

????????? ???????

????????? ??? ????????????? (????? ?????)

??? 25?? ????????????? 2021 (*)

«????????????? ?????????? – ?????????? – ?????? ?????????????????? ?????? (???) – ?????? 2006/112/? – ?????? 2, ?????????????? 1, ?????????? ?? – ?????? 9, ?????????????? 1 – ?????? 13, ?????????????? 1 – ?????? 14, ?????????????? 1 ??? ?????????????? 2, ?????????? ?? – ?????? ??? “????????????? ??????” – ?? ??? ?????? ?????????? ??? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ?????????? – ?????? ? ?????? ?????????????? ?????? ??? ?? ?????????? ????? – ?????? ??? “????????????????” – ?????? ??? “????????????????? ?????? ?????? ??? ?????????? ?? ??? ?????????? ?????” – ?????????? – ?????????????? ?????????? ?????????? ??? ?????????????????????? ?????????????????? ? ?????????? ?? ??????? ?????????? ??????????»

????? ?????????? C?604/19,

?? ?????????????? ??????? ?????????????????? ?????????? ?????????? ??? ??????? 267 ?????, ??? ?????????? ?? Wojewódzki S?d Administracyjny we Wroc?awiu (????????????? ?????????????? ?????????????????? Wroc?aw, ?????????) ?? ?????????? ??? 19?? ?????????? 2019, ? ?????? ?????????? ??? ?????????????? ?????? 9 ?????????????? 2019, ??? ?????????? ??? ??????

Gmina Wroc?aw

?????

Dyrektor Krajowej informacji Skarbowej,

?? ?????????????? (?????? ??????),

????????????? ??? ?????? J.-C. Bonichot, ?????????? ??????????, L. Bay Larsen, C. Toader, M. Safjan
??? N. J?ä?skinen (????????????), ??????????,

????????? ??????????????: J. Kokott

?????????????: A. Calot Escobar

????????? ?????? ??? ?????????? ?????????????,

????????????????? ?????? ??? ?????????????????? ??? ??????????:

– o Gmina Wroc?aw, ?????????????????????? ??? ??? E. Mroczko ??? ??? T. Straszkievicz,
radcowie prawni,

– ? ?????????? ??????????, ?????????????????????? ??? ??? B. Majczyna,

– ? ?????????? ??????????, ?????????????????????? ??? ??? J. Jokubauskait? ??? M. Siekierzy?ska,

????? ??????? ?? ??????? ?????????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????? ?? ??????????????
??? 3?? ?????????????????? 2020,

???????? ???? ?????????

????????

1 ? ?????? ?????????????? ?????????? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? 2, ???????????? 1, ?????????? ??, ??? ?????? 9, ???????????? 1, ??? ?????? 13, ???????????? 1, ?????? ??? ??? ?????? 14, ???????????? 1 ??? ???????????? 2, ?????????? ??, ??? ????????? 2006/112/?? ??? ????????????, ??? 28?? ???????????? 2006, ????????? ?? ?? ?????? ????????? ?????? ????????????????? ?????? (?? 2006, L 347, ?. 1, ??? ?????: ??????? ????? ???).

2 ? ?????? ????? ?????????????? ??? ????????? ?????????? ?????????? ??? ????????? ??????? ??? Gmina Wroc?aw (????? Wroc?aw, ?????????) ??? ??? Dyrektor Krajowej Informacji Skarbowej (????????????? ??? ?????????? ?????????????? ?????????????????? ??????????????, ?????????) (??? ?????: ?????????????? ?????), ? ?????? ?????? ?? ?????????????? ?????????????? ??? ?????????????????? ?????? ?????????? ?????? ?????? ?? ??? ?????????? ?????? ?????? ?????????????????? ?????? (???) ??? ?????? ??? ?????????????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ??????????????.

?? ??????? ?????????

?? ????????? ???? ?????????

3 ?? ?????? 2, ?????????????? 1, ?????????? ??, ??? ?????????? ?????? ??? ?????????????? ??? ?????? ??? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????? ??? ?????????????????????????? ?? ?????????? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????.

4 ?? ?????? 9, ?????????????? 1, ??? ?????????? ?????? ?????????????? ?? ?????:

«????????? ?? "????????????????? ?????? ??????" ?????????????????? ??????, ?????? ?????? ?????????????? ??? ?? ?????????????????? ?????, ?????????????? ??????????????????, ?????????????? ??? ??? ?????????????????? ?????? ??? ?? ?????????????????? ??? ?????????????????? ??????.

?? "????????????????? ??????????????????" ?????????????? ?????? ?????????????????????? ??? ??????????????, ??? ?????????? ? ??? ?????????????? ??????????????, ?????????????????????????? ??? ??? ?????????????????????? ??????????????, ??? ?????????????? ?????????????????????? ?????? ??? ??? ?????????????????????? ??? ?????????????? ?????????????????????? ?? ?????????????????????? ??????????????, ??????, ? ?????????????????? ?????????????? ? ?????? ??????, ?? ?????? ?????? ??? ?????????? ?????????? ?????????????? ??????????????»

5 ?? ?????? 13, ?????????????? 1, ??? ?????????? ?????????????? ?? ?????:

«?? ??????, ?? ?????????????????, ?? ??????, ?? ?????? ??? ?????????????? ??? ?? ??????? ?????????????? ?????????? ?????????? ??? ?????????????? ?? ?????????????????? ?????? ?????? ??? ??? ?????????????????????? ? ?????????, ??? ?????? ?????????????????????? ?? ?????????? ?????????, ?????? ??? ??, ??? ??? ?????????????????????? ? ?????????? ??????, ?????????????????? ??????????????, ?????, ?????????? ? ?????? ??????????????????.

????????????, ?????? ?????????????????????? ?????????? ?????????????????????? ? ?????????, ?????????? ?? ?????????????? ?????????????????? ?????? ?????? ??? ??? ?????????????????????? ? ?????????? ?????? ?????????? ? ?? ?????????? ?????? ?????? ??? ?????????? ?? ?????????????? ?????????????????? ?????? ??????????????????.

[...]»

11 ?? ????? 238 ??? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????:

«? ?????????? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????? ??? ??????????»

? ?????? ?????? ?????????????? ??????????

12 ?? ?????? 12a, ?????????? 1, ??? ustawa o gospodarce nieruchomościami (????? ??? ?????????????? ??????????) ??? 21?? ?????????? 1997 (Dz. U. ??? 2018, ??? 2204), ??? ?????? ??? ??? ?????? ??? ?????????????? ?????????????? ??? ?????????? ??? ?????? ?????? (??? ?????: ?????? ?????? ?????????????? ??????????), ?????????? ?? ?????:

«?? ?????????????? ??? ?? ?????????????? ??? ?????????? ?????? ?? ?????? ?????????????? ??? ?????????? ?????????? ??? ?????????????????? ??? ?? ?????????, ?????????????????? ??? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????????? ??? ?? ?????? ?????????? ?????????? ? ??? ??? ?????????? ??? ??? ??????????????, ??? ?????????????, ?? ?????????????? ??? ?? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ?????????????? ?????????? ? ?????????, ? ? ?????????? ?????? ?????????? ?? ?????????????? ? ?? ?????? ??????????????»

13 ?? ?????? 27 ??? ?????? ?????? ?????????????????? ?????????? ?????????? ?? ?????:

«? ?????? ?????????? ? ? ?????????? ?????????????? ??? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????????????? ??? ?????????????????????? ?????? ? ?????????? ?????????????? ??? ?????????????? ??? ? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????? ?? ?????????????????????? ??? ??????????????????????»

14 ?? ?????? 32, ?????????????? 1 ??? 2, ??? ?????? ?????? ?????????????? ?? ?????:

«1. ?????????? ??? ??? ?????????? ?????? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?????????????? [...]»

2. ??? ???? ?????????????? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ??? ??????????, ?? ?????????? ?????????? ?????????????? ?????????????????? ??????????????. [...]»

15 ?? ?????? 69 ??? ?????? ?????? ?????????????? ?? ?????:

«?? ?????? ??? ?????? ?? ?????????????? ??? ??? ?????????????? ?????????????????? ?????? ??? ?? ??? ?????? ??? ?????????????? ??? ?????????????? ?????? ??? ?????? ??? ??????????»

16 ?? ?????? 71, ?????????????? 1, ??? ?????? ?????? ?????????????? ?? ?????:

«??? ??? ?????????????? ?????????????? ??? ?????????? ?????????????????? ??? ?????? ?????? ??? ??? ?????? ??????»

17 ??? ???? ?????? 72, ?????????????? 1, ??? ?????? ?????? ?????????????????? ??????????, ?? ??? ?????????????? ?????????????????? ?? ?????????? ??? ??? ?????? ??? ??????????????, ? ?????? ?????????????????, ??? ???? ?????? 67, ?????????????? 1, ??? ?????? ??????, ?????? ??? ?????? ??? ??????????????. ?? ?????? 72, ?????????????? 3, ?????? 4, ??? ?????? ?????? ?????????????????? ???, ??? ???? ?????????? ?????????? ??? ?????????????????? ??? ?????????????????? ?????????, ? ?????????????????? ??? ?????????? ?????? ?????????????? ?????????????? ??? 1 % ??? ?????? ??? ?????????????.

? ?????? ?????? ???

18 ?? ?????? 5, ?????????????? 1, ?????? 1, ??? ustawa o podatku od towarów i usług (????? ??? ???? ?????? ??? ?????? ??? ??????????????), ??? 11?? ?????????? 2004 (Dz. U. ??? 2004, ????. 54, ??? 535, ??? ?????: ?????? ?????? ???), ?????????? ?? ?????:

«???? ???? ???? ?????? ???? ?????????? ?????????? [...]: ?? ?????????? ?????? ??? ?
????????? ?????????? ??? ?????????????????? ?? ?????????? ?????? ????? ?????????.»

19 ?? ?????? 7, ?????????? 1, ??? ?????? ???? ??? ?????????? ?? ?????:

«?? ?????????? ?????? ???? ?? ?????? 5, ?????????? 1, ?????? 1, ?????? ? ?????????? ???
????????? ?? ?????????? ?????? ?????????? ?????? ?? ??????, ??????????????????????»

1) ??? ?????????????, ?? ?????????? ?????????????, ??? ?????????? ??????, ???' ?????????
??? ?????????? ?????? ? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ? ?? ?????????? ??????

[...]

6) ??? ?????????? ?????????????? ?????????????? ??? ??????????»

? ?????? ???? ?????????????

20 ?? ?????? 1, ?????????? 1, ??? ustawa o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego
gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów (????? ????
????????????? ??? ?????????????? ??? ??? ?????????????? ??? ?????????????????? ??? ??????????????
????????? ?? ?????????? ?????????????? ??? ??? ?? ???? ?????????????), ??? 20?? ????????? 2018 (Dz.
U. ??? 2018, ??? 1716, ??? ????: ?????? ???? ?????????????), ?????????? ?? ?????:

«??? 1? ????????????? 2019, ? ?????????? ??? ?????????????????? ?????????? ?????????????? ??
????????? ?????????????? ??? ??? ?????????????? ??????»

21 ?? ?????? 4, ?????????? 1, ?????? 3, ??? ?????? ???? ?????????????? ?????????? ?? ?????:

«? ?????? ??? ?????????? ?? ?????????? (??? ????: ?????????), ? ?????? ?????????? [...] ??? ???
????????? ?????????????? ??? ?????????? ?????? (????????, ????????? ??? ?????????? ?????????????),
?? ?????????? ? ?? ?????????????? ?????????? –????? ?? ?????????? ?????????? ?? ??????????
????????? ??????????????????– ?????????? ?? ???? ??? ?? ?????? ??? ?????????????? ???
?????????????????»

22 ? ?????????? 2, ?????? 1, ??? ?????? ???? ?????????????????? ??? ?? ?????? ???
????????????????? ??? ? ?????????? 1 ??? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????????? ??????????????????
?? ?????????, ?????? ?????????????? ??? ??? ?????????????? ?????? ?????? ???? ??? ?????????????
??? ?????????????? ??? ???? ?????????? 4 ??? ?????? ??????, ? ?????????? ?????????????? ??
????????????? ??? ?????????? ??? ?????????????? ?????????? ?????????? ??????????????, ?????? ???
?? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ??? ?????? ?????????????? ???.

23 ?? ?????? 5, ?????????? 1, ??? ?????? ???? ?????????????? ?????????? ?? ?????:

«?? ?????????????? ?????????????? ?????????????????? ??? ?????????????????? ??? ?????????? ???
????????????? ??? ?? ?????????? ?????????????? ??????»

24 ?? ?????? 6, ?????????? 1, ??? ?????? ???? ?????????????? ?????????? ??? ? ???? ??????
????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????? ??? ?????????????????? ??? ?????????? ? ??????
????????????????? ??? ?????? 4 ??? ?????? ??????. ? ?????????????? ?????????? ??? ?????????? ?????????
?? ?? ?????????????? ?????? ?????? ??? ?????? ?????????????? ?????????? ? ?????? ?????????????? ??
????? ??? ??? ?????????????? ??? ?????? ??????????????

29 ???? ?? ????? 72, ?????????? 1, ??? ????? ????? ????????????? ?????????, ?? ?????
 ?????????? ????????????? ?? ?????? ??? ??? ?????? ?????????, ? ?????
 ?????????????, ????? ?? ????? 67, ?????????? 1, ??? ????? ?????, ????? ?? ????? ???
 ????????? ??????. ?? ????? 72, ?????????? 3, ?????? 4, ??? ????? ????? ?????????????
 ????????? ?????????? ???, ??? ?????????? ????????? ??? ?????????????? ??? ??????????
 ???????, ? ?????????????? ??? ????????? ?????? ?????????? ?????????? ??? 1 % ??? ?????? ???
 ?? ????? ???????????,

30 ???? ?? ????? 5, ?????????? 1, ?????? 1, ??? ?? ????? 7, ?????????? 1, ?????? 6, ???
????? ??? ???? , ? ?????? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ?????????? ???, ?? ??
??????, ?? ?????? ?????? ??? ?????????? ? ?????????????? ?????? ?? ?????????? ??? ????.

31 ????? ??? ?????? ??? ??????????, ??? 1? ?????????? 2019, ? ?????????? ??? ???
????????????????? ??? ?????????????? ?????????? ?????????? ?????????????? ?? ?????? ?????????? ???
??? ?????????? ?????.

32 ???? ?? ????? 7 ??? ?????? ??? ??????????, ?? ?????????????? ?? ?????? ??????????
?????? ?????????? ?? ?????????????? ?????? ?????????????? ?????? ?????????????? ??????
????????????????? ? ?????? ??? ???? ???? ???? ?????????? ??????????. To ?????? ???
????????????????? ??? 31 ??????? ??? ???? ??? 20????, ?????? ?????????? ??? ???
????????????? ??? ?????????????? ??? ?????????????? ??? ??? ?????????? ?????????? ?? ??????
?????????????. ?? ??? ???? ???? ?????????? ??? ?? ??? ???? ?? ???? ?????? ?????????? ??? ??
?????? ?????? ?????????????? ??? ?????????????? ??? ??? ?????????????? ??? ??????????????. ???????, ?
???? ?????? ?????????, ??? ??? ???? ???? ?? ?????????? ??? ?????????? ?????????????? ???
?? ?????? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?????? ??????????????, ?? ?????????????? ?????????? ??
????????? ??????? ??? ??? ?????????? ??? ?? ?????????? ?? ?????????? ??????.

33 ????????, ?? ????? 6, ????????????? 1, ??? ?????? ??? ?????????????? ?????????? ??? ? ???
?????? ??? ?????????? ?????????? ?? ?????????????????? ?? ??? ???? ?? ?????????? ??? ??????????
????????????????? ??? ?? ?????? ?????????????? ?? ?????? ??????????????, ?????????? ?????????? ??????????????
?????????? ?????????? ??? ?????????? ??????????. ? ?????????????? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ??
?? ?????????????? ??? ???? ?????????? ??? ??????????????, ?? ?????????????? ?????????, ??? ?????? ??? ???
????????????? ?????????????? ??? ?????????? ??????????????.

34 ???? 5 ????????????? 2019 ? ?????? Wroc?aw ?????? ??? ?? ?????????????? ?????? ?? ?????????
????????????? ?????????????? ?????????? ?????????? ?? ??? ?????????? ??? ??? ??? ???? ???
????????????? ??? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ?????????????.

35 ? ?????????? ?????? ?????????????? ??? ?? ?????? ??? ?????????????? ?? ?????? ??????? ???
????????????? ?????? ??? ?????? ??? ?????????????? ??? ?????????????? ?????? ???.

36 ????????????, ? ?????????????? ??? ??????, ??? ?????????????? ??? ??? ??? 15 ?????????????
2019 ?????????????? ?????????????? ?????????? ???, ??? ?? ??? ???? ?????????????? ??? ???
Wroc?aw ?????? ??? ???? ???? ?????????????? ?????????????? ?????? ??? ?? ?????????? ??? ?????
??? ?????????? ??? ???? ?????????????? ?????????????? ??? ??? ?????????? ?????????????? ??? ??? ???
????? ???, ??? ?????????????? ?? ?????????? ?????, ? ?? ??? ???? ?????????? ?? ??????????????
????? ??? ??? ??? ?? ?????? ?????????? ??????????.

37 ? ?????? Wroc?aw ?????? ?????????? ??? ??? ?????????? ?????????????? ??????????????
????????????? ?????????? ??? Wojewódzki S?d Administracyjny we Wroc?awiu (?????????????
????????????????? ?????????????? Wroc?aw, ?????????).

38 ?? ?????? ?????????????? ?????????????, ??????, ?? ? ?????????? ??? ?????????????? ?????????
?? ?????? ??????????, ? ?????? ?????????????????????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????????????? ?????
?? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??? ???? ?????????????, ?????? ??
????????? ?? ?????? ?????????????? ??? ?????? 14, ????????????? 2, ?????????? ??, ??? ?????????? ???
???, ??? ?? ?????????????, ?????? ?????????????? ?????????????????, ??? ?????????????? ?????? ??
????????? ??????. ?????????????, ?? ?????? ?????????????? ?????????????? ??, ?????????????? ?????
??? ?????????????????????? ???, ?? ?????? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ?? «????????????» ???
??? ?????? ??? ?????????? ??????. ?? ?????? ?????????????? ?????? ??? ?????? ?????????????? ????

??????? ??? ???????? ???????? ??? ??? ???, ?? ?? ??????, ? ?????????? ??? ??????????
 ???????? ?? ?????? ?????????? ???????? ?????????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? 14,
 ???????????? 2, ?????????? ??, ??? ?????????? ?????? ???.

39 ???????, ?? ?????? ?????????? ??????????? ???, ??, ??? ?????, ??? ????? ???????
 ?? ????????? ?? ????????? ?? ????????? ?????? ??? ??? ?????? ?? ?? ????? ??????????,
 ??? ?? ?????? ?? ?????????? ? ?????????????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ??????
 ??????? ?? ??????????? ?????? ??? ??? ?????? ?? ?????? 14, ?????????? 1, ?? ???????
 ????? ??.

40 ??????, ?? ?????? ?????????? ????? ?? ?????????????????? ?? ?? ?????????????? ? ??????
Wroc?aw ??????? ?? ?????????????? ????? ???, ??? ???? ?????????????? ? ?????????????? ?????, ? ??
????? ? ?????????? ?? ?? ?????????? ????? ???, ??? ?????? ?????????????? ?? ?????? 13, ??????????????
1, ?????? ???????, ??? ?????????? ????? ?? ?????? ?????????????? ????? ?? ?????? ??????. ?? ???????
?????????????? ??????? ???, ??? ?? ?????????????????? ??? ?? ?????? ??????????????, ? ?????? ??????
?????????????????? ?? ??????????? ?????????????? ???, ?????????? ?? ??? ?????????????? ??? ?????? ?????
??????????????, ??????, ???' ??????, ?????????????????? ?????????????? ?????????????? ???????. ?? ???????
?????????????? ?????????????????? ???, ??? ??? ?????? ???????, ? ?????????????? ??? ?????????????? ??????????
?? ?????? ?????????????? ????? ?????????????? ?????????????????????? ?????????????????? ?? ??? ??????, ??????
?????????????? ?????????????????????? ??? ?????? ?????????????????????????? ??? ?? ?????? ??????????????, ?????
??? ?????? ?????????????? ??? ??????? ??????????????, ??? ??? ? ?????? Wroc?aw ??? ??????? ??
????????? ?? ?????? ??????????? ??????????? ?? ?????????????? ?? ??????????????, ?????? ? ??????????????? ??????
?????????????? ??? ??????????? ??????????????,

41 ??? ??? ????????? ?????, ?? Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu
 (???????????? ????????????? ????????????? Wrocław) ????????? ?? ????????????? ??? ????????? ???
 ????????????? ??? ?? ????????????? ??? ??????????????? ?? ????????????? ?????????????????? ?????????????:

«1) ?????? ? ?? ??? ????? ?????????? ??????????? ?????????? ?????????? ?? ?????????
 ??????????? [...] ????????? ?????? ??? ???? ?????? ??? ?????? 14, ??????????? 2, ?????????
 ??, ?? ??????????? ?? ?? ?????? 2, ??????????? 1, ????????? ?? ??? [???????? ????? ??], ? ?????
 ??????????? ????? ????? ?????????????????? ??????:

2) ?? ?????????? ?????????? ?????????? ??? ?????? ?????????: ???????? ? ?? ??? ??????
 ?????????? ?????????????? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ?????????????? ?????????? ??????
 ????? ??? ???????? ??? ??????? 14, ?????????????? 1, ?? ?????????????? ?? ?? ?????? 2, ?????????????? 1,
 ??????????? ??, ??? [????????? ??? ????], ? ?????? ?????????????? ????? ?????? ?????????????????? ??????;

3. ?????? ??? ???? ? ?????? ??????????? ??? ?? ?? ?? ?? ?????? ??????????
 ??????????? ?????????? ????????? ?? ????????? ?????????? [...] ?? ??????????? ??? ?????
 ??? ?? ?????? ?? ?????? 9, ??????????? 1, ?? ????????? ?? ?? ?????? 2, ??????????? 1,
 ????????? ??, ?? [???????? ??? ????], ? ?? ??????????? ????????? ??????? ??? ??????
 ?? ??????? 13 ??? ????????? ????? ????»

??? ??? ?????? ??????????

42 ?? ??? ?????? ?????????????? ??????????, ?? ?????? ??????????? ?????? ??
??????????? ? ??????? ??? ???? ?????? ??????????? ?? ?????? 105, ?????????? 1, ??
??????????? ???????????? ?? ??????????????. ??? ??????? ?? ??????????? ??, ?? ??????
??????????? ??????????? ?? ? ??????? ?????????? ??????? ?? ?? ?? ?? ??????????
????????? ?? ?????? ???????????? ?? ???????????? ?????????? ?? ?????? ??????????
??????????? ?? ???????????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ???????????? ?????? ?? ???????
????????????????? ?????????? ???????.

43 ??? ?????????? ?? ?? ????? 105, ?????????? 1, ?? ??????????? ??????????????,
????????? ?????????? ?? ?????????? ?????????????? ?, ?? ??????????? ??????????,
?????????????????, ? ?????????? ?? ?????????????? ??????, ??? ? ??? ?? ?????????? ???????
?? ?????????? ?? ??????????? ?? ?????????????? ???????, ??? ??????? ?? ?????????? ???????
?? ?? ?????? ??????????, ?? ??????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ??????????? ??
?????? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?? ?????????? ?? ??????????????

44 ?? ??????????, ??? 10 ????????? 2019 ? ?????????? ?? ?????????????? ??????????, ???
?????? ?? ?????????? ??????? ?? ?? ?????? ?????????????, ?? ?????????? ?? ?????? ??
?????????? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ????? 42 ?? ?????????? ??????????

45 ??????? ?? ??? ??????????? ?? ?? ??? ??????????? ?? ?????????? ?? ??????????????, ??
????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????????????? ?? ??? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????????,
?? ?????????? ?? ?? ?????? ?????????????, ?? ??????????????? ?? ??????? 105, ??????????? 1, ??
????????????? ?????????????? (??., ???' ??????????, ??????? ?? 16?? ??????? 2020, Addis,
C?517/17, EU:C:2020:579, ????? 42).

46 ?????????, ??? ?????? ??????????, ??? ? ?????????? ?????? ?????????????? ?????????????,
????? ?? ?? ?????? ?????? ??????????? ?? ?????? (????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ??
2?? ?????????????? 2015, Leonmobili ??? Leone, C?353/15, ?? ?????????????????, EU:C:2015:552,
????? 8), ??? ? ?????????? ?????????????? ?????????? ? ? ?????????????? ?????????????
?? ?????????? ?? ?????? ?????? (????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? 29??
????????????? 2014, E., C?436/13, ?? ?????????????????, EU:C:2014:95, ????? 27) ?????? ??
????????????? ?? ?????? ?????????????? ????? ?? ?????? ?? ?????? 105, ??????????? 1, ??
????????????? ??????????????

47 ???????, ??? ? ?????????? ?????????? ??????????? ?? ?? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?
????????????? ?? ??????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ????? ?? ?????? ??????
????????????????? ?????????? ?????? ??????, ?????? ???????????, ?? ??????????? ?????????????
????????????? ?????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ????? ?? ??????
????????????? (?????. ??????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? 8?? ??????? 2012, P,
C?6/12, ?? ?????????????????, EU:C:2012:135, ????? 8, ?? 31?? ??????? 2014, Ind?li? ir
investicij? draudimas ??? Nemani?nas, C?671/13, ?? ?????????????????, EU:C:2014:225, ????? 10,
?? ?? 28?? ??????????? 2017, Di Girolamo, C?472/17, ?? ?????????????????, EU:C:2017:932,
????? 15).

??? ?? ?????????????????? ???????????

??? ?? ?????? ?? ?? ?????????? ?????????????????? ???????????

48 ?? ?? ?????? ?? ?? ?????????? ??????????????? ???????, ?? ?????? ?????? ?? ??????????
?? ??????, ?? ?????? ?????????????? ?????, ???' ??????, ?? ?????????????????? ?? ?? ????? 14??
????????? ????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ? ??????????????? ?? ?????? ?????????? ??????????
?? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ??????????, ?????? ?? ?????????? ??????, ??????

?????????. ???????, ? ?? ??? ???? ????????? ???? ?? ??????? ???' ????????? ?????????
????? ? ?? ??????? ?? ? ?? ????????? ??????. ??????, ?????? ?? ?????????????? ???????????
(???????? ??? 13?? ????????? 2018, Gmina Wrocław, C?665/16, EU:C:2018:431, ????? 37).

57 ?? ??????????, ??? ???? ???? ???? ?????? ?????????????? ??? ?????????????? ???
????????????? ?????? ??? ?????????? ??????????, ??? ?? ?????????? ??? ????????? ?? ??????
????????????? ??????????? ??? ??? ?????????????????? ??? ? ?????????? ??? ??????????? ??????????
?? ?????? ??????????, ? ?????? ??? ? ? ?????????? ?? ?????????????? ??? ?????????????? ???????????
??? ??? ???? ??? Wrocław ?????? ?????? ??????????????, ?????? ?? ?????????????????? ??
????????????? ?????????????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? 14, ?????????????? 2, ?????????? ??, ???
????????? ??? ???? ???? ??????????????, ??? ?????????????????? ??? ? ?? ??? ???? ??????????
????????????????????? ?? ?????????? ??????.

58 ???? ?????? ?? ?????? ?? ? ?????????? ??? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ??????????
????? ?? ?????????? ??????????????, ??? ??? ?????? ??? ?????? 14, ?????????????? 2, ??????????
??, ??? ?????????? ??? ???? , ??????????????????, ??????, ??? ? ?????? «????????? ??????????????» ,
????????? ??? ?????????? ?????, ??????, ?????????? ?????????????????? ?????????????? ??? ??????
????????? ??? ?????? ?????, ?? ?????????????? ?????????? ??? ??????????????, ?????? ?????????????????
????? ??? ? ?????????????????? ?????????? ?????????? lex specialis, ??? ???? ?????? ??? ?? ??????
55 ??? ?????????? ??????????. ?????????, ?? ?????? ??? ?????????????????? ?????????? ??? ?????? ??
????????????? ??? ??? ?????? ??? ?? ?????????????? ??? ???? ???? ??? ?????? ?????? ???
?????? ??????.

59 ???????, ??? ?? ?????????? ??? ?????????????? ?????????? ???, ??? ?? ????????? «?????????
?????????????» ???? ??? ?????? ??? ?????? 14, ?????????????? 2, ?????????? ??, ??? ?????????
????? ???, ?????????? ?????????, ?????????? ??? ? ?????????? ??? ?????????? lex specialis, ??
????? ?????? ?????????? ?? ???? ??? ?????????? ??? ?? ?????? ??? ?????????? ??? ??????????
??? ?????? ??? ?????????????? ?????? «?? ?????????? ??????», ? ?????? ?????????????????? ??? ??????
2, ?????????????? 1, ?????????? ??, ??? ?????? ????????? (????????? ??? 13?? ????????? 2018, Gmina
Wrocław, C?665/16, EU:C:2018:431, ????? 44).

60 ?????????, ?????? ?? ?????????????????? ??? ?? ?????? ??? ?????? 14, ?????????????? 2,
????????? ??, ??? ?????????? ??? ??? ?????????????? ??? «?????????» ??????????????, ?????
?????? ?? ?????????? ?????????????? ?????????? ?? ?? ??? ? ?? ??? ??? ?????????????????? ??????.

61 ??????, ??? ?? ?????????? ??? ?????????????? ?????????? ???, ??? ?? ?????? ??
????????????? ? ?????????????? ??? ?????????? ??????????????, ?????? ?????? ??? ???? ??
????????????? ?? ? ?????????? ?????????????? ?????????? ?????? ?? ?? ?????????????? ??? ?????????????
???, ??? ?????????, ?? ? ?????????? ??? ?????? ?????????????, ?????? ?? ?????? ?????????????? ???
????????? ?????????????? ?? ?????????????? (?????. ?????????? ??? 13?? ????????? 2018, Gmina Wrocław,
C?665/16, EU:C:2018:431, ????? 45).

62 ?? ?????????????, ??? ?? ?????????????? ?????????? ??? ? ?????????? ?????????????? ??? ??????
????????????? ?????????? ?? ??? ?????? ??? ?????????????? ?????? ??? ?????? ????????? ? ??????????
??? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ?????????????? ??? ??? ?? ???? ??? ?????? ?????? ?????????
?? ?? ???? ??? ?????????? ?????? ?????????????? ??? ?????????????? ?????? ??? ?????????????? ???
?????????????, ?????????????? ??? 20?????. ?????????? ?? ?? ?????????? ??? ?????????? ?? ??????
?????????????, ?? ?????????????? ?????? ?????? ?????????????? ?????????????????, ?? ?? ?????? ???, ??
????????? ??? ??? ?????? ??? ??????????. ?????????, ?? ?????????? ??? ?????? ?????? ??????
????????????? ?????????????? ?????? ?? ?? ?????????????? ??? ?????????????, ? ?? ?????????????? ??????????
??? ?????? ?? ?????????????? ??? ?? ?????? ?????????????.

63 ?????????? ??? ?????????? ?????????, ??? ?????? ??? ??? ?????????? ?????????????????? ??????????

?????? ?? ????? ? ????????? ??? ????? 14, ?????????? 2, ????????? ??, ??? ????????? ?????
??? ????? ??? ?????? ??? ? ?????????????? ??? ?????? ?????????? ?????????? ??? ??????????
????????? ?? ?????? ??????????, ?????? ??? ?????????? ??????, ???????? «????????? ??????»,
???? ?? ?????? ??? ?????????? ?????.

??? ??? ?????? ?????????????? ????????????

64 ?? ?? ?????? ?????????????? ?????????, ?? ?????? ?????????????? ?????, ???' ??????, ??
????????????????? ?? ? ?????? ??? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ????
??? ?????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ?????? ??????????, ??????
????????? ??????, ??? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ????
??? ?????? ??? ?????? 9, ?????????? 1, ??? ?????? ???? ? ? ???? ???? ???? ???? ????
???? ?? ?????? ??? ?????? 13, ?????????? 1, ??? ?????? ??????.

65 ?????????? ?? ?????? ?????????? ??? ?????? ???? , ?????, ?????????, ?? ??????????
? ? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?????? ?????????? ??????
????????? «????????? ??????????????» ??? ???? ???? ???? ???? ???? 9, ?????????? 1, ???
????????? ???? ???.

66 ??????????, ? ?????????? ??? ?????? 13, ?????????? 1, ??? ?????????? ???? ???,
????????????? ?? ?????????? ??? ?????????????? ?????????? ??? ??? ?????? ??????????????
??? ?????????? ??? ?????? ?????????? ?????????? ?????????????? ??? ???? ???? ????
?????? 9, ?????????? 1, ?????? ???? , ??? ?????? ???? ???? , ??? ???? ? ? ??????????
???? ???? ???? ???? ???? ? ???? ???? ???? ???? ? ???? ???? ???? ???? ???? ?
????? ?????????????? ??? ???? 13, ?????????? 1, ?????? ???? , ??? ?????? ???? (????.,
???' ?????????, ?????????? ??? 29?? ????????????? 2015, Gmina Wroc?aw, C?276/14,
EU:C:2015:635, ???? 30, ??? 29?? ?????????? 2015, Sauda?or, C?174/14, EU:C:2015:733,
????? 31, ??? ??? 13?? ????????? 2018, Gmina Wroc?aw, C?665/16, EU:C:2018:431, ???? 47).

??? ??? ?????????????? ?????????? ??? ??????????????????

67 ? ?????? ??? ?????????????? ?????????????????? ?????????? ??? ?????? 9, ?????????? 1,
????????? ??????, ??? ?????? ???? ???? ? ? ?????????????????? ??? ?????????????????? ???
?????????, ??? ?????? ? ??? ?????????? ?????????, ????? ???? ???? ???? ???? ????
«????????????? ?????????? ? ?????? ???? , ? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ????
?????????».

68 ???? ???? ???? ???? ???? «????????????????», ???? ? ???? 9, ?????????? 1, ??????
?????, ??? ?????? ???? ???? , ??? ? ? ?????????? ??? ?????????????? ?????????? ??? ? ??????
???? ?????????, ?????? ? ???? ?????????? ??? ?????? ??? ?????????????????? ??? ??????
????????????? ???? ???? , ? ???? ???? ???? , ?????????? ??? ? ???? ???? ???? ???? , ???
????????????? ???? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ??? ? ???? ???? ???? (????????? ???
6?? ?????????? 2009, SPÖ Landesorganisation Kärnten, C?267/08, EU:C:2009:619, ???? 20
??? ???? ?????????????? ?????????, ????? ???? ???? 2?? ?????? 2016, Lajvér, C?263/15,
EU:C:2016:392, ???? 24 ??? ???? ?????????????????? ?????????).

69 ? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? 9, ?????????? 1, ??? ?????? ???? ???? ????
????? ??? ?????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????? ??? «????????????? ??????????????
??? ?????????? ?????????????? ??? ?????????????????? ?????????? ???, ?????? ? ??????????????
????????????? ?????????, ?????????????? ??? ?????? ? ? ???? ?????????????????? ??? [????.
????????? ??? 13?? ?????? 2019, IO (??? – ?????????????? ?????? ?????????? ??????????),
C?420/18, EU:C:2019:490, ???? 31 ??? ???? ?????????????????? ??????????].

?????? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?????????, ?????? ??? ? ?? ????????? ????? ?????? ?????
?? ?????????? ?? ?????????????? ?????????????? ??? ?????????????? (????????? ??? 29??
????????????? 2015, Gmina Wrocław, C-276/14, EU:C:2015:635, ?????? 29 ??? ?????
????????????????? ???????????).

77 ? ????????? ?????, ?? ?????????????? ??? ??? ?????????? ?????? ??? ?????????? ?????
????????????????? ?????? ?????????????????????? ?????? ???, ??????? ?? ?????????????????? ?????? (????????? ???
20?? ?????????? 2014, Gmina Wrocław, C-72/13, ?? ??????????????????, EU:C:2014:197, ?????? 19
??? ?????? ?????????????????? ???????????).

78 ?????? ?????? ??????????, ??? ?????? ?????????? ?? ??????? ??? ?????????? ?????? ??????????
???, ??? ?? ?????? ?????????? ? ?????????? ??? ?? ?????????? ?????? ?????, ??????? ?? ??????????????
????????????? ??? ?????????????????, ?????? ?? ?????????? ?????????????????????? ???????, ???????, ??
????????????? ??? ?????????????? ?????????? ?????????? ???, ?????????, ? ?????????????? ?????? ?????? ??
????????? ?? ??????? ?????????? ??????????. ?? ?????? ?? ?????????? ??? ??? ?????????? ???????????????,
? ?????????????????? ??? ?????????? ??? ?? ?????????? ??? ?????????????? ?????????? ?????????? ?????
????? ?????????? ?? ?????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????????? ??????????????????. ?????????, ??
????????????????????? ??? ?????????????????????????? ??? ??? ?????????? ??? ?????? ?????????? ??????????
????? ??? ??????? ??? ??????? 13, ?????????????? 1, ?????? ???????, ??? ?????????? ?????? ??? ??????
????????? ??? ??????? ?? ?????????????? ?????????? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????????? ??????????
????????????? ?????, ?????????????????????? ??? ?????????????????????? ??? ??????? ??????? ?? ??????????????
?????? ??? ??? ?????? ?????????? ?????????????????? ?? ?????? ?????????? ?????????????????????? (????????? ???
20?? ?????????? 2014, Gmina Wrocław, C-72/13, ?? ??????????????????, EU:C:2014:197, ?????? 19
??? ?????? ?????????????????? ???????????).

79 ??????, ?? ?????????????? ?????? ?????????????????? ??? ?? ?????????????????? ? ? ??????? ???
?????????? ?????????????????????? ??????, ?????????, ?????? ?????????? ??? ??? ?? ?????????? ??? ? ??????
??? ?????????? ?????????????????????? ??????? ?? ?????? ?????????????? ?????????? ?????????? ??????????????
??? ? ?????????????????????? ?????? ?????????????? ?? ?????????? ?????????? ?????????? (????????? ??? 29??
????????????? 2015, Sudaçor, C-174/14, EU:C:2015:733, ?????? 70 ??? ?????? ??????????????????
?????????????).

80 ?????? ?????? ?????????????? ??? ?????? ??? ??? ??? ?????????????????? ??? ?????? ?? ?????? 13,
????????????????? 1, ??? ?????????? ?????? ??? ??? ??? ?????????? ??? ??????? ?????? ?? ?????????? ?????
?????, ??? ?????????? ?????? ?????????????? ??? ? ?????? Wrocław ?????? ?????????????? ??????????
?????????.

81 ??????, ??????? ?? ?????????????? ??? ? ?????????? ?????????????? ??? ?????? ? ?? ?????? ?????????,
????????? ?? ?????????????????????? ??? ??? ??? ?????? ?? ?????????????????????? ??? ??????????????????
????????????????? ?????????? ?????????? ? ??????? ?????????? ?? ??????? ?????????? ??????????.

82 ?? ??????????????, ?????, ??? ??? ?????????????? ?????????? ?????????????????? ??? ?? ???????
?????????????, ?????????? ?? ?????????????? ??? ?????????? ?????????? ???, ??? ?????????? ???
????????????? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ?????????????, ? ?????? Wrocław ??? ?????? ??????
????????????? ?????????? ??????????.

83 ?????????, ?????????????? ??? ? ?????? Wrocław, ?????????? ?????? ?? ?????????????? ?????? ???
????????? ? ?????????? ?????????????, ??? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????? ?????? ??
????????????? ?????? ?????????????? ??? ?????????????? ??? ?? ?????????????? ?????????????? ???.

84 ?????????, ?????????????? ???, ?????????? ?? ??? ?????????????? ??? ?????? ?????? ??????????????, ?
?????? ??? ?????? Wrocław ?????????????? ???' ??????? ?????? ?????????????? ??? ??????????????
????????????????, ??? ?????????? ?????????????? ??? ?????????????? ?? ?????????????? ??? ??????????????

???????? ?? ????? ?????????, ??? ??? ????????? ??? ??? ????????? ?????????? ?????????? ?????????????? ?????????????? ?????????????? 61
??? ?????????? ??, ?? ????? ??? ?????????????? ??? ??? ????????? ?????????? ??????????????
????????????? ??? ??? ??? ??? Wroc?aw, ??? ??? ?? ????? ??? ????? ????????? ?????????
???????? ????????? ????????????? ?????????? ????????? ??? ????????? ?????????????? ??????????????

85 ??? ?? ?????????????? ?????????? ??, ??? ??? ?????????? ??? ?????????????? ???
?????? ??????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????????, ?? ?????????????????? ??? ?????????????????? ?
????? Wroc?aw ??? ??????? ??? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ?????????????,
?????? ?????? ?????????????? ??????, ??? ?????? ?? ?????????? ??? ??????? ?? ??????
????????????? ?????????? ??????????

86 ??????? ?? ???????, ??? ?????? ?????????????? ??????? ??????? ?? ?????? ? ??????????
???, ??? ?????????? ??? ?????????????????? ??? ??????? ?????????????? ?????????????? ??? ??????????????
?????????? ?? ?????? ???????????, ??????? ??? ?????????? ??????? ??? ??? ??? ? ?????? ??????
? ?????? ??? ?????????, ??? ?? ?????? ?????? ? ?????? ?????? ?????? ?????????? ??????????, ?
????? ?????? ?????????? ??? ??? ?????????? ??? ?????????????? ?????? ??? ??? ??? ?????? ???
?????? 9, ??????????? 1, ??? ?????????? ????? ??? ??? ??? ?? ??????? ?????????? ?????????? ????
??? ??????? ??? ??????? 13, ????????????? 1, ??? ???????, ??? ??? ?????????????? ???
????????????????? ???? ??????? ?????????? ?? ??????? ?? ??????? ??????????????

??? ??? ?????????????? ???????

87 ?????????? ??? ? ?????????? ?????????????? ????? ?? ??? ???? ?????????????? ??? ?????? ??????
??? ?????????????? ?????????????????? ??? ?????????? ?????????? ??? ?????????????? ??????????????, ?' ????
????????????????? ?? ?????????????? ??? ??? ?????????????? ??????. ?? ?????? ??? ?????? ??????????????
????? ?????????? ?????????????????? ??? ?????????????, ???? ??? ?? ??? ??????????, ??? ??????????????

??? ??? ???? ????, ?? ?????????????? (????? ?????) ?????????????:

1) ?? ????? 14, ????????????? 2, ?????????? ??, ??? ????????? 2006/112/?? ???
?????????????, ??? 28?? ????????????? 2006, ????????? ?? ?? ?????? ?????????? ??????
????????????????? ?????, ???? ??? ??????? ??? ? ?????????????????? ??? ?????? ??????????
????????????? ??? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ?????????????, ??????? ??? ??????????
??????, ??????? ?????????? ???????, ???? ??? ??????? ??? ?????????????? ??????

2) ? ?????? 2006/112 ??? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ????
?????? ?????????????? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ?????????????,
????????? ??? ?????????????? ?????????? ?????? ??? ???? ? ??????? ?????? ? ??????? ??? ??????????,
??? ?? ?????? ?????? ? ?????? ??????? ?????? ?????????? ?????????????, ? ?????? ??????
????????? ??? ??? ?????????? ??? ?????????????????? ?????? ?????? ??? ???? ???? ???? ????
9, ????????????? 1, ??? ?????????? ????? ??? ??? ??? ?? ??????? ?????????????? ?????????? ????
??? ??????? ??? ??????? 13, ????????????? 1, ??? ???????, ??? ??? ?????????????? ???
????????????????? ???? ??????? ?????????? ?? ??????? ?? ??????? ??????????????

(???????????)

* ?????? ??????????????: ? ??????????