

????????? ??????????

???????

1 ?????????????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ??? 2, ????????? 1, ????? a), ??? 9, ????????? 1, ??? 13, ????????? 1 ? ??? 14, ????????? 1 ? ????????? 2, ????? ?) ?? ?????????? 2006/112/? ? ? ?????? ?? 28 ????????? 2006 ?????? ????????? ?????? ????????? ?? ?????? ?????? ?????????????? ?????????? (?? L 347, 2006 ?., ??? 1; ?????????? ????????? ?? ?????????? ????, 2007 ?., ????? 9, ??? 3, ??? 7, ?????????? ??-????????? „????????????????? ?? ???“).

2 ?????????????? ? ?????????????? ? ?????????? ?? ??? ???? Gmina Wrocław (?????? ?????????, ??????) ? Dyrektor Krajowej informacji Skarbowej (????????? ?? ?????? „????????????????? ?????????? ??????????????”, ?????) (????????? ??-????????? „????????????? ??????”) ?? ?????? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?????????? ??? ?? ?????????? ? ?????? ?????? ?????????????? ?????????? (???) ?? ?????????????? ?? ?????? ?????????? ?????? ?? ?????????????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ?????????? ?? ?????????????? ?????? ? ?????? ?????? ?? ?????????????????.

??????? ???????

????????? ?? ??????

3 ?????????? ??? 2, ?????????? 1, ????? ?) ?? ?????????????? ?? ??? ?? ?????????? ? ??? ?????????? ?????????????????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????????????? ?? ?????? ?????????? ?????? ?? ?????????????????????? ????, ?????????? ? ?????? ?? ??????????.

4 ??? 9, ?????????? 1 ?? ??? ???? ?????????????? ??????????:

„????????????????????? ???“ ?????????? ?????? ????, ?????? ?????????? ?????????????? ?????????????????? ?????????? ?? ?????? ??????, ?? ?????????? ?? ?????? ? ?????????????????? ?? ??? ??????.

????? ?????????? ?? ??????????????????, ?????????? ??? ????, ?????????????????? ??????, ?????????????? ? ?????????? ?? ?????????? ??? ? ??????????????, ? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ?? „????????????????? ?????????“. ?????????????????? ?? ?????????????? ? ?????????????????? ??? ? ??? ?????????????? ?? ?????? ?? ??? ?? ?????????????? ?????? ?? ?????? ??-????????????? ?? ?????????????????? ?????????“.

5 ??? 13, ?????????? 1 ?? ?????????????? ?????????????? ??? ?????????? ??????????????:

„?????????????, ?????????????????? ? ?????? ?????? ? ?????? ?????????????????????? ?????????? ?? ? ? ?????????????? ??? ? ?????????????????????? ??? ? ? ?????????????? ?? ?????????????? ??? ??????????, ? ?????? ?? ?????????????? ??? ?????????? ??????, ??? ?????? ?????????? ??????, ?????, ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ? ?????? ?????????? ??? ??????.

????????? ????, ?????? ?? ?????????????, ??? ???? ???? ?????? ??????, ?????, ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ? ?????? ?????????? ??? ??????, ?? ?? ?????? ?? ?????????????????????? ??? ? ? ?????????????? ?? ??? ???? ?????????, [??] ?????????????? ?? ??? ?????????? ?????????????? ??? ? ? ?????? ?? ?????????????? ?????????????? ?? ?????????????????.

[...]“.

6 ??? 14, ?????????? 1 ?? ?????????????? ?? ??? ??????????:

„1. „????????? ?? ??????“ ?????????? ?????????????????? ?? ?????? ?? ????????????????? ?

11 ???? 238 ?? ?????????? ?????? ??????????:

„???????????????? ?????????? ????????? ????????? ????? ?? ?????? ?? ??????? ??????“.

????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????? ??????

12 ???? 12?, ?????????? 1 ?? ustawa o gospodarce nieruchomo?ciami (????? ??
????????????????? ?? ?????????????????? ??????) ?? 21 ?????? 1997 ?. (Dz. U. ?? 2018 ?, ????????? 2204)
? ?????????????? ??, ?????????????? ??? ?????? ? ?????????? ?????????????????? (????????? ??-?????????
„????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????? ??????“), ??????:

„????????????? ?? ?????????????????????? ?? ?????????????????? ?????? ?????, ?????? ?? ?????????? ?? ??????????
?????? ? ?? ?????????? ?? ??????????????, ?????????????????????? ?? ?????? ??? ?????????????? ?? ??????????
????????? ?? ?????????? ?????????????????????? ??? ?? ?????????????, ?????????????? ?? ?????????????????????,
?????????????????, ?????????????????????????? ? ?????????????? ?????????????????, ?????? ?? ?????? ??????????
????????? ??? ??????????, ??? ?????????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????????? ??? ??????????????“.

13 ???? 27 ?? ?????????? ?? ?????????????????????? ?? ?????????????????? ?????? ??? ?????????? ??????:

„????????????????? ?? ?????????????? ?????? ??? ?????????????????? ?? ?????? ?? ?????????????????? ?????????? ??
????????????? ?????? ?? ?????????????? ? ?????????????????? ????. ?????????????????? ?? ?????? ?? ??????????????????
????????????? ?? ?????????????? ?????? ? ?????????????????????? ?? ?????? ?????? ? ?????????? ?????????? ?? ?? ?????? ?
?????????? ??????????“.

14 ???? 32, ?????????????? 1 ? 2 ?? ?????? ?????? ??????:

„1. ????????????? ?????, ?????? ?????? ? ?????????????? ?????? ?? ?????????????????? ??????????, ?????? ?? ??
????????????? ?????? ?? ?????????????????????? ?????????????? [...]“.

2. ? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????????? ?????? ?????????????????? ??????
????? ?????? ?? ?????????????????????? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ??????. [...]“.

15 ???? 69 ?? ?????????????? ?????? ??????????????:

„????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????????? ?????????????? ?????????????? ?????? ?????????? ?????, ?????? ??
????????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????????????? ?????????????? ?? ?????? ?????? ??? ?????? ?? ??????????????????“.

16 ???? 71, ?????????????? 1 ?? ?????? ?????? ??? ?????????????? ??????????????:

„?? ?????????????????????? ?? ?????? ?? ?????????????????????? ?????????????? ?? ?????????????? ?????? ?? ??????
????????????????????? ?????? ? ?????????????? ??????“.

17 ???? 72, ?????????????? 1 ?? ?????? ?? ?????????????????????????? ?? ?????????????????????? ?????? ??????????????,
?? ??????????, ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ??????????, ?? ?????????????????? ?????? ?????????? ??
????????? ?? ?????????????????? ?????, ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????????? ?????????? ????? 67, ??????????
1 ?? ?????? ?????? ? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????? ??????. ? ????? 72, ?????????? 3,
?????? 4 ?? ?????????????? ?????? ?? ??????????, ?? ?? ?????????????? ?????, ?????????????????? ?? ??????????
?????, ?????????????? ??????, ?????????? ?? ?????????????????????? ??????????, ?????????? ?? 1 % ?? ?????????? ??
????????????????? ??????.

????????? ?? ???

24 ???? 6, ???????? 1 ?? ????????? ????? ?????????, ?? ?????? ?????????? ???? ??
 ?????? ??????????????, ?????????? ?? ? ?????????????????? ?? ????? 4 ?? ?????? ??????,

?????????? ?? ???? ?? ???? ?????????? ????? ???? ?? ???? , ?? ????????? ? ?????? ??
???????? ?? ??????? ?? ??????????????? ?? ????????? ? ?????????????????? ???????.

25 ???? 7, ????????? 1 ?? ?????? ?? ?????????????????? ??????:

„1. ?????? ??????????? ?? ??????????? ???? ???? ??????? ?? ?????????????????? ??
?????????? ??????????? ?? ??????.

2. ??????? ? ?????? ?? ??????? ?? ?????????? ?????, ??????? ?? ?????????????????? ?????????
??? ???? ?? ??????????????????.

[...]

6. ??????? ?? ????? „?? ?????? ?? 20 ?????, ??????? ?? ???? ?? ??????????????????.

7. ??????????????? ?? ??????????? ???? ???? ?? ???? ???? ?? ???????, ???? ???? ?
?????? ?? ???? ???????, ?? ??????? ?????? ???? ??????????? ???? ?? ?????????????? ?? ??
????? ?????? ?????? (?????????? ????). ??????? ?? ?????????????? ????
?????????????? ?? ??????? ?? ???????, ???? ???? ?? ??????? ???? ??????????? ?? ??????? ??
????????????? ???? , ??????? ?? ???? ?? ??????????? ???? ?? ??????????? ??
[20?????????] ??????“.

26 ???? 12, ????????? 2 ?? ???? ???? ??????????:

„?????????????? ?? ???? 12? ? ?????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????? ?????? ?? ???????
mutatis mutandis ?????? ??????? ? ?????????????? ??????“.

?????? ? ?????????? ?????????????? ? ?????????????????? ????????

27 ?????? ??????? ? ??????????????????-?????????????? ???????, ??????????????? ????
?????????????????????? ?? ??????? ?? ??? ???? , ???? ? ???? ?????????????? ?? ?????????? ???? ,
????????????? ? ?????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ??????? ?? ?????????? ??????.

28 ????????? ??????????????? ?? ?????????????? ?????? ??????? ?? ?????????????? ?????????? ??
?????? ? ?????????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ???? , ???? ???? ?????????? ? ??????????? ,
????????????????????-?????????????? ??????? ?? ??????????? ?? ?????????????????????-
????????????????? ???????, ?? ??????????????? ??????????, ???? ???? ?? ?????????? ???????????
???? ? ?? ?? ?????????????? ? ??????? ?? , ?????????????? ??????? ?????????? ???? . ???????????????
?????????????? ?????? ?? ?????? ??????????? ???? ?????????????? ???? . ??? ?????????????????? ??????????
????????????????? ?????? ?? ??????????????? ?? ?????????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? 99 ?????? ,
????? ? ??????????????? ?????? ???? ?? ???? ???????, ?? ?? ???? ?? ???? ??-????? ?? 40
?????? . ?????????????????? ?????????? ??????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ???? ???????
????? ?? ?????????????????? ?????????? ?? ?????? ?? ???? ??????????.

29 ????????? ???? 72, ????????? 1 ?? ?????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????? ??????
????????, ??????? ?? ?????????????????? ?????????, ?? ?????????????? ???? ??????? ?? ??????? ??
????????????? ?????????? ???? , ???? ?????????? ???? 67, ????????? 1 ?? ???? ???? ?? ??????????
? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ???? ?????????? ???? . ???? 72, ????????? 3, ?????? 4 ??
????????????? ?????? ??????????, ?? ?? ?????????? ???? , ???? ? ?????????????? ?? ?????????? ???? ,
?????????? ?? ??????????? ?? ?????????????????? ?????????? ??????? ???? ??????? ?? 1 % ??
?????? ?? ?????????????????? ?????????? ????.

30 ????????? ???? 5, ????????? 1, ?????? 1 ? ???? 7, ????????? 1, ?????? 6 ?? ?????? ?? ???
????????????????????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?????????????????? ?????????? ??

????? ? ?????????????? ?????????? ?????, ??????? ?? ???????????, ??????? ?? ?? ????????? ?
???

31 ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????????????? ?? 1 ?????? 2019 ?. ??????? ??
????????????? ?????????? ?? ?????????????? ?? ??????? ????? ?????????? ?????? ?? ?????????????? ?
????? ?????? ?? ?????????????? ?????? ????? ??????

32 ?????????? ??? 7 ?? ?????? ?? ?????????????????? ?????????????? ?????????????, ?????? ??
????????? ?????????????, ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????????????? ?? ??????????????????-
????????????????? ???????, ?????? ? ??? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????? ????. ???
????? ?? ?????? ?? 31 ??? ?????? ?????? ?? ?????? ?? 20 ?????, ??????? ?? ??? ??
????????????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????????????? ?????????? ??? ?
????? ?????? ?? ??????????????. ? ??? ?????????????? ?? ?????????, ?? ?????????? ?? ?????????????
????? ? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?????, ?????????? ?? ?????????????????? ?????????? ???
????? ?? ??????????????????. ?????? ??? ?????? ?????????????? ??? ?? ?????? ?????? ??
????????, ??? ?????? ? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????????????, ?? ????????? ?????????
????????????????? ?????? ?? ?????????????? ?? ?? ?????? ?????????? ??????????

33 ?????? ??? 6, ?????????? 1 ?? ?????? ?? ?????????????????? ??????????, ?? ??????
????????????? ?? ?????????????? ??? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ?
????????????????????? ?? ?????????, ??? ?????? ?? ?? ?????, ??? ?????? ?????? ???
????????????????? ??????. ?????????????? ?? ??? ?? ??? ?????????????? ?????? ??? ?? ???, ??
????????? ? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????? ?
????????????????????? ?????????.

34 ?? 5 ?????? 2019 ?. ?????? ?????????? ??? ?? ?????????? ?????? ?? ?????? ?????????????????
????????? ?????????? ?????????????? ? ?? ?? ?????????? ? ?? ?????? ?? ?????? ??
????????????????????? ??????

35 ??? ?????? ?????????? ??????????, ?? ??????, ??????? ?? ?????? ?????????????? ??
????????????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????, ?? ?????????? ?? ?????????? ? ??.

36 ??????? ?? ???, ? ?????????????? ?? ??? ?????????????????? ?????????? ?? 15 ?????? 2019 ?.
????????????? ?????? ??????, ?? ?????????????? ?? ?????? ?????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??
????????????????????? ?????????? ?? ?????????? ? ?? ??? ?????????? ?? ??????, ??????? ??
????????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ?????????? ?? ?????????????????? ?????????? ?????, ?
?????? ?? ?????? ?????? ??? ?????, ?????????????? ?????? ?????????? ? ?????????????? ??
????????????????????? ?? ?? ???, ? ?? ? ?????????????? ?? ?????????? ??????

37 ?????? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????????????? ?????????????????? ?????????? ??
Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu (????????????? ?????????? ?????????????????????? ???,
??????).

38 ?????????????? ?????????????? ?? ?????? ?????????, ?? ?????? ??????, ??? ?????????????????????
?? ?????????? ?? ?????????????????? ?????????? ?? ?????????? ??? ? ?????? ?????? ?? ??????????????,
????????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????????????????, ?? ?????????? ?? ?? ?????????? ??? ??
????????????? ??? ??????????????????, ?? ?? ?????????? ?? ?? ?????? ?? ?????? ?? ??? 14, ??????????
2, (????? ?) ?? ?????????????? ?? ???, ? ?????? ??? ?????????????? ?? ?????????????????? ??????
??? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?????????????? ?? ??????????????. ??? ?????????????? ?? ??????
??-????????????? ?????????? ??? ? ?????? ?? ?????????????????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????????
????? ?? ?? ?????? ?? „?????????????” ?? ?????????? ?? ?????????? ??-????? ????. ??????????????
????????????????? ?????, ?? ?????????? ? ?????????????????????? ?? ?? ??? ? ?????? ? ?? ?????????????????
????????????????????? ?? ?????????? ?????? ? ?????? ?????? ?? ?????????????????? ?????????????????? ??????????

?? ????? ?? ??????? ?? ??? 14, ??????? 2, ????? ?) ?? ??????????? ?? ??.

39 ?? ????? ?????, ??? ?????????? ???????, ?? ??? ?? ?? ? ?????????? ?? ??
??????, ?? ????? ??????? ?? ?????????? ?? ??????? ?? ?????????? ???????????,
?????? ?? ?????????? ?? ?? ??????? ?????????? ?? ?????????????????? ?? ????????? ?????? ?
????????? ?????????????? ??? ?????????? ?? ??????? ?? ?????????? ?? ??? 14, ????????? 1 ??
?????????????? ?? ??.

40 ?? ????? ?????, ?????????????? ?????????????? ??? ?? ?? ?????????? ??? ? ?????? ??????
????????? ?????????? ??? ?????????????????????? ?? ??? ???, ????? ??????? ?????????? ?????, ???
????????????? ?????????????? ?? ?????????? ? ??, ?????????????? ? ??? 13, ????????? 1, ?????
?????? ?? ?????????????? ?? ??, ?? ??????? ?? ?????????????? ??????. ??? ?????????????? ?????,
?? ??? ?????????????????? ? ?????????????? ?????? ??? ??????? ?????????? ??????? ? ???????????
?? ?? ?????????????????? ??????? ? ?????????? ?????????????????? ?? ??????? ?? ?????????????????????? ??
????????? ?????????? ?????????????? ??????? ?? ?????????????????????? ??????????. ?????????????
????????????? ?????????????, ?? ?? ??????? ?? ??? ?????? ?????????????????? ?? ??????? ??
????????????????? ?????????? ?? ?????????? ??? ? ?????? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????
????????????? ?? ??????? ?? ??????, ?? ?????????????? ?? ?? ?????????? ?????????? ??
????????????? ?? ?????? ?????????????????, ??? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ???
?????, ? ?? ?????? ??????? ?? ??? ?? ??????????? ??????? ?????????, ????? ??? ?????? ??
?? ??????? ?? ??????????????, ?????????????? ?? ?????????????????? ??????? ?? ???????????
????????????????.

41 ??? ??? ?????????????????? Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu (??????????
????????? ?????????????????? ??) ?????? ?? ??? ?????????????????? ? ?? ?????? ?? ???
????????? ?????????????? ???????:

„1) ?????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????????
????????? ?? ?????????? ??? ? ?????? ?? ?????????????? [...] ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ??
??? 14, ????????? 2, ?????? ?) ?? [?????????????? ?? ??] ??? ?????? ? ??? 2, ????????? 1,
????? ?) ?? ??? ????????????

2) ?? ?????????????? ??????? ?? ?????? ??????: ?????????????? ?? ?????????????????? ??
?????? ?? ?????? ?? ??????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ??? ? ?????? ??
?????????????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ??? 14, ????????? 1 ?? [?????????????? ?? ??]
?? ?????? ? ??? 2, ????????? 1, ?????? ?) ?? ??? ????????????

3) ? ?????? ?????????? ??????? ?????????, ?????? ?????? ?????? ?? ?????????????????? ??
????????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ??? ? ?????? ?? ?????????????? [...] — ?
????????????? ?? ?????????????????????? ??? ?? ?????????? ?? ??? 9, ????????? 1 ?? [??????????????
?? ??] ??? ?????? ? ??? 2, ????????? 1, ?????? ?) ?? ??? ?????????? ?? ? ?????????????? ??
????????? ?????? ?? ?????????? ?? ??? 13 ?? ?????????????? ?????????????“.

?? ?????????? ???????????????

42 ? ?????????????????? ??????????? ?????????????? ?????????????? ??? ?????????????? ?????? ?? ???
?????????????? ?? ??? ?? ?????????? ?????????????????, ?????????????? ? ??? 105, ????????? 1 ??
?????????????? ??????????? ?? ????. ? ?????????? ?? ?????????? ?? ??? ?????????????? ???????, ??
????????? ?? ?????? ??????????? ?????????? ??? ? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ??
????????, ?????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ?????????? ?? ?????????? ???
? ?????? ?????? ?? ??????????????, ?????????????????? ?????????? ?? ?????????????? ?????????? ? ??? ??
?????? ?????? ? ?? ?????????????????? ?????????? ??????? ?????????.

49 ? ?????? ?????? ?????? ?? ?? ?????????, ?? ????????????? ?? ??? ????????????? ?????
 ??????? ?? ???, ????????? ??-?????????? ?? ?????? ????????????? ?? ????????????? ??????
 (???????? ?? 13 ??? 2018 ?, Gmina Wrocław, C-665/16, EU:C:2018:431, ?. 30 ? ???????????
 ????????? ?????????).

?????? ?? ??????

58 ?? ?? ?????? ?? ??????? ????? ?????????????????? ?? ??????? ?? ?????????????? ?????????
?? ?????????? ????? ? ?????? ?????? ?? ?????????????? ? ??????????? „????? ?????????????? ??
?????????????“ ?? ??????? ?? ????? 14, ????????? 2, ????? ?) ?? ?????????????? ?? ???, ??????
?? ?? ?????????????, ?? ?????? ??????, ?? ??? ?????????? ?? ??????? ? ?? ? ?????????????? ??
????????????????? ?????? ?? ?????????????? ???????, ????????? „????????????? ?? ??????????????“
?????????? ????? ?????????????? ??????? ?? ??? ?????????????????? ? ????????? ??????????????,
?????????????? ?? ????????? ?? ??????, ?????? ?? ??????? ??-????????????? ??????????? ?? lex specialis
?? ?????????????? ?????????????, ?????? ??????? ?? ????? 55 ?? ?????????????? ?????????. ??? ?????
????????????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ??????? ?? ????????? ? ????????? ?? ? ?????????????????
????????????????????? ?? ?????????????? ???????.

59 ? ???? ??????????? ?? ?????????????? ?? ?????? ???????, ?? ?????????? ??????????? ?? lex
specialis ?? ???? ??????????????, ?? ?? ? ??????? „????????????? ?? ??????????????“ ?? ????????? ??
???? 14, ????????? 2, ????? ?) ?? ?????????????? ?? ???, ? ??? ?????????? ?????? ??????? ?????????
?????????? ?? ??????? ??????????? ??????????? ?? ??????????? ?? „????????????“ ?????????? ?? ?????? ??
???? 2, ????????? 1, ????? ?) ?? ?????? ??????????? (?? ? ???? ??????? ????????? ?? 13 ??? 2018
?., Gmina Wroc?aw, C?665/16, EU:C:2018:431, ?. 44).

60 ?? ?????? ??????, ?????? ? ?? ?? ???????????, ?? ? ??????? ?? ????? 14, ????????? 2, ?????
?) ?? ??????????????? ?? ??? ?? ????????? „?????????????“ ?? ??????????????, ??? ?????? ?? ??
????????????? ?????????? ?????????? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????? ??????????????

61 ?? ?????? ??????, ?? ?????????????? ?? ?????? ???????, ?? ?? ?? ?? ?????????? ?????? ?
????????????? ?????????????? ?? ?????????? ?? ??????????????, ??????? ?????????????? ?? ?? ??????????, ??
????????????????????? ?????????????? ? ?????? ?????????? ? ??????????????????? ?? ?????????????????? ? ??
????????????? ? ? ?????? ?????????????????, ?????? ??????? ?? ?? ?????????? ?? ?????????????????
?????????????? (?? ? ???? ??????? ?????????? ?? 13 ??? 2018 ?., Gmina Wroc?aw, C?665/16,
EU:C:2018:431, ?. 45).

62 ? ??????? ?? ??????????????, ? ?????? ?????????????? ??????, ? ??????, ?? ?????????????????? ??
????????? ?? ?????????? ?? ??????????????????? ??????????? ?? ??????? ?? ??????? ? ?????, ? ?????? ?
????????????? ?????????????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?
?????? ?????? ?? ?????????????????, ? ?? ?????????? ?? ?????? ?????? ? ?????? ?? ?????????? ??
????????????? ??????, ?????????? ?? ?????????????????? ?????????? ??? ?????? ?? ?????? ?????????????????,
????? ?????????????? ?????? ?? ?????? ?? ??????? ?? 20 ??????. ?????????? ??????????????????? ??
????????????????? ?????????????? ?????? ?????????????? ??????, ?????????? ?? ??????????????????? ??????????, ??
????? ?? ?? ?????????????? ?????? ?????????? ?? ??????? ?? ??????????????? ??????. ??? ?????? ?????????????
????????????????????? ? ?????????? ?????????????????? ?????? ?? ?????????????????????? ?? ?????? ?????????? ?
????????????????????? ?? ??????????????????, ?????? ?????????????????????? ?? ?????????? ??????? ?? ?? ?????????
?? ?????????????????? ??????????????

63 ? ?????? ?? ?????????????? ??-????? ??????????????? ?? ??????? ? ??????? ?????????????????
????????? ??????? ?? ?? ??????????, ?? ????? 14, ????????? 2, ????? ?) ?? ??????????????? ?? ???
????????? ?? ?? ?????????? ? ???????, ?? ?????????????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ??????????
?? ?????????? ?????? ? ?????? ?????? ?? ???????????????, ?????????????? ? ??????????????????
????????????????????????? ?????? ?????????????????? ?? ??????, ?????????????????? ?????????? ?? ?????? ??
????????? ?? ?????? ??????????????

?? ?????????? ?????????????????? ???????

64 ? ??????? ?? ??????? ??????????????? ?????????????? ?????? ?? ?????????? ?? ?? ?????????? ?????

?? ?????????? ?? ?????????????? ??????, ? ?? ????? ??????, ?? ?? ?????? ? ??????????
?? ?? ????????? ??????. ?? ?? ?????? ?? ?????????? ??????, ??????? ?? ?????????????? ??
???????????????? ??????? ?????????? ?? ????? ?????????? ?????????? ?? ?????????????? ??
???????????????????? ??????? ??? ?????? ?????????????? ??????. ? ??? ?????? ??????????,
???????????? ? ?????????? ?? ?? ????????? ?????? ?? ?????? ?? ??? 13, ????????? 1, ?????
????? ?? ????????????? ?? ??, ?? ?????????????? ?? ?????????????????? ??????? ????????? ?
????????? ?? ?????????????? ?? ?? ?????? ?????, ? ?????????????? ?? ?????????????, ????? ??
????????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????
(????????????? ?? 20 ??? 2014 ?., Gmina Wrocław, C72/13, ??????????????, EU:C:2014:197,
?. 19 ? ?????????? ??????? ?????????).

79 ????? ? ??????? ????, ?? ? ??? ?????????? ?????????? ?? ?????? ?? ??????????????
????????? ? ?? ?????????? ? ?? ??????, ?? ?????????????????? ?? ??? ??????? ???????
???????????????? ?? ?????????????? ??????????, ?????????? ?? ?? ?????????, ?? ??? ????????? ?
?????????? ?? ?????????????????? ?????? (????????? ?? 29 ????????? 2015 ?., Sudaçor, C7174/14,
EU:C:2015:733, ?. 70 ? ?????????? ??????? ?????????).

80 ?? ?? ?????? ??-????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ??? 13, ????????? 1 ??
????????????? ?? ??, ?? ?? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????? ??? ??????? ?????????????
????, ??? ?????? ?????????, ?? ?????? ?????? ? ?????????????????? ??????

81 ?????????? ? ?????? ? ??????? ??????? ?? ?????????? ?????????? ?? ? ??????????, ?
????? ?? ?????????? ?? ?? ?? ?? ??????????, ?????????? ?? ?????????????????? ??????,
????????? ? ?????????? ?? ?? ????????? ??????

82 ? ?????? ?????, ?????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ?????, ??????
????????????????, ?????????, ?????????, ?? ?? ?????????????????? ?? ?????? ?? ?????????????
????????? ?? ?????????? ??? ? ?????? ?????? ?? ?????????????? ?????? ?????? ?? ?????????
????????????????? ????????????

83 ??????? ?????????, ?? ??? ?????????? ?????????? ?? ?????????????? ?????????????? ??????,
?????? ??????? ?? ?????????? ? ?????????? ?? ??????? ?? ???????, ?? ?? ?????? ??
????????????? ?????? ?? ?????? ?????????????????? ? ?? ?????????? ?? ?????????????? ??.

84 ?????? ??, ?? ?????????? ?????????????????? ?? ?????? ?? ?????????????????? ?????? ??
?????? ??????? ?? ?????? ??????? ? ?????????? ?? ?????????????????? ??????????????, ?
????????????? ?? ?????????????????, ?????????????????? ?????????????????? ?? ??????? ??
????????????????? ?????????? ?? ?????????? ??? ? ?????? ?????? ?? ??????????????, ? ? ?????????????
?? ?????? ?????????????? ?? ?????????????????? ?? ??????? ?? ?????? ?? ?????????????????? ??????
????????? ?????????????? ??????? ??-????????? ? ????? 61 ?? ?????? ?????????????, ??????
????????? ?????? ?? ?????????? ???????, ??????? ?? ?????????????? ?????????????? ??????????, ?
????????????? ?? ?? ?????????? ????? ? ?????? ?? ?????????????????? ?????????????? ? ??
?????? ?? ?????????? ?? ?? ?????????????????? ??????

85 ?? ?????????????????? ??????, ?? ?????? ?? ?? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????????,
????? ?????? ?? ??????? ?????????????? ??????????, ?????? ?? ?? ?? ?????????????????? ?????????,
????????????, ??????????? ?? ?????? ?????? ? ?????? ?? ?????????????????? ?? ?????? ??
????????????????? ?????????? ?? ?????????? ??? ? ?????? ?????? ?? ??????????????, ?? ?????? ?? ?????
????????? ?? ?????????? ?????????????????? ?? ?????????????? ??????????

86 ? ?????? ?? ?????????????????? ?? ?????? ?????????????????? ?????? ?????? ?? ?? ?????????,
?? ?????????????? ?? ?? ?????? ?? ?? ?????? ? ??????, ?? ?? ?????????????????????? ?? ??????
?? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ????? ? ?????? ?????? ?? ??????????????, ??????????? ?

???????????? ?????????????? ????? ????????????? ?? ????? ?? ?????????, ??????????? ??
?????, ????? ? ?????????? ?? ?????????? ????? ?? ??????????? ?????, ?????
????? — ????? ?? ?? ?? ?????????? ????? ?? ?????????????, ????? ?????? ?? ???????
????????????? ??????????? — ??????? ? ??????????? ?? ?????????????????????? ????? ?? ???????
?? ????? 9, ????????? 1 ?? ??????????? ??????????, ? ?? ??? ?????????? ????? ?? ??????? ??
???? 13, ????????? 1 ?? ?????? ???????????.

?? ??????????? ??????????

87 ? ????? ?? ??????????????????, ?? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????????? ???????????
???? ??????????????? ??????????? ?? ?????????? ?? ?? ?????????????????? ??? ??????????????
?????????????, ????????????? ?????? ?? ?? ??????????? ?? ?????????? ??????????. ??????????,
???????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ????, ?????????? ?? ??? ?? ???????????
??????, ?? ?????????? ?? ???????????????????.

?? ?????????????? ?????????????? ?????? (????? ??????) ?????:

1) **???? 14, ????????? 2, ????? ?) ?? ?????????? 2006/112/?? ?? ?????? ?? 28 ???????**
2006 ?????? ??????? ?????? ??????? ?? ?????? ?????? ??????????? ?????????? ??????
?? ?? ????????? ? ??????, ?? ??????????????????? ?? ??????? ?? ?????????????? ?????????
?? ?????????? ??? ? ?????? ?????? ?? ??????????????, ????????????? ? ??????????????
????????????????????? ?????? ?????????????? ?? ??????, ??????????????? ?????????? ?? ?????
?? ?????????? ?? ??? ??????????????.

2) **???????????? 2006/112 ?????? ?? ?? ????????? ? ??????, ?? ??? ???????????????????**
?? ?????????? ?? ??????????????? ?????????? ?? ?????????? ??? ? ?????? ?????? ??
??????????????, ?????????????? ? ??????????????? ?????????????????? ?????? ?????????????? ??
?????? ?? ??????????, ?????????????? ?? ??????, ?????? ? ?????????? ?? ?????????? ?????? ??
?????????????? ????? ?? ??????????? ???????, ????? ?????? — ????? ??? ?? ?? ??????????
?????? ??? ?????????????, ?????? ??????? ?? ?????????? ?????????????? ?????????????? —
????????? ? ?????????????? ?? ?????????????????????? ????? ?? ?????????? ?? ??? 9, ?????????? 1
?? ?????????????? ???????????, ? ?? ??? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?? ??? 13,
?????????? 1 ?? ?????? ???????????.

?????????

* ???? ?? ??????????????????: ??????.