

???????????????? ?????

?????? ?? ??? (????? ??????)

25 ??????? 2021 ?????? (*)

„????????????? ?????????? — ?????? ?????? — ?????? ?????? ?????????? ?????????? (???)
— ?????????? 2006/112/?? — ??? 2, ??????? 1, ??? a) — ??? 9, ??????? 1 — ??? 13,
?????? 1 — ??? 14, ??????? 1 ? ??????? 2, ????) — ?????? „????????? ?? ??????
— ?????????????? ?? ?????? ?? ?????????? — ??????, ?????? ?????????? ??????? ??
????? ? ?????? ?????? ?? ?????????? — ??????, ?????? ?????????? ??????? ??
????????????? — ?????? „?????????“ — ?????? „????????????????? ???,
????????? ? ??? ?? ??????????“ — ?????????? — ?????????????? ??????, ?????? ??
????????? ? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????????? ?????“

?? ??? C?604/19

? ?????? ?????????????? ??????????, ?????????? ?? ?????????? ??? 267 ??? ?? Wojewódzki
S?d Administracyjny we Wroc?awiu (????????? ?????????? ?????????????? ???, ???) ?
?? ?? 19 ??? 2019 ?, ??????? ? ??? ?? 9 ?????? 2019 ?, ? ?????? ?? ?????????? ??
????

Gmina Wroc?aw

?????

Dyrektor Krajowej informacji Skarbowej,

????? (????? ??????),

?????? ?? ?: J.?C. Bonichot, ??????????? ?? ???????, L. Bay Larsen, C. Toader, M. Safjan ?
N. Jääskinen (?????????), ????,

????????? ??????: J. Kokott,

?????????: A. Calot Escobar,

????????? ?????????? ? ?????????? ??? ?? ????????????????,

???? ?? ?????? ????????, ??????????:

- ?? Gmina Wroc?aw, ?? E. Mroczko ? T. Straszkiewicz, radcowie prawni,
- ?? ??????? ????????????, ?? B. Majczyna, ? ??????????? ?? ????????????,
- ?? ????????????, ?? J. Jokubauskait? ? M. Siekierzy?ska, ? ??????????? ??
???????????,

???? ?? ?????? ??????? ????????????, ?? ????????????, ??????????? ? ??????????
?????????? ?? 3 ??????? 2020 ?,

????????? ??????????

??????

1 ?????????????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ??? 2, ???????? 1, ?????
a), ??? 9, ??????? 1, ??? 13, ??????? 1 ? ??? 14, ??????? 1 ? ??????? 2, ??????) ??
????????? 2006/112/?? ?? ?????? ?? 28 ?????? 2006 ?????? ?????? ?????? ?????? ??
????? ?????? ?????????? ?????? (? L 347, 2006 ., ??? 1; ?????? ?????? ?????? ??
????????? ????, 2007 ., ??? 9, ??? 3, ??? 7, ?????? ??-????? „????????????? ?? ???”).

2 ?????????? ? ?????????? ? ?????????? ?? ??? ?????? Gmina Wroc?aw (?????? ???????,
????) ? Dyrektor Krajowej informacji Skarbowej (????????? ?? ?????? „????????? ??????
?????????”, ????) (????????? ??-????? „????????? ?????”) ?? ????? ?????? ??
????????? ?? ?????????? ?????? ??? ?? ?????????? ? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?????? (???)
?? ?????????? ?? ??? ?????? ?????? ??? ?? ?????????????? ?? ?????? ?? ?????????? ??
????????? ?? ?????????? ?????? ??? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????.

?????? ??????

?????? ?? ?????

3 ??????? ??? 2, ??????? 1, ????) ?? ?????????? ?? ??? ?? ??????? ? ??
?????? ?????????? ?? ??????? ?? ??? ?? ?????????? ?? ??? ?? ?????? ?????? ?????? ??
????????????? ????, ??????? ? ??? ??????.

4 ??? 9, ??????? 1 ?? ??? ?????? ?????????? ??????????:

„????????????? ????” ?????? ?????? ????, ??? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ?????????? ??????
?????? ?? ??? ?????? ????, ??? ?????? ?? ?????? ? ?????????? ?? ?????????? ?? ??? ??????.

????? ??????? ?? ???????????, ??????? ?? ???, ?????????? ???????, ?????????? ???????, ??????????? ?
????????? ?? ??????? ?? ??? ? ???????????, ? ?????????? ?? ?????????? ??????? ?? ??????? ?? ???
?? „?????????”, ?????????? ?? ?????? ? ?????????? ?????? ?? ?????????? ? ?????????? ?? ??? ??
????????? ?? ??? ?????? ?? ??? ?? ?????????? ?????? ?? ?????? ??-????????? ?? ??? ?????????? ??
?????“.

5 ??? 13, ??????? 1 ?? ?????????? ?????????? ??? ?????? ??????????:

„??????, ?????????? ? ?????? ?????? ?????? ? ??? ?????? ?????????? ?????? ?? ??? ??
????????? ??? ?????????? ?????? ?? ??? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ??? ???????, ?
????? ?? ?????????? ??? ?????? ??????, ??? ?????? ?????? ??????, ???, ???, ???, ???, ???, ???
????????? ??? ?????? ? ??? ?????? ?????? ?? ???.

????? ???, ?????? ?? ???????, ??? ?????? ?????? ???????, ?????, ?????? ???
????????? ??? ?????? ? ?????? ?????? ??? ??????, ?? ?? ?????? ?? ?????????????? ??
????? ?? ?????????? ?? ??? ?????? ?????? ??? ??????, [??] ?????????? ?? ??? ?????? ??????
????????? ??? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ??? ?????????? ??

[...]“.

6 ??? 14, ??????? 1 ?? ?????????? ?? ??? ??????????:

„1. „?????? ?? ????” ?????? ?????????? ?? ??? ?????? ?? ?????????? ??

?????????? ?? ???? ??????????.

2. ? ?????????? ?? ???? ???????, ??????? ? ??????? 1, ????? ?? ??????? ?? ????????
???? ??????? ?? ?????:

?) ????????????, ??????? ?? ??? ?? ????? ?? ?????????????? ????? ?? ?
????????????? ??? ??????, ?? ?????????????? ????? ?? ????? ?????????????? ?? ?????????????;

[...].

????????? ????

????????????? ??????

7 ??? 232, ??????? 1 ?? Ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny (????? ?? 23
????? 1964 ?. ?? ??????? ?? ?????????? ??????) (Dz. U. ?? 1964 ?, ?? 16, ??????? 93), ?
?????????? ??, ?????????? ??? ????? ? ??????? ?????????? (?????? ??-??????
„?????????? ?????”), ?????:

„?????????? ??, ????? ?? ??????? ?????????? ?? ??????? ? ?????????? ? ??????????????????
?????? ?? ???????, ?????????? ??????? ?????, ??????? ?? ?????? ??? ????? ???????, ??
????????? ?? ?????????????? ????? ?? ?????????? ????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????
????????????? ???, ????? ? ?????????? ?????, ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????????-
????????????? ?????? ??? ?? ?????? ?????????, ????? ?? ????? ?????????????? ??
????????????? ?????? ?? ?????????? ??????”.
.

8 ??? 233 ?? ?????????? ?????? ?????? ??????:

„? ???????, ??????? ?? ??????? ? ??????? ? ??????? ?????? ?? ???????, ?????? ?? ??
?????? ?? ??????? ?????? ?? ??????? ?? ??????? ?????? ?? ??????? ?????? ??
?????????????-????????????? ?????? ?? ??????? ?? ?????????? ?? ??????????????-
????????????? ???, ?????????? ??? ?? ??????? ?????????? ???, ??????????
????? ?????? ????. ? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ??? ?? ?? ??????????
? ?????? ??“.

9 ??????? ??? 234 ?? ??? ??????:

„?????????? ??, ??????? ?????????? ?? ??????? ? ??????? ?????? ?? ???????, ??
?????? mutatis mutandis ??? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ??????? ??
????????? ???, ?????????? ?? ???????, ?? ??????????????-????????????? ???????
?? ?? ?????????? ?? ??????????????-????????????? ??????“.

10 ?????? ??? 236, ??????? 1 ?? ?????????? ??????:

„?????? ?? ?????????? ?? ??????? ?? ??????? ?????, ?????????? ?? ???????????, ??
?????????????-????????????? ?????? ?? ??????? ?? ?????????? ?? ??????????????-
????????????? ?????? ?? ?????????? ?? ??????? ?? 99 ??????. ? ?????????????? ??????,
????? ?????????????? ??? ?? ?????????? ????? ?? ??????? ?????????? ??? ??
????? ?????????? ?? ??? ?? 99 ?????, ??????? ??? ?? ??????? ??-??????, ?? ?? ??-?????
?? 40 ?????“.

11 ??? 238 ?? ?????????? ?????? ??????:

????????? ?? ??????????????? ?? ?????????????? ???

12 ???? 12?, ??????? 1 ?? ustanowia o gospodarce nieruchomo?ciami (????? ?? ??????????? ?? ??????????? ?????) ?? 21 ?????? 1997 ?. (Dz. U. ?? 2018 ?, ??????? 2204) ??????????? ??, ?????????? ??? ?????? ? ?????????? ?????????????? (?????? ??-?????? „?????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ???”), ?????:

„?????????? ?? ??????????????? ?? ?????????????? ?????? ????, ?????? ?? ?????????? ?? ??????????
????? ? ? ??????? ?? ???????, ??????????????? ?? ?????? ??? ??????????? ?? ??????????
?????? ?? ??????? ??????????????? ?? ???????, ??????????? ?? ???????????????,
??????????, ??????????????????? ? ??????? ???????????, ?????? ?? ????? ??????????
????? ?? ???????, ??? ??????? ?? ???? ??????????? ?? ?????? ??? ??????????? ?? ??????????“.

13 ????? 27 ?? ??????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?????? ??? ?????????? ??????:

„?????????? ?? ??????? ?? ???? ?? ?????????????? ?? ????? ?? ??????????? ????????? ??
????????? ?? ???? ?? ??????? ?? ?????????? ?? ?????????? ???. ?????????????? ?? ????? ?? ???????????
????????? ?? ??????? ?? ???? ?? ?????????????? ?? ????? ?? ????? ?? ??????? ??????? ?? ?? ?????? ??
????????? ??????“.

14 ????, 32, ?????????? 1 ? 2 ?? ????, ????, ????, ????:

„1. ??????? ???, ????, ?????? ? ??????? ?????? ?? ?????????????? ????????, ???? ?? ?? ??????? ??, ????, ??????? ?????? ?? ?????????????? ????????, [...].

2. ? ???? ? ? ?????????? ? ? ?????????? ? ? ?????????? ? ? ?????????? ? ? ?????????? ? ???? ? ?????????? ? ???? ? ???? ? ? ? ?????????? ? ? ?????????? ? ? ? ?????? ? ? ? ??????. [...]".

15 ????? 69 ?? ?????????? ?????? ??????????:

„?????? ?? ??????????? ?? ?????????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????, ????? ??
?????????? ?? ??????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ?????? ??? ?????? ?? ??????????“.

16 ????? 71, ?????????? 1 ?? ????? ?????? ??? ?????????? ????????????

„?? ?????????????? ?? ?????. ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ????.
????????????? ?? ?????. ?? ?????????? ?? ????“.

17 ????? 72, ??????? 1 ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?????? ??????????,
?? ??????, ??????? ?? ??????? ?? ?????????? ?????????? ???????, ?? ?????????? ??? ?????? ??
?????? ?? ?????????? ???, ????? ?? ??? ?????? ?? ?????????? ?????????? ??? 67, ??????????
1 ?? ??? ?????? ? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??? ?????????? ????. ? ??? 72, ??????? 3,
????? 4 ?? ?????????? ???, ?? ?????????? ?, ?? ?????????? ???, ?????????? ?? ???????
????, ?????????? ???, ??????? ?? ?????????????? ???????, ??????? ?? 1 % ?? ??????? ??
????????? ???.

????????? ?? ???

18. 5, ustawa o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2014 r., poz. 535, poz. 11 z 2004 r.)

„? ?????? ?????? ???????? ? ?????????? ?? ?????? [...]?: ?????????????? ?????????? ?? ?????? ???
?????? ?? ??????????? ?? ??????????“.

19 ????? 7, ?????????? 1 ?? ??????? ???? ??? ?????? ?????????? ????????????

„????????? ?? ???? ???? ??????? ?? ??? 5, ?????????? 1, ????? 1 ?????????? ?????????????? ??
????????? ?? ?????????????? ??? ??????? ??? ??????????, ??????????:

1. ??????????????? ?? ?????????????? ?????? ??????? ?? ?????? ?? ?????????????????? ??????
??? ?? ??????, ??????? ?? ?????? ???, ??? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ??????????? ??
??????????;

[...]

6) ?????????????? ?? ???? ?? ??????????? ??????? ?????? ?????? ?????? „.

????????? ?? ??????????????????????

„?? 1 ??????? 2019 ?. ??????? ?? ?????????????? ???????? ?????? ?????????????? ?? ?????? ?????????????? ?? ?????? ?????????? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????????? ? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?????? ?? ?????? ??????“.

21 ????? 4, ??????? 1, ????? 3 ?? ?????? ?? ?????????????????? ??? ?????????? ??????????:

„?????????? ?? ??????????? ?? ??????? ?? ?????????????? ? ??????? ?????????? ?
?????????????? ?? ?????????????? (????????? ??-?????? „????????????????“), ???????
[...] ?? ??????????? ?? (????, ??????????? ?? ??????), ?????????? ?? ??????????? ?? —
?????? ??????????? ?? ????? ??????????? ??? ??????????????-????????????? ??????“.

22 ?????????? 2, ?????? 1 ?? ???? ????? ??????????, ?? ??????????, ?????????? ? ?????????? 1 ??
????????? ????, ?????? ??????? ?? ?????? ?????????????? ? ????, ?????? ?? ??????????
????????? ????, ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ??????????????. ?????????? ?????? 4 ?? ????
???? ?????????????? ?????? ?????????? ?????????? ?????????????? ? ?????????? ?????????????? ??
????????? ?? ?????? ?????? ?? ??????????????, ?????? ?? ??? ?????? ?????? ? ??????, ? ????
?? ?? ?????.

23 ????? 5, ?????????? 1 ?? ??? ????? ?????? ?????????? ??????????:

„????? ?????? ??????? ?????????????? ?????? ?????????????? ?????? ? ?????? ? ?????? ? ?????? ?
????????? ??????“.

24 ????, 6, ??????? 1 ?? ?????????? ?????? ??????????, ?? ?????? ?????????? ???
 ?????? ???????????, ??????? ?? ? ??????????????? ?? ??? 4 ?? ?????? ????.

???????????? ?? ???? ?? ????? ?????????? ?????? ?? ?????, ?? ?????????? ? ?????? ??
?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ??????????.

25 ????? 7, ?????????? 1 ?? ??????? ?? ?????????????????????? ??????:

„1. ?????? ??????????? ?? ??????????? ?????? ?????? ??????? ?? ?????????????????? ??
????????? ?? ??????? ?? ????.

2. ??????? ? ?????? ?? ??????? ?? ?????????? ?????, ??????? ?? ?????????????? ???????
?? ????? ?? ??????????????????.

[...]

6. ??????? ?? ?????? „?? ??????? ?? 20 ??????, ??????? ?? ????. ?? ?????? ?? ??????????????????.

7. ?????????????? ?? ?????????? ????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ????????, ????? ?????? ?
?????? ?? ?????? ???????, ?? ??????? ??????? ?????????????? ?????? ?? ?????????????? ?? ??
????? ??????? ?????? (?????????? ?????). ?????????? ?? ?????????????? ?????
????????????? ?? ??????? ?? ????????, ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????????????? ?? ?????????? ??
?????????? ?????, ??????? ?? ??? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ??
[20?????????] ?????“.

26 ????, 12, ????????, 2 ?? ???, ????, ????, ????, ????:

„????????????? ?? ??? 12? ? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?????? ?? ??????
mutatis mutandis ?????? ?????? ? ?????????? ?????“.

???????? ? ?????????? ?????????????? ? ?????????????????? ??????

27 ??????? ??????? ? ??????????????????-????????????? ???????, ?????????????? ???
????????????????? ?? ?????? ?? ??? ???, ?????? ? ??? ?????????????? ?? ?????????? ???,
????????? ? ?????? ?? ?????????? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?????.

28 ?????????? ?????????????? ?? ?????????????? ?????? ??????? ?? ?????????????? ?????????? ??
?????? ? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ????, ?????? ?????????????? ? ??????????,
?????????????-????????????-????????????? ??????? ?? ?????????????? ?? ??????????????-
????????????? ???????, ?? ?????????????? ??????????, ?????? ??? ???? ?????? ?????????? ??????????
???? ? ?? ?? ?????????? ? ??????? ??, ?????????? ?????? ??????? ??????? ???. ??????????????
????????? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?????.. ??? ?????????????? ???????
????????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????? ?? ?????? ?? 99 ??????,
????? ? ?????????????? ?????? ??? ???? ???????, ?? ?? ??? ???? ?? ?????? ??-????? ?? 40
?????. ?????????????? ??????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ???????
????? ?? ?????????????? ??????? ?? ?????? ?? ?????? ???????.

29 ??????? ?? 72, ??????? 1 ?? ?????? ?? ??????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ??
??????, ??????? ?? ??????????????? ???????, ?? ??????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??
?????????? ??????? ??, ????? ??????? ?? 67, ??????? 1 ?? ??? ????? ?? ??????? ?? ??????? ??
? ??????????? ?? ??????????? ?? ??? ????? ??????? ???. ??? 72, ??????? 3, ????? 4 ??
????????? ??, ????? ???????, ?? ?? ??????? ??, ????? ? ??????????? ?? ??????? ?? ??????? ??,
???????? ?? ??????????? ?? ??????????????? ??????? ??????? ??????? ?? 1 % ??
?????? ?? ??????????????? ??????? ??.

30 ??????? 5, ?????? 1, ???? 1 ? ??? 7, ?????? 1, ??? 6 ?? ?????? ?? ???
?????????????? ?? ??????????? ??????? ?? ?????????? ?????? ?????????? ?????? ??

????? ? ?????????????? ?????????? ??????, ??????? ?? ??????????, ?????? ?? ?? ?????? ?
???.

31 ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????????????????? ?? 1 ?????? 2019 ?. ??????? ??
???????????? ?? ??????? ?? ????????????? ?? ??????? ?? ?????????? ?? ????? ?? ?????????????? ?
????? ???.

32 ?????????? ??? 7 ?? ??????? ?? ?????????????????? ?????????????? ??????????????, ?????? ??
?????? ???????????, ?????? ?? ??????? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ??????????????-
??????????????, ???????, ????? ? ??? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????? ????. ????
????? ?? ????? ?? 31 ??? ?????? ?????? ?? ?????? ?? 20 ??????, ??????? ?? ??? ??
?????????????? ?? ??????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?????????? ??? ?
????? ?????? ?? ????????????. ? ??? ?????????????? ?? ???????, ?? ?????????? ?? ???????????
????? ?? ?????? ?? ??????? ?? ?????????? ?? ???????, ??????? ?? ?????????????? ?????????? ??
????? ?? ??????????????. ?????? ??? ?????? ?????????? ???????, ??? ?????? ?? ?????? ??
??????, ??? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ???????, ?? ??????? ???????
?????????? ?? ?????? ?? ???????????? ?? ??? ?????? ???????, ?? ??????? ???????.

33 ?????? ????. ????. 6, ?????????? 1 ?? ??????? ?? ?????????????????? ??????????, ?? ??????
?????????? ?? ?????????? ????. ????. ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?
????????????????? ?? ???????, ????. ????. ?? ?? ?????, ????. ????. ?????? ?????? ?????? ????.
????????????? ??????. ?????????? ?? ????. ?? ????. ?? ?????? ?????????? ?????? ????. ?? ????. ??
????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????? ?????? ??
????????????? ??????.

34 ?? 5 ??????? 2019 ?. ??????? ?????????? ??? ?? ?????????? ?????? ?? ??????? ???????????????
????????? ??????? ??????????? ? ?? ?? ?????????? ? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??
????????????????? ???.

35 ????? ??????? ?????????? ??????????, ?? ???????, ??????? ?? ?????? ?????????? ?????????? ??
 ?????????? ?????? ?? ??????? ?? ?????????? ??????, ?? ??????? ?? ??????? ????.

36 ??????? ?? ????, ? ??????????? ?? ????, ?????????????? ?????????? ?? 15 ?????? 2019 ?.
????????? ??, ?? ?????????? ?? ???????, ?? ?????????? ?? ??????? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??
????????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ???????, ?? ??????? ??
????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??
?????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ???????, ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??
????????????? ?? ??? ?? ????, ? ?? ? ?????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ???.

37. Wojewódzki S?d Administracyjny we Wroc?awiu (????????? ??????? ?????? ?????? ?????? ?????????????? ?????????????? ?????????? ??, ?????).

38 ?????????????? ??????????? ?? ?????? ???????, ?? ?????? ?????, ??? ??????????????????
?? ??????? ?? ??????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ?????? ?????? ?? ??????????????,
?????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ?????????????????, ??? ??????????? ?? ?? ?????????? ??? ??
????????? ??? ??????????????, ?? ?? ??????????? ?? ?? ?????? ?? ??????? ?? ??? 14, ???????
2, ??????) ?? ??????????? ?? ???, ? ?????? ??? ?????????????? ?? ?????????????? ??? ?????????????? ???
??? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?????????????? ?? ??????????????. ??? ?????????????? ?? ??????
??-????????? ??????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????????????? ?? ??????? ?? ??????????????
???? ?? ?? ?????? ?? „?????????????“ ?? ??????? ?? ?????????? ??-????? ????. ??????????????
?????????? ????, ?? ??????? ?? ?????????????? ?? ??? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ??? ??????????????
????????????????? ?? ??????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????????? ??????????????

?? ?????? ?? ??????? ?? ??? 14, ??????? 2, ??????) ?? ??????????? ?? ???.

39 ?? ?????? ??????, ????, ?????????????? ????????, ?? ??? ???? ??? ???? ?? ? ?????????? ?? ??
???????, ?? ?????? ??????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ??????? ?? ?????????? ?? ???????????????,
?????? ?? ?????????? ?? ?? ??????? ??????? ?? ?????????? ?? ??????????????? ?? ?????????? ?? ??????? ?
????????? ?????????????? ???? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? 14, ?????????? 1 ??
?????????? ?? ???.

40 ?? ?????? ??????, ?????????????? ?????????????? ????. ?? ?? ?????????? ????. ???? ? ??????? ??????
????????? ??????? ????? ?????????????????? ?? ?? ??? ???, ?????????? ? ???, ?????????? ? ??? 13, ????????? 1, ????
?????? ?? ??????????? ?? ???, ?? ??????? ?? ?????????? ??????. ????. ????? ?????????? ????,
?? ??? ?????????????? ? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ? ?????????? ? ??????????
?? ?? ?????????????? ?????? ? ?????????? ?????????????? ?? ?? ?????? ?? ?????????????? ??
????????? ?????????? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?????? ? ?????? ?????? ?? ?????????? ??????. ??????????
????????? ??????????, ?? ?? ?????? ?? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ??????? ??
????????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?????? ? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??
????????? ?? ?????? ?? ??????, ?? ?????????? ?? ?? ?????????? ?? ?? ?????????? ?????? ??
????????? ?? ??? ?????? ??????????, ????. ????? ?????? ?? ?????????? ?? ?? ?????????? ?? ??????? ?? ???
?????, ?? ?? ?????? ?????? ?? ??? ?? ?????????? ?????? ???????, ????. ????. ????. ????. ????. ??
?? ?????? ?? ??????????, ?????????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????? ??
?????????.

41 ??? ???. ?????? ?????????????? Wojewódzki S?d Administracyjny we Wroc?awiu (????????????
????????? ?????????????????? ???) ?????? ?? ??? ????? ?????????????? ? ? ? ??????? ?? ???
????????? ?????????????? ??????:

„1) ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??
????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? [...] ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??
????? 14, ??????? 2, ?????? ?) ?? [????????????? ?? ???] ??? ?????? ?? ??? 2, ??????? 1,
????? ?) ?? ??? ??????????

2) ??? ??????????? ??????? ?? ?????? ??????: ?????????????? ?? ?????????????? ??
?????? ?? ?????? ?? ??????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ??????? ?? ?????? ??
????????????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? 14, ?????????? 1 ?? [????????????? ?? ???]
??? ?????? ?? ??? 2, ??????? 1, ????) ?? ??? ??????????

?? ??????? ?? ??????????????

42 ? ??????????????? ?????????? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ?????? ???? ?????? ?? ????
????????????? ?? ????. ?? ?????? ??????????????, ?????????? ? ??? 105, ?????????? 1 ??
????????????? ?????????? ?? ????. . ?????????? ?? ?????????? ?? ????. ?????????????? ?? ????. ?????????????? ?? ????. ??
????????? ?? ?????? ?????????? ?????? ????. ? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??
????????, ??????? ?? ?????????????? ?? ??????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??
? ?????? ?????? ?? ????????????, ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ??
????????? ?????? ?? ?????????????? ?????????? ?????????? ?? ??????????.

43 ?? ???? 105, ??????? 1 ?? ?????????? ?????????? ???????, ?? ?? ?????? ??
????????? ?????? ??, ?? ???????, ??????, ??? ?????????? ?? ??????
????????? ? ??????? ?????? ??????? ?????????? ?? ????? ?? ????? ?? ????? ??????????
????????? ?????? ?? ??????? ?? ??? ????? ?????????? ?? ????? ?? ????? ???????????, ?
????????? ?? ?????????? ?? ?????? ??????, ?????? ?????????? ?? ?????? ?????? ??????? ??
?? ??? ?????????? ? ?????? ??????.

44 ? ?????????? ?????? ?? 10 ??????? 2019 ?, ???. ????? ?????????? ?? ??????? ?????????? ?
????????? ??????, ?????????????? ?? ??? ????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????
?????????, ??????? ? ??? 42 ?? ?????????? ??????.

45 ????? ??????? ? ?????????? ? ?????, ?? ?????????? ?? ?????????? ??????????
????????? ?? ????? ?? ?????, ?? ? ?????? ?? ?????????? ?? ????? ?? ??????
????????? ?? ??? 105, ??????? 1 ?? ?????????? ?????????? (?? . ?? ??????? ?? ??????? ??
16 ??? 2020 ?, Addis, C?517/17, EU:C:2020:579, ?. 42).

47 ?????? ??? ? ?? ?????? ?? ?????????????? ?????? ???, ?????????????? ?? ??? ? ?
????? ? ??????? ?? ??????? ?? ??? ? ?????? ?? ?????????? ?????????? ???????, ??? ??
????? ?? ?????????? ?????????? ?????????? ???????, ??? ?? ?? ???????
????????? ?? ??? ?????????? (??.. ? ??? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?? ??
????? ?? 8 ??? 2012 ., P, C?6/12, ????????????, EU:C:2012:135, ?. 8, ?? 31 ??? 2014 .,
Ind?li? ir investicij? draudimas ? Nemani?nas, C?671/13, ????????????, EU:C:2014:225, ?. 10,
?. ? 28 ?????? 2017 ., Di Girolamo, C?472/17, ????????????, EU:C:2017:932, ?. 15).

?? ?????????????????? ?? ???????

?? ??????? ? ?????? ?????????????? ??????

48 ? ??????? ? ??????? ?????????????? ??????, ????? ??????? ?? ?? ?????????? ??????,
????????????? ?????????? ??? ???? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?????? ??? ??? 14 ?? ?????????? ??
??? ?????? ?? ?? ??????? ?????, ?? ?????????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????????
????????? ?? ??????? ??? ???? ?? ?????? ???, ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????
????????????? ??? ????? ?????????? ?? ???, ?????????? „????????? ?? ?????“ ??
????????? ?? ??????? 2, ????) ?? ??? ????? ??, ??? ?????????? ?? ???????????, ??
????????? ?? ??????? 1 ?? ??? ?????.

49 ? ??????? ?????? ?????? ?? ?? ????????, ?? ??????????? ?? ??? ??????????? ?? ?????? ??????? ?? ?????? ?? ???, ??????? ??-?????? ?? ?? ?????? ??????? ?? ?????? ??????? ?? ?????? ??????? ?? ?????? ??????? ?? ?????? (?????? ?? 13 ??? 2018 ?, Gmina Wróćław, C?665/16, EU:C:2018:431, ?. 30 ? ??????? ?? ?????? ???????).

50 ? ????? ?????? ??????? ?? 2, ??????? 1, ????? ?) ?? ??? ??????????? ?? ??????? ?
? ??? ??????? ??????????? ??????? ?? ?????? ?? ??????????? ?? ??????? ??????? ??
?????????????? ????, ?????????? ? ??? ?? ???????.

51 ??? 14, ??????? 1 ?? ??????????? ?? ??? ??????? „?????? ?? ?????“ ???
?????????? ?? ??????? ?? ??????????? ? ??????????? ??? ????? ???????????.

52 ? ??? ??????? ??????? ??????????? ??????? ??????? ??????? „??????“ ??
????“ ?? ??? 14, ??????? 1 ?? ??????????? ?? ??? ??????? ?? ??????????? ??
?????????? ?? ??????????? ?? ??????????? ??????? ??????? ?? ??????? ??
?????? ?? ??????????? ?? ??????????? ??? ?? ??????? ?? ???????, ????? ??????????? ??
?????? ??????????? ?? ?? ??????????? ??? ?? ??????? ??????????? (?????? ?? 15 ?? 2019 ?,
Vega International Car Transport and Logistic, C?235/18, EU:C:2019:412, ?. 27 ? ???????????
?????? ???????).

53 ??? ???, ??? 14, ??????? 2, ??? a) ?? ?????????? ??????? ???????, ?? ?
?????????? ?? ???????, ??????? ? ??????? 1 ?? ??? ???, ??? ??????? ?? ???
?? ??????? ? ???????????, ??????? ?? ??? ?? ??? ?? ??????? ?? ??????????? ??
?????????? ?? ??? ??, ?? ??????????? ?????? ??? ?? ??????? ?? ??????????? ??

54 ??? ??? ?????? ??? 14, ??????? 1 ?? ??????????? ?? ??? ?? ??????? ??
????????? „??????“ ?? ?????“, ??? ??????? ??????? ?? ??????? 2 ?? ??? ??, ?
????????? ?? ?????? „[?] ??????? ?? ???????, ??????? ? ??????? 1“, ??? ?? ??
??????, ?? ??????? 2 ?????? ???????, ????? ??????? ?? ?? ??????????? ??
„??????“ ?? ?????“, ??? ??????? ??????????? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ??? 14,
????????? 1 ?? ??? ???????, ??-??????, ? ??????????? ?? ?? ??????? ?? ??? 14,
????????? 2, ??? ?) ?????? ?? ?? ??????? „??????“ ?? ??????? ?? ??????????? ??
???? ????????, ?? ??? ??????? ?? 14, ??????? 1 ?? ??? ??????? ??????? (?. ?
???? ??????? ?? 13 ?? 2018 ?, Gmina Wroclaw, C?665/16, EU:C:2018:431, ?. 35). ??
?????? ?? ???, ? ??? 14, ??????? 2, ??? a) ?? ?????????? ?? ??? ??????? ??
????????? ??????????? ?? ??????????? ?????? ??? ?????? (?. ? ??? ??????? ??
?? 13 ?? 2018 ?, Gmina Wroclaw, C?665/16, EU:C:2018:431, ?. 40).

55 ??? ??? ?? ?????? ? ?????? ?????? ?? ??? 14 ?? ??????????? ?? ??? ???????, ??
????????? 2 ?? ??? ?? lex specialis ?? ??????? ?? ??????? ??????????? ?? ??????? 1 ?
????????? ?? ??????????? ?? ?? ??????????? ?????? ?? ??????? ?? ??????? 1 (?. ? ???
?????? ?? ?????? ?? 13 ?? 2018 ?, Gmina Wroclaw, C?665/16, EU:C:2018:431, ?. 36).

56 ??? ??????????? ??? „??????“ ?? ??????? ?? ??? 14, ??????? 2,
????? ?) ?? ??????????? ?? ??? ??????? ?? ??????????? ?? ??????????? ??????. ??-
??????, ?????? ?? ??????? ??????????? ?? ??????? ?? ??????????? ??-??????, ???
?????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????????? ?? ??????? ??
?????????? ?? ???????, ?????? ?? ??????? ?? ??????????? (?????? ?? 13 ??
2018 ?, Gmina Wroclaw, C?665/16, EU:C:2018:431, ?. 37).

57 ? ??????, ?? ?? ?????? ?? ??????? ?? ???????, ??????? ? ??????????? ??
?????????? ??????, ?? ??????????? ?? ??????? ??????? ?? ??????????? ?????? ??
?? ??????, ?? ??????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????????? ?????? ??
????? ?????? ?? ???????, ?????? ?? ??????? ?? ??????????? ?? ??????? ??
?? ?????? ?????? ?? ??????? ??????? ???????, ?????? ?? ??????? ??
?????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??
?????????? ?? ????. ?????? ??? ???????, ?? ??? ??????????? ?? ??????? ??

?????? ?? ??????.

58 ?? ?? ??????? ?? ??????? ??? ?????????????????? ?? ??????? ?? ?????????????? ??????? ??
?? ?????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????? „????? ?????????????? ??
?????????????“ ?? ??????? ?? ??? 14, ??????? 2, ??????) ?? ?????????? ?? ???, ??????
?? ?? ??????????, ?? ?????? ?????, ?? ??? ??????? ?? ??????? ?? ??? ? ?????????? ??
????????????? ?????? ?? ?????????? ?????, ?????? „????????? ?? ??????????“ ??
????????? ?? ?????????? ?????? ?? ??? ?????????? ?????? ?? ?????????? ??????????,,
????????? ?? ??????? ?? ?????, ?????? ?? ?????? ??-????????? ?????????? ?? lex specialis
?? ?????????? ?????????, ?????? ?????? ?? ????? 55 ?? ?????????? ??????. ??? ???
????????????? ?? ??? ?????? ?? ??? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ? ?????????? ??
????????????? ?? ?????????? ??????.

59 ?? ??? ?????????? ?? ?????????? ?? ??? ???????, ?? ??????? ?????????? ?? lex
specialis ?? ??? ??????????, ?? ?? ? ?????? „????????? ?? ??????????“ ?? ??????? ??
???? 14, ??????? 2, ??????) ?? ?????????? ?? ???, ?? ?????????? ?? ?????? ?????? ??????
????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?? „?????????“ ?????????? ?? ?????? ??
???? 2, ?????? 1, ??????) ?? ??? ?????? (?. ? ??? ?????? ?? 13 ??? 2018
., Gmina Wroclaw, C?665/16, EU:C:2018:431, ?. 44).

60 ?? ?????? ?????, ?????? ?? ?? ??????????, ?? ? ??????? ?? ??? 14, ??????? 2, ?????
?) ?? ?????????? ?? ??? ?? ?????? „?????????“ ?? ??????????, ?? ??? ?????? ?? ??
????????? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??????????.

61 ?? ?????? ?????, ?? ?????????? ?? ??? ???????, ?? ?? ?? ?? ?????????? ?? ??
????????? ?????? ?? ??????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?????????? ?? ?? ?? ?????????? ??
????????? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??
????????? ?? (?. ? ??? ?????? ?? 13 ??? 2018 ., Gmina Wroclaw, C?665/16,
EU:C:2018:431, ?. 45).

62 ?? ?????? ?? ??????????, ? ?????? ?????????? ?????, ? ?????, ?? ?????????????? ??
?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ???, ? ?????? ??
????????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??
????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??
????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??
????? ?????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? 20 ??????. ?????? ?????????????? ??
????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??
????? ?? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??
????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??
????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??
?? ?????????? ?? ??????.

63 ?? ?????? ?? ?????????? ??-????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????? ??
????? ?? ?????? ?? ?? ???????, ?? ??? 14, ??????? 2, ??????) ?? ?????????? ?? ??
????? ?? ?? ?????? ?? ?????, ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ??
?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ??
????????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??
????? ?? ?????? ?? ??????.

?? ?????? ?????????? ??????

64 ?? ?????? ?? ?????? ?????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??

????????????? ?? ??? ??????? ?? ?? ??????? ? ??????, ?? ??? ?????????????????? ?? ??????? ?? ??????? ??
????????????? ??????? ?? ??????? ???? ? ???? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????????????? , ?????????????? ?
????????????? ?????????????????? ?????? ?????????????? ?? ????, ?????????? ?????? ?????? ?
?????????? ?? ?????????????????? ?????? ?? ??????? ?? ?????? 9, ?????????? 1 ?? ????
????????? ??? ??? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? 13, ?????????? 1 ?? ??? ?????? ???????.

65 ?? ?? ?? ??????? ?? ??? ??????, ???-?????? ??????? ?? ?? ??????? ??
????????????? ?? ??????? ?? ?????????? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ?????? ?????? ??
????????????? ?????? ?????????? ?? ??? ?????? ?????????? ??????? ?????????? ?? ?????? ?? ??????
?? ??? 9, ?????????? 1 ?? ?????????? ?? ???.

66 ??????? ?????????? ?? ??? 13, ?????????? 1 ?? ?????????? ?? ??? ??????
????????????? ?? ?? ??????? ?????????????? ??????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????? . ??? ???
????????? ??????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??????? ?? ?????? ?? ??? 9, ?????????? 1, ????
?????? ?? ??? ???????, ?? ??????? ?? ?? ??????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??
????????? ?? ?? ?????????????? ???????, ?????????? ?? ??? 13, ?????????? 1, ????
?????? ?? ?????????? ??????? (??.. ?? ??????? ??????? ?? 29 ?????????? 2015 ?, Gmina
Wrocław, C?276/14, EU:C:2015:635, ?. 30, ?? 29 ?????????? 2015 ?, Saudaçor, C?174/14,
EU:C:2015:733, ?. 31 ? ?? 13 ??? 2018 ?, Gmina Wrocław, C?665/16, EU:C:2018:431, ?. 47).

? „?????????????“ ??????? ?? ????????

67 ??????? „?????????“ ? ?????????? ? ??? 9, ?????????? 1, ?????? ??????
?? ?????????? ?? ??? ?????? ?????????? ?? ??? ?????????? ?? ?????????????? , ?????????? ??
????????? ?? ??????, ? ??-????????? ???????, ?????????? „[?]????????????? ??
????????? ?? ?????????? ?? ??? ?????????? ?? ??? ?????? ?? ??? ?? ?????????? ??????“.

68 ?? ?? ?????? ?? ??????? ?? „?????????“ ?? ??????? ?? ??? 9, ?????????? 1,
????? ?????? ?? ?????????? ?? ???, ?? ?????????? ?? ??? ?????? ??????, ?? ????????
????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ??? ?????? ?????? ?? ??? ?????? ?????? ??
?????? ?? ?????? ?????? — ??? ??????? ?? ?????????? ?? ??? — ? ?????? ?? ????
????????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?????? (????????? ?? 6 ?????????? 2009 ?,
SPÖ Landesorganisation Kärnten, C?267/08, EU:C:2009:619, ?. 20 ? ?????????? ??????
????????? ?? 2 ??? 2016 ?, Lajvér, C?263/15, EU:C:2016:392, ?. 24 ? ?????????? ??????
?????????).

69 ??? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ??????????
„?????????“ , ??????? ?? ??? ?????? ?? ??? 9, ?????????? 1 ?? ?????????? ?? ???
????????? ?? ?????????? ?????? ?? ??? ?????? , ? ?????? ?? ?????????? ?? ??????????
????? ?? ??? ??, ?????????? ?? ??? ?????? ?????? ?????? (??.. ?? ??? ?????? ?????? ??
13 ??? 2019 ?, IO (?? — ?????? ??? ?? ?????? ?????? ??????), C?420/18, EU:C:2019:490,
. 31 ? ?????????? ?????? ??????).

70 ? ?????? ?????? ?? ?? ??? ?????? ??-????????? ?????????????? , ?? ? ?????? ??
????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??
????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? 20 ??????, ?????? ?? ??? ?? ????
????????? . ??? ?????, ??? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ??????????
????, ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????? , ??? ?????? ??
????????? ?? ?????????? ???????, ?????? ?? ??? ?? ?????????? ?????? ??
????????? ?? 20????????? ??????, ?????? ?? ??? ?? ?????????? ?????? ??

71 ?????? ?????????? , ?????? ?????????? ?????? ?????? ?? ???????,

? ?????????? ?? ?? ???????, ?? ?????????????????? ?? ??????? ?? ?????????????? ?????????? ??
????????? ??? ???? ???? ???? ?? ?????????? ??? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????? ??
????????? ??? ???? ?? ?????? ??? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????? ??
????????? „?????????“ ?? ??????? ?? ??? 9, ??????? 1 ?? ?????????? ??
?? ???.

72 ?? ???? ?????????? ?? ??????????, ?? ?????? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??
?? ?????? ?? ?? ?????????? ?? ??????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????, ???
?? ??? ???????, ?? ???? ??????? ?? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ?? 14, ??????? 2,
????? ?) ?? ?????????? ?? ???.

73 ??? ???? ??????????????????, ?? ?????? ??????? ?? ???? ?????????? ??????? ???????
????????? ?? ?????????????? ?? ??????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??
????? ??? ???? ??????????, ?? ??? ???? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ??????, ???
?? ??? ???? ?? ?????? ?? ??????, ?? ?????????? ?????????????? ?? ?????? ?? ?????? ??
????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????? ?? ??? ??
????????? ?????? ?? ??????? ?? ??? 9, ??????? 1, ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ???.

74 ??????? ?? ?????????? ?? ??????? ?? ??? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????, ?? ?????????????????? ??
????????? ??????? ?? ??????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ???????, ?? ?? ???
??????, ??????? ???? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????? ?? ?????????? ??
?? ?????????? ?? ?????? ?? ??? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?? ??????? ?? ??
????????? „?????“ (??.. ???? ?????? ?????? ?? 13 ?? 2019 ?, IO (??? —
????????? ??? ?????? ?? ?????????? ???), C?420/18, EU:C:2019:490, ?. 29 ? ??????????
????????? ??????).

75 ??? ???? ?? ?? ??????, ?? ?????? ?????? ?? ?? ??? ?????????? ?? ?????? ?????????? ??
?? ?? ?????? ?????????? ?? ??????? ?? ??? 14, ??????? 2, ????) ?? ?????????? ?? ???,
????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ???, ??????????
?? ??? ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ??? ???? ?????????? ?? ???.

?? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ???

76 ?? ?? ?????? ?? ??? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????????? ?? ?????????? ??????????????
?????? ??????? ?? ?????? ?? ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ???, ?????????? ?? ??? ??
????????, ?? ??????? ?? ??? 9, ??????? 1 ?? ?????????? ?? ???, ??? ???? ?????????? ?? ??
????????? ?? ??? ?? ??????? ?? ??? 13, ??????? 1, ???? ?????? ?? ??? ?????? ?? ??????????
????? ??-????? ?? ?? ???????, ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ??????????
??, ?????????? ?? ??? 9, ??????? 1 ?? ?????????? ?????????, ??? 13, ??????? 1 ??
????? ?????????? ?? ??????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????, ?? ??
????? ?? ?????????? ?? ??? ???????, ??? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ??????????
????? ?? ?????????? ?? ??? ??????? ?????????? ?? ??? ?? ?????? ?? ??????????
????????? ?? ?????????? ?? ?????????? (????????? ?? 25 ?????????? 2015 ?, Gmina
Wroc?aw, C?276/14, EU:C:2015:635, ?. 29 ? ?????????? ?????? ??????).

77 ??? ?????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ??? ?? ?????? ?????????? ??
????????????? ???????, ??? ?????????? ?????? ?? ?? ?????? ?????? (????????? ?? ??
20 ??? 2014 ?, Gmina Wroclaw, C?72/13, ???????????, EU:C:2014:197, ?. 19 ?
????????? ?????? ??????).

78 ??????? ?????????? ??????? ?????? ?? ?????? ?? ??? ?? ?????????? ???????, ?? ?? ?? ??
????????? ?????????? ?? ??? ???????, ? ?????? ?????????? ???????, ?? ??? ?? ???????, ?? ??
????????? ?????????? ?? ??? ???????, ? ?????? ?????????? ???????, ?? ??? ?? ???????, ??

?? ??????????? ?? ??????????????? ??????, ?? ?? ?????? ??????, ??? ?? ??????? ?? ??????????? ?? ???????????
?? ?? ??????? ???. ?? ?? ?????? ?? ??????????? ???????, ??????? ?? ??????????? ?? ??????????? ??
?????????????? ?? ??????? ?? ??????????? ?? ?? ?????? ??????????? ??????? ?? ??????????? ??
?????????????? ?? ??????? ?? ??????????? ?? ?? ?????? ??????????? ??????? ?? ??????? ?? ???????????,
?????????? ?? ??????????? ?? ?? ?????? ??????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? 13, ??????? ?? 1, ??
?????? ?? ??????????? ?? ??, ?? ??????????? ?? ?? ??????????? ??????? ?? ??????????? ?? ??????? ??
?????? ?? ??????????? ?? ?? ?????? ??????? ???????, ? ??????????? ?? ??????????? ?? ??????? ??
?????????? ?? ??????????? ?? ?? ?????? ??????? ???????, ? ??????????? ?? ??????????? ?? ??????? ??
?????????? ?? ??????????? ?? ?? ?????? ??????? ???????, ? ??????????? ?? ??????????? ?? ??????? ??
(?????????? ?? 20 ?? 2014 ?, Gmina Wrocław, C?72/13, ???????????, EU:C:2014:197,
. 19 ? ??????????? ??????? ???????).

79 ?? ?? ?????? ?? ??????? ??, ?? ?? ?????? ??????????? ??????????? ?? ?? ?????? ?? ??????????? ??
?????? ?? ?? ??????? ?? ?? ???????, ?? ??????????? ?? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??
?????????? ?? ?? ??????????? ???????, ??????????? ?? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??
?????????? ?? ?? ??????????? ??????? (?????????? ?? 29 ??????? 2015 ?, Saudaçor, C?174/14,
EU:C:2015:733, ?. 70 ? ??????????? ??????? ???????).

80 ?? ?? ?????? ??-?????????? ?? ??????? ?? ?? ?????? ??????? ?? ?? 13, ??????? ?? 1 ??
?????????? ?? ??, ?? ?? ?? ??????? ??????? ?? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??
????, ?? ?? ??????? ???????, ?? ??????? ??????? ?? ?? ??????????? ??????? ??

81 ??????????? ?? ??, ?? ??????? ??????? ?? ??????? ?? ?? ??????????? ??????? ?? ?? ??????? ??
?????? ?? ??????????? ?? ??, ?? ??????? ???????, ??????????? ?? ?? ??????????? ?? ?? ??????????? ??
?????? ?? ??????????? ?? ?? ??????? ??.

82 ?? ??????? ??, ?? ??????? ???????, ?? ??????? ?? ??????????? ??????? ?? ?? ??????? ??
??????????, ???????, ???????, ?? ?? ??????????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????????? ??
?????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ??????? ?? ?? ??????????? ??????? ?? ?? ??????? ?? ??
?????????? ?? ???????.

83 ??????? ??, ?? ??????? ???????, ?? ??????? ??????? ?? ?? ??????????? ??????? ?? ??
?????? ??, ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ??
?????? ??, ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ??

84 ??????? ??, ?? ??????? ??????? ?? ??????????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????????? ?? ??
?????? ??, ?? ??????? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????????? ?? ?? ??????????? ?? ??
?????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????????? ?? ??
?????????? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????????? ?? ??
?????????? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????????? ?? ??
?????????? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????????? ?? ??
?????????? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ??

85 ?? ??????????? ??, ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ??
?????? ??, ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ??
?????????? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ??
?????????? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ??
?????????? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ??

86 ?? ??????? ?? ??????????? ?? ?? ??????? ?? ??????????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??
?? ??????????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????????? ?? ?? ??
?? ??????????? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????????? ?? ?? ??????? ?? ??

? ?????????????? ?????????????????? ??? ? ?????????? ?? ???? ? ? ??????????, ?????????????? ??
?????, ??? ? ?????????? ?? ? ?????????? ??? ? ?????????? ?? ? ?????????? ??? ? ??????????
???? ? ??????—????? ?? ? ?????????? ??? ? ?????????? ?? ? ?????????? ??? ? ??????????
????????????? ??????????—????? ?? ? ?????????? ?? ? ?????????????? ??? ? ??????????
?? ??? 9, ?????????? 1 ?? ?????????? ??????????, ? ?? ??? ?????????? ?????? ?? ?????? ??
????? 13, ?????????? 1 ?? ?????? ??????????.

?? ?????????? ??????????

87 ? ?????? ?? ??????????????????, ?? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????????? ??????????????
???? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ??? ? ?????????? ?? ? ?????????????? ??? ? ??????????????
????????????, ?????????? ?? ?????? ?? ?? ?????????? ?? ?????????? ??????????. ??????????,
????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??? ?, ?????????? ?? ??? ?? ??????????
?????, ?? ?????????? ?? ??????????????.

?? ?????????? ?????????? ?????? (????? ??????) ????:

1) ??? 14, ?????????? 2, ????) ?? ?????????? 2006/12/?? ?? ?????? ?? 28 ??????
2006 ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????
?? ?? ?????? ?? ??????, ?? ?????????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??????
?? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????
????????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ??????
?? ?????? ?? ?????? ??????.

2) ?????????? 2006/12 ?????? ?? ?? ?????????? ? ??????, ?? ??? ??????????????????
?? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ??
??????????, ?????????? ? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??
????? ?? ???????, ?????????? ?? ??????, ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ??
????????? ?? ?????? ?? ?????????? ??????, ?????? ??????—????? ?? ?? ?? ??????
????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????—
????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????? ??? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? 9, ?????????? 1
?? ?????????? ??????????, ? ?? ??? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? 13,
????? 1 ?? ?????? ??????.

???????

* ??? ?? ??????????????: ??????.