

1 ????????????? ?????????? ?? ?????? ?? ????????????? ?? ????? 66 ?? ??????????
2006/112/? ? ? ?????? ? ? 28 ????????? 2006 ?????? ????????? ??????? ????????? ? ? ??????? ???????

„(?? L 347, 2006 ?., ??? 1; ?????????? ??????? ?? ?????????? ????, 2007 ?., ????? 9, ??? 3, ??? 7), ?????????? ? ?????????? 2010/45/?? ?? ?????? ?? 13 ??? 2010 ?. (?? L 189, 2010 ?., ??? 1) (????????? ??-????????? „????????????? ?? ???“).

2 ??????????? ? ?????????? ? ??????? ?? ???? ????? Budimex S.A. ? Minister Finansów (????????? ?? ??????????, ?????) ?? ????? ?? ??????? ?????????, ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????? ?? ???? ??????????? ? ?????????? ?? ?? ??????? ?? ?????????????? ?? ??????? ????? ?????????? ?????????? (???) ?? ???? ? ?????????????? ?? ?????????? ?? ??????????-????????? ??????.

?????? ??????

????????? ?? ??????

3 ????????????? 24 ?? ?????????????? ?? ??? ??????:

„????????? ?? ??????? ??????? ? ?? ??????????????? ?? ??????? ??????????? ?? ??? ?????? ?? ?????? ??????????????, ??? ?????????????? ?? ?????? ??????? ?? ??? ? ?????????? ??????????? ?????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ? ??? ?????????????? ?? ?????? ?????????? ?????????“.

4 ???? 2, ????????? 1, ????? ?) ?? ?????????????? ??????????, ?? ?? ?????????? ? ??? ????????? „?????????? ?? ??????, ?????????? ?????????? ?? ??????????? ?? ??????? ?????? ?? ?????????????????? ????, ?????????? ? ??? ?? ?????????“.

5 ???? 63 ?? ?????????????? ?????????? ??????:

„????????? ??????? ?????????? ? ??? ?????? ?????????, ?????? ??????? ?? ?????????? ?? ?????????“.

6 ???? 66, ?????? ?????? ?? ?????????????? ?? ??? ??????:

„????? ?????????? ?? ??????? 63, 64 ? 65 ?????????? ?????? ?????? ?? ??????????, ?? ??? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????? ?? ?? ?????? ?????????? ?????????????????? ??? ? ?????? ?? ?????????? ?????????“.

?) ?? ??-????? ?? ??????? ?? ??????????? ?? ??????????;

?) ?? ??-????? ?? ??????? ?? ?????????????? ?? ??????????;

?) ??? ?? ? ?????????? ??????? ?? ??? ?????????? ? ?????????? ?? ??-????? ????, ? ??????? ?? ?????????? ????, ?? ??-????? ?? ??????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ???????, ??????? ?? ?????????? ?????? ?????????? ??? 222, ?????? ?????? ?? ?????? ?????????? ?????? ?? ? ?????????? ?????? ????, ? ??????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????????“.

7 ???? 222 ?? ?????????????? ??????:

„?? ??????????? ?? ?????, ?????????? ? ?????????????? ? ?????????? ? ??? 138 ??????, ?? ?? ??????????? ?? ??????, ?? ?????? ?????????? ??? 196 ?????????? ?????? ??, ??????? ?? ?????? ?? ??-????? ?? 15-?? ?? ?? ??????, ??????? ???, ??? ?????? ? ?????????? ?????????? ?????????“.

?? ?????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????? ?????? ?????? ?? ??????? ??

?????? ? ????????? ?????????????? ? ????????????????? ???????

11 ?? ?????????? ?? Budimex ??????? ??????? ?? ?????????????? ?? ??? ??? ?????? ??
????????????????? ?? ??? ???? ?????????? ??????????? ? ?????????????-????????? ??????, ?? 15
????????? 2014 ?. ??????????? ?? ?????????? ??????? ?????????? ?????????, ? ????? ??????, ??
??? ? ?????????? ?? ?????????, ? ????? ?????????????????? ?????? ??????????? ?? ?????????????
??????, ? ??? ?? ? ?????????? ??????? — ? ?????????????? ?? 30-?????? ??? ? ? ??????? ??
?????????????????? ?????????????? ?? ??? ???????.

12 ? ??? ???? ?????????? ?????????????? ?? ?????????? ?????????????, ?? ?? ??????? ??
?????????????? ?? ?????????? ??? ? ??? ?????????? ???????????????????, ?? ?????????? ??????????????
??????, ??? ??????? ?? ?????? ?? ?????????? ??????????????? ? ?????????????-????????????
??????, ?????????????????? ?? ??? ??????? ??????? ?? ?? ?????? ? ?????????-????????????????
??????????.

13 Budimex ?????? ?????? ?? Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie (?????????
?????????????????? ??? ???????, ????) ?????? ??????????? ?? ?????????? ??????? ?????????
?? 15 ?????????? 2014 ?., ??? ???? ??????, ?? ??????????????? ?? ??????????? ?? ?????????????
?????? ? ??????? ?????????????? ? ?????????????? ??????? ?? ??????????????????? ??????????? ??
?????????????? ??????????????? (?????), ?????? ??????? ?????????????? ?? ??? ??????????, ? ??
?????? ?? ? ?????????????? ??? ?? ?????? ?????????????? ?? ??? ?????????????? ??? ?????????????-
?????????? ??????. ? ??????? ?? 30 ??? 2015 ?. ??? ?????? ? ??????????????

14 Budimex ?????? ?????????????? ?????? ?????? ??? ??????? ?? ?????????????? ?????????????,
????? ???????????, ?? ?? ?????????????? ?? ?????? ? ?????????? ?????????????????? ? ???????????
????????????? ?? ?????????????????? ?? ??????????????? ?? ??, ?????? ?? ?????????????????? ?
????????????????? ? ??????? ?? Budimex ?????????????? ?????????????.

15 ? ??? ???? ?????????? ?????????????? ?????????????? ?????????, ?? ??????? ?? ?????? ?
????????? ?????????????????? ??????? ?? ?????????????? ?? ?????????? „????????? ??????” ??
????????? ?? ??? 63 ?? ??????????????? ?? ???. ??-????????????, ??????? ?? ?????????? ???
????????????????????, ?? ?????????? ??????????????? ?????? ??????????????? ?? ?????????????-
????????????? ??????? ?? ?? ?????? ?? ??????????, ?????? ??????????????? ?? ?????? ?????????,
???? ?? ? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ?? ??????? ?? ??????????????? ?? ?????????? ?
????????? ???.

16 ? ??? ???? ?????? Naczelny Sąd Administracyjny (????????? ?????????????????????? ??, ????)
?????? ?? ??? ?????????????????????? ? ?? ??????? ?? ??? ??????? ?????????????????? ??????:

„?????? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????, ?? ?????????????? ?? ?????????????????????? ??
????????????????? ?? ??????????????-????????????? ?????? ?????????????? ??????????????? ?? ? ?????
????????????????? ? ?????????-????????????????????? ?????????? ?? ??? ??????, ? ??? ??????
????????????????? ?? ??? ?????? ?????? ? ??????????? ?? ??????? ?? ??? 63 ?? [?????????????? ??
???]: ? ??????? ?? ?????????????????? ??????????? ?? ??????????????? ?? ?????????????-????????????
?????? ?? ? ??????? ?? ?????????????? ?? ?????????????????? ?? ??? ?????? ?? ??????????????,
????????? ? ?????????-????????????????????? ??????????”.

?? ?????????????????? ???????

17 ? ?????? ?????? ??????? ?? ?? ?????????, ?? ?????????? ??? 63 ?? ??????????????? ?? ???
????????? ?????? ?????????, ?????? ?????????? ?? ?????????? ?? ???????????.

18 ? ??? 66, ????? ??????, ????? ?) ?? ?????????????? ?????? ?? ?????????, ?? ??????????
?????? ?????? ?? ??????????, ?? ?? ??????????? ?? ?????? ?????? ??????? ?????? ????????? ?

???????? ?? ?????????? ??, ?? ??-????? ?? ?????????? ?? ????? ?? ????????? ?? ??????,
???????? ?? ?????????? ?????, ? ?????? ?? ?? ????????????????? ?????? ?? ? ?????????
???????? ?? ?????????? ? ????????? ?????.

19 ? ?????????? ?????? ?? ??? ?? ?????????????? ?????????? ??, ?? ?????????
????????????? ? ?????????? ??????????????, ?????? ?? ?????????????? ??? 66 ?? ?????????????? ??
??, ? ? ??? 19?, ????????? 7 ?? ?????? ? ??? 106i, ????????? 3 ?? ?????? ?? ?? ?
?????????, ?? ?? ? ? ?????????? ?????? ?? ?? ?????????? ? ?????????? ?????, ??? ?????
????????? ? ?????????????? ?? 30-????? ?? ?? ?????????????? ?? ?????????.

20 ?????????????? ? ?????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?? ?????????? ?? ??
????????? ?? ?? ?? 66, ?????? ?????, ????? ?) ?? ?????????????? ?? ?? ?????????? ? ?????? ??
????????????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ?????? ?????????????
????????? ?? ?????????? ?? ?? ?????? ?? ?????????, ? ?????? ?? ? ??????????, ??????, ????? ?
????? ? ?????????? ??????????????, ?????????? ?????? ??????????, ?? ?????? ?????
????????? ? ?????????????? ?? ?????????? ??, ?????? ?????????? ?? ?? ?? ?? ?? ?????????? ??
????????.

21 ??-????? ?????? ?? ?? ?????????, ?? ?????????????? ?? ?? ?????????????? ????? ??????
?? ??, ?????????? ??-????????????? ?? ?????? ?????????????? ?? ?????????????? ?????? (????????? ??
20 ?? 2013 ?, Newey, C?653/11, EU:C:2013:409, ?. 39).

22 ??-????, ? ?????????????? 24 ?? ?????????????? ?? ?????????, ?? ?????????? „????????
????????“ ? „????????????“ ?? ?????? ?????? ?? ?? ?????????????????, ?? ?????????????? ??
????? ?????? ?? ?? ? ?????????? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?
???? ??????????????. ? ??? ?????? ?????????????????? ?? ?????? ? ?????? ? ?????????????? ??????
?? ?????????????? ??????, ?? ?????? ?????????? ?????????? ?????????????? ?? ?????? ??????
?????, ?? ?? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ?????? (????????? ?? 16 ?? 2013 ?, TNT
Express Worldwide (Poland), C?169/12, EU:C:2013:314, ?. 31).

23 ?????????? ?? 63 ?? ?????????????? ?????????? ?????????? ? ??? ?????
?????????, ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ??????????

24 ? ?????????????? ? ??? 66, ?????? ?????, ????? ?) ?? ?????????????? ?????????? ??????
????? ?? ??????????, ?? ?? ?????????? ?? ?????? ?????? ?? ?? ?????? ??????????
????????????????????? ?????? ?????? ?????? ?????????? ? ?????????? ??, ?????? ??
????????????????? ?? ?????????? ??????, ? ?????? ?? ? ? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?
????????? ?????.

25 ? ?????????? ?????? ??? 19a, ????????? 5 ? 7 ?? ?????? ? ??? 106i, ????????? 3 ??
????? ?? ?? ??????????, ?? ?????? ?????????? ?? ? ?????????? ? 30-????? ?? ??
????????????? ?? ?????????, ?????????? ?????? ?????????.

26 ?????????? ? ?????????? ?????????????? ?????? ?????? ??????, ? ?????? ?? ??????????
????????????????? ?? Budimex ?????, ?? ?? ?? ?????????? ??????, ?? ?????? ??????????????
?????, ?????????? ? ? ?????????????? ?? ?? ?? ?????????, ?? ?? ?????? ?? ?? ?????? ?? ??
???? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????????, ?????????? ?? ?? ?? ?????? ?????????? ??-
????.

27 ?????????, ?????? ?????? ??? ?? ?????????????? ?? ?????????????-????????? ?????,
????????????? ?? ?? ?????? ?? ?????????? ? ?????? ?? ?????????? ?????????????? ?? ?????????, ??
??? ?? ?????????? ?????, ?? ?? ?????? ?? ?????????????????????? ?? ?????? ?????? ???
„?????????“ ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ?? ?????????????????? ?????????????? ? ??????????

????????? ???????????? ??????? ?????????? ??? ?????????? ?? ??????? ?????????? ?? ???, ?????? ??????? ?? ?? ??????? (??, ? ?????? ??????? ?????????? ?? 22 ????????? 2018 ?, MEO — Serviços de Comunicações e Multimédia, C-295/17, EU:C:2018:942, ?. 43).

28 ? ?????? ?????????? ? ??????????????, ?? ???????????????? ???????????? ?????????????????? ?????? ?? ??????????????, ?????? ??????? ?? ?? ??????? ??? ?????????? ??? ?????????????????? ?? ?????????????? ? ?????????????? ?? ??????? ?? „????????? ?? ???????“ ?? ?????????? ?? ??????????????? ?? ??? (????????? ?? 20 ??? 2013 ?, Newey, C-653/11, EU:C:2013:409, ?. 43).

29 ?????????????? ?? ? ????????????, ?????? ?? ??????? ??? ?????????? ???????????? ???????, ?????????????? ???????????????????? ???????????????? ? ???????????? ??????????, ? ?????? ?? ?????????? ??????????, ?????? ??????? ?? ?????? ?? ?? ?????? ?? ?????????????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????????? ? ?????????????? — ?????? ?????? ?? ?????????? ?????? ?????????, ?????????????? ?????????? ? ?????????? ? ?????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????? ???????.

30 ? ?????? ?????????????? ??????? ?? ?? ??????????, ?? ?????????????? ?? ??????? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????????????? ? ?????????????? ?????????????? ??????????????????, ? ?????????? ?? ?????? ?? ??????? ?????????? ?????????????, ?????? ?????????????? ?? ?????????????? ???????????????????? ???????????????? ???????????????????? ???????????????????? ?????????????????? ?? ???????????????? ???????, ?????????????????? ?? ?????????????? (????????? ?? 2 ??? 2016 ?, Lajvér, C-263/15, EU:C:2016:392, ?. 26 ? ?????????????? ?????????? ??????????).

31 ? ?????????????? ??????? ?? ?????????? ?? ???????????????? ?????????????? ?????????????? ??????, ?? ?????????????????? ???????, ?????????????????? ?????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????? ? ?????????? ?????????????????? ??????????, ?????????????????? ?????? ?? ?????????????????? ?? ?? ?????? ? ?????????????????????? ?? ?????????????????? ???????????????? ??? ??????????????-????????? ???????, ?????? ?? ?? ???????, ? ???????????????? ?? ???????????????? ?? ?????????? ?????????????????? ?????????, ?????? ?? ?????????????? ?????????????????? ?? ???????????????? ?? ??????????????????. ? ?????? ?????????????? ? ?????????????? ?? ?????????????? Budimex ?????????, ?? ?????? ?? ? ?????????????? ?? ?????????? ?????????????? ??????? ? ?????????? ?? ?????????? ??????, ?????? ?????????????????? ?? ? ?????? ??????????.

32 ?? ?????? ??????? ??????, ??? ??????????, ?????????? ? ???????????????? ?? ?????????- ?????????????????? ?????????? ?? ?????????????????, ?????????? ?????? ? ???????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?????????, ?????? ?????????????????? ? ??????? ?? ??????????, ?? ?? ?????????? ?????????????????? ?? ??????????????- ?????????????? ??????? ? ?????????????????? ? ??????????????, ?? ? ?????????????? ?????? ??????? ?? ?? ? ??????? ?????????????? ?????? ???????????????? ?? ??????????.

33 ?? ?????? ???????, ?????????? ?? ?? ??????????, ?? ?????????????? ??????? ?? ???????????????? ?????????? ?? ?????????? ? ???????????? ?? ?????????????????? ?????????????????? ?????? ?????????????? ?????? ?????? ? ??? (????????? ?? 7 ????????? 2013 ?, Tulic? ? Plavo?in, C-249/12 ? C-250/12, EU:C:2013:722, ?. 33).

34 ??? ?????, ???????????? ?? ?? ?????? ?????????? ???????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ???????????? ?????????????? ?? ?? ??????????, ?????? ??? ?? ??????? ?????????????????? ??? ??????????????- ?????????????? ???????, ?????????? ?? ?????? ??????? ?? ?????? ?? ? ?????????? ?????? ?????????????? ??.

35 ??? ?????? ?????????????, ??? ?????????? ? ?????????? ? ?????????? ?
????????????? ? ? ?????????, ??? ??? ???? ???? ???? ???? ???? ?
????????? ? ?????????, ? ??? ? ? ????????? ???? ???? , ??? ? ????????? ???? ????
???? ? ? ?????, ????? ? ? ? ???? , ? ???? ????????? ? ???? ? ???? ? ? ?
???????? ? ????????? ? ?????????, ? ? ? ? ???? , ? ? ????? ???? ???? ?
????????.

36 ????? ? ? ? ???? , ? ???? ????????? ? ????????????? ???? ???? ?
??? ????? ???? ???? ? ???? ???? ???? ? ? ? ???? ? ? ?
????
????, ????? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ?
? ?.

37 ? ? ????? ???? ????
??? 66, ???? ???? , ???? ?) ?
????
???? ???? ???? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ?
????, ???? , ???? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ?
????, ?
?
?
?
?
?
?
?
?
? ?.

?? ????????? ???? ?

38 ? ????
??? ???? ????
????, ????? ???? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ?
????
????, ?.

?? ????????? ???? ? (???? ????) ??:

??? 66, ???? ???? , ???? ?) ? ? ? ? ? ? ? ? 2006/112/? ? ? ? ? ? ? ? 28 ????
2006 ???? ???? ???? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ?
???? ? ? ? ? ? ? ? ? 2010/45/? ? ? ? ? ? ? ? 13 ? ? 2010 ?., ???? ? ? ? ?
? ? ? ? ? , ?
????
? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? , ? ? ? ? , ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ?
? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? , ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ?
? ? ? ? ? ? ? ? ? ? , ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ?
?
?
?
?
?
? ? ? ? ? ? ? , ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? , ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ?
?
? ? ? ? ? ? ? , ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? , ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ? ?
?
? ? ? ? ? ? ? , ?.

??????

* ???? ?? ??????????????: ??????.