? ??? ???????, ??? ?????????? ?????????? ??????? ?? ?????? ? ?????????? ??? ??
????? 2, ??????????? 1, ?????????? ??, ??? ?? ?????? 14, ??????????? 2, ?????????? ??, ???
????????? ??? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ????
????? ??? ??????? ?????????????? ?????????????? ??? ?????????? ?????????, ?? ?????? ??????? ??
????????????? ???? ???? ???? ?????????? ?????????? ???????, ??? ?????????? ???, ??? ????
????????? ??? ??????? ??????, ?? ???? ?????????? ?????????????? ?????????? ??? ???? ?? ?
????????????????? ???? ??? ??? ???? ??? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ????
????? ?????? ? ?? ???? ???? ???? ?????????????, ??? ?????????????????, ?? ????????????????? ??
????????? ??????, ?????? ??? ?? ? ?????????? ??? ?????????????? ?????? ???? ?????????????
????????????? ?????????? ???? ?????????????????? ??? ?????.

??? ??? ?????????????? ???????

52 ?????????? ??? ? ??????? ?????????????? ????? ?? ???? ???? ?????????? ??? ?????? ?????
??? ?????????? ?????????????????? ??? ??????? ?????????? ??? ?????????? ??????????????, ?? ????
?????????????? ?? ?????????? ??? ??? ?????????????? ??????. ?? ???? ???? ???? ??????????????
????? ?????????? ?????????????????? ??? ?????????????, ??? ???? ?? ??? ?????????, ??? ?????????????.

??? ???? ?????? ??????, ?? ????????????? (?????? ?????) ?????????????:

?? ?????? 2, ????????????? 1, ?????????? ?? ??? ?? ?????? 14, ????????????? 2, ?????????? ??,
??? ????????? 2006/112/?? ??? ?????????????, ??? 28?? ?????????????? 2006, ????????? ?? ??
????? ??????? ?????? ?????????????????? ?????, ?????? ??? ??????? ??? ?????????? ??????
????????????? ?????? ???? ?????????????????? ?????? ? ?? ?????????? ?????? ??? ??????
????????????????? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????, ?? ?????? ??????????
????????????? ?????? ???, ??? ?????????? ??????? ?????????? ??????, ??? ?????????????? ???,
????? ???? ?????????? ??? ??????? ??????, ?? ???? ?????????? ?????????????? ?????????? ???
????? ?? ? ?????????????????? ?????? ??? ??? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ????
????????????????????? ??????????, ??? ???? ?????? ? ?? ???? ?????? ??????????????, ????
?????????????????, ?? ?????????????????? ?? ?????????? ??????, ?????? ??? ?? ? ?????????? ???
????????????????? ?????? ???? ?????????????? ?????????????? ?????????? ?????? ??????????????????
??? ?????.

(???????????)

* ?????? ??????????????: ? ??????????