

Privremena verzija

PRESUDA SUDA (deseto vije?e)

7. ožujka 2018.(*)

„Zahtjev za prethodnu odluku – Zajedni?ki sustav poreza na dodanu vrijednost (PDV) – Direktiva 2006/112/EZ – Poništenje identifikacije u pogledu PDV-a – Obveza isplate PDV-a napla?enog u razdoblju tijekom kojeg je identifikacija u pogledu PDV-a poništена – Nepriznavanje prava na odbitak PDV-a u vezi sa stjecanjima ostvarenima tijekom tog razdoblja”

U predmetu C-159/17,

povodom zahtjeva za prethodnu odluku na temelju ?lanka 267. UFEU-a, koji je uputila Curtea de Apel Constan?a (Žalbeni sud u Constan?i, Rumunjska), odlukom od 10. ožujka 2017., koju je Sud zaprimio 29. ožujka 2017., u postupku

Întreprinderea Individual? Dobre M. Marius

protiv

Ministerul Finan?elor Publice – A.N.A.F. – D.G.R.F.P. Gala?i – Serviciul Solu?ionare Contesta?ii,

A.N.A.F – D.G.R.F.P. Gala?i – A.J.F.P. Constan?a – Serviciul Inspec?ie Fiscal? Persoane Fizice 2 Constan?a,

SUD (deseto vije?e),

u sastavu: E. Levits (izvjestitelj), predsjednik, A. Borg Barthet i F. Biltgen, suci,

nezavisni odvjetnik: H. Saugmandsgaard Øe,

tajnik: A. Calot Escobar,

uzimaju?i u obzir pisani postupak,

uzimaju?i u obzir o?itovanja koja su podnijeli:

- za rumunjsku vladu, R.-H. Radu kao i C.-M. Florescu i E. Gane, u svojstvu agenata,
- za Europsku komisiju, R. Lyal i G.-D. Balan, u svojstvu agenata,

odlu?ivši, nakon što je saslušao nezavisnog odvjetnika, da u predmetu odlu?i bez mišljenja,

donosi sljede?u

Presudu

1 Zahtjev za prethodnu odluku odnosi se na tuma?enje ?lanka 167. do 169., ?lanka 179., ?lanka 213. stavka 1., ?lanka 214. stavka 1. to?ke (a) i ?lanka 273. Direktive Vije?a 2006/112/EZ od 28. studenoga 2006. o zajedni?kom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL 2006., L 347, str.

1.) (SL, posebno izdanje na hrvatskom jeziku, poglavlje 9., svezak 1., str. 120.), kako je, u vezi s pravilima o izdavanju ra?una, izmijenjena Direktivom Vije?a 2010/45/EU od 13. srpnja 2010. (SL 2010., L 189, str. 1.) (SL, posebno izdanje na hrvatskom jeziku, poglavlje 9., svezak 1., str. 335.; u dalnjem tekstu: Direktiva 2006/112).

2 Zahtjev je upu?en u okviru spora izme?u, s jedne strane, Întreprinderea Individual? Dobre M. Marius (društvo s jednim ?lanom Dobre M. Marius, u dalnjem tekstu: Dobre) i, s druge strane, Ministerul Finan?elor Publice – Agen?ia Na?ional? de Administrare Fiscal? – Direc?ia General? Regional? a Finan?elor Publice Gala?i – Serviciul Solu?ionare Contesta?ii (Ministarstvo javnih financija – Nacionalna agencija za poreznu upravu – Op?a uprava za javne financije u Gala?i – Služba za rješavanje prigovora) i Agen?ia Na?ional? de Administrare Fiscal? – Direc?ia General? Regional? a Finan?elor Publice Gala?i – Administra?ia Jude?ean? a Finan?elor Publice Constan?a – Serviciul Inspec?ie Fiscal? Persoane Fizice 2 Constan?a (Nacionalna agencija za poreznu upravu – Op?a uprava za javne financije u Gala?i – lokalna uprava javnih financija u Constan?i – služba br. 2 poreznog nadzora fizi?kih osoba u Constan?i) (u dalnjem tekstu zajedno: porezna uprava), u vezi s pravom na odbitak poreza na dodanu vrijednost (PDV) koji se odnosi na stjecanja Dobrea tijekom razdoblja u kojem je njegova identifikacija u pogledu PDV-a bila poništena.

Pravni okvir

Direktiva 2006/112

3 ?lanak 167. Direktive 2006/112 odre?uje:

„Pravo na odbitak nastaje u trenutku kad nastaje obveza obra?una poreza koji se može odbiti.”

4 ?lanak 168. te direktive, u okviru glave X. pod naslovom „Odbici”, glasi:

„Ako se roba i usluge koriste u svrhu oporezovanih transakcija poreznog obveznika, porezni obveznik ima pravo, u državi ?lanici u kojoj provodi predmetne transakcije, odbiti sljede?e od PDV-a koji je dužan platiti:

(a) PDV koji se mora platiti ili koji je pla?en u toj državi ?lanici za isporuku robe ili usluga koje je za njega izvršio ili ?e ih izvršiti drugi porezni obveznik;

[...]"

5 U skladu s ?lankom 178. to?kom (a) navedene direktive, da bi ostvario pravo na odbitak, vezano uz isporuku robe i usluga, porezni obveznik me?u ostalim mora ispuniti sljede?i uvjet:

„[...] mora imati ra?un izdan u skladu s odredbama odjeljcima 3. do 6. poglavlja 3. glave XI.”

6 U skladu s ?lankom 179. prvim stavkom iste direktive:

„Porezni obveznik može provesti odbitak tako da od ukupnog iznosa PDV-a koji duguje za dano porezno razdoblje oduzme ukupni iznos PDV-a za isto razdoblje za koji ima pravo odbitka te ga koristi sukladno ?lanku 178.”

7 ?lanak 213. stavak 1. Direktive 2006/112 glasi:

„Svaki porezni obveznik obvezan je prijaviti po?etak, promjenu ili prestanak svoje djelatnosti kao poreznog obveznika.

[...]"

8 U ?lanku 214. te direktive pojašnjava se:

„1. Države ?lanice poduzimaju potrebne mjere kako bi osigurale identifikaciju sljede?ih osoba putem jedinstvenog broja:

(a) svakog poreznog obveznika, osim onih iz ?lanka 9. stavka 2. koji na svojem podru?ju isporu?uju robu i usluge vezano uz koje je mogu? odbitak PDV-a, osim isporuke robe i usluga vezano uz koje PDV može platiti isklju?ivo kupac ili osoba kojoj su roba i usluge namijenjene sukladno ?lancima 194. do 197. i ?lanku 199.;

[...]"

9 U skladu s ?lankom 250. stavkom 1. navedene direktive:

„Svaki porezni obveznik dužan je podnijeti prijavu PDV-a, u kojoj se navode svi podaci koji su potrebni za izra?un poreza za koji je nastala obveza obra?una i odbitaka, te ukoliko je to potrebno za utvr?ivanje osnovice za razrez, ukupna vrijednost transakcija koje se odnose na takav porez i odbitke, te vrijednost svake izuzete transakcije.”

10 ?lanak 252. iste direktive pojašnjava:

„1. Prijava PDV-a podnosi se do roka koji odre?uju države ?lanice. Taj rok ne smije biti dulji od dva mjeseca nakon završetka svakog poreznog razdoblja.

2. Porezno razdoblje odre?uje svaka država ?lanica kao jedan mjesec, dva mjeseca ili tri mjeseca.

Me?utim, države ?lanice mogu odrediti razli?ita porezna razdoblja, pod uvjetom da ta razdoblja ne premašuju godinu dana.”

11 ?lanak 273. Direktive 2006/112 glasi kako slijedi:

„Države ?lanice mogu propisati i druge obveze koje smatraju potrebnima da bi osigurale pravilnu naplatu PDV-a, te da bi sprije?ile utaju, uz poštivanje jednakog postupanja s doma?im transakcijama i transakcijama koje obavljaju porezni obveznici izme?u država ?lanica, te pod uvjetom da te obveze u trgovini izme?u država ?lanica ne uzrokuju formalnosti povezane s prelaskom preko granice.

[...]"

Rumunjsko pravo

12 U skladu s ?lankom 11. stavkom 1.c Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal (Zakon br. 571/2003 o Poreznom zakoniku) (*Monitorul Oficial al României*, br. 927 od 23. prosinca 2003.):

„Porezni obveznici, osobe s poslovnim nastanom u Rumunjskoj, ?ija je identifikacija u pogledu PDV-a poništена u skladu s ?lankom 153. stavkom 9. to?kama (b) do (e) i (h) nemaju, u predmetnom razdoblju, pravo na odbitak PDV-a za ostvarena stjecanja, ali su, u skladu s odredbama glave VI., odgovorni za pla?anje PDV-a koji se odnosi na oporezive transakcije izvršene tijekom tog razdoblja. Za stjecanje robe i/ili usluga ostvareno tijekom razdoblja u kojem doti?na osoba nema valjani PDV broj, za transakcije koje ?e se izvršiti nakon datuma identifikacije u pogledu PDV-a i koje daju pravo na odbitak u skladu s glavom VI., odgovaraju?i se porez

prilagođava u korist poreznog obveznika, upisom u prvu poreznu prijavu iz ?lanka 156.b koju porezni obveznik podnese nakon identifikacije u pogledu PDV-a ili, ovisno o slu?aju, u kasniju izjavu:

- (a) na uskladištenu robu i usluge koje nisu uporabljene u trenutku identifikacije, utvr?ene na temelju inventara;
- (b) na materijalnu imovinu društva, uklju?uju?i kapitalna dobra, za koju razdoblje za prilagodbu odbitaka nije isteklo te materijalnu imovinu društva koja se stje?e, utvr?enu na temelju inventara, ?iji je nositelj doti?na osoba u trenutku identifikacije. U slu?aju materijalne imovine osim kapitalnih dobara, porez na vrijednosti koje u trenutku identifikacije još nisu amortizirane prilagođava se. ?lanak 149. primjenjuje se na kapitalna dobra;
- (c) na stjecanje budu?e robe i usluga, odnosno onih za koje je obveza obra?una poreza u skladu s ?lankom 134.b stavkom 2. to?kama (a) i (b) nastala prije datuma identifikacije i u vezi s kojom do nastanka oporezivog doga?aja, odnosno isporuke robe ili usluga, dolazi nakon tog datuma.”

13 ?lanak 153. stavak 9. to?ka (d) tog zakona pojašnjava:

„[n]adležna porezna tijela poništavaju identifikaciju osobe u pogledu PDV-a u skladu s ovim ?lankom:

[...]

(d) ako tijekom jednog kalendarskog polugodišta ta osoba nije podnijela nikakve prijave PDV-a iz ?lanka 156.b, ali se ne nalazi u situaciji iz to?ke (a) ili to?ke (b), od prvog dana drugog mjeseca nakon kalendarskog polugodišta u tijeku. Te se odredbe primjenjuju isklju?ivo na osobe ?ije je porezno razdoblje mjesec ili tromjese?je. Od datuma izjave za srpanj 2012., u slu?aju osoba ?ije je porezno razdoblje kalendarski mjesec, ili od izjave za tre?e tromjese?je u 2012., u slu?aju poreznih obveznika ?ije je porezno razdoblje kalendarsko tromjese?je, nadležna porezna tijela poništavaju identifikaciju osobe u pogledu PDV-a ako za šest uzastopnih mjeseci nije podnijela nikakvu poreznu prijavu iz ?lanka 156.b, u slu?aju osoba ?ije je porezno razdoblje kalendarski mjesec, odnosno dva uzastopna kalendarska tromjese?ja, u slu?aju poreznih obveznika ?ije je porezno razdoblje kalendarsko tromjese?je, ali se ne nalaze u situaciji iz to?ke (a) ili to?ke (b), po?evši od prvog dana mjeseca nakon onoga u kojemu je istekao rok za podnošenje šeste izjave, u prvom slu?aju, i od prvog dana mjeseca nakon onoga u kojemu je istekao rok za podnošenje druge izjave, u drugom slu?aju”.

14 ?lanak 153. stavak 9.a navedenog zakona propisuje:

„Postupak za poništenje identifikacije u pogledu PDV-a odre?uje se postupovnim pravilima koja su na snazi. Nakon poništenja identifikacije u pogledu PDV-a izvršenog u skladu sa stavkom 9. to?kama (e) do (h), nadležna porezna tijela utvr?uju obveznike PDV-a primjenom stavka 7.a na sljede?i na?in:

[...]

(c) na zahtjev poreznog obveznika, u situaciji iz stavka 9. to?ke (d), od datuma obavijesti o odluci kojom se obveznika identificira u pogledu PDV-a, na temelju informacija ili dokumenata koje je dostavio porezni obveznik:

1. podnošenje prijava PDV-a koje nisu podnesene u zadanim rokovima;

2. podnošenje obrazloženog zahtjeva kojim se porezni obveznik obvezuje podnijeti prijave PDV-a u zakonom predvi?enim rokovima;

[...]"

15 Prema ?lanku 156.c stavku 10. istog zakona:

„Porezni obveznici ?iji je identifikacijski broj za PDV poništen u skladu s ?lankom 153. stavkom 9. to?kama (a) do (e) moraju podnijeti izjavu u vezi s dugovanim napla?enim porezom koji se, u skladu s ?lankom 11. stavnica 1.a i 1.c, mora platiti do 25. u mjesecu koji slijedi nakon mjeseca u kojem je nastala obveza obra?una poreza za izvršenu isporuku robe ili pružanje usluga ili ostvarena stjecanja robe ili usluga za koje su odgovorni za pla?anje poreza, izvršenih tijekom razdoblja u kojem porezni obveznik nema valjani identifikacijski broj PDV-a [...]

[...]"

Glavni postupak i prethodno pitanje

16 Dobre je identificiran u pogledu PDV-a u Rumunjskoj za razdoblje od 13. srpnja 2011. do 31. srpnja 2012.

17 Dobre je propustio poreznoj upravi podnijeti prijavu PDV-a za ?etvrti tromjese?je 2011. i prvo tromjese?je 2012. godine, što je dovelo do poništenja njegove identifikacije u pogledu PDV-a od 1. kolovoza 2012.

18 Od 1. kolovoza 2012. do 31. srpnja 2013. Dobre je nastavio izdavati ra?une s iskazanim PDV-om a da nije podnio odgovaraju?e prijave PDV-a.

19 Dobre je 30. sije?nja 2014. podnio prijave PDV-a za ?etvrti tromjese?je 2011. i prvo i drugo tromjese?je 2012. godine.

20 Nakon poreznog nadzora provedenog izme?u 1. srpnja i 4. kolovoza 2015., porezna uprava izdala je porezno rješenje kojim je društvu Dobre naložila isplatu, me?u ostalim, iznosa od 183 301 rumunjskog leja (RON) (oko 39 982 eura) u vezi s PDV-om koji je napla?en za razdoblje tijekom kojega nije bilo identificirano u pogledu PDV-a (u dalnjem tekstu: porezno rješenje).

21 Dobre je zatražio odbitak u iznosu od 123 266 leja (oko 26 887 eura) od zahtijevanog iznosa PDV-a pla?enog za robu i usluge koje je koristio radi pružanja pravnim osobama usluga koje odgovaraju cilju njegova poslovanja za razdoblje tijekom kojega nije bio identificiran u pogledu PDV-a, a što je porezna uprava odbila.

22 Dobre je protiv poreznog rješenja i odbijanja njegova zahtjeva za odbitak podnio upravnu tužbu, koja je odba?ena.

23 Dobre je pred Tribunalulom Constan?a (Okružni sud u Constan?i, Rumunjska) podnijotužbu protiv, me?u ostalim, poreznog rješenja, koja je tako?er odbijena.

24 Dobre je protiv presude Tribunalula Constan?a (Okružni sud u Constan?i) podnio žalbu Curtei de Apel Constan?a Constan?a (Žalbeni sud, Rumunjska), sudu koji je uputio zahtjev za prethodnu odluku.

25 Sud koji je uputio zahtjev isti?e da je, u skladu s ?lankom 273. Direktive 2006/112, cilj toga što poreznom obvezniku nije priznato pravo na odbitak PDV-a koji je kao pretporez pla?en radi

obavljanja njegovih djelatnosti i, istodobno, nametnute mu obveze pla?anja PDV-a napla?enog u vezi s uslugama koje je pružio, iako više nije bio identificiran u pogledu PDV-a, suzbijanje izbjegavanja pla?anja poreza. Me?utim, dvoji o sukladnosti takve odredbe s temeljnim na?elom prava na odbitak.

26 U tim je okolnostima Curtea de Apel Constan?a (Žalbeni sud u Constan?i) odlu?ila prekinuti postupak i uputiti Sudu sljede?e prethodno pitanje:

„Treba li odredbe ?lanaka 167., 168., 169., 179., ?lanka 213. stavka 1., ?lanka 214. stavka 1. to?ke (a) i ?lanka 273. Direktive [2006/112] tuma?iti na na?in da im se protivi nacionalni propis kojim se, u okolnostima poput onih u glavnem postupku, poreznom obvezniku, ?ija je registracija za potrebe PDV-a poništена, nalaže da državi plati PDV koji je napla?en u razdoblju u kojem je identifikacijski broj za PDV bio poništen a da mu se pritom ne priznaje pravo na odbitak PDV-a koji se odnosi na stjecanja ostvarena u tom razdoblju? ”

O prethodnom pitanju

27 Svojim prethodnim pitanjem sud koji je uputio zahtjev u biti pita treba li Direktivu 2006/112 tuma?iti na na?in da joj se protivi nacionalni propis, poput onog o kojem je rije? u glavnem postupku, kojim se poreznoj upravi omogu?ava da poreznom obvezniku odbije priznati pravo na odbitak kada je njegova identifikacija u pogledu PDV-a poništena jer je propustio u zakonskom roku podnijeti prijave PDV-a za odre?eno razdoblje.

28 Najprije valja podsjetiti da je pravo poreznih obveznika da od PDV-a koji su obvezni platiti odbiju ulazni PDV koji moraju platiti ili koji su platili za robu koju su stekli i usluge koje su primili temeljno na?elo zajedni?kog sustava PDV-a uspostavljenog zakonodavstvom Unije (presuda od 19. listopada 2017., Maks Pen, C-101/16, EU:C:2017:775, t. 35. i navedena sudska praksa).

29 Kao što je Sud više puta naglasio, pravo na odbitak iz ?lanka 167. i sljede?ih u Direktivi 2006/112 ?ini sastavni dio mehanizma PDV-a te se ono, na?elno, ne može ograni?iti. To?nije, to se pravo odmah ostvaruje za sve poreze koji su teretili ulazne transakcije (presuda od 19. listopada 2017., Paper Consult, C-101/16, EU:C:2017:775, t. 36. i navedena sudska praksa).

30 Svrha je sustava odbitaka u cijelosti rasteretiti poduzetnika tereta PDV-a, dugovanog ili pla?enog u okviru svih njegovih gospodarskih djelatnosti. Stoga zajedni?ki sustav PDV-a jam?i neutralnost oporezivanja svih gospodarskih djelatnosti, ma kakvi bili njihovi ciljevi ili rezultati, pod uvjetom da navedene aktivnosti i same na?elno podliježu PDV-u (presuda od 19. listopada 2017., Paper Consult, C-101/16, EU:C:2017:775, t. 37. i navedena sudska praksa).

31 Dakle, sukladno ustaljenoj sudske praksi, temeljno na?elo neutralnosti PDV-a zahtijeva da se odbitak pretporeza odobri ako su ispunjeni materijalni zahtjevi, ?ak i ako porezni obveznik nije udovoljio odre?enim formalnim zahtjevima (presuda od 28. srpnja 2016., Astone, C-332/15, EU:C:2016:614, t. 45.).

32 To?nije, identifikacija u pogledu PDV-a, predvi?ena ?lankom 214. Direktive 2006/112, kao i obveza poreznog obveznika da prijavi po?etak, promjenu ili prestanak svojih djelatnosti, predvi?ena ?lankom 213. te direktive, samo su formalni zahtjevi u svrhu nadzora koji ne mogu dovesti u pitanje, me?u ostalim, pravo na odbitak PDV-a ako su ispunjene materijalne pretpostavke nastanka tog prava (presuda od 9. srpnja 2015., Salomie i Oltean, C-183/14, EU:C:2015:454, t. 60.).

33 Stoga, me?u ostalim, porezni obveznik PDV-a ne smije biti sprije?en u izvršavanju svojeg prava na odbitak zbog toga što prije upotrebe robe ste?ene u okviru svoje oporezovane djelatnosti

nije identificiran kao porezni obveznik PDV-a (presuda od 21. listopada 2010., Nidera Handelscompagnie, C-385/09, EU:C:2010:627, t. 51.).

34 Osim toga, Sud je zaklju?io da ?injenica da se to što porezni obveznik nije poštovao obvezu obra?unavanja i prijave sankcionira odbijanjem prava na odbitak o?ito prekora?uje ono što je nužno za postizanje cilja osiguranja pravilne primjene tih obveza jer pravo Unije ne spre?ava države ?lanice da prema potrebi propišu nov?anu kaznu ili financijsku sankciju proporcionalnu ozbiljnosti povrede (presuda od 9. srpnja 2015., Salomie i Oltean, C-183/14, EU:C:2015:454, t. 63.).

35 Druk?ije bi bilo ako bi povreda takvih formalnih zahtjeva za u?inak imala spre?avanje iznošenja ?vrstog dokaza da su materijalni zahtjevi bili ispunjeni (presuda od 28. srpnja 2016., Astone, C-332/15, EU:C:2016:614, t. 46. i navedena sudska praksa). Naime, odbijanje prava na odbitak više ovisi o nepostojanju potrebnih informacija na temelju kojih je mogu?e utvrditi jesu li ispunjeni materijalni zahtjevi nego o nepoštovanju formalnog zahtjeva (vidjeti u tom smislu presudu od 11. prosinca 2014., Idexx Laboratories Italia, C-590/13, EU:C:2014:2429, t. 44. i 45.).

36 Isto tako, pravo na odbitak može se odbiti ako se, s obzirom na objektivne elemente, utvrdi da se na to pravo poziva radi utaje ili zlouporabe (presuda od 19. listopada 2017., Paper Consult, C-101/16, EU:C:2017:775, t. 43.).

37 U ovom slu?aju, iz odluke kojom se upu?uje prethodno pitanje s jedne strane proizlazi da je do poništenja identifikacije društva Dobre u pogledu PDV-a, u skladu s ?lankom 153. stavkom 9. to?kom (d) Zakona br. 571/2003, došlo zbog toga što taj porezni obveznik nije u zakonski predvi?enom roku podnio svoje prijave PDV-a za ?etvrtu tromjese?je 2011. i prvo i drugo tromjese?je 2012. godine. S druge strane, navedeni porezni obveznik nije podnio takve izjave od kolovoza 2012. do srpnja 2013., iako je nastavio izdavati ra?une s iskazanim PDV-om, zbog ?ega mu tijela porezne uprave za to razdoblje nisu priznala pravo na odbitak PDV-a.

38 S obzirom na razmatranja navedena u to?ki 35. ove presude, na sudu je koji je uputio zahtjev da provjeri raspolaže li porezna uprava potrebnim podacima kako bi utvrdila jesu li ispunjeni materijalni zahtjevi koji otvaraju pravo na odbitak PDV-a koji je Dobre platio kao ulazni porez, bez obzira na nedostatke u pogledu formalnih zahtjeva koji mu se stavljuju na teret.

39 U tom smislu valja podsjetiti da iz ?lanka 168. to?ke (a) Direktive 2006/112 proizlazi da je za ostvarivanje prava na odbitak, s jedne strane, potrebno da zainteresirana osoba bude „porezni obveznik“ u smislu te direktive i, s druge strane, da robu i usluge na kojima temelji navedeno pravo porezni obveznik upotrebljava u svrhe vlastitih izlaznih oporezovanih transakcija i da ulaznu isporuku te robe ili tih usluga izvrši drugi porezni obveznik (vidjeti u tom smislu osobito presude od 22. listopada 2015., PPUH Stehcemp, C-277/14, EU:C:2015:719, t. 28. i od 19. listopada 2017., Paper Consult, C-101/16, t. 39.).

40 U svakom slu?aju, Sud je presudio da ?ak i ako neispunjerenje formalnih obveza ne spre?ava iznošenje nepobitnog dokaza da su materijalni zahtjevi koji otvaraju pravo na odbitak ulaznog PDV-a ispunjeni, na temelju takvih okolnosti može se utvrditi postojanje slu?aja najlakše utaje poreza, u kojem porezni obveznik namjerno propusti ispuniti formalne obveze koje ima kako bi izbjegao pla?anje poreza (presuda od 28. srpnja 2016., Astone, C-332/15, EU:C:2016:614, t. 55.).

41 To?nije, nepodnošenje prijave PDV-a koja omogu?uje primjenu PDV-a i nepostojanje nadzora porezne uprave mogu sprije?iti pravilnu naplatu poreza i, stoga, dovesti u pitanje pravilno funkcioniranje zajedni?kog sustava PDV-a. Slijedom toga, pravo Unije ne sprje?ava države ?lanice da takve povrede smatraju utajom poreza i da u takvom slu?aju odbiju ostvarenje prava na odbitak (vidjeti u tom smislu presudu od 28. srpnja 2016., Astone, C-332/15, EU:C:2016:614, t.

56.).

42 S obzirom na ta razmatranja, ?lanke 167. do 169., ?lanak 179., ?lanak 213. stavak 1., ?lanak 214. stavak 1. i ?lanak 273. Direktive 2006/112 treba tuma?iti na na?in da im se ne protivi nacionalni propis, poput onoga o kojem je rije? u glavnom postupku, kojim se poreznoj upravi dopušta da poreznom obvezniku odbije pravo na odbitak PDV-a kad se utvrđi da, zbog povreda koje je u?inio, porezna uprava nije mogla raspolažati potrebnim podacima kako bi utvrdila da je porezni obveznik ispunio materijalne zahtjeve koji otvaraju pravo na odbitak ulaznog pla?enog PDV-a ili da je potonji djelovao s namjerom prijevare kako bi stekao to pravo, a što mora provjeriti sud koji je uputio zahtjev.

Troškovi

43 Budu?i da ovaj postupak ima zna?aj prethodnog pitanja za stranke glavnog postupka pred sudom koji je uputio zahtjev, na tom je suđu da odlu?i o troškovima postupka. Troškovi podnošenja o?itovanja Sudu, koji nisu troškovi spomenutih stranaka, ne nadokna?uju se.

Slijedom navedenoga, Sud (deseto vije?e) odlu?uje:

?lanke 167. do 169., ?lanak 179., ?lanak 213. stavak 1., ?lanak 214. stavak 1. i ?lanak 273. Direktive Vije?a 2006/112/EZ od 28. studenoga 2006. o zajedni?kom sustavu poreza na dodanu vrijednost treba tuma?iti na na?in da im se ne protivi nacionalni propis, poput onoga o kojem je rije? u glavnom postupku, kojim se poreznoj upravi dopušta da poreznom obvezniku odbije pravo na odbitak poreza na dodanu vrijednost kad se utvrđi da, zbog povreda koje je u?inio, porezna uprava nije mogla raspolažati potrebnim podacima kako bi utvrdila da je porezni obveznik ispunio materijalne zahtjeve koji otvaraju pravo na odbitak ulaznog pla?enog poreza na dodanu vrijednost ili da je potonji djelovao s namjerom prijevare kako bi stekao to pravo, a što mora provjeriti sud koji je uputio zahtjev.

Potpisi

* Jezik postupka: rumunjski