

????????? ???????

????????? ??? ????????????? (????? ?????)

??? 20?? ???????????? 2021 (\*)

«????????????? ?????????? – ?????????? – ?????? ?????????????????? ?????? (???) – ?????? 2006/112/? – ?????? 2, ?????????????? 1, ?????????? ?? – ?????? ?????????? ?? ?????????? ?????? – ?????? 26, ?????????????? 1 – ?????????? ?????????????????? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?????? – ?????? 56, ?????????????? 2 – ?????????????????? ??? ?????? ?????????? ?????? ?????? ?? ?????????????? – ?????????? ?????????????????? ?????? – ?????????? ?????????? ?? ??????????????»

????? ???????? C288/19,

?? ?????????????? ?????? ?????????????????? ?????????? ?????????? ??? ?????? 267 ?????, ??? ?????????? ?? Finanzgericht des Saarlandes (????????????? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????? ??? ?????, ??????????) ?? ?????????? ??? 18?? ?????????? 2019, ? ?????? ?????????? ??? ?????????????? ????? 9 ?????????? 2019, ??? ?????????? ??? ??????

QM

?????

Finanzamt Saarbrücken,

?? ?????????????? (????? ?????),

????????????? ??? ??? J.-C. Bonichot (?????????), ?????????? ??????????, L. Bay Larsen, C. Toader, M. Safjan, ??? N. Jääskinen, ??????????,

????????? ??????????????: M. Szpunar

?????????????: ?. Calot Escobar

????????? ?????? ??? ?????????? ?????????????,

????????????????? ?????? ??? ?????????????????? ??? ??????????:

– ? QM, ?????????????????? ??? ??? G. Hagemeister, ?????? ??? ??? A. Pogodda-Grünwald ??? F. Schöter, Steuerberater, ?????????????????? ??? ??? F.-J. Müller ??? F. von Itter, Rechtsanwälte,

– ? ?????????????? ??????????, ?????????????????? ??? ??? J. Möller ??? ??? S. Eisenberg,

– ? ?????????????? ?????????, ?????????????????? ??? ??? R. Pethke ??? ??? N. Gossement,

????? ?????? ??? ?????? ?????????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????? ?? ?????????????? ??? 17?? ?????????????? 2020,

????????? ??? ??????????

??????

1 ? ?????? ?????????????? ?????????? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? 56, ??????????? 2, ??? ????????? 2006/112/?? ??? ?????????????, ??? 28?? ??????????? 2006, ????????? ?? ?? ?????? ????????? ?????? ?????????????????? ?????? (?? 2006, L 347, ?. 1), ????? ?????????????????? ?? ??? ??????? 2008/8/?? ??? ?????????????, ??? 12?? ??????????????? 2008 (?? 2008, L 44, ?. 11) (??? ?????: ??????? 2006/112).

2 ? ??????? ??? ? ?????????????? ??? ?????????? ?????????? ?????????? ??????? QM ??? ??? Finanzamt Saarbrücken (????????????????? ?????? ???????????????, ??????????), ?????????? ?? ??? ?????????? ??? ?????????????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?????????????????? ?????? (???) ??? ?? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ??? ??? ?????? ?????????????? ??? ??? ?????????????? ??? ?????????????????? ??? ?????????????? ??? ??????????????

?? ????????? ??????????

?? ????????? ??? ?????????

? ????? ???????

3 ????? ?? ?????? 13, ?, ?????????? ??, ??? ?????? ?????????? 77/388/??? ??? ??????????????, ??? 17?? ?????? 1977, ????? ?????????????????? ??? ?????????????? ??? ?????????? ??????, ??? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?????????? ?????????? – ?????? ?????????? ?????? ?????????????????? ??????: ?????????????? ?????????????? ?????? (?? ????. ????. 09/001, ?. 49), ?????? ?????? ?????????????????? ?? ??? ??????? 95/7/?? ??? ??????????????, ??? 10?? ??????????? 1995 (?? 1995, L 102, ?. 18) (??? ??????: ?????? ?????????), ?? ?????? ?????? ?????????????????? ??? ??? ??? «??? ?????????????? ??????????».

4 ?? ?????? 6, ?????????????? 2, ?????? ???????, ??? ?????? ?????????? ?????????????? ?? ?????:

«????????????????? ?????? ?????????? ?????????????? ?? ?????????? ?????????:

?) ? ?????????????????? ???????, ?? ?????? ?????????? ? ??????????????, ??? ??? ?????? ?????????? ??? ?????????????????? ?????? ?????? ? ??? ?????????????????? ??? ?, ??????????????, ??? ?????????? ?????????? ?????? ??? ?????????????????, ??' ?????? ?? ?????? ?????? ?????????????????? ?????????? ?????? ?????? ? ?????????? ?????????? ??? [???]?

?) ? ?????? ?????????????????? ??????? ?????????????? ??? ??? ?????????????????? ?? ?????? ??? ?????? ?????????? ??????? ? ??? ?????????????????? ??? ?, ??????????????, ??? ?????????? ?????????? ?????? ??? ?????????????????? ???.»

? ??????? 2006/112

5 ?? ?????? 2, ?????????????? 1, ?????????? ??, ??? ?????????? 2006/112 ?????????????? ?? ?????:

«1. ????? ??? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????:

[...]

?) ?? ?????????? ?????????????, ??? ?????????????????????????? ?? ?????????? ?????????? ??? ?????????? ?????? ?????????? ??? ?????????????????? ?????? ?????? ??? ?????????? ?? ??? ?????????? ??? ??????».

6 ????? ?? ?????? 14, ?????????????? 1, ??? ?? ?????? ?????????, ?? «????????????? ?????????» ?????????????? ? ?????????????????? ??? ?????????????????? ?? ?????????? ?????????, ?? ??????, ?????????? ??????.

7      ???? ?? ????? 24, ?????????? 1, ??? ?? ??? ??????, ?? «????? ??????????» ?????? ????? ? ????? ? ????? ? ? ?????? ????????? ???????.

8      ?? ????? 26, ?????????? 1, ??? ?? ??? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????:

«?)    ? ?????????????? ??????, ?? ????? ?????? ??? ??????????, ??? ?? ????? ?????? ??? ?????? ?????????????? ??? ????? ? ??? ?????????????? ??? ?, ??????????, ??? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ???, ?????? ?? ?????? ??? ?????????????? ?????????? ??? ????? ? ?????? ?????????? ??? ???,

?)    ? ????? ?????????????? ?????? ?????????? ??? ?? ?????????????? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ? ??? ?????????????? ??? ?, ??????????, ??? ?????? ?????? ?????? ??? ?????????????? ???.»

9      ?? ????? 56 ??? ?? ??? ?????? ?????????? ?? ?????:

«1.    ????? ?????????????? ?????????? ?????????????? ?????? ????? ? ?????? ??? ?? ?????????????? ??? ?????? ?????????? ?? ?????????? ??? ??????.

2.    ????? ?????????, ?????? ?? ?? ?????????????? ??????, ?????????????? ?????? ?? ?? ?????????????? ?? ???, ?????? ? ?????? ?????????????? ? ?????? ?????????? ? ?????????? ?????????? ?? ??????.

[...]

3.    ??? ??? ?????? ?? ?????????????? 1 ??? 2, ?? “?????????????” ?????? ? ?????? ?????? ? ?????? ?? ?????????????? ?????? ?? ?????????? ??? ?? ?????????????? ??? ?????? ??????, ??, ??? ?????? ?? ?????? ???, ? ?????? ?????? ? ?????? ?? ?????????? ??? ?? ?????????????? ?? ?????????? ??????»

? ?????????????? ??????????

10    ???? ?? ????? 38 ??? ?????????????? ?????????? (??) 282/2011 ??? ??????????, ??? 15?? ?????? 2011, ?? ?? ?????? ?????? ?????????? ??? ?????? 2006/112 (?? 2011, L 77, ? 1, ??? ????: ?????????????? ??????????):

«1.    ?? “????????????? ???” ??? ?????????????? ??? ????? 56 ??? ??? ????? 59 ????? ?????? ????????? ?) ??? [???????? 2006/112] ?????????????? ?????? [...].

2.    ???? ?????????? ?? ?????????????? ??? ?????????? 1 ????? ?????? ?? ?????????

?)    ???????? ??????, ??? ?????????????? [...]

[...]»

**?? ?????????? ??????**

11    ?? ????? 1, ?????????? 1, ??? Umsatzsteuergesetz (????? ??? ?????? ?????? ?????????), ??? ?????????????? ?? ??? Gesetz zur Umsetzung der Amtshilferichtlinie sowie zur Änderung steuerlicher Vorschriften (Amtshilferichtlinie-Umsetzungsgesetz) (???? ?????????? ??? ?????????? ?????? ?? ?????????? ??? ?? ?????????? ?????????? ??? ?????? ?????????????? ?????????????? ??????????), ?? 26?? ?????? 2013 (BGBl. I 2013, ? 1809) (?? ????: UStG),

????????? ?? ?? ?????????? ?????? ?? ?? ?????? ?????????? ?????????? ?? ??????  
????????????????? ?????????????????, ?? ??????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????,  
?? ????????? ?????? ?????? ?? ????????? ?????????????? ?????????????? ?????? ????? ??????  
?????????.

12     ???? ?? ????? 3, ?????????? 9a, ?? UStG, ?????????????? ?? ?? ?????? ???????  
?????????? ?? ????????? ???????:

«1.    ? ?? ?????? ?????????????????? ?????????????????? ??????, ?? ?????? ?????? ??? ???????????,  
?? ?? ?????? ??? ?????????????????? ?????????? ??? ?????? ? ?????? ?????????? ?? ?????? ?? ??  
????????, ?? ??????? ??????? ??? ?? ?????????????? ? ?? ?? ?????? ?????????? ??  
????????????? ??, ??????? ?? ?????????????? ?? ??????? ?????????? ?? ?????? [...]

2.     ? ?????? ?????????????? ??????? ?????? ?????????????? ?? ?? ?????????????????? ?? ???????  
????????? ??? ?????? ?????????????? ? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????????? ??, ??????? ??  
????????????? ?? ??????? ?????????? ?? ??????»

13    ?? ????? 3a ?? UStG ?????????? ?? ?? ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????? ???  
????????????????????? ?? ??????? ?????????? ?????????????:

«(1)    ??? ?? ?????????? ?? ?????????????? 2 ?? 8 ?? ?? ?????? 3b, 3e ?? 3f, ?? ??????  
????????? ?????????? ?????????????????????? ?????? ??? ? ?????????????????? ?????? ??  
????????????????? ?? ??????????????????. [...]

(2)    ??? ?? ?????????? ?? ?????????????? 3 ?? 8 ?? ?? ?????? 3b, 3e ?? 3f, ?? ??????  
????????? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?????????????????? ?? ?? ?????????? ??  
????????????????? ?? ?????????????????????? ?????? ??? ? ?????? ??? ?????? ??  
????????????????? ?? ??????????????????. ?????????, [?? ? ?? ???] ?????? ??????????  
????????????????????? ?? ?? ?????? ?????????????????? ??????????????????, ?????????? ?????? ? ??????  
????? ?????????? ? ??????????????. ? ?????? ?? ? ??????? ?????????? ?????????????? mutatis  
mutandis ?? ?????????? ?????? ??????? ?????????? ?? ?? ?????? ?????????? ?????????? ?? ??????  
?????? ?????????????????? ?? ?????????????????????? ?????????????????????? ?? ?? ?????? ?????? ??????????  
????????? ?????????????????? ??????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????????? ?????? ?????????, ?? ??  
????????????? ?????? ?????????? ?????????? ?? ?? ?????? ?????????? ?????????? ?? ?????? ??  
????????????????? ?? ?? ?? ?????????????? ?????????????????????? ?????? ?? ?????? ?? ?? ??????  
????????? ?????????? ?? ?????????????????? ?????????????????? ?? ?? ?????? ?????????? ??  
????????????? ? ?????????? ?? ?? ?????????.

(3)    ???? ?????????????? ?? ?? ?????????????? 1 ?? 2 [?? ?????? ??????? ?? 30? ???????  
2013]:

[...]

2.     ????? ?????????????????? ?????????? ?????????????????? ?????? ?????? ? ?????? ??? ?? ??  
????????????? ?????? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????. ?? ??????????????, ????? ??  
?????? ?? ??????? ?????????, ?????????? ? ?????????? ?? ?????? ??????? ????????

?)     ? ?????? ?? ?????????????? ?? 90 ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?????????????? ??????????,

?)     ? ?????? ?? ?????????????? ?? 30 ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ???????????.

H ?????????? ?????????????? ?????? ? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????????????? ?????? ??  
????????? ?? ?????????? ??????????, ?? ? ?????? ?????????? ?????? ?????? ?????? ? ?????? ?? ??????  
????? ?????????????????? ?? ?? ?????? ?????????? ?? ??????? ?????????? ? ?????????? ?????? ??????

??????? ?? ???? ?? ?????????? ?????????????? ??? ???? ???? ?????????? ???????  
????????????? ?????? ?? ???? ??????? ?? ?????????? ?????? ?????????,  
????????????????????? ??? ???? ???? ? ?????? ???? ?? ????????? ? ??? ???? ??? [...]»

14 ???? ?? ????? 3f ??? UStG, ?? «????????????», ??? ???? ?????? ??? ?????? 3,  
????????????? 1b, ?? ?? «?????? ????????? ??????????», ??? ???? ?????? ??? ?????? 3,  
????????????? 9a, ?????????????????????? ??? ???? ???? ? ?????????????????? ?????? ??  
????????????????? ?? ??????????????????

**? ??????? ?? ?????? ?????? ?? ? ? ?????????????? ???????**

15 ? QM, ??????? ?????????????? ?????????????? ?????????? ?? ???? ?? ??????????????,  
????? ?? ??????? ?? ?????????? ?????????? ?????????????? ??, ?? ?????? ?????? ??  
????????????????? ??? ?? ?????????????????? ?? ?????? ?? ?????????? ??? ?? ?????????? ??  
????????? ??? ?????????????????????? ??? ?? ?????????????????????? ??????? ?? ?? ?? ??  
?????????

16 ???? ?? ??? 2013 ??? 2014, ? ??????? ??????? ?????????????????? ?????? ?? ???  
???? ?? ??? ?? ??????? ?????????????, ?? ?? ?? ??? ????? ?????????? ? QM ?????????????? ??  
?? ?????? ??, ?? ?????????????, ?????? ?????? 5 688 ??? ???????.

17 ? QM ?????? ?????????????????? ?? ?????????????? ??? ?????????????????? ?????????????? ??????????  
????? ?? ?????????????????? ?? ?? ??? ?????? ??????, ? ??????? ?? ?? ?????????? ??  
?????? ??? ?? ??? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ?? ?? ?? ?????????? ?????????? ?? ??  
?? ?????? ??????????

18 ??? ?????????? ?? 2014 ? QM ?????????????????? ?? ?????????????? ??? ?? ?? ??????????  
???? ?? ??? 2015, ?????? ?? ??? ?????????? ?? ??, ??? ?????? ?? ?????????? ?? ??????????  
?????????, ?????? ?????????????????? ?????????? ?????? 7 904 ??? ?? ?? ??? 2013 ??? 20 767  
???? ?? ?? ??? 2014.

19 ?? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?? ?? ?????????????? ??? ?? ??????????????, ???  
???? 30 ??????? 2015 ? QM ?????? ?????????????? ?????????? ??? ?? ?????????? ??????????????????  
????? ?? ?????????????? ?? ?????????????????? ??????????

20 ? ?????????????? ??? ?? ?????????????????? ?????????? ?? ?????????? ??? ??? 2 ?????? 2016.

21 ???? 2 ?????????? 2016 ? QM ?????? ?????????? ??? ?? ?????????????? ?????? ?????????? ??  
Finanzgericht des Saarlandes (????????????????? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ???,  
?????????), ?? ?? ?????? ?????????? ?? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ??  
?? ?????????? ?? ??????????. ??? ?? ?????????????????, ??????, ?? ?????????????? ?? ?????????? ??  
????????? ??????? ??, ?? ??? ??????????????, ?????? ? ?????????? ?????????? ??? ??? ??  
?? ?????????????????????? ?????????????, ?? ?? ?????? ?????? ?????????????? ??????????, ??  
????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????? ??????????, ?? ?????????????? ?????? ??  
????????? ?????????????????? ?????? ??? ?????? ?? ?????? 56, ?????????????? 2, ?? ?????????  
2006/112.

22 ??? ?? ?????????? ?????, ?? Finanzgericht des Saarlandes (????????????????? ?????????????? ??  
????????????? ?????????? ?? ???) ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ??  
?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?????????????????? ??????????

«????? ?? ?????? 56, ?????????????? 2, ?? ?????????[2006/112] ?? ?????? ?? ?? “??????[?] [...]”  
????????????????? ?????? ?? ?? ?????????????? ?????? ?????” ?????? ?? ?????????? ?? ? ?????????

????????? ??? ?????? ??? ?????????? ?????????? ??? ??? (????????? ?????????) ???  
?? ?????????? ??, ??? ?????????? ?? ?? ?????????? ?? ?????????? ??? ?????? ?????????  
?? ????????????? (?? ?????) ??? ?????????? ??????? ??, ?????? ?? ??????????  
????????? ???, ?? ?????????????? ??? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?? ?????? ???  
????????? ?????? ?????????? ?????????????????? ?????????????????? ?? ?? ?????????????? ?????? ???  
????????? ?????????? ?????? ?? ?????? ?? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ??????????  
????????????????? ?? ?????????? ?? ?????? ??????????????????;»

**??? ?? ?????????????????? ?????????????**

23 ?? ?? ?????????? ??, ?? ?????? ?????????????? ?????, ???' ??????, ?? ?????????????????? ?? ??  
????? 56, ?????????????? 2, ?? ?????????? 2006/112 ??? ?? ??????? ?? ?????????? ?? ??????  
????????????? ?? ? ?????????, ?? ?????????????? ??? ?????? ?? ?????????? ??, ?????????? ?? ??????  
????????? ?? ?? ?????????????, ??? ? ?????????? ?????? ?? ?????????????? ?????????? ???  
????????????????? ?????? ?? ?????????? ?? ?? ?????????????, ?? ?????? ?? ?????????? ?????????? ??  
????????? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?? ?????? ??????????????????

24 ?????????????????? ?? ? ?????????? ?? ??????? 56, ?????????????? 2, ?? ?????????? 2006/112,  
?? ?????? ?????????????? ?? ?????? ?????????????????? ?????????? ?????????????? ?????? ??  
????? ?????????? ?? ??, ?????????????????? ?? ? ?? ?????????? ?????? ?????????????? ?????? ??.

25 ?????????, ?????????????? ?? ?? ?????? 14, ?????????????? 1, ?? ?????????? 2006/112, ??  
«?????????? ??????» ?????????? «? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?????????, ??  
????????, ?????????? ??????».

26 ??????????? ?? ? ?????????????? ??? ?????????? a priori ??? ?????????? ?? ??????? ??????,  
?? ?????????? ?????????? ?? ??????? ?? ?????????? ?? «????????????? ??????» ??? ?? ??????? ??  
????????? 14, ?????????????? 1, ?? ?????????? 2006/112, ??? ?? «????????? ?????????????», ??? ??  
????????? ?? ??????? 24, ?????????????? 1, ?? ?????????? ?????, ?? ?????? ?????????????? ?? ?????  
?????? ? ?????? ?? ?????????? ?????????? ??????? ?????? ?? ?????? ?? ??????? 14 ???????????  
????????? ?????????????? (?????. ?????????? ?? 29?? ?????????? 2010, Astra Zeneca UK, C740/09,  
EU:C:2010:450, ?????? 26).

27 ??? ?? ?????? 2, ?????????????? 1, ?????????? ??, ?? ?????????? 2006/112, ??? ??  
?????????????? ?? ?????????? ?????????????? ?? ?????????????????????????? ?? ?????????? ??????? ?? ???????  
????? ?????????? ??????? ?? ?????????????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?? ?????????? ?? ??????

28 ?? ?????????????, ?? ?????????????????? ?? ? QM ??? ?? ?????????? ?? ?????????????  
????? ??? ?? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?????? ??? ?????????? ?????? ?????????? ?? ?????????  
?? ?????????????? ??.

29 ??? ?????? ?????????????, ???, ?? ?????? ?????????????? ?????????????????????? «?? ??????????  
????????», ??? ?? ??????? ?? ??????? 2, ?????????????? 1, ?????????? ??, ?? ?????????? 2006/112,  
?? ?????????? ?????? ??????????????, ?????? ?? ?????????????? ?????? ?? ?????????????? ??  
????????? ?? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ??????? ??????????????????  
????????????? ???????, ? ?? ?????? ?? ?????????? ? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ??  
?????????????? ?????????????? ?? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?????? ??????. ?????? ??????????  
????? ?????????????? ??????? ?????????????? ??????? ?? ?????????????????? ?????????? ?? ??  
?????????????????? ??????????????? (?????. ?????????? ?? 11?? ?????????? 2020, San Domenico Vetraria,  
C794/19, EU:C:2020:193, ?????? 21 ?? ?????? ?????????????????? ???????????).

30 ??? ?????????? ??????? ?????????? ?? ?????????????????, ??? ?????????? ??????? ??????????  
????????? ?? ?????????????????????????????????? ?? ?? ?????? ??????? ?? ?????????? ?? ??????????????? ??

????? ??? ?? ????? ????? ????????? ?? ??????????? ?? ????? ?????????????????? ??? ??? ??????  
??? ?????????? (????, ?????????? ??? 16?? ?????????? 1997, Fillibeck, C?258/95,  
EU:C:1997:491, ??????? 14 ??? 15, ?????? ??? ??? 29?? ??????? 2010, Astra Zeneca UK,  
C?40/09, EU:C:2010:450, ?????? 29).

31 ?? ???????????, ?? ?????? ??????????? ???????????, ?? ?? ??????????????? ??? ???????,  
?? ??????? ?????????? ??? ?? ?????? ? ??????????? ??? ??????????? ?????? ??????????, ????  
????????????????? ?????? ??? ?????????? ??? ?? ??????, ???? ?????????? ?????? ??????????  
????????????????? ?????????????????? ??? ??? ?????????????? ???? ???? ?????????? ?????????? ???????  
??? ?????? ??? ?? ?????????? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ?????????????? ?????????? ???  
????? ??????????????????.

32 ?????????, ??? ??? ?????????? ??? ??????????????? ??? ?????????????? ?????????????? ?  
????? ??????????? ??? ?????? ??????????????, ?????????? ?????? ??????? ??? ??????, ????? ???  
????????? ??????????, ?? ?????????????????? ?? ??????? ??????????? ?? ?????????? ???????, ???? ???  
??????? ??? ?????? 2, ????????????? 1, ?????????? ??, ??? ??????? 2006/112.

33 ???? ?????? ?? ???? ?????? ? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ??????  
????????????? ?? ?????????? ?????? ?????????? ??? ?????? 26, ????????????? 1, ??? ?? ???? ???????,  
????????????????? ??? ?? ?????? ?????? ?????????????? ??? ?????? ?? ?????? ??????????? ?? ??????????  
??????? ?? ??? ??????????????. ? ?????? ??????????, ??? ?????????????? ???? ?????????? 1,  
?????????? ??, ?????? ?? ?????????????????? ??????, ?? ?????? ??????? ???? ??????????????, ??? ???  
????? ?????????? ??? ?????????????? ?????? ???? ? ??? ?????????????? ??? ?, ?????????????, ???  
????????? ??????? ???? ??? ?????????????? ???, ??????? ?? ?????? ???? ?????????????? ??????????  
????? ?????? ? ?????? ?????????? ??? ??? ??? ??? ?????????? ? ??????? ??????????, ???  
????????????? ???? ?????????? 1, ?????????? ??, ?????? ?? ?????? ?????????????? ??????? ??????????  
??? ??? ?????????????? ?????? ???? ??? ??? ?????? ?????????? ?????? ? ??? ?????????????? ??? ?,  
?????????????, ??? ?????????? ?????? ???? ??? ?????????????? ???.

34 ???? ??????????? ? ??????? ??????????????? ??? ?????? 35 ??? ??????????? ???, ??????  
????????????? ?????????????? ??? ?????????????????? ?????? ?? ?????? ??????? ???? ?????????????? ???  
??? ?????? ?????????? ??? ??????????????? ?????? ???? ? ??? ?????????????? ??? ?, ?????????????, ???  
????????? ??????? ???? ??? ?????????????? ???, ? ?????? ??? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????? ??  
?????????? ??????? ?????? ??? ??????? 26, ????????????? 1, ?????????? ??, ??? ??????? 2006/112,  
??? ??? ?????? ??? ?? ?????? ?????? ??? ?????????????? ?????????? ?????????? ??? ??? ??? ???  
????????, ?????????? ?????? ??? ?????????? ? ?? ???? ???????, ??? ??????, ??????????????, ??  
????????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????? ?????? ??? ??? ?????? 26, ????????????? 1,  
????????? ??, ??? ??????? ??????, ?????????????? ?? ?????????????? ? ??????????  
????????????????????????? ??? ?????????????? ??? ?????????????? ??? ??? ?????? ?? ??? ???????  
????????? ?? ??? ??????? ??? ?????? ???????.

35 ?? ???????????, ??? ?? ?????????????? ??? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????? ???  
? QM ?????????? ??? ?????????????????? ?????? ?????????????????? ??????????? ???????, ???  
????????? ??? ??????? ??? ?????????? ?? ???????, ??? ?? ?????????? ???? ?????? ???? ???, ???  
????????? ??? ?????? ?????????? ?????????? ?? ?? ?????? ??? ?????? ?????????? ?? ?????????? ???  
?????? ?????????????.

36 ?????????, ??? ?????????? ?????? ??? ?? ?????????????? ?? ?? ?????????? ?? ?????? ??????????  
?????? ?????????? ???? ?????????? ??? ??????????

37 ??????, ?????? ??? ???? ?????????????? ??? ?? ?????? ?????????????? ?????? ??? ?  
????????????? ???? ??????????? ??? ?????????? ??? ??? ?? ?????? ??????? ??? ??? ??? ??????  
????????????????? ??????????? ??? ?????? 26, ????????????? 1, ?????????? ??, ??? ??????? 2006/112,

? ?????????? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????????? ??  
?????? ?????????? ?? ?????????? ?????? ??? ?? ??????????, ?? ????? ????????????, ?? ?????????  
??? ?????? 56, ??????????? 2, ?????? ??????, ??? ???????? 2006/112.

38 ????????, ?????? ? ?????? ?????????????? ?? ?????? ?????????? ?? ????????? ??????  
????????? ??? ?????? 26, ??????????? 1, ?????????? ??, ??? ????????? 2006/112 ??? ?????? ??  
????????? «????????? ?????????????? ??????», ?????? ??? ?????? ??? ?????? 56, ??????????? 2, ??????  
???????, ??? ?????????? ??????.

39 ?????????? ?????????? ?????? ?????? 2006/112 ? ?????????????? ??? ?????? ??? ?????? ??????,  
? ?????? ??? «????????????? ?????????????? ??????» ?????? ?? ?????? 56, ?????????????? 2, ??????  
???????, ??? ?????????? ?????? ?????????? ?????????? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ? ??????  
????????? ?? ?????????????? ?????? ?????? ?????????????? ??? ?????? ???, ?????????????? ???  
????????????????? ??? ?????????? ?????? ??? ?????????? ?????? (??., ???' ????????????, ?????????? ??? 9??  
????????? 2020, AJPF Cara?-Severin ??? DGRFP Timi?oara, C?716/18, EU:C:2020:540, ??????  
30).

40 ???? ?????? ??????????? ??? ??????????????, ??? ?? ?????????? «????????? ??????????» ??? ???  
????????? ??? ?????? 13, ?, ?????????? ??, ??? ?????? ?????????? ?????? ?? ??????????? ??????  
????????????????, ?????? ? ?? ?????? ??? ?????? ?????????? ?????????????? ?????? ?????????, ??????  
????????????? ??? ??? ?????????????? ?????????? ?????????, ??? ?????????????? ?? ?????????????? ??  
????????? ??? ?? ??????????? ?????? ?????????? ??? ?? ?????? ?????? (?????. ??????????? ??? 4??  
???????????? 2001, «Goed Wonen», C?326/99, EU:C:2001:506, ?????? 55, ??? ??? 18?? ?????????  
2013, Medicom ??? Maison Patrice Alard, C?210/11 ??? C?211/11, EU:C:2013:479, ?????? 26  
??? ?????? ?????????????????? ???????????).

41 ?? ??????????????? ?????? ?????????, mutatis mutandis, ??? ??? ??? ??????????? ??? ??  
????????? «????????? ?????????????? ??????», ?????? ??? ?????? ??? ?????? 56, ?????????????? 2, ??????  
????????, ??? ?????????? 2006/112.

42 ?? ?? ??????, ??? ?? ?????????? ?????????? ?????????????? ?????? ?????? ? ?????? ???  
?????????????? ?????? ?? ??????????? ?????? ??????, ?????? ?????????????? ??? ??? ??????????????  
????????? ??????, ?? ?????????? ?????????? ??? ?? ?????? ?????? ??? ?? ??????????? ?????? ?????????  
??? ?? ?????? ??????.

43 ???? ?????? ??? ?????????????? ?????? ?????????????, ?????? ?? ?????????????????? ??? ?  
????????? ??????????? ?????????????? ??? ?????? ?? ?????????????????? ?? ??? ??????????? ???, ???  
????????? ??? ?????? ??????????????, ? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?????? ???????????  
????????????? ??? ?????? ?????????????? ?????????? ?????????????? ??? ??????????, ?????? ?????,  
????? ??? ?????????? ??? ?? ?????? ? ?????????????????? ?????????????? ?? ?????? ?????????????????  
??? ?? ?????????? ?? ?????? ??? ?????????? ?????? (?????. ?????????? ??? 18?? ????????? 2013,  
Medicom ??? Maison Patrice Alard, C?210/11 ??? C?211/11, EU:C:2013:479, ?????? 28).

44 ?????????, ??? ?? ??????????? ??????????? ??? ? ?????? ??? ?????????????? ?????? ??? ??????  
??? ?????? 56, ?????????????? 2, ?????? ??????, ??? ????????? 2006/112 ??? ?????????? ??  
????????????????? ???' ???????????, ?? ?? ?? ?????????????????? ?? ??? ?????? ??????????????? ?? ?????????,  
??? ??? ?????? ?? ?????? ?????????????? ?????????? ?????????????? ?? ?????? (?????. ?????????? ??? 18??  
????????? 2013, Medicom ??? Maison Patrice Alard, C?210/11 ??? C?211/11, EU:C:2013:479,  
????????? 29 ??? 34).

45 ? ?????????? ??? ???? ?????????? ???? ?????????? ?????? ?????????? ?????????????? ?????????? ??? ??????????????, ?????????????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?????????? ??? ?????? 26, ?????????? 1, ?????????? ??, ??? ????????? 2006/112.

46 ?????????, ?????? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????? 56, ?????????? 2, ?????? ??????, ??? ????????? 2006/112.

47 ??????, ??????, ?? ?????????? ??? ??? ??? ?????????? ??? ?????????????? ?????????? ?????? ??? ? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?????????? ??? ??? QM ?? ?????????? ???, ??? ??? ?????? ? ?????????????? ?????????? ?? ?????????????, ???? ?? ?????????? ?????? ?????? ???, ?????? ?????????????? ?????????? ??? 5 700 ???? ??????, ?? ?????? ?????????????? ??? ??? ?????????? ???.

48 ?????????? ?? ?????? ?????????????? ??? ?????????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ?? ?????????????? ?????????, ?? ?????????????? ?????????? ?????????? ?? ??????????, ?????????, ?????????????????? ??????????

49 ?? ??? ?????? ??????????, ??????, ?????????, ?? ?????????? ?????? ?????????? ?? ?????????? ??????, ???? ??? ?????? ??? ?????? 2, ?????????????? 1, ?????????? ??, ??? ????????? 2006/112, ? ?????? ?????????, ?? ?? ??????, ?? ?????????? ??? ?????? 56, ?????????????? 2, ?????? ??????, ??? ????????? 2006/112, ???? ?????????????? ??? ?????? ?????????????? ?? ??????????????, ?????????????????? ?????? ??? ?????????????????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????????? ???.

50 ??????, ??? ?? ?????????????? ??? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????????? ??? ?? ?????? ?????? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?????? ?????? ??? ?????????????? ?????? ?????? ??? ?????????? ??? «????????????? ?????», ???? ??? ?????? ??? ?????? 38 ??? ?????????????????? ??????????????. ??????, ??? ?????????????????? ??? ?????????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ??? ??? 30 ?????? ??? ???, ?????????, ??? ?????????? «?????????????» ?????????, ???? ??? ?????? ??? ?????? 56, ?????????????? 3, ??? ????????? 2006/112, ???? ?? ?????????????? ??? ?? ?????? ?????????????? ??? ?????? 56, ?????????????? 2, ?????? ??????, ??? ?????????? ??????

51 ??????????????, ???? ?????????? ? ?????????? ?????????????? ??? ?????? 48 ??? ?????????? ???, ?? ?????????? ??? ? QM ??? ?????, ???? ?? ?????? ??????, ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ??? ??? ?????? ?? ?????????????? ?? ?? ?????????????? ??? ?????? ?????????? ??????, ?????????? ??????, ?????? ??????, ?? ?? ?????????? ?????????? ?????????????? ?????????????????? ??????????, ??? ?????????? ?? ?????????? ??? ? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????????? ?????????? ??? ?????? 56, ?????????????? 2, ??? ????????? 2006/112.

52 ??????, ?? ?????? ?????????? ??? ? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ?????? ?? ?????????? ?????????? ??? ??? ? ?????????? ?????????? ??? ?????????????? ??? ?????????????????? ?????????????, ???? ?????????????? ??? ??? ?????? ??? ?????????? ?????????? ?????? ??? QM ??? ??? ?????????????? ???, ?????? ??? ?????????????? ??? ?????????? ?????? ??????????????, ??? ??? ?????????????? ??? ? ?????????? ??? ?????????????? ?????????????, ?????????, ??? ?????????? ??????

53 ??????????, ??? ?????? ?????????????? ?????????????? ?? ?????????????? ??? ?????? «????????????????? ??????????» ?????? ??? ?????????? ?????????? ??? ??? ?????????????? ?????????? ??? ?????????????????? ?????????????? ??? ??? ??? ?????????????????? ?????????????????????? ??? ??? ?????????????????? ?????? ?????????? ??? ??????, ???? ???? ?????? ?????????????? ?? ?????? (??., ???' ??????????, ?????????????? ??? 8?? ?????? 2003, Seeling, C?269/00, EU:C:2003:254, ?????? 51, ??? ??? 29??

??????? 2012, BLM, C?436/10, EU:C:2012:185, ????? 29).

54 ???????, ????? ? ?????????? ?????? ?? ?? ?????????? ??? ??????? ?? ?????? ??  
?????????????? ?? ????? ?? ?? ?????????? ????? ?????????? ??? ?? ?????? ?????? ??? ?????????? ??  
????????????? ? ?????????????? ?????? ????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????? ??? ?????????? ???  
????????????????????? ?????????, ?????????????? ??????????????, ????? ?????????????? ? ?????????  
????????????????? ??? ??????? 63 ??? ?????????????? ???, ??? ?? ?????? ?????? ?????????????? ?? ??????  
????? ??? ?????????? ??? ?????????????, ?????? ??? ??? ??? ?????? ?????????? ???.

55 ???? ??? ?????????? ?????? ?????????????? ? ??????? ??? ?????????????? ??? ????????? 2006/112  
????? ?????? ??? ?????? ?????????? ?????????????, ????? ??? ?????? ? ?????????????? ????????????????????,  
????? ?? ?????? ??? ?????????, ?????? ?????? ?????????????????? ??? ??????? ? ?????????????? (?????  
????????? ??? 13?? ????????? 2019, Srf konsulterna, C?647/17, EU:C:2019:195, ????? 29), ?  
????????? ??????????????, ?????? ??? ??????? 56, ?????????????? 2, ?????? ???????, ??? ?????????? ??????,  
????? ?????? ?????????????????? ? ?????????? ?????????????? ? ?????????? ?????????? ??? ?? ??????????????  
????? ?????? ?????????? ??? ?????? ?????????????????? ?? ??????.

56 ?????????? ??? ?????????, ??? ?????????????? ?????????? ??????? ?? ?????? ? ?????????????? ??? ??  
????? 56, ?????????????? 2, ?????? ???????, ??? ?????????? 2006/112 ?????? ??? ??????? ??? ???  
????????????? ??? ?????? ?????????????? ??? ? ?????????, ??? ?????????????? ?????? ?????? ?? ?????????? ???,  
????????????? ?? ?????? ?????????? ?????? ??????????????, ??? ? ?????????? ?????? ??? ?????????? ??????  
????????????? ?? ?????????????? ??????, ?????? ??? ??????? ??? ??????? 2, ?????????????? 1, ?????????? ??,  
??? ?? ?????? ?????????. ?????????????, ?? ?? ?????? ?????? 56, ?????????????? 2, ?????? ???????,  
????????????????? ?? ?????????? ?????????? ?????? ??? ?????????????? ??? ?????????? ?????????????? ?? ??????????  
????????, ?????? ??? ??????? ??? ??????? 2, ?????????????? 1, ?????????? ??, ??? ? ??????????????????  
????????????? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????? ?????? ??? ??????  
????????? ??? ?? ?????????????? ?????? ?????????? ??? ?? ?????? ?????, ??????? ?????????????? ??? ???  
????????????????? ?????????? ?????????? ??? ??? ?????????? ???????.

??? ??? ?????????????? ???????

57 ?????????????? ??? ? ?????????? ?????????????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????????????? ??? ??????? ??????  
??? ?????????????? ?????????????????????? ??? ?????????? ?????????? ??? ?????????????? ?????????????????, ?? ?????  
????????????????? ?? ?????????????? ??? ??? ?????????????? ????????. ?? ?????? ??? ?????? ??????????????  
????? ?????????? ?????????????????? ??? ??????????????, ?????? ??? ?? ??? ??????????, ??? ???????????????.

??? ?????? ??????? ???????, ?? ?????????????? (????? ??????) ?????????????:

?? ?????? 56, ?????????????? 2, ?????? ???????, ??? ?????????? 2006/112/?? ??? ??????????????,  
??? 28?? ?????????????? 2006, ?????????? ?? ?? ?????? ?????????? ?????? ?????????????????? ??????,  
????? ?????????????????? ?? ??? ??????? 2008/8/?? ??? ??????????????, ??? 12?? ??????????????  
2008, ?????? ??? ??????? ??? ??? ?????????????? ??? ?????? ?????????????? ??? ? ?????????, ???  
????????????????? ?????? ?????? ?? ?????????? ???, ?????????? ?? ?????? ?????????? ?????  
????????????????, ??? ? ?????????? ?????? ??? ?????????? ?????????? ?????????????? ?? ??????????  
????????, ?????? ??? ??????? ??? ??????? 2, ?????????????? 1, ?????????? ??, ??? ?? ????  
?????????. ?????????????, ?? ?? ?????? ?????? 56, ?????????????? 2, ?????? ???????, ??????????????  
?? ?????????? ?????????? ?????? ??? ?????????????? ??? ?????????? ?????????????? ?? ??????????  
????????, ?????? ??? ?????????? ??? ??????? 2, ?????????????? 1, ?????????? ??, ??? ?  
????????????????????? ?????????????? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????????????? ??  
????????? ?????? ??? ?????? ?????????? ??? ?? ?????????????? ?????? ?????????? ??? ?? ??????  
?????, ??????? ?????????????? ??? ??? ?????????????????? ?????????? ?????????? ??? ??? ??????????  
????????.

(????????)

\*      ?????? ??????????????: ? ??????????.