

Edizzjoni Provviżorja

SENTENZA TAL-QORTI TAL-ĠUSTIZZJA (Il-Ġurisprudenza Awla)

4 ta' Ottubru 2018 (*)

“Nuqqas ta' Stat li jwettaq obbligu – Artikoli 49 u 63 kif ukoll t-tielet paragrafu tal-Artikolu 267 TFUE – Impożizzjoni ta' sensiela ta' taxxi – Differenza fit-trattament skont l-Istat ta' residenza tas-sottosussidjarja – Tassew lura tat-taxxa minn ras il-għajn miżbura indebitament – Rekwiżiti dwar il-provi li juru tali rimbors – Limitazzjoni tad-dritt għal-imbors – Diskriminazzjoni – Qorti nazzjonali li tiddeżiedi fl-ażżar istanza – Obbligu ta' rinwiju preliminari”

Fil-Kawża C-416/17,

li għandha b'ala sużżett rikors għal nuqqas ta' twettiq ta' obbligu skont l-Artikolu 258 TFUE, ippreżentat fl-10 ta' Lulju 2017,

Il-Kummissjoni Ewropea, irrappreżentata minn J.-F. Brakeland u W. Roels, b'ala azzenti, rikorrenti,

vs

Ir-**Repubblika Franġiża**, irrappreżentata minn E. de Moustier u A. Alidière kif ukoll minn D. Colas, b'ala azzenti,

konvenuta,

IL-QORTI TAL-ĠUSTIZZJA (Il-Ġurisprudenza Awla),

komposta minn J. L. da Cruz Vilaça, President ta' Awla, K. Lenaerts, President tal-Qorti tal-Ġustizzja, li qed jaqxxi b'ala Imħallef tal-Ġurisprudenza Awla, E. Levits (Relatur), M. Berger u F. Biltgen, Imħallfin,

Avukat ġenerali: M. Wathelet,

Reġistratur: M.-A. Gaudissart, Assistent Reġistratur,

wara li rat il-proċedura bil-miktub u wara s-seduta tal-20 ta' Jannarju 2018,

wara li semgħet il-konklużjonijiet tal-Avukat ġenerali, ippreżentati fis-seduta tal-25 ta' Lulju 2018,

tagħti l-preżenti

Sentenza

1 Permezz tar-rikors tagħha, il-Kummissjoni Ewropea titlob lill-Qorti tal-Ġustizzja tikkonstata li, billi tammiet trattament diskriminatorju u sproporzjonat fil-konfront tal-kumpanniji omm Franġiżi li jirġievu dividendi ta' sussidjarji barranin fir-rigward tad-dritt għal rimbors ta' taxxa miżbura bi ksur tad-dritt tal-Unjoni, kif interpretat mill-Qorti tal-Ġustizzja fis-sentenza tagħha tal-15 ta' Settembru 2011, Accor (C-310/09, EU:C:2011:581), ir-**Repubblika Franġiża** naqset milli twettaq l-obbligi tagħha skont l-Artikolu 49, l-Artikolu 63 u t-tielet paragrafu tal-Artikolu 267 TFUE, kif ukoll tal-

prin?ipji ta' ekwivalenza u ta' effettività.

Id-dritt nazzjonali

2 Fil-ver?joni tieg?u fis-se?? tul is-snin tat-taxxa inkwistjoni fil-kaw?a li tat lok g?as-sentenza tal-15 ta' Settembru 2011, Accor (C-310/09, EU:C:2011:581), l-Artikolu 146(2) tal-Kodi?i ?enerali tat-Taxxi (iktar 'il quddiem is-“CIG”) jippre?i?a:

“Meta d-distribuzzjonijiet li tag?mel kumpannija omm jag?tu lok g?all-applikazzjoni tat-taxxa minn ras il-g?ajn stabbilita fl-Artikolu 223E, din it-taxxa minn ras il-g?ajn titnaqqas, meta applikabbli, mill-ammont ta' krediti ta' taxxa li huma marbuta mad-d?ul mill-ishma [...], mi?bura matul snin finanzjarji li ilhom mag?luqa sa massimu ta' ?ames snin .”

3 Skont l-Artikolu 158a, I, tas-CIG, fil-ver?joni tieg?u fis-se?? tul is-snin tat-taxxa inkwistjoni fil-kaw?a li tat lok g?as-sentenza tal-15 ta' Settembru 2011, Accor (C?310/09, EU:C:2011:581):

“Il-persuni li jir?ievu dividendi mqassma minn kumpanniji Fran?i?i li g?andhom, abba?i ta' dan, d?ul kostitwit:

- (a) minn somom li huma jir?ievu mill-kumpannija;
- (b) minn kreditu ta' taxxa nazzjonali irrappre?entat minn kreditu miftu? fil-konfront tat-Te?or.

Dan il-kreditu ta' taxxa huwa ugwali g?al nofs is-somom effettivament im?allsa mill-kumpannija.

Dan jista' jintu?a biss fil-ka? fejn id-d?ul huwa inklu? fil-ba?i tat-taxxa fuq id-d?ul li g?andu dritt g?alih il-benefi?jarju.

Dan huwa a??ettat b?ala ?las g?al din it-taxxa.

Dan huwa m?allas lura lill-persuni fi?i?i sa fejn l-ammont tieg?u je??edi dak tat-taxxa li huma g?andhom i?allsu.”

4 L-ewwel subparagrafu tal-Artikolu 223e(1) tas-CIG kien jindika, fil-ver?joni tieg?u applikabbli g?ad-distribuzzjonijiet im?allsa mill-1 ta' Jannar 1999:

“[...] [M]eta l-ammonti mqassma minn kumpannija ji?u kkalkolati fuq somom li min?abba fihom hija ma kinitx su??etta g?at-taxxa fuq il-kumpanniji bir-rata normali [...], dik il-kumpannija tkun obbligata t?allas taxxa f'ras il-g?ajn ugwali g?al kreditu ta' taxxa kkalkolat ta?t il-kundizzjonijiet previsti fil-paragrafu I tal-Artikolu 158a. [...] It-taxxa minn ras il-g?ajn tkun dovuta fir-rigward ta' distribuzzjoni li ta dritt g?all-kreditu ta' taxxa previst fl-Artikolu 158a indipendentement benefi?jarji.”

Il-fatti li wasslu g?all-kaw?a

Is-sentenza tal-15 ta' Settembru 2011, Accor (C-310/09, EU:C:2011:581)

5 Matul is-sena 2001, Accor, kumpannija rregolata mid-dritt Franzi, talbet lill-amministrazzjoni fiskali Franzi għal rimbors tat-taxxa minn ras il-għajn imqas meta jitqassmu mill-?did id-dividendi ri?evuti mis-sussidjarji tagħha stabbiliti fi Stati Membri oħra. Din it-talba għal- rimbors kienet marbuta mal-fatt li, f'dak li jirrigwarda d-dividendi li ?ejjin minn sussidjarji residenti, matul ir-ridistribuzzjoni tagħhom, kumpannija omm setgħet tibbenifika mit-tnaqqis fuq it-taxxa minn ras il-għajn li hija kellha t'allas, mill-kreditu ta' taxxa marbut mat-tqassim ta' dawn id-dividendi. Wara r-rifjut ta' din it-talba minn din l-awtorità, Accor ipprezentat azzjoni quddiem il-qorti amministrattivi Franzi.

6 Adita b'rinviju għal deċiżjoni preliminari mill-Conseil d'État (Franza), il-Qorti tal-?ustizzja, fis-sentenza tagħha tal-15 ta' Settembru 2011, Accor (C-310/09, EU:C:2011:581), indikat, l-ewwel nett, fil-punt 49, li, kuntrarjament għad-dividendi li ?ejjin minn sussidjarji residenti, il-leġiżlazzjoni Franzi ma kinitx tippermetti li titne?ga t-taxxa adottata fil-livell tas-sussidjarja mhux residenti li tqassam, filwaqt li d-dividendi ri?evuti kemm mis-sussidjarji residenti kif ukoll tas-sussidjarji mhux residenti kienu, matul ir-ridistribuzzjoni tagħhom, su?ġetti għat-taxxa minn ras il-għajn.

7 Il-Qorti tal-?ustizzja kkonkludiet fil-punt 69 ta' din is-sentenza, li tali differenza fit-trattament bejn id-dividendi mqassma minn sussidjarja residenti u dawk imqassma minn sussidjarja mhux residenti tmur kontra l-Artikoli 49 u 63 TFUE.

8 Sussegwentement, fil-punt 92 tal-imsemmija sentenza, il-Qorti tal-?ustizzja dde?idiet li Stat Membru għandu jkun jista' jiddetermina l-ammont tat-taxxa fuq il-kumpanniji m'allas fl-Istat Membru ta' stabbiliment tal-kumpannija distributtri?i u li kellu jirri?ulta fil-kreditu ta' taxxa mogħti lill-kumpannija omm benefi?jarja, u li, għaldaqstant, ma kienx bi?ġejjed li wie?ed i?ib il-prova li l-kumpannija distributtri?i kienet ?iet intaxxata, fl-Istat Membru fejn hija stabbilita, fuq il-profitti li huma l-ba?i għad-dividendi mqassma, mingħajr ma tipprovdli l-informazzjoni dwar in-natura u r-rata tat-taxxa li ?iet effettivament l-imsemmija benefi?ġi.

9 Il-Qorti tal-?ustizzja ?iedet, fil-punti 99 u 101 tal-istess sentenza, li d-dokumenti me?tie?a għandhom jippermettu lill-awtoritajiet fiskali tal-Istat Membru ta' tassazzjoni jivverifikaw, b'mod ?ar u pre?i?, jekk il-kundizzjonijiet għall-kisba ta' vanta?? fiskali humiex sodisfatti u li t-talba għal produzzjoni ta' dawn l-elementi għandha ssir matul il-perijodu ta' ?amma legali ta' dokumenti amministrattivi u tal-kontabbiltà, skont kif inhu previst fid-dritt tal-Istat Membru fejn hija stabbilita s-sussidjarja, mingħajr ma jkun jista' jintalab jipprovdli dokumenti li jkopru perijodu li je?ġedi b'mod konsegwenti dan il-perijodu.

10 Il-Qorti tal-?ustizzja b'hekk idde?idiet li:

"1) L-Artikoli 49 TFUE u 63 TFUE jipprekludux leġi?lazzjoni ta' Stat Membru li għandha l-għan li telimina t-taxxa ekonomika doppja tad-dividendi b?al dik inkwistjoni fil-ka? prin?ipali, li tippermetti lill-kumpannija parent tnaqqas mit-taxxa minn ras il-għajn, li hija su?ġetta għaliha waqt ir-ridistribuzzjoni lill-azzjonisti tagħha tad-dividendi m'allas mis-sussidjarji tagħha, il-kreditu ta' taxxa marbut mad-distribuzzjoni ta' dawn id-dividendi fil-ka? fejn jori?inaw minn sussidjarja stabbilita f'dan l-Istat Membru, i?da li ma toffrix din il-possibbiltà fil-ka? fejn dawn id-dividendi jori?inaw minn sussidjarja stabbilita fi Stat Membru ie?or, peress li din il-leġi?lazzjoni ma tagħtix id-dritt, f'dan il-ka?, għall-għoti ta' kreditu ta' taxxa marbut mad-distribuzzjoni ta' dawn id-dividendi minn din is-sussidjarja.

[...]

3) Il-prin?ipji ta' ekwivalenza u ta' effettività ma jipprekludux li rimbors lil kumpannija parent tas-somom li jistgħu jiggarrantixxu l-applikazzjoni tal-istess sistema fiskali għad-dividendi mqassma mis-

sussidjarji tagħha stabbiliti fi Franza u għal dawk li huma mqassma mis-sussidjarji ta' dik il-kumpannija stabbiliti fi Stati Membri oħra, li jagħtu lok għar-ridistribuzzjoni min-naħa tal-imsemmija kumpannija parent, tkun suqta għall-kundizzjoni li l-persuna taxxabbi tressaq il-provi li huma fil-pussess tagħha biss u li b'mod partikolari jirrigwardaw, għal kull wiegħed mid-dividendi fil-kontroversja, ir-rata ta' taxxa effettivament applikata u l-ammont tat-taxxa effettivament imqallas fir-rigward tal-profitti magħmula mis-sussidjarji stabbiliti fl-Istati Membri l-oħra, filwaqt li, fir-rigward tas-sussidjarji stabbiliti fi Franza, dawn l-istess provi, magħrufa mill-amministrazzjoni, ma jkunux meqteja. Madankollu, il-produzzjoni ta' dawn il-provi tista' tkun meqteja biss bil-kundizzjoni li ma jkunx prattikament impossibbli jew eżessivament diffiċli li titressaq il-prova tal-fals tat-taxxa min-naħa tas-sussidjarji stabbiliti fl-Istati Membri l-oħra, b'mod partikolari fid-dawl tad-dispożizzjonijiet tal-leġiżlazzjoni ta' dawn l-Istati Membri dwar il-prevenzjoni tat-taxxa doppja u dwar ir-ristrazzjoni tat-taxxa fuq il-kumpanniji li għandha titqallas, kif ukoll dwar il-konservazzjoni tad-dokumenti amministrattivi. Hija l-qorti tar-rinvju li għandha tivverifika jekk dawn il-kundizzjonijiet eww issodisfatti fil-kawża prinċipali.”

Is-sentenzi tal-Kunsill tal-Istat

11 Wara li ngħatat is-sentenza tal-15 ta' Settembru 2011, Accor (C-310/09, EU:C:2011:581), il-Kunsill tal-Istat (Franza), fis-sentenzi tagħha tal-10 ta' Diċembru 2012, Rhodia (FR:CESSR:2012:317074.20121210) u tal-10 ta' Diċembru 2012 Accor (FR:CESSR:2012:317075.20121210) (iktar 'il quddiem is-“sentenzi tal-Kunsill tal-Istat”) iffissa l-kundizzjonijiet li għalihom huwa suqett rimbors tat-taxxa minn ras il-għajn miqbur bi ksur tad-dritt tal-Unjoni.

12 B'hekk, fir-rigward, fl-ewwel lok, tal-portata ta' rimbors tat-taxxa minn ras il-għajn, il-Kunsill tal-Istat iddeqieda li:

– f'każ fejn id-dividend irridistribwit lil kumpannija omm Franqija minn waħda mis-sussidjarji tagħha stabbilita fi Stat Membru ieor ma qieix intaxxat fil-livell ta' din l-aqar kumpannija, it-taxxa mqallsa minn sottosussidjarja ma għandhiex tittiegħed inkunsiderazzjoni għad-determinazzjoni tat-taxxa mqallsa f'ras il-għajn li għandha tiqim mqallsa lura lill-kumpannija omm (is-sentenzi tal-Kunsill tal-Istat tal-10 ta' Diċembru 2012, Rhodia, FR:CESSR:2012:317074.20121210, punt 29, u tal-10 ta' Diċembru 2012, Accor, (FR:CESSR:2012:317075.20121210, punt 24);

– meta kumpannija li tqassam id-dividendi qallset, fl-Istat Membru tagħha, taxxa effettiva b'rata ogħla mir-rata normali tat-taxxa Franqija, jiġifieri 33.33 %, l-ammont tal-kreditu tat-taxxa li hija tista' titlob għandu jkun limitat għal terz tad-dividendi li hija rieviet u reġat qassmet (is-sentenzi tal-Kunsill tal-Istat tal-10 ta' Diċembru 2012, Rhodia, FR:CESSR:2012:317074.20121210, punt 44, u tal-10 ta' Diċembru 2012, Accor, FR:CESSR:2012:317075.20121210, punt 40).

13 Fit-tieni lok, fir-rigward ta' provi pprovduti insostenn tat-talbiet ta' rimbors, il-Kunsill tal-Istat ikkonstata:

– l-opponibbiltà tad-dikjarazzjonijiet tat-taxxa minn ras il-għajn għall-iskopijiet tad-determinazzjoni tal-ammont tad-dividendi riġevuti mingħand sussidjarji stabbiliti barra minn Franza (is-sentenzi tal-Kunsill tal-Istat tal-10 ta' Diċembru 2012, Rhodia, FR:CESSR:2012:317074.20121210, punti 24 u 25 kif ukoll tal-10 ta' Diċembru 2012, Accor, FR:CESSR:2012:317075.20121210, punti 19 u 20);

– in-neqessità li wiegħed ikollu l-provi li jiġuustifikaw il-fondatezza tat-talba matul iq-mien kollu tal-proqadura sakemm l-iskadenza tat-terminu legali għall-konservazzjoni ma jeqentahx minn dak l-obbligu (is-sentenzi tal-Kunsill tal-Istat tal-10 ta' Diċembru 2012, Rhodia, FR:CESSR:2012:317074.20121210, punt 35, u tal-10 ta' Diċembru 2012, Accor,

Il-proġedura prekontenzjuża

14 Wara s-sentenzi tal-Kunsill tal-Istat, il-Kummissjoni rġeviet diversi lmenti li jikkonfermaw il-kundizzjonijiet ta' rimbors tat-taxxa minn ras il-għajn imqallsa minn kumpanniji Frankezi li rġevew dividendi ta' oriġini barranija.

15 Peress li l-iskambji ta' informazzjoni bejn il-Kummissjoni u r-Repubblika Frankeza ma jissodisfawx lil din l-istituzzjoni, fis-27 ta' Novembru 2014, hija bagħtet lill-awtoritajiet Frankezi, ittra ta' intimazzjoni, li fiha rrilevat li għerri kundizzjonijiet dwar ir-rimbors tat-taxxa minn ras il-għajn skont is-sentenzi tal-Kunsill tal-Istat setgħu jikkostitwixxu ksur tad-dritt tal-Unjoni.

16 Ir-Repubblika Frankeza kkontestat, fir-risposta tagħha tas-26 ta' Jannar 2015, l-ilmenti li kienu għew attribwiti lilha, il-Kummissjoni bagħtet, fid-29 ta' April 2016, opinjoni motivata li ordnatilha tadotta l-miżuri sabiex tikkonforma ruha f'terminu ta' xahrejn minn meta tirgħievi din l-opinjoni.

17 Ir-Repubblika Frankeza għammet il-pożizzjoni tagħha fir-risposta tat-28 ta' għunju 2016, il-Kummissjoni ppreżentat dan ir-rikors għal nuqqas ta' twettiq ta' obbligu abbaġi tal-Artikolu 258 TFUE.

Fuq ir-rikors

18 Insostenn tar-rikors tagħha, il-Kummissjoni tinvoka erba' motivi, l-ewwel tlieta huma bbaġati fuq il-ksur tal-Artikoli 49 u 63 TFUE, kif interpretati mill-Qorti tal-Ġustizzja fis-sentenza tal-15 ta' Settembru 2011, Accor (C-310/09, EU:C:2011:581), kif ukoll tal-prinċipji ta' ekwivalenza u ta' effettività, filwaqt li r-raba' lment ibbaġat fuq ksur tat-tielet paragrafu tal-Artikolu 267 TFUE.

Fuq l-ewwel ilment, ibbaġat fuq il-ksur tal-Artikoli 49 u 63 TFUE min-abba restrizzjoni għad-dritt għal rimbors tat-taxxa minn ras il-għajn li tirriġulta minn nuqqas ta' te'id inkunsiderazzjoni tat-taxxa imposta fuq is-sottosussidjarji stabbiliti fi Stat Membru ieor li mhux ir-Repubblika Frankeza

L-argumenti tal-partijiet

19 Il-Kummissjoni tqis li s-sentenzi tal-Kunsill tal-Istat ma temmewx l-inkompatibbiltà, ikkonstatata mill-Qorti tal-Ġustizzja fis-sentenza tagħha tal-15 ta' Settembru 2011, Accor (C-310/09, EU:C:2011:581), mal-leġiżlazzjoni Frankeza mal-Artikoli 49 u 63 TFUE. Fil-fatt, skont is-sentenzi tal-Kunsill tal-Istat, it-taxxa imposta fuq is-sottosussidjarji residenti li minnhom joriġinaw id-dividendi li huma l-baġi għad-dividendi mqassma minn sussidjarja residenti lill-kumpannija omm residenti ma għandhiex tittieged inkunsiderazzjoni għall-finijiet tar-rimbors tat-taxxa minn ras il-għajn imqallsa mill-kumpannija omm f'ka' ta' ridistribuzzjoni tad-dividendi. Għall-kuntrarju, f'katina ta' parteġipazzjoni purament interna, it-taxxa ekonomika doppja tkun innewtralizzata, peress li l-operazzjoni ta' tqassim ta' dividendi bejn is-sottosussidjarja u s-sussidjarja jagħtu dritt għal kreditu fiskali ta' ammont daqs it-taxxa minn ras il-għajn, dovuta min-abba din ir-ridistribuzzjoni.

20 Barra minn hekk, din id-differenza fit-trattament skont is-sede ta' kumpannija distributtri ma tistax tiġi għustifikata b'mod oġġettiv.

21 Qabelxejn, l-assenza, fid-dritt Frankeż, tal-kunġett ta' "sottosussidjarja", ma jistax iservi b'ala baġi għal te'id inkunsiderazzjoni tat-taxxa fuq il-profitti li huma l-baġi għad-dividendi mqassma minn sussidjarja residenti lill-kumpannija omm permezz tas-sussidjarja tagħha, bir-riskju ta' applikazzjoni wisq formalistika tal-mekkaniżmu tal-kreditu fiskali. Barra minn hekk, hija tikkonferma

t-trattament ta' dividendi skont l-ori?ini tag?hom u mhux dak ta' entitajiet inklu?i f'katina ta' parte?ipazzjoni. F'dan ir-rigward, il-fatt li s-sussidjarja bbenefikat minn e?enzjoni ta' taxxa huwa irrilevanti, peress li, inizjalment, id-dividendi m?allsa mis-sottosussidjarja kienu su??etti g?al taxxa.

22 Sussegwentement, il-?las tat-taxxa minn ras il-g?ajn fil-ka? ta' tqassim ta' dividendi li jikkostitwixxu obbligu impost mil-le?i?lazzjoni Fran?i?a, jista' ji?i sostnut biss bil-pi? supplementari tat-taxxa imposta fuq id-dividendi mqassma minn kumpannija residenti li jori?inaw fit-tqassim minn qabel ta' dividendi bejn is-sussidjarja tag?ha u s-sottosussidjarja tag?ha, it-tnejn li huma mhux residenti, kien ikkaw?at mil-le?i?lazzjoni tal-Istat Membru ta' stabbiliment tag?hom.

23 Fl-a??ar nett, il-Kummissjoni ssostni li r-Repubblika Fran?i?a ma tistax tevita l-obbligu tal-prevenzjoni tat-tassazzjoni doppja ekonomika fil-ka? ta' dividendi li jori?inaw mill-profitti ta' sottosussidjarja mhux residenti bil-pretest li ma kellhiex l-obbligu li tadatta is-sistema fiskali tag?ha g?ad-diversi sistemi ta' tassazzjoni tal-Istati Membri l-o?ra. Fil-fatt, ma jkunx me?tie? mir-Repubblika Fran?i?a li tadatta is-sistema fiskali tag?ha, i?da biss li tapplikaha b'mod identiku, irrispettivament mill-ori?ini tad-dividendi mqassma.

24 Ir-Repubblika Fran?i?a ma tikkontestax il-fatt li l-kundizzjonijiet g?ar-rimbors tat-taxxa minn ras il-g?ajn, kif iddefiniti fis-sentenzi tal-Kunsill tal-Istat, ma jippermettux li ti?i nnewtralizzata t-taxxa fuq id-dividendi mqassma minn sottosussidjarji mhux residenti. Madankollu, hija ssostni li s-sistema Fran?i?a ti?gura prevenzjoni tat-taxxa doppja biss fil-livell ta' kull kumpannija distributtri?i. Issa, Stat Membru huwa liberu li jorganizza s-sistema ta' taxxa tieg?u, sakemm ma jo?loqx diskriminazzjoni, b'tali mod li huwa ma jkunx obligat li jadatta s-sistema fiskali tieg?u g?al dawk ta' Stati Membri o?ra.

25 Issa, f'dan il-ka?, il-le?i?lazzjoni fiskali Fran?i?a ma tippermettix li ti?i imputata fuq it-taxxa dovuta minn kumpannija omm dik it-taxxa m?allsa mis-sottosussidjarji residenti tag?ha. Fil-fatt, il-kreditu fiskali jing?ata lill-kumpannija omm biss min?abba t-taxxa li tkun imposta fuq il-profitti tassussidjarja distributtri?i. G?aldaqstant, ma je?istix l-obbligu g?ar-Repubblika Fran?i?a li ti?gura te?id inkunsiderazzjoni, fil-kalkolu ta' rimbors ta' taxxa minn ras il-g?ajn, tat-taxxa imposta fuq is-sottosussidjarji residenti li jqassmu d-dividendi.

26 Il-fatt li t-tqassim ta' dividendi ta' sottosussidjarja lil sussidjarja kien su??ett g?al taxxa, g?andu l-konsegwenza tal-applikazzjoni ta' le?i?lazzjoni fiskali barranija lir-Repubblika Fran?i?a, li ma huwiex il-kompitu tag?ha li tikkore?i.

27 Barra minn hekk, sa fejn is-sistema Fran?i?a hija inti?a g?all-eliminazzjoni tat-taxxa doppja li ma tiffunzjonax f'termini ta' sottosussidjarja, l-imputazzjoni tat-taxxa dovuta fil-ka? ta' tqassim ta' dividendi tkun possibbli biss fir-rigward tal-kumpannija li tir?ievi l-imsemmija dividendi. Fi kliem ie?or, din hija relazzjoni binarja bejn ?ew? entitajiet, id-distributtri?i u l-benefi?jarja, peress li huwa spe?ifikat li, fil-ka? ta'ridistribuzzjoni minn kumpannija intermedjarja, is-sottosussidjarja imbag?ad titqies li hija s-sussidjarja ta' kumpannija intermedjarja.

28 F'dawn i?-?irkustanzi, is-sistema Fran?i?a g?andha ti?i distinta mis-sistema tar-Renju Unit tat-taxxa anti?ipata fuq il-kumpanniji (Advance Corporation Tax) inkwistjoni fil-kaw?i li taw lok g?as-sentenzi tat-12 ta' Di?embru 2006, Test Claimants in the FII Group Litigation (C?446/04, EU:C:2006:774), u tat-13 ta' Novembru 2012, Test Claimants in the FII Group Litigation (C-35/11, EU:C:2012:707). Fil-fatt, l-iskema Fran?i?a ma ti?ux inkunsiderazzjoni t-taxxa dovuta mis-sottosussidjarji, kemm jekk ikunu residenti jew le, b'lo?ika ta' kumpens u mhux ta' taxxa ta' grupp.

Il-kunsiderazzjonijiet tal-Qorti tal-?ustizzja

29 Permezz tal-ewwel ilment tag?ha, il-Kummissjoni tqis li l-impossibbiltà li tirri?ulta minn

digrieti tal-Kunsill tal-Istat tasserixxi, għar-rimbors tat-taxxa minn ras il-għajn dovuta minn kumpannija omm residenti fi Franza meta jitqassmu dividendi, tat-taxxa li għaliha tiew suq?etti dawn il-profitti li huma l-ba?i għad-dividendi magħmula minn sottosussidjarja ta' din il-kumpannija stabbilita fi Stat Membru ieor, meta dawn kienu ridistribwiti lil din il-kumpannija omm permezz ta' sussidjarja mhux residenti, ma hijiex biq?ejjed sabiex ti?i rrimedjata l-inkompatibbiltà tal-mekkani?mu Fran?i? ta' prevenzjoni tat-taxxa doppja mal-Artikoli 49 u 63 TFUE, kif t?ie rrilevat mill-Qorti tal-ustizzja fis-sentenza tagħha tal-15 ta' Settembru 2011, Accor (C-310/09, EU:C:2011:581).

30 Fil-punt 69 ta' din is-sentenza, il-Qorti tal-ustizzja dde?idiet li l-Artikoli 49 TFUE u 63 TFUE jipprekludu le?i?lazzjoni ta' Stat Membru li għandha l-għan li telimina t-taxxa ekonomika doppja tad-dividendi li tippermetti lil kumpannija omm li tnaqqas mit-taxxa minn ras il-għajn, li hija suq?etta għaliha waqt ir-ridistribuzzjoni lill-azzjonisti ta' dividendi m?allsa mis-sussidjarji tagħha, il-kreditu ta' taxxa marbut mat-tqassim ta' dawn id-dividendi fil-ka? fejn jori?inaw minn sussidjarja stabbilita f'dan l-Istat Membru, i?da ma toffrix tali possibbiltà jekk dawn id-dividendi kienu mqassma minn sussidjarja stabbilita fi Stat Membru ieor, peress li tali tqassim ma huwiex, f'dan il-ka?, għall-għoti ta' kreditu ta' taxxa marbut mat-tqassim ta' dawn id-dividendi minn din is-sussidjarja.

31 Kif tenfasizza l-Kummissjoni, l-implimentazzjoni mill-Kunsill tal-Istat (Franza) tas-sentenza tal-15 ta' Settembru 2011, Accor (C-310/09, EU:C:2011:581), għandha l-konsegwenza li l-kumpannija omm residenti benefi?jarja tad-dividendi mqassma minn wa?da mis-sussidjarji tagħha, stabbilita fi Stat Membru ieor, ting?ata r-rimbors tat-taxxa minn ras il-għajn dovuta min?abba ir-ridistribuzzjoni ta' dawn id-dividendi lill-azzjonisti tagħha inkunsiderazzjoni ta' taxxa li imposta fuq dawn id-dividendi biss fil-livell tas-sussidjarja. Min-na?a l-o?ra, it-taxxa m?arrba minn dawn l-istess dividendi pre?edement, fuq skala inferjuri tal-katina ta' parte?ipazzjoni ta' sottosussidjarja, ma titte?idx inkunsiderazzjoni għad-determinazzjoni tal-ammont ta' rimbors.

32 F'dan ir-rigward, ma huwiex ikkontestat mir-Repubblika Fran?i?a li, fil-kuntest ta' katina ta' parte?ipazzjoni purament nazzjonali, is-sistema Fran?i?a ta' prevenzjoni tat-taxxa ekonomika doppja twassal mekkanikament għal te?id inkunsiderazzjoni tat-taxxa fuq id-dividendi mqassma f'kull livell tal-katina ta' parte?ipazzjoni. Fil-fatt, kull tqassim ta' dividendi minn sussidjarja jagħti d-dritt għal kreditu ta' taxxa li l-kumpannija omm tista' tpa?i minn ras il-għajn li hija għandha t?allas, b?ala sussidjarja, waqt ir-ridistribuzzjoni ta' dawn id-dividendi lill-kumpannija omm tagħha stess, taxxa minn ras il-għajn li hija ekwivalenti għal kreditu ta' taxxa. Is-sistema inkwistjoni b'hekk tevita taxxa ekonomika doppja tal-profitti mqassma permezz ta' għoti ta' kreditu ta' taxxa lill-kumpannija omm li tikkumpensa t-taxxa minn ras il-għajn dovuta fuq il-profitti ridistribwiti minn din tal-a??ar.

33 Min-na?a l-o?ra, fil-kuntest ta' tqassim transkonfinali tad-dividendi, il-limitazzjoni, għall-kalkolu tar-rimbors tat-taxxa minn ras il-għajn dovuta f'ka? ta' ridistribuzzjoni mill-kumpannija omm residenti benefi?jarja, għat-taxxa li imposta fuq l-imsemmija dividendi minn sussidjarja distribut?i mhux residenti stess, għandha l-konsegwenza, fil-ka? fejn il-profitti li huma l-ba?i tad-dividendi ta' ori?ini barranija jkunu saru minn sottosussidjarja, it-trattament inqas favorevoli ta' dawn id-dividendi fil-ka? ta' katina ta' parte?ipazzjoni purament nazzjonali.

34 Fil-fatt, fis-sitwazzjoni fejn id-dividendi mqassma minn sussidjarja residenti lill-kumpannija omm residenti tagħha bbenefikaw minn e?enzjoni tat-taxxa fl-Istat Membru ta' stabbiliment tas-sussidjarja, l-ammont ta' rifu?joni tat-taxxa minn ras il-għajn dovuta f'ka? ta' ridistribuzzjoni huwa t?ero, peress li t-tassazzjoni tad-dividendi fil-livell tas-sussidjarja kienet ine?istenti. In-nuqqas li tittie?ed inkunsiderazzjoni l-impo?izzjoni effettiva li fiha tiew suq?etti l-profitti li kienu l-ba?i għad-dividendi mqassma minn qabel, fi skala inferjuri tal-katina ta' parte?ipazzjoni, ji?ifieri minn sottosussidjarja tas-sussidjarja, i?omm b'hekk it-taxxa doppja ekonomika tal-profitti mqassma.

35 Kif issostni r-Repubblika Fran?i?a, id-dritt tal-Unjoni attwali ma jipprovdi kriterji t?enerali

għat-tqassim tal-kompetenzi bejn l-Istati Membri fir-rigward tal-eliminazzjoni tat-taxxa doppja f'ewwa l-Unjoni. Madankollu, kull Stat Membru jibqa' liberu li jorganizza s-sistema tiegħu ta' prevenzjoni tat-taxxa doppja ekonomika tal-profitti mqassma sa fejn madankollu s-sistema inkwistjoni ma tinkludix diskriminazzjonijiet ipprojbti mit-Trattat FUE (is-sentenza tat-13 ta' Novembru 2012, *Test Claimants in the FII Group Litigation*, C-35/11, EU:C:2012:707, punt 40).

36 Għandu jittfakkar li, fir-rigward ta' leżijonijiet fiskali, b'al dik fejn il-modalitajiet ta' applikazzjoni huma kkontestati mill-Kummissjoni, fir-rigward tal-prevenzjoni tat-tassazzjoni doppja ekonomika tal-profitti mqassma, is-sitwazzjoni ta' kumpannija azzjonista li tirrevedi dividendi ta' oriġini barranija hija paragunabbli ma' dik ta' kumpannija azzjonista li tirrevedi dividendi ta' oriġini nazzjonali sa fejn, f'ewwa każijiet, il-profitti magħmula jistgħu, b'al prinzipju, jiġu suġġetti għal sensiela ta' taxxi (is-sentenzi tat-12 ta' Diċembru 2006, *Test Claimants in the FII Group Litigation*, C-446/04, EU:C:2006:774, punt 62, u tal-15 ta' Settembru 2011, *Accor*, C-310/09, EU:C:2011:581, punt 45, kif ukoll tat-13 ta' Novembru 2012, *Test Claimants in the FII Group Litigation*, C-35/11, EU:C:2012:707, punt 37).

37 Issa, l-Artikoli 49 TFUE u 63 TFUE jimponu fuq Stat Membru li għandu sistema ta' prevenzjoni tat-taxxa doppja ekonomika fil-każ ta' dividendi magħmula lil residenti minn kumpanniji residenti, li jagħti trattament ekwivalenti lid-dividendi magħmula lil residenti minn kumpanniji mhux residenti (is-sentenzi tat-12 ta' Diċembru 2006, *Test Claimants in the FII Group Litigation*, C-446/04, EU:C:2006:774, punt 72; tal-10 ta' Frar 2011, *Haribo Lakritzen Hans Riegel u Österreichische Salinen*, C-436/08 u C-437/08, EU:C:2011:61, punt 60, kif ukoll *Test Claimants in the FII Group Litigation*, C-35/11, EU:C:2012:707, punt 38), sakemm id-differenza fit-trattament ma tkunx iġustifikata minn raġunijiet imperattivi ta' interess ġenerali (is-sentenzi tal-15 ta' Settembru 2011, *Accor*, C-310/09, EU:C:2011:581, punt 44, u tal-11 ta' Settembru 2014, *Kronos International*, C-47/12, EU:C:2014:2200, punt 69).

38 Barra minn hekk, l-argument invokat mir-Repubblika Franċiża bbażat fuq in-nuqqas tal-kunċett ta' "sottosussidjarja" fis-sistema Franċiża ta' prevenzjoni tat-taxxa doppja ma huwiex rilevanti, fid-dawl tal-għan tal-leżijonijiet inkwistjoni kif ukoll tal-mekkaniżmu adottat għat-twettiq tiegħu.

39 Fil-fatt, anki jekk l-għoti tal-kreditu fiskali huwa previst biss fil-kuntest ta' relazzjoni bejn il-kumpannija omm u s-sussidjarja tagħha, xorta jibqa' l-fatt li s-sistema fiskali inkwistjoni tipprevjeni t-taxxa doppja ekonomika tal-profitti mqassma wkoll mis-sottosussidjarji residenti minnabba l-għoti suġġessivi, fil-livelli kollha tal-katina ta' parteċipazzjoni ta' kumpanniji stabbiliti fi Franza, tal-benefiċċju fiskali inkwistjoni.

40 Ir-Repubblika Franċiża tenfasizza li l-iżvantaġġi li jistgħu jirriultaw mill-eżerċizzju parallel tal-kompetenzi fiskali tal-Istati Membri differenti ma jikkostitwixxux restrizzjonijiet għal-libertajiet ta' moviment, sakemm tali eżerċizzju ma jkunx diskriminatorju.

41 Pertament, il-kwalità ta' Stat Membru b'al residenza tal-kumpannija benefiċċjarja tad-dividendi ma tistax tinvolvi l-obbligu, fuq dan l-Istat Membru, li joffri tpaċċja għal iżvantaġġi fiskali li jirriultu minn sensiela ta' taxxi li jkunu kollha imposti mill-Istat Membru li fit-territorju tiegħu hija stabbilita l-kumpannija li tqassam dawn id-dividendi, sa fejn l-ewwel Stat Membru ma jimponi u lanqas ma jieħu inkunsiderazzjoni b'mod differenti, fil-konfront tal-imprimi ta' investiment kollettiv stabbiliti fit-territorju tiegħu, id-dividendi riċevuti (ara, f'dan is-sens, is-sentenza tal-11 ta' Settembru 2014, *Kronos International*, C-47/12, EU:C:2014:2200, punt 84).

42 Madankollu, kif jirriultu mill-punt 39 ta' din is-sentenza, l-iżvantaġġi fiskali inkwistjoni jirriultu mil-leżijonijiet fiskali Franċiża. Fil-fatt, din il-leżijonijiet tissuġġetta għat-taxxa, permezz ta' taxxa minn ras il-għajn, it-tqassim tal-profitti diġà imposti iġda tippermetti l-

eliminazzjoni ta' din it-tassazzjoni ekonomika doppja meta l-profitti mqassma oriġinarjament ?ew imposti fil-konfront ta' sottosussidjarja residenti. Min-na? a l-o?ra, din l-istess le?i?lazzjoni tissu?etta g?at-taxxa d-distribuzzjoni tal-profitti li jkunu ?ejjin inizjalment minn sussidjarja mhux residenti anki jekk dawn il-benefi?ji kienu di?à intaxxati fl-Istat Membru fejn hija stabbilita din is-sottosussidjarja ming?ajr ma ji?i permess it-te?id inkunsiderazzjoni ta' din l-a??ar taxxa g?all-eliminazzjoni tat-taxxa doppja ekonomika li tirri?ulta mil-le?i?lazzjoni Fran?i?a.

43 Ir-Repubblika Fran?i?a kienet g?alhekk obbligata, sabiex twaqqaf it-trattament diskriminatorju u stabbilit fl-applikazzjoni ta' dan il-mekkani?mu g?all-prevenzjoni tat-taxxa doppja ekonomika tad-dividendi mqassma, tittie?ed inkunsiderazzjoni t-taxxa subita pre?edentement fuq mill-profitti mqassma li tirri?ulta mill-e?er?izzju tal-kompetenzi fiskali tal-Istat Membru ta' ori?ini tad-dividendi, fil-limiti tal-kompetenza tag?ha ta' taxxa (ara, f'dan is-sens, is-sentenza tal-11 ta' Settembru 2014, Kronos International, C-47/12, EU:C:2014:2200, punt 86), irrispettivament mil-livell tal-katina ta' parte?ipazzjoni li din it-taxxa tkun ?iet infurzata, ji?ifieri minn sussidjarja jew sottosussidjarja.

44 Fil-fatt, mill-punt 82 tas-sentenza tal-Qorti tal-?ustizzja tat-13 ta' Novembru 2012, Test Claimants in the FII Group Litigation (C-35/11, EU:C:2012:707), moqrija flimkien mad-dispo?ittiv tas-sentenza tat-12 ta' Di?embru 2006, Test Claimants in the FII Group Litigation (C-446/04, EU:C:2006:774), jirri?ulta li huwa l-Istat Membru li jippermetti lil kumpannija residenti li tir?ievi dividendi minn kumpannija residenti o?ra, li tnaqqas mill-ammont li l-ewwel kumpannija g?andha t?allas b?ala taxxa fuq il-kumpanniji, l-ammont tal-imsemmija taxxa m?allsa permezz tat-tieni kumpannija, li tirrikonoxxi tali possibbiltà g?al kumpannija residenti li tir?ievi dividendi ta' kumpannija mhux residenti, g?al dak li jikkon?erna t-taxxa korrispondenti fuq il-profitti mqassma, im?allsa minn sussidjarja diretta jew indiretta tal-ewwel kumpannija.

45 F'dan ir-rigward, id-differenza e?istenti bejn il-mekkani?mu Fran?i?, ibba?at fuq l-g?oti ta' kreditu fiskali inkwistjoni f'din il-kaw?a u l-mekkani?mu tar-Renju Unit inkwistjoni fil-kaw?i li taw lok g?as-sentenzi tat-12 ta' Di?embru 2006, Test Claimants in the FII Group Litigation (C-446/04, EU:C:2006:774), u tat-13 ta' Novembru 2012, Test Claimants in the FII Group Litigation (C-35/11, EU:C:2012:707), ma jaffettwax il-prin?ipju mfakkar fil-punt pre?edenti. Fil-fatt, din id-differenza tirrigwarda biss teknika fiskali u?ata sabiex jintla?a l-istess g?an, ji?ifieri dak li ti?i eliminata t-taxxa doppja ekonomika tal-profitti mqassma. Issa, kull Stat Membru jibqa' liberu li jorganizza s-sistema tieg?u ta' prevenzjoni tat-taxxa doppja ekonomika tal-profitti mqassma sa fejn is-sistema inkwistjoni ma tinkludix diskriminazzjonijiet ipprojbiti mit-Trattat FUE (ara, f'dan is-sens, is-sentenza tat-13 ta' Novembru 2012, Test Claimants in the FII Group Litigation, C?35/11, EU:C:2012:707, punt 40).

46 Mill-kunsiderazzjonijiet pre?edenti jirri?ulta li, billi rrifjuta li jie?u inkunsiderazzjoni, g?all-kalkolu ta' rimbors tat-taxxa minn ras il-g?ajn im?allsa minn kumpannija omm residenti g?at-tqassim ta' dividendi m?allsa minn kumpannija mhux residenti permezz ta' sussidjarja mhux residenti, it-taxxa fuq il-profitti li huma l-ba?i ta' dawn id-dividendi minn din is-sottosussidjarja mhux residenti, fl-Istat Membru fejn hija stabbilita, minkejja li l-mekkani?mu nazzjonali ta' prevenzjoni tat-taxxa doppja ekonomika, fil-ka? ta' katina ta' parte?ipazzjoni purament interna, jinnewtralizza t-taxxa imposta fuq id-dividendi mqassma minn kumpannija f'kull livell ta' din il-katina ta' parte?ipazzjoni, ir-Repubblika Fran?i?a naqset milli twettaq l-obbligi tag?ha skont l-Artikoli 49 u 63 TFUE.

Fuq it-tieni ilment, ibba?at fuq in-natura sproporzjonata tar-rekwi?iti stabbiliti fir-rigward ta' prova sabiex ji?i stabbilit id-dritt g?ar-rimbors tat-taxxa minn ras il-g?ajn mi?bura illegalment

47 It-tieni lment tal-Kummissjoni għandu jkun? partijiet.

48 Permezz tal-ewwel parti ta' dan il-lment, il-Kummissjoni ssostni li r-rekwiżiti ta' korrelazzjoni bejn id-dokumenti kontabbli relatati mad-dividendi mqassma u l-minuti ta' laqgħa ġenerali tas-sussidjarji li jikkonstataw li l-profitti fil-forma ta' dividendi distribwibbli jagħmluha ferm diffiċli, jekk mhux impossibbli, sabiex tiġi ppruvata l-konnessjoni ma' riżultat kontabbli partikolari tad-dividendi mqassma, peress li l-minuti tal-laqgħat ġenerali spiss jirrigwardaw assjem kontabbli, inklużi r-rapporti minn snin preċedenti.

49 Fil-kuntest tat-tieni parti, il-Kummissjoni ssostni li, billi tissuġġerixxi d-dritt għar-rimbors tat-taxxa minn ras il-ġenarali għall-preferentzjali ta' dikjarazzjoni minn qabel ta' tnaqqis minn ras il-ġenarali li tidentifika l-ammonti m'allsa skont ir-ridistribuzzjonijiet ta' dividendi, is-sentenzi tal-Kunsill tal-Istat jeliminaw fil-prattika tali dritt. Dan huwa partikolarment il-każ ta' kumpanniji li ma kinux talbu l-benefiċċju ta' kreditu ta' taxxa għal dividendi mqassma minn sussidjarji mhux residenti qabel l-għoti tas-sentenza tal-15 ta' Settembru 2011, Accor (C-310/09, EU:C:2011:581).

50 Fil-fatt, peress li, skont il-leġiżlazzjoni Franċiża, il-kumpanniji residenti ma setgħux jibbenefikaw minn kreditu fiskali abbażi tat-taxxa minn ras il-ġenarali dovuta minn abba d-distribuzzjoni ta' dividendi minn sussidjarja mhux residenti, ma setax jiġi mistenni minn dawn il-kumpanniji li jirrapportaw dawn id-dividendi minn ras il-ġenarali tagħhom.

51 Fl-ażġar nett, it-tielet parti ta' dan l-istess lment hija bbażata fuq il-fatt li, billi indikat li l-iskadenza tat-terminu legali ta' konservazzjoni tad-dokumenti ma jeżistix lill-kumpannija milli titolb r-rimbors tat-taxxa minn ras il-ġenarali miżbura illegalment mill-obbligu tagħha li tjiġi produwi l-provi kollha sabiex tiġi ustifika l-fondatezza tat-talba, peress li s-sentenzi tal-Kunsill tal-Istat irendu l-?las ta' taxxa mis-sussidjarja mhux residenti fuq id-dividendi mqassma estremament diffiċli, jekk mhux impossibbli.

52 Preliminarjament, ir-Repubblika Franċiża tenfasizza li s-sentenza tal-15 ta' Settembru 2011, Accor (C-310/09, EU:C:2011:581), kienet ippreżentat espressament li rimborsi ta' taxxa jiddependu minn jekk l-appellanti jressqux prova, b'kull mezz, tat-taxxi m'allsa mis-sussidjarji tagħhom fl-Istat Membru ta' stabbiliment tagħhom.

53 F'dan il-kuntest, id-deċiżjonijiet tal-Kunsill tal-Istat jiddistingwu rużhom b'approvazzjoni partikolarment miftu, peress li din il-qorti aġġettat kull forma ta' dokumenti li jippermettu lill-kumpanniji juru r-rata tat-taxxa sostnut minn sussidjarji tagħhom mhux residenti.

54 L-ewwel nett, ir-Repubblika Franċiża tfakkar li, skont is-sentenzi tal-Kunsill tal-Istat, ma kienx meżtie? li jiġi ppruvat li t-taxxa li ntalbet l-imputazzjoni tagħha kienet imposta fuq dividendi li jikkorrispondu għal sena finanzjarja partikolari. Huwa għalhekk ikkunsidrat it-taxxa m'allsa fuq id-dividendi għandha tittie?ed b'mod globali, mingħajr ma jitqiesu s-snin li minnhom jirriżultaw.

55 Barra minn hekk, iż-żirkustanza li, għall-każijiet li wasslu għall-adozzjoni ta' sentenza tal-Kunsill tal-Istat, dan kien ibbażat fuq il-minuti ta' laqgħa ġenerali ta' sussidjarji mhux residenti tirriżulta mill-fatt li dawn id-dokumenti kienu jkun ippreżentati mill-kumpanniji kkonfermati sabiex jipprovaw l-ammont tar-rata tat-taxxa imposta fuq id-dividendi mqassma.

56 It-tieni nett, ir-Repubblika Franċiża tenfasizza li l-formoli ta' taxxa minn ras il-ġenarali jistgħu teknikament jiġu identifikati l-ammonti ta' taxxa m'allsa skont ir-ridistribuzzjonijiet ta' dividendi minn sussidjarji mhux residenti. Barra minn hekk, peress li l-?las tat-taxxa minn ras il-ġenarali huwa

dovut biss f'ka? ta' ridistribuzzjoni, id-dividendi li g?alihom il-prova tal-ammont tat-taxxa hija me?tie?a huma ne?essarjament dawk li kienu s-su??ett ta' din ir-ridistribuzzjoni.

57 It-tielet nett, il-produzzjoni ta' dokumenti ta' sostenn mhux koperti mill-perijodu legali ta' konservazzjoni, ma kinitx me?tie?a mis-sentenzi tal-Kunsill tal-Istat. Il-Kunsill tal-Istat kien ibba?a l-evalwazzjoni tieg?u fuq id-dokumenti ppre?entati mill-kumpanniji kkon?ernati. Fi kwalunkwe ka?, persuna taxxabbli li tkun ippre?entat ilment fiskali g?andha ??omm d-dokumenti ne?essarji sabiex tipprova l-fondatezza tat-talba tag?ha sa mill-g?eluq tal-pro?edura amministrattiva jew tal-pro?edura kontenzju?a, indipendentement mit-tul legali ta' konservazzjoni tag?hom.

Il-kunsiderazzjonijiet tal-Qorti tal-?ustizzja

– Kummenti preliminari

58 G?andu jittakkar, minn na?a, li l-awtoritajiet fiskali ta' Stat Membru g?andhom id-dritt li je?i?u mill-persuna taxxabbli l-provi li huma jikkunsidraw ne?essarji sabiex jevalwaw jekk il-kundizzjonijiet ta' benefi??ju fiskali previsti mil-le?i?lazzjoni inkwistjoni humiex sodisfatti u, g?aldaqstant, jekk hemmx lok jew le li jing?ata dan il-vanta?? (ara, f'dan is-sens, is-sentenzi tat-3 ta' Ottubru 2002, Danner, C-136/00, EU:C:2002:558, punt 50; tas-26 ta' ?unju 2003, Skandia u Ramstedt, C-422/01, EU:C:2003:380, punt 43; tas-27 ta' Jannar 2009, Persche, C?318/07, EU:C:2009:33, punt 54; tal-10 ta' Frar 2011, Haribo Lakritzen Hans Riegel u Österreichische Salinen, C-436/08 u C-437/08, EU:C:2011:61, punt 95; tat-30 ta' ?unju 2011, Meilicke et, C-262/09, EU:C:2011:438, punt 45, kif ukoll tal-15 ta' Settembru 2011, Accor, C?310/09, EU:C:2011:581, punt 82).

59 Min-na?a l-o?ra, sabiex fil-prattika ti?i rrimedjata l-inkompatibbiltà tal-le?i?lazzjoni Fran?i?a mal-Artikoli 49 u 63 TFUE, kif interpretati mill-Qorti tal-?ustizzja fis-sentenza tag?ha tal-15 ta' Settembru 2011, Accor (C-310/09, EU:C:2011:581), din tal-a??ar idde?idiet li Stat Membru g?andu jkun jista' jiddetermina l-ammont tat-taxxa fuq il-kumpanniji m?allas fl-Istat fejn hija stabbilita l-kumpannija distributri?i u li dan fatt g?andu jirri?ulta f'kreditu ta' taxxa mog?ti lill-kumpannija omm benefi?jarja, u ppre?i?at li ma huwiex bi??ejjed li wie?ed i?ib il-prova li l-kumpannija distributri?i kienet ?iet intaxxata, fl-Istat Membru fejn hija stabbilita, fuq il-profitti li huma l-ba?i g?ad-dividendi mqassma, ming?ajr ma tipprovdi l-informazzjoni dwar in-natura u r-rata tat-taxxa li applikat effettivament fuq l-imsemmija benefi??ji (is-sentenza tal-15 ta' Settembru 2011, Accor, C-310/09, EU:C:2011:581, punt 92).

– Fuq l-ewwel parti

60 G?andu ji?i rrilevat li, fir-rikors tag?ha, sabiex tistabbilixxi li r-Repubblika Fran?i?a timponi rekwi?iti sproporzjonati f'dak li jikkon?erna l-prova, li timponi korrelazzjoni bejn id-dokumenti inkwistjoni g?ad-dividendi mqassma u l-minuti tal-laqq?a ?enerali tas-sussidjarji li jikkonstataw li profitti fil-forma ta' dividendi mqassma, il-Kummissjoni tirreferi g?all-punti 43 u 56 tas-sentenza tal-Kunsill tal-Istat tal-10 ta' Di?embru 2012, Accor (FR:CESSR:2012:317075.20121210), dwar l-e?ami tal-ammonti rimborsabbli g?as-snin 1999 sa 2001.

61 Minn dan jirri?ulta li l-Kummissjoni ma tikkontestax il-?tie?a g?al kumpannija omm li tixtieq tikseb ir-rimbors tat-taxxa minn ras il-g?ajn mi?bura illegalment li tipprovdi l-provi li jirrigwardaw, g?al kull dividend, ir-rata ta' taxxa effettivament applikata u g?all-ammont tat-taxxa effettivament im?allas min?abba l-profitti mag?mula mis-sussidjarji mhux residenti.

62 Issa, ma jirri?ultax mis-sentenza tal-Kunsill tal-Istat tal-10 ta' Di?embru 2012, Accor, (FR:CESSR:2012:317075.20121210) li dan kellu l-intenzjoni li jillimita l-ammonti li g?alihom intalab rimbors li jirrigwardaw effettivament id-dividendi mqassma, g?all-pre?entazzjoni ta' rapporti tal-

laqq?at ?enerali tas-sussidjarji li jirraportaw tali tqassim.

63 Fil-fatt, jekk isir riferiment, f'din is-sentenza, g?al dawn id-dokumenti ta' sostenn, xejn ma jippermetti li ji?i konklu? li r-rikonossiment tad-dritt g?ar-rimbors tat-taxxa minn ras il-g?ajn mi?bura illegalment hija ne?essarjament su??etta g?all-produzzjoni tag?hom.

64 F'dan ir-rigward, g?andu jif fakkar li, fil-kuntest ta' pro?edura g?al nuqqas ta' twettiq ta' obbligu skont l-Artikolu 258 TFUE, hija l-Kummissjoni li g?andha tistabbilixxi l-e?istenza tal-allegat nuqqas ta' twettiq ta' obbligu billi tipprovdi lill-Qorti tal-?ustizzja l-elementi kollha ne?essarji sabiex din tal-a??ar tkun tista' tivverifika l-e?istenza ta' dan in-nuqqas (sentenza tat-28 ta' Jannar 2016, Il-Kummissjoni vs Il-Portugall, C-398/14, EU:C:2016:61, punt 47).

65 Fid-dawl tal-kunsiderazzjonijiet pre?edenti, il-Kummissjoni ma ssodisfatx ir-rekwi?it ta' prova li hija g?andha, b'tali mod li l-ewwel parti tat-tieni aggravju ma tistax tintlaqa'.

– *Fuq it-tieni parti*

66 Il-Kummissjoni tqis li d-dritt Fran?i?, kif applikat fis-sentenzi tal-Kunsill tal-Istat, u b'mod partikolari r-restrizzjoni li tirri?ulta mir-rekwi?it ta' produzzjoni tad-dikjarazzjonijiet ta' taxxa minn ras il-g?ajn, kif ukoll l-opponibbiltà ta' g?a?liet mag?mulin minn kumpannija omm meta t-taxxa minn ras il-g?ajn imposta fl-ambitu ta' dawn id-dikjarazzjonijiet, tikkostitwixxi ksur tal-prin?ipji ta' ekwivalenza u ta' effettività.

67 F'dan ir-rigward, huwa stabbilit li, sabiex tirrimedja l-inkompatibbiltà tal-le?i?lazzjoni Fran?i?a mal-Artikoli 49 u 63 TFUE, kif interpretati mill-Qorti tal-?ustizzja fis-sentenza tag?ha tal-15 ta' Settembru 2011, Accor (C-310/09, EU:C:2011:581), li kienet ir-Repubblika Fran?i?a li kellha tirrimborsa t-taxxa minn ras il-g?ajn im?allsa minn kumpanniji residenti waqt ir-ridistribuzzjoni ta' dividendi minn sussidjarji mhux residenti inkunsiderazzjoni ta' taxxa li kienet tolqot il-profitti li huma l-ba?i g?ad-dividendi ta' ori?ini barranija fl-Istat ta' stabbiliment ta' dawn is-sussidjarji, fil-limiti tar-rata tat-taxxa applikabbli fi Franza.

68 Issa, peress li, minn na?a, talba g?ar-restituzzjoni hija ne?essarjament su??etta g?al ?las pre?edenti tat-taxxa f'ras il-g?ajn u li, min-na?a l-o?ra, l-avveniment li jag?ti lok g?all-?las ta' taxxa f'ras il-g?ajn huwa t-tqassim ta' dividendi, talba b?al din ma tistax ti?i amMESSA fin-nuqqas ta' ?las ta' taxxa minn ras il-g?ajn.

69 G?al din ir-ra?uni, id-dikjarazzjonijiet ta' taxxa minn ras il-g?ajn li jirrigwardaw it-tqassim tad-dividendi kollha, irrISPETTIVAMENT mill-ori?ini tag?hom, li tippermetti wkoll l-identifikazzjoni tal-ammonti ta' taxxa m?allsa min?abba t-tqassim ta' dividendi minn sussidjarji mhux residenti.

70 F'dan ir-rigward, ir-Repubblika Fran?i?a tat prova li l-formoli ta' dikjarazzjoni ta' taxxa minn ras il-g?ajn ikunu jirrikjedu l-indikazzjoni ta' tqassim ta' dividendi ma?ru?a minn sussidjarji barranin, huwa dan il-fatt li l-Kummissjoni kkontestat fl-istadju tar-replika.

71 G?aldaqstant, ma jistax ji?i kkunsidrat li l-fatt li l-g?a?liet mag?mula minn kumpannija omm meta t-taxxa minn ras il-g?ajn fil-ka? tad-dikjarazzjoni relatata mag?ha tikkostitwixxi ksur tal-prin?ipji ta' ekwivalenza u ta' effettività.

72 F'dawn i?-?irkustanzi, fid-dawl tal-fatt li l-oneru tal-prova jaqa' fuq il-Kummissjoni, kif ?ie rrilevat fil-punt 64 ta' din is-sentenza, it-tieni parti tat-tieni lment g?andha ti?i mi??uda b?ala infondata.

– *Fuq it-tielet parti*

73 Skont il-Kummissjoni, is-sentenzi tal-Kunsill tal-Istat irendu estremament diffi?li jekk mhux impossibbli l-prova tal-?las ta' taxxa minn sussidjarja mhux residenti fuq id-dividendi mqassma, billi dawn ma je?entawx lil kumpannija omm li titolob ir-rimbors tat-taxxa minn ras il-g?ajn milli tipprodu?i dokumenti li jirrigwardaw l-imsemmi ?las peress li t-terminu legali ta' konservazzjoni tag?hom, li jirri?ulta mid-dritt nazzjonali ta' Stat Membru ie?or, ikun skada.

74 Hemm lok li ji?i rrilevat li, fir-rigward tal-osservanza tal-prin?ipju ta' effettività, id-dokumenti ta' sostenn me?tie?a g?andhom jippermettu lill-awtoritajiet fiskali tal-Istat Membru ta' tassazzjoni jivverifikaw, b'mod ?ar u pre?i?, jekk il-kundizzjonijiet g?all-kisba ta' vanta?? fiskali humiex sodisfatti (ara, f'dan is-sens, is-sentenzi tal-15 ta' Settembru 2011, Accor, C-310/09, EU:C:2011:581, punt 99).

75 Barra minn hekk, il-produzzjoni ta' provi li jirrigwardaw, g?al kull dividend, g?ar-rata ta' taxxa effettivament applikata u g?all-ammont tat-taxxa effettivament im?allas min?abba l-profitti mag?mula mis-sussidjarji stabbiliti fl-Istati Membri l-o?ra tista' tintalab biss bil-kundizzjoni li ma jkunx prattikament impossibbli jew e??essivament diffi?li li titressaq il-prova tal-?las tat-taxxa min-na?a tas-sussidjarji stabbiliti fl-Istati Membri l-o?ra, b'mod partikolari fid-dawl tad-dispo?izzjonijiet tal-le?i?lazzjoni ta' dawn l-Istati Membri dwar il-prevenzzjoni tat-taxxa doppja u r-re?istrazzjoni tat-taxxa fuq il-kumpanniji li g?andha tit?allas, kif ukoll i?-?amma tad-dokumenti amministrattivi (ara f'dan is-sens, is-sens, is-sentenza tal-15 ta' Settembru 2011, Accor (C-310/09, EU:C:2011:581, punt 100).

76 F'dan ir-rigward, it-talba g?all-produzzjoni tal-imsemmija provi g?andha sse?? matul il-perijodu ta' ?amma legali ta' dokumenti amministrattivi jew ta' kontabbiltà, skont kif inhu previst mid-dritt tal-Istat Membru fejn hija stabbilita s-sussidjarja. G?aldaqstant, tali talba ma tistax tikkon?erna dokumenti li jkopru perijodu li je??edi b'mod konsegwenti t-tul tal-obbligu legali ta' konservazzjoni tad-dokumenti amministrattivi u ta' kontabbiltà (ara, f'dan is-sens, is-sentenza tal-15 ta' Settembru 2011, Accor, C-310/09, EU:C:2011:581, punt 101).

77 G?aldaqstant, jirri?ulta mis-sentenza tal-15 ta' Settembru 2011, Accor (C-310/09, EU:C:2011:581), li l-awtoritajiet fiskali ta' Stat Membru jistg?u jitolbu l-produzzjoni ta' dokumenti amministrattivi insostenn ta' talba g?al ?las lura wara perijodu li je??edi b'mod sinjifikattiv il-perijodu ta' ?amma legali ta' dokumenti b?al dawn fl-Istat Membru ta' ori?ini ta' dawn id-dokumenti.

78 F'dan ir-rigward, jirri?ulta mill-punt 35 tas-sentenza tal-Kunsill tal-Istat tal-10 ta' Di?embru 2012, Rhodia (FR:CESSR:2012:317074.20121210), kif ukoll mill-punt 31 tas-sentenza tal-Kunsill tal-Istat tal-10 ta' Di?embru 2012, Accor (FR:CESSR:2012:317075.20121210) li hija kumpannija li ppre?entat ilment ikollha l-provi kollha ta' natura li ji??ustifikaw il-fondatezza tat-talba tag?ha matul il-perijodu kollu tal-pro?edura, ming?ajr ma l-iskadenza tat-terminu legali ta' konservazzjoni tad-dokumenti ma je?entahix minn dan l-obbligu.

79 F'dawn i?-?irkustanzi, hekk kif irrileva l-Avukat ?enerali fil-punt 64 tal-konklu?jonijiet tieg?u, id-data rilevanti g?all-evalwazzjoni tal-e?istenza ta' ksur eventwali tal-prin?ipju ta' effettività min?abba li l-awtoritajiet fiskali ta' Stat Membru talbu l-produzzjoni ta' dokument amministrattiv biex juru ?erti fatti hija d-data ta' bidu ta' din il-pro?edura prekontenzju?a.

80 G?alhekk, l-obbligu li ji?u ppre?entati l-provi ta' natura li ji??ustifikaw il-fondatezza ta' talba g?al rimbors, fil-kuntest ta' pro?edura ta' lment, ma tistax tikkostitwixxi ksur tal-prin?ipju ta' effettività, sakemm dan l-obbligu ma jkoprix perijodu li je??edi b'mod sinjifikattiv it-tul legali ta' konservazzjoni tad-dokumenti amministrattivi u ta' kontabbiltà.

81 Issa, is-sentenzi tal-Kunsill tal-Istat ma juru l-ebda ksur ta' dan il-prin?ipju meta jg?idu li l-

iskadenza tat-terminu legali ta' konservazzjoni tad-dokumenti ma jaffettwax l-obbligu ta' kumpannija li g?andu jkollha g?ad-dispo?izzjoni l-provi kollha ta' natura li ji??ustifikaw il-fondatezza tat-talba tag?ha “matul il-pro?edura kollha”, u b'mod partikolari matul il-pro?edura ?udizzjarja. Kumpannija ma tistax fil-fatt issostni li l-iskadenza ta' dan it-terminu jimplika awtomatikament dritt g?al rimbors tat-taxxa minn ras il-g?ajn im?allsa.

82 Fir-rigward tal-allegat ksur tal-prin?ipju ta' ekwivalenza, il-Kummissjoni ma tinvoka l-ebda argument li ssostni l-fondatezza ta' dan l-ilment.

83 Konsegwentement, peress li t-tielet parti tat-tieni lment hija infondata, it-tieni lment g?andu ji?i mi??ud fl-intier tieg?u.

Fuq it-tielet ilment, ibba?at fuq il-limitu massimu ta' ammont rimborsabbli b?ala taxxa minn ras il-g?ajn mi?bura illegalment g?al terz tal-ammont tad-dividendi mqassma

L-argumenti tal-partijiet

84 Il-Kummissjoni tinnotta li s-sentenzi tal-Kunsill tal-Istat jimponu limitu g?all-ammont rimborsabbli lill-kumpanniji omm b?ala taxxa minn ras il-g?ajn im?allsa g?at-tqassim ta' dividendi ri?evuti minn sussidjarja mhux residenti, dan il-limitu huwa ekwivalenti g?al terz tal-ammont.

85 Issa, skont il-Kummissjoni, peress li l-ammont ta' taxxa g?al dividendi mqassma minn sussidjarja residenti jirrappre?enta dejjem in-nofs tal-ammont ta' dawn id-dividendi, is-sentenzi tal-Kunsill tal-Istat ma temmewx id-diskriminazzjoni, irrilevata mill-Qorti tal-?ustizzja fis-sentenza tal-15 ta' Settembru 2011, Accor (C-310/09, EU:C:2011:581), bejn id-dividendi mqassma minn kumpannija residenti u dawk li jirri?ultaw minn kumpannija mhux residenti.

86 Ir-Repubblika Fran?i?a ssostni li l-limitu massimu ta' rimbors ta' taxxa minn ras il-g?ajn huwa ffissat g?al terz tad-dividendi ri?evuti jikkorrispondi g?all-ammont tat-taxxa minn ras il-g?ajn effettivament im?allsa. L-ugwaljanza fit-trattament bejn id-dividendi mqassma minn sussidjarja residenti u d-dividendi mqassma minn sussidjarja mhux residenti tkun b'hekk perfettament iggarantita.

87 Barra minn hekk, tali limitu massimu ta' rimbors ta' taxxa minn ras il-g?ajn g?andu jie?u inkunsiderazzjoni t-taxxa fuq id-dividendi mqassma li l-Istat Membru ta' stabbiliment tas-sussidjarja hija l-ori?ini b'mod ugwali g?al dik fuq id-dividendi mqassma minn sussidjarja residenti.

88 F'dan ir-rigward, dan il-limitu jista', fil-prattika, iwassal g?ar-rimbors tat-taxxa minn ras il-g?ajn ta?t it-taxxa effettivament im?allsa mis-sussidjarja distributri?i fl-Istat Membru ta' stabbiliment. Madanakollu, dan ir-rimbors jikkorrispondi e?attament g?all-ammont tat-taxxa minn ras il-g?ajn effettivament im?allas mill-kumpannija residenti, ta' tali natura li ji?i evitat trattament iktar favorevoli tad-dividendi ta' ori?ini barranija meta mqabbla mad-dividendi mqassma minn kumpannija residenti.

Il-kunsiderazzjonijiet tal-Qorti tal-?ustizzja

89 Fil-punt 87 tas-sentenza tal-15 ta' Settembru 2011, Accor (C-310/09, EU:C:2011:581), il-Qorti tal-Justizzja ddeklarat li, għalkemm mill-urisprudenza jirriżulta li d-dritt tal-Unjoni jimponi fuq Stat Membru, li għandu sistema ta' prevenzjoni tat-taxxa doppja ekonomika fil-każ ta' dividendi m'allsa lil residenti minn kumpanniji residenti, li tagħti trattament ekwivalenti lid-dividendi m'allsa lil residenti minn kumpanniji mhux residenti, dan id-dritt ma jimponi fuq l-Istati Membri li jiffavorixxu lill-kontribwenti li investew f'kumpanniji barranin meta mqabbla ma' dawk li investew f'kumpanniji nazzjonali.

90 F'dan il-każ, huwa pażifiku li, skont is-sentenzi tal-Kunsill tal-Istat, l-ammont li jrid jingħata lura lill-kumpanniji omm b'ala taxxa minn ras il-għajn li huma għall-suq matul it-tqassim ta' dividendi ta' sussidjarja mhux residenti huwa limitat għal terz tal-ammont tad-dividendi riġevuti.

91 Il-Kummissjoni tqis li, peress li l-kreditu fiskali mogħti lil kumpannija li tqassam dividendi minn sussidjarja residenti huwa dejjem uguali għal nofs l-ammont ta' dawn id-dividendi, fil-każ ta' tqassim ta' dividendi minn kumpannija sussidjarja mhux residenti, il-limitu massimu ta' rimbors tat-taxxa minn ras il-għajn im'allsa għal terz tal-ammont ta' dawn id-dividendi jikkostitwixxi diskriminazzjoni.

92 Dan l-argument ma jistax madankollu jiġi aqsett.

93 Fil-fatt, kif irrileva l-Avukat Ġenerali fil-punt 74 tal-konklużjonijiet tiegħu, l-applikazzjoni tad-dispożizzjonijiet tas-CGI fis-sekk tul is-snin tat-taxxa inkwistjoni fis-sentenzi tal-Kunsill tal-Istat jippermetti li tintlaq, b'mod definittiv, għal trattament fiskali ekwivalenti ta' dividendi ridistribwiti minn kumpannija omm lill-azzjonisti tagħha stess, irrispettivament minn jekk is-sussidjarja li inizjalment wettqet dawn il-benefiċċji kinitx residenti jew mhux residenti.

94 F'dan ir-rigward, jirriżulta mill-kliem stess tal-ewwel subparagrafu tal-Artikolu 223e(1) tas-CGI, li t-tnaqqis minn ras il-għajn li kumpannija omm hija obbligata t'allas waqt ir-ridistribuzzjoni tad-dividendi lill-azzjonisti tagħha huwa uguali għall-kreditu fiskali kkalkolat ta' il-kundizzjonijiet stabbiliti fl-Artikolu 158a tas-CGI, dan il-kreditu ta' taxxa huwa uguali għal nofs dividendi diġà riġevuti minn din il-kumpannija omm. Dan il-kreditu ta' taxxa b'hekk jikkompensa, fi d-dan il-kumpannija omm, l-obbligu ta' t'allas minn ras il-għajn u sabiex tiġi eliminata t-taxxa doppja ekonomika tal-profitti mqassma.

95 Issa, kif indikat ir-Repubblika Franċiża fir-risposta tagħha, mingħajr ma jiet ikkontestata f'dan ir-rigward mill-Kummissjoni, meta d-dividendi mqassma mis-sussidjarja ma huma suqetti għall-ebda taxxa, li huwa l-każ fir-rigward ta' sussidjarja mhux residenti, it-taxxa minn ras il-għajn li trid tit'allas mill-kumpannija omm hija daqs terz tad-dividendi mqassma. Minn dan isegwi li l-ammont massimu tar-rimbors tat-taxxa minn ras il-għajn lill-kumpannija omm stabbilit għal terz tal-ammont tad-dividendi mqassma jippermetti wkoll, finalment, li tiġi evitata t-tassazzjoni doppja ekonomika ta' profitti mqassma.

96 F'dawn il-konklużjonijiet, dan l-istess limitu massimu jippermetti li tiġi rrimedjata d-differenza fit-trattament bejn dawn id-dividendi u dawk minn sussidjarja residenti, kif jirrelevat mill-Qorti tal-Justizzja fis-sentenza tagħha tal-15 ta' Settembru 2011, Accor (C-310/09, EU:C:2011:581). Fil-fatt, skont il-prinċipji stabbiliti f'dik is-sentenza, u b'mod partikolari l-punt 88 tagħha, Stat Membru ma jistax jiġi obligat jagħti kreditu ta' taxxa skont it-taxxa imposta, fi Stat Membru ieor, fuq il-profitti mqassma li jeqgħdu l-ammont ta' taxxa li tirriżulta mill-applikazzjoni tal-leġiżlazzjoni fiskali tiegħu.

97 Il-Kummissjoni ssostni, fir-replika tagħha, li, meta kumpannija omm, wara li tiġi rkuprata t-taxxa minn ras il-għajn miġbura illegalment, tqassam dawn is-somom lill-azzjonisti tagħha stess, dawn tal-aħħar jistgħu jsofru “telf ta’ profitti” meta mqabbla ma’ distribuzzjoni purament nazzjonali.

98 Huwa biżżejjed li jiġi kkonstatat, f’dan ir-rigward, li l-każijiet li wasslu għas-sentenzi tal-Kunsill tal-Istat ma kinux jikkonfermaw is-sitwazzjoni ta’ azzjonisti finali tal-kumpanniji distributtri, peress li r-rikorsi tal-kumpanniji omm inkwistjoni f’dawn il-każijiet dwar ir-restituzzjoni tat-taxxa minn ras il-għajn imqallsa minn dawn tal-aħħar.

99 Konsegwentement, it-tielet ilment għandu jiġi miqquad.

Fuq ir-raba’ lment ibba’t fuq il-ksur tat-tielet paragrafu tal-Artikolu 267 TFUE

L-argumenti tal-partijiet

100 Skont il-Kummissjoni, il-Kunsill tal-Istat kellu jagħmel rinviju għal deċiżjoni preliminari lill-Qorti tal-Ġustizzja qabel jiġu stabbiliti l-arranġamenti għar-rimbors tat-taxxa minn ras il-għajn, li kienet għet iddikjarata inkompatibbli mal-Artikoli 49 u 63 TFUE permezz tas-sentenza tal-15 ta’ 2011, Accor (C-310/09, EU:C:2011:581).

101 Fil-fatt, minn naġa, il-Kunsill tal-Istat hija qorti li d-deċiżjonijiet tagħha ma humiex suġġetti għal rimedju ġudizzjarju ta’t il-liġi nazzjonali fis-sens tat-tielet paragrafu tal-Artikolu 267 TFUE, u li hija obbligata li tagħmel rinviju għal deċiżjoni preliminari meta jkollha quddiemha tilwima li tqajjem kwistjoni ta’ interpretazzjoni tad-dritt tal-Unjoni.

102 Min-naġa l-oġra, il-kompatibbiltà mad-dritt tal-Unjoni ta’ restrizzjonijiet li jirriultaw minn digrieti tal-Kunsill tal-Istat jidher, tal-inqas, dubju, fid-dawl b’mod partikolari tal-ġurisprudenza li tirriulta mis-sentenza tat-13 ta’ Novembru 2012, Test Claimants in the FII Group Litigation (C-35/11, EU:C:2012:707). Fi kwalunkwe każ, is-sempliġi fatt li l-Kummissjoni tuġa tifsira differenti tal-prinċipji stabbiliti fis-sentenza tal-15 ta’ Settembru 2011, Accor (C-310/09, EU:C:2011:581) imressqa mill-Kunsill tal-Istat turi li s-soluzzjonijiet li jirriultaw minn dawn is-sentenzi ma setgħux jibbenefikaw minn preunzjoni ta’ kompatibbiltà mad-dritt tal-Unjoni.

103 Ir-Repubblika Franġiża ssostni li l-Kummissjoni naqset milli tispejifika d-diffikultajiet li l-Kunsill tal-Istat kellu jiffaġġa fil-każijiet li wasslu għas-sentenzi msemmija minn din l-istituzzjoni u li kienu jiġġustifikaw rinviju għal deċiżjoni preliminari skont it-tielet paragrafu tal-Artikolu 267 TFUE. L-uniġi diffikultajiet li l-Kunsill tal-Istat kien iffaġġat bihom kienu, fir-realtà, diffikultajiet ta’ natura fattwali, u mhux diffikultajiet ta’ interpretazzjoni tad-dritt tal-Unjoni.

104 Fi kwalunkwe każ, skont ir-Repubblika Franġiża, il-Kunsill tal-Istat kien leġittimat li jikkunsidra r-risposti għad-domandi li għew imressqa lilu setgħu jiġu dedotti b’mod għar mill-ġurisprudenza.

Il-kunsiderazzjonijiet tal-Qorti tal-Ġustizzja

105 Għandu jiġi enfasizzat li r-raba’ lment tal-Kummissjoni huwa bba’t fuq il-premessa li l-Kunsill tal-Istat, b’ala l-qorti tal-aħħar istanza, ma setax jipproġedi għall-interpretazzjoni tad-dritt tal-Unjoni, kif jirriulta mis-sentenzi tiegħu tal-10 ta’ Diġembru 2012, Rhodia (FR:CESSR:2012:317074.20121210) u tal-10 ta’ Diġembru 2012, Accor (FR:CESSR:2012:317075.20121210) mingħajr ma qabel, ikun staqsa lill-Qorti tal-Ġustizzja permezz ta’ rinviju għal deċiżjoni preliminari.

106 F’dan ir-rigward, għandu jittfakkar, minn naġa, li l-obbligu tal-Istati Membri li jirrispettaw id-

dispożizzjonijiet tat-Trattat FUE huwa impost fuq l-awtoritajiet kollha, inklużi, fil-kuntest tal-kompetenzi tagħhom, lill-awtoritajiet żudizzjarji.

107 Għalhekk, nuqqas li jwettaq obbligu ta' Stat Membru jista', b'ala prinċipju, jiġi kkonstatat skont l-Artikolu 258 TFUE irrISPettivament mill-organu tal-Istat li l-azzjoni jew in-nuqqas ta' azzjoni tiegħu jkunu l-kawża tan-nuqqas ta' twettiq ta' obbligu, anki jekk tkun istituzzjoni kostituzzjonalment indipendenti (is-sentenzi tad-9 ta' Diċembru 2003, Il-Kummissjoni vs L-Italja, C-129/00, EU:C:2003:656, punt 29, u tat-12 ta' Novembru 2009, Il-Kummissjoni vs Spanja, C-154/08, mhux ippubblikata, EU:C:2009:695, punt 125).

108 Min-naħa l-oħra, għandu jittfakkar ukoll li, sa fejn ma jeżisti ebda rimedju żudizzjarju kontra d-deċiżjoni ta' qorti nazzjonali, din tal-aħħar għandha l-obbligu, fil-prinċipju, li tirreferi l-kwistjoni lill-Qorti tal-Ġustizzja fis-sens tat-tielet paragrafu tal-Artikolu 267 TFUE meta kwistjoni dwar l-interpretazzjoni tat-Trattat FUE titressaq quddiemha (is-sentenza tal-15 ta' Marzu 2017, Aquino, C-3/16, EU:C:2017:209, punt 42).

109 Il-Qorti tal-Ġustizzja ddeċidiet li l-obbligu ta' konsultazzjoni previst minn din id-dispożizzjoni huwa li tipprevjeni li tiġi stabbilita, fi kwalunkwe Stat Membru, żurisprudenza nazzjonali li ma taqbilx mar-regoli tad-dritt tal-Unjoni (is-sentenza tal-15 ta' Marzu 2017, Aquino, C-3/16, EU:C:2017:209, punt 33 u l-żurisprudenza iġitata).

110 Pertament, tali obbligu ma huwiex impost fuq din il-qorti meta din tal-aħħar tikkonstata li l-kwistjoni mqajma ma hijiex rilevanti jew li d-dispożizzjoni tad-dritt tal-Unjoni inkwistjoni diġà kienet is-suġġett ta' interpretazzjoni min-naħa tal-Qorti tal-Ġustizzja jew li l-applikazzjoni korretta tad-dritt tal-Unjoni timponi ruħa b'mod tant evidenti li ma tagħti lok għal ebda dubju raġonevoli; l-eżistenza ta' tali eventwalità għandha tiġi evalwata skont il-karatteristiċi speċifiċi tad-dritt tal-Unjoni, id-diffikultajiet partikolari li tippreżenta l-interpretazzjoni u skont il-probabbiltà ta' diverġenzi fil-żurisprudenza fi dan l-Unjoni (ara, f'dan is-sens, is-sentenzi tas-6 ta' Ottubru 1982, Cilfit et, 283/81, EU:C:1982:335, punt 21; tad-9 ta' Settembru 2015, Ferreira da Silva e Brito et, C-160/14, EU:C:2015:565, punti 38 u 39, kif ukoll tat-28 ta' Lulju 2016, Association France Nature Environnement (C-379/15, EU:C:2016:603, punt 50).

111 F'dan ir-rigward, fir-rigward ta' din il-kwistjoni fil-kuntest tal-ewwel ilment ta' dan ir-rikors għal nuqqas ta' twettiq ta' obbligu, kif irrileva l-Avukat Ġenerali fil-punt 99 tal-konklużjonijiet tiegħu, fis-silenzju tas-sentenza tal-15 ta' Settembru 2011, Accor (C-310/09, EU:C:2011:581), il-Kunsill tal-Istat iddeċieda li jitlaq mis-sentenza tat-13 ta' Novembru 2012, Test Claimants in the FII Group Litigation (C-35/11, EU:C:2012:707) għar-raġuni li s-sistema Brittannika inkwistjoni kienet differenti mis-sistema Franċiża ta' taxxa u tat-taxxa minn ras il-għajnejn filwaqt li ma setax ikun iert li r-raġunament tiegħu kienx japplika bl-istess mod ier għall-Qorti tal-Ġustizzja.

112 Barra minn hekk, jirriżulta minn dak li ije deċiż fil-punti 29 sa 46 ta' din is-sentenza, fil-kuntest tal-eżami tal-ewwel ilment imqajjem mill-Kummissjoni, li n-nuqqas ta' rinviu għal deċiżjoni preliminari mill-Kunsill tal-Istat fil-kawżi tal-10 ta' Diċembru 2012, Rhodia (FR:CESSR:2012:317074.20121210), u tal-10 ta' Diċembru 2012, Accor (FR:CESSR:2012:317075.20121210), wassluh sabiex jadotta, f'dawn is-sentenzi, soluzzjoni bbażata fuq interpretazzjoni tad-dispożizzjonijiet tal-Artikoli 49 u 63 TFUE li tikkontradixxi l-interpretazzjoni ta' dawn id-dispożizzjonijiet magħmula f'din is-sentenza, li jimplika li l-eżistenza ta' dubju raġonevoli dwar din l-interpretazzjoni ma setgħetx tiġi eskluża meta l-Kunsill tal-Istat iddeċieda.

113 Konsegwentement, mingħajr ma huwa neċessarju li jiġu analizzati l-argumenti l-oħra ppreżentati mill-Kummissjoni fil-kuntest ta' dan l-ilment, għandu jiġi kkonstatat li huwa l-Kunsill tal-Istat, b'ala qorti li d-deċiżjonijiet tagħha ma humiex suġġetti għal rimedju żudizzjarju ta't id-dritt

nazzjonali, li tistaqsi lill-Qorti tal-?ustizzja fuq il-ba?i tat-tielet paragrafu tal-Artikolu 267 TFUE sabiex tevita probabbiltà ta' interpretazzjoni ?baljata tad-dritt tal-Unjoni (ara, f'dan is-sens, is-sentenza tad-9 ta' Settembru 2015, Ferreira da Silva e Brito et, C-160/14, EU:C:2015:565, punt 44).

114 Konsegwentement, il-Kunsill tal-Istat naqas milli jadixxi lill-Qorti tal-?ustizzja, skont il-pro?edura stabbilita fit-tielet paragrafu tal-Artikolu 267 TFUE, sabiex ji?i ddeterminat jekk kienx hemm lok li ji?i rrifjutat li jittie?ed inkunsiderazzjoni, g?all-kalkolu tar-rimbors tat-taxxa minn ras il-g?ajn im?allsa minn kumpannija residenti b?ala t-tqassim tad-dividendi m?allsa minn kumpannija mhux residenti permezz ta' sussidjarja mhux residenti, it-taxxa imposta minn din it-tieni kumpannija fuq il-profitti li huma l-ba?i ta' dawn id-dividendi, minkejja li l-interpretazzjoni li hija tat tad-dispo?izzjonijiet tad-dritt tal-Unjoni fis-sentenzi tal-10 ta' Di?embru 2012, Rhodia (FR:CESSR:2012:317074.20121210) u tal-10 ta' Di?embru 2012, Accor (FR:CESSR:2012:317075.20121210), ma kinitx daqstant imponenti li ma t?allix spazju g?al ebda dubju ra?onevoli, ir-raba' lment g?andu jintlaqa'.

Fuq l-ispejje?

115 Skont l-Artikolu 138(1) tar-Regoli tal-Pro?edura, il-parti li titlef il-kaw?a g?andha ti?i kkundannata g?all-ispejje?, jekk dawn ikunu ntalbu. Peress li l-Kummissjoni talbet il-kundanna tar-Repubblika Fran?i?a u din tilfet biss parzjalment, hemm lok li kull parti ti?i kkundannata tbatl l-ispejje? rispettivi tag?ha.

G?al dawn il-motivi, Il-Qorti tal-?ustizzja (Il-?ames Awla) taqta' u tidde?iedi:

1) **Billi rrifjuta li jie?u inkunsiderazzjoni, g?all-kalkolu ta' rimbors tat-taxxa minn ras il-g?ajn im?allsa minn kumpannija omm residenti g?at-tqassim ta' dividendi m?allsa minn kumpannija mhux residenti permezz ta' sussidjarja mhux residenti, it-taxxa fuq il-profitti li huma l-ba?i ta' dawn id-dividendi minn din is-sottosussidjarja mhux residenti, fl-Istat Membru fejn hija stabbilita, minkejja li l-mekkani?mu nazzjonali ta' prevenzjoni tat-taxxa doppja ekonomika, fil-ka? ta' katina ta' parte?ipazzjoni purament interna, jinnewtralizza t-taxxa imposta fuq id-dividendi mqassma minn kumpannija f'kull livell ta' din il-katina ta' parte?ipazzjoni, ir-Repubblika Fran?i?a naqset milli twettaq l-obbligi tag?ha skont l-Artikoli 49 u 63 TFUE.**

2) **Peress li l-Kunsill tal-Istat (Franza) naqas milli jadixxi lill-Qorti tal-?ustizzja tal-Unjoni Ewropea, skont il-pro?edura stabbilita fit-tielet paragrafu tal-Artikolu 267 TFUE, sabiex ji?i ddeterminat jekk kienx hemm lok li ti?i rrifjutata li tittie?ed inkunsiderazzjoni, g?all-kalkolu tar-rimbors tat-taxxa minn ras il-g?ajn im?allsa minn kumpannija residenti b?ala t-tqassim tad-dividendi m?allsa minn kumpannija mhux residenti permezz ta' sussidjarja mhux residenti, it-taxxa imposta minn din it-tieni kumpannija fuq il-profitti li huma l-ba?i ta' dawn id-dividendi, minkejja li l-interpretazzjoni li hija tat tad-dispo?izzjonijiet tad-dritt tal-Unjoni fis-sentenzi tal-10 ta' Di?embru 2012, Rhodia (FR:CESSR:2012:317074.20121210) u tal-10 ta' Di?embru 2012, Accor (FR:CESSR:2012:317075.20121210), ma kinitx daqstant imponenti li ma t?allix spazju g?al ebda dubju ra?onevoli, ir-raba' lment g?andu jintlaqa'.**

3) **Il-kumplament tar-rikors huwa mi??ud.**

4) **Il-Kummissjoni Ewropea u r-Repubblika Fran?i?a g?andhom ibatu l-ispejje? rispettivi tag?hom.**

Firem

* Lingwa tal-kawża: il-Franġi?.