

Edizzjoni Provviżorja

SENTENZA TAL-QORTI TAL-ĠUSTIZZJA (Is-Seba' Awla)

16 ta' Frar 2023 (*)

“Rinviju għal deċiżjoni preliminari – Sistema komuni ta' taxxa fuq il-valur miżjud (VAT) – Direttiva 2006/112/KE – Bini ta' kumpless immobbli minn assoċjazzjoni mingħajr personalità ġuridika – Kuntratt ta' assoċjazzjoni – Bejgħ ta' appartamenti mill-imsemmi kumpless immobbli minn erti soġġi – Determinazzjoni tal-persuna taxxabbli responsabbli għall-ġlas tat-taxxa – Prinċipju ta' newtralità fiskali – Possibbiltà ta' tnaqqis tal-VAT”

Fil-Kawża C-519/21,

li għandha b'ala suġġett talba għal deċiżjoni preliminari skont l-Artikolu 267 TFUE, imressqa mill-Curtea de Apel Cluj (il-Qorti tal-Appell ta' Cluj, ir-Rumanija), permezz ta' deċiżjoni tat-28 ta' Ġunju 2021, li waslet fil-Qorti tal-Ġustizzja fl-24 ta' Awwissu 2021, fil-kawża

ASA

vs

DGRFP Cluj,

fil-preżenża ta':

BP,

MB,

IL-QORTI TAL-ĠUSTIZZJA (Is-Seba' Awla),

komposta minn M. L. Arastey Sahún (Relatriġi), Presidenta tal-Awla, F. Biltgen u J. Passer, Imqallfin,

Avukat ġenerali: N. Emiliou,

Reġistratur: A. Calot Escobar,

wara li rat il-proċedura bil-miktub,

ikkunsidrat l-osservazzjonijiet ippreżentati:

- għal ASA, minn S. I. Puş, avukat,
- għall-Gvern Rumun, minn E. Gane, A. Rotăreanu u A. Wellman, b'ala aġenti,
- għall-Kummissjoni Ewropea, minn A. Armenia u J. Jokubauskaitė, b'ala aġenti,

wara li rat id-deċiżjoni meħuda, wara li nstema' l-Avukat ġenerali, li taqta' l-kawża mingħajr konkluzjonijiet,

tagħti l-preżenti

Sentenza

1 It-talba għal deċiżjoni preliminari tirrigwarda l-interpretazzjoni tad-Direttiva tal-Kunsill 2006/112/KE tat-28 ta' Novembru 2006 dwar is-sistema komuni ta' taxxa fuq il-valur miżjud (l-UE 2006, L 347, p. 1, iktar 'il quddiem id-"Direttiva dwar il-VAT"), kif ukoll il-prinċipji ta' proporzjonalità, ta' newtralità fiskali u ta' ċertezza legali.

2 Din it-talba tressqet fil-kuntest ta' tilwima bejn ASA, persuna fiżika, u d-Direċċja Generali Regionali u Finanzjorali Pubbliċi Cluj-Napoca (id-Direttorat Ġenerali Reġjonali tal-Finanzi Pubbliċi ta' Cluj-Napoca, ir-Rumanija) (iktar 'il quddiem l-"awtorità tat-taxxa") dwar l-issuwa ta' għat-taxxa fuq il-valur miżjud (VAT) ta' tranżazzjonijiet ta' bejgħ ta' appartamenti.

Il-kuntest ġuridiku

Id dritt ta' Unjoni

3 Skont it-tieni subparagrafu tal-Artikolu 1(2) tad-Direttiva dwar il-VAT:

"Fuq kull transazzjoni, il-VAT, kalkulata fuq il-prezz tal-merkanzija jew tas-servizzi bir-rata applikabbli għat-tali merkanzija jew servizzi, għandha tkun imposta wara t-tnaqqis ta' l-ammont tal-VAT li qed jinżarr direttament mid-diversi komponenti tal-prezz."

4 L-Artikolu 9(1) ta' din id-direttiva jipprovdi:

"Persuna taxxabbli" għandha tfisser kull persuna li, b'mod indipendenti, twettaq fi kwalunkwe post kwalunkwe attività ekonomika, ikun x'ikun l-iskop jew ir-riżultati ta' dik l-attività.

Kwalunkwe attività ta' produtturi, kummerċjanti jew persuni li jagħtu servizzi, inklużi attivitajiet fil-minjieri u fl-agrikoltura u attivitajiet fil-professjonijiet, għandhom jitqiesu bħala 'attività ekonomika'. L-isfruttament ta' proprjetà tanġibbli jew intanġibbli għal skopijiet ta' d'ul minnha fuq bażi kontinwa għandha b'mod partikolari titqies bħala attività ekonomika."

5 L-Artikolu 11 tal-imsemmija direttiva jipprovdi:

"Wara konsultazzjoni mal-Kumitat Konsultattiv tal-VAT, kull Stat Membru jista' jikkunsidra bħala persuna taxxabbli waedha kwalunkwe persuni stabbiliti fit-territorju ta' dak l-Istat Membru li, filwaqt li huma indipendenti legalment, ikollhom x'jaqsmu mill-qrib ma' xulxin b'rabtiet finanzjarji, ekonomiċi u organizzattivi.

Stat Membru li jeżerċita l-għajra prevista fl-ewwel paragrafu, jista' jadotta kwalunkwe miżura meħtieġa biex jimpedixxi l-evażjoni jew l-evitar tat-taxxa permezz ta' l-użu ta' din id-dispożizzjoni."

6 L-Artikolu 12 ta' din l-istess direttiva jipprovdi:

"1. L-Istati Membri jistgħu jikkunsidraw bħala persuna taxxabbli lil kull min iwettaq transazzjoni, fuq bażi okkażjonali, li jkollha x'taqsam ma' l-attivitajiet imsemmija fit-tieni subparagrafu ta' l-Artikolu 9(1) u partikolarment waħda mit-transazzjonijiet li jsejnin:

(a) il-provvista, qabel l-ewwel okkupazzjoni, ta' bini jew parti minn bini u ta' l-art li fuqha jinstab il-bini;

(b) il-provvista ta' art g^oall-bini.

2. G^oall-finijiet tal-paragrafu 1(a), 'bini' g^oandha tfisser kull struttura fissa ma' jew fl-art.

L-Istati Membri jistg^u jistabbilixxu r-regoli dettaljati g^oall-applikazzjoni tal-kriterju msemmi fil-paragrafu 1(a) g^oal bdil ta' bini u jistg^u jistabbilixxu t-tifsira ta' 'l-art li fuqha jinstab il-bini'.

L-Istati Membri jistg^u japplikaw kriterji o^ora barra dak ta' l-ewwel okkupazzjoni, b^oalma huwa l-perijodu ta' ^omien bejn id-data tat-tlestija tal-bini u d-data ta' l-ewwel provvista, jew il-perijodu bejn id-data ta' l-ewwel okkupazzjoni u d-data tal-provvista sussegwenti, sakemm daw^o il-perijodi ma jaqb^uux il-^oames snin u s-sentejn rispettivament.

3. G^oall-finijiet tal-paragrafu 1(b), 'art g^oall-bini' g^oandha tfisser kull art mhux ^oviluppata jew art ^oviluppata meqjusa b^oala tali mill-Istati Membri."

7 Skont l-Artikolu 14(1) tad-Direttiva dwar il-VAT:

"Provvista ta' merkanzija' g^oandha tfisser it-trasferiment tad-dritt ta' sid li jiddisponi minn proprjetà tan^oibbli."

8 L-Artikolu 62 ta' din id-direttiva jipprovdi:

"G^oall-finijiet ta' din id-Direttiva:

(1) 'Avveniment li jag^oti lok g^oal ^olas' g^oandha tfisser okkorrenza li permezz tag^oha l-kondizzjonijiet legali me^otie^oa biex ti^oi imposta l-VAT huma sodisfatti;

(2) Il-VAT g^oandha ti^oi 'imposta' meta l-awtorità tat-taxxa ssir intitolata bil-li^oi, f'mument partikolari, biex ti^obor it-taxxa mill-persuna so^oetta li t^oallasha, g^oalkemm i^o-^omien g^oall-^olas jista' jkun pospost."

9 Skont l-Artikolu 63 tal-imsemmija direttiva:

"G^oandu jkun hemm avveniment li jag^oti lok g^oal ^olas u l-VAT g^oandha ti^oi imposta meta l-merkanzija jew is-servizzi huma pprovduti."

10 L-Artikolu 65 ta' din l-istess direttiva jipprovdi:

"Meta ^olas jrid isir akkont qabel ma l-merkanzija jew is-servizzi ji^ou pprovduti, il-VAT g^oandha ti^oi imposta meta ji^oi ri^oevut il-^olas u fuq l-ammont ri^oevut."

11 L-Artikolu 73 tad-Direttiva dwar il-VAT jipprovdi:

"Fir-rigward tal-provvista ta' merkanzija jew servizzi, minbarra kif imsemmi fl-Artikoli 74 sa 77, l-ammont taxxabbli g^oandu jinkludi dak kollu li jikkostitwixxi ^olas miksub jew li g^oandu jinkiseb mill-fornitur, g^oall-provvista, mill-konsumatur jew parti terza, inklu^oi s-sussidji marbuta direttament mal-prezz tal-provvista."

12 L-Artikolu 78 ta' din id-direttiva huwa fformulat kif ^oej:

"L-ammont taxxabbli g^oandu jinkludi l-fatturi li ^oejin:

(a) taxxi, dazji, imposti u pi^oijiet, minbarra l-VAT innifisha;

(b) spejje? in?identali b?al kummissjoni, ippakkjar, trasport u spejje? ta' l-assigurazzjoni, mitluba mill-fornitur lill-konsumatur.

G?all-finijiet tal-punt (b) ta' l-ewwel paragrafu, l-Istati Membri jistg?u jqisu spejje? koperti minn ftehim separat b?ala spejje? in?identali.”

13 Skont l-Artikolu 167 tal-imsemmija direttiva:

“Dritt ta' tnaqqis ise?? fil-?in meta t-taxxa mnaqqsa ti?i imposta.”

14 L-Artikolu 168 ta' din l-istess direttiva jipprovdi:

“Sakemm il-merkanzija u s-servizzi jintu?aw g?all-iskopijiet tat-transazzjonijiet taxxabli ta' persuna taxxabli, il-persuna taxxabli g?andha tkun intitolata, fl-Istat Membru li fih twettaq dawn it-transazzjonijiet, li tnaqqas mill-VAT li g?andha t?allas dan li ?ej:

(a) il-VAT dovuta jew im?allsa f'dak l-Istat Membru rigward provvisti li sarulha ta' merkanzija jew servizzi, li twettqu jew li g?ad iridu jitwettqu minn persuna taxxabli o?ra;

[...]”

15 L-Artikolu 178 tad-Direttiva dwar il-VAT jipprovdi:

“Biex te?er?ita d-dritt ta' tnaqqis, persuna taxxabli g?andha tissodisfa l-kondizzjonijiet li ?ejjin:

(a) g?all-finijiet ta' tnaqqis skond l-Artikolu 168(a), fir-rigward tal-provvista ta' merkanzija jew servizzi, hi g?andha jkollha fattura im?ejjija skond l-Artikoli 220 sa 236 u l-Artikoli 238, 239 u 240;

[...]”

16 L-Artikolu 179 ta' din id-direttiva jipprevedi:

“Il-persuna taxxabli g?andha teffettwa t-tnaqqis billi tnaqqas mill-ammont totali tal-VAT dovuta g?al perijodu partikolari ta' taxxa l-ammont totali ta' VAT li fir-rigward tag?ha, matul l-istess perijodu, id-dritt li tnaqqas irri?ulta u hu e?er?itat skond l-Artikolu 178.

Madanakollu, l-Istati Membi jistg?u je?tie?u li persuni taxxabli li jwettqu transazzjonijiet okka?jonali, kif definiti fl-Artikolu 12, je?er?itaw id-dritt tag?hom ta' tnaqqis fil-?in tal-provvista biss.”

17 Skont l-Artikolu 226 tal-imsemmija direttiva:

“Ming?ajr pre?udizzju g?ad-disposizzjonijiet partikolari stabbiliti f'din id-Direttiva, dawn id-dettalji li ?ejjin biss huma me?tie?a g?all-finijiet ta' VAT fuq fatturi ma?ru?a skond l-Artikoli 220 u 221

(1) id-data tal-?ru?;

(2) numru ta' sekwenza, ibba?at fuq serje wa?da jew aktar, li jidentifika l-fattura b'mod uniku;

(3) in-numru ta' identifikazzjoni tal-VAT msemmi fl-Artikolu 214 li ta?tu l-persuna taxxabli pprovdiet il-merkanzija jew servizzi;

- (4) in-numru ta' identifikazzjoni tal-VAT tal-konsumatur, kif imsemmi fl-Artikolu 214, li ta'tu l-konsumatur ir?ieva provvista ta' merkanzija jew servizzi li fir-rigward tag?ha hu obligat li j?allas il-VAT, jew ir?ieva provvista ta' merkanzija kif imsemmi fl-Artikolu 138;
- (5) l-isem s?i? u l-indirizz tal-persuna taxxabli u tal-konsumatur;
- (6) il-kwantità u n-natura tal-merkanzija pprovduta jew il-limitu u n-natura tas-servizzi mog?tija;
- (7) id-data li fiha l-provvista ta' merkanzija jew servizzi kienet saret jew tlestiet jew id-data li fiha l-?las akkont imsemmi fil-punti (4) u (5) ta' l-Artikolu 220 kien sar, sakemm dik id-data tkun tista' tkun iddeterminata u tkun differenti mid-data tal-?ru? tal-fattura;
- (8) l-ammont taxxabli g?al kull rata jew e?enzjoni, il-prezz ta' l-unità ming?ajr VAT u kwalunkwe ro?s jew tnaqqis jekk ma jkunux inklu?i fil-prezz ta' l-unità;
- (9) ir-rata ta' VAT applikata;
- (10) l-ammont ta' VAT li g?andu jit?allas, g?ajr fejn ikun applikat arran?ament spe?jali li ta?tu, b'konformità ma' din id-Direttiva, tali dettall hu esklu?;

[...]"

Id?dritt Rumen

18 L-Artikolu 86(2) sa (5) tal-Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal (il-Li?i Nru 571/2003 dwar il-Kodi?i tat-Taxxi) (*Monitorul Oficial al României*, Parti I, Nru 927 tat?23 ta' Di?embru 2003), fil-ver?joni tag?ha applikabbli g?all-fatti fil-kaw?a prin?ipali (iktar 'il quddiem il-“Kodi?i tat-Taxxa”), kien jipprevedi:

- “(2) Fil-kuntest ta' kull asso?jazzjoni ming?ajr personalità ?uridika ma?luqa skont il-li?i, is-so?ji g?andhom jikkonkludu, fil-bidu tal-attività, kuntratti ta' asso?jazzjoni bil-miktub, li jinkludu b'mod partikolari l-informazzjoni li ?ejja:
 - (a) il-partijiet kontraenti;
 - (b) l-g?an korporattiv u s-sede tal-asso?jazzjoni;
 - (c) il-kontribuzzjonijiet tas-so?ji f'beni u drittijiet;
 - (d) il-per?entwali tas-sehem ta' kull so?ju fil-profitti jew telf fil-kuntest tal-asso?jazzjoni, li jikkorrispondi g?all-kontribuzzjoni ta' kull wie?ed minnhom;
 - (e) il-?atra tas-so?ju responsabbli g?all-e?ekuzzjoni tal-obbligi tal-asso?jazzjoni fir-rigward tal-awtoritajiet pubbli?i;
 - (f) il-kundizzjonijiet li fihom tintemm l-asso?jazzjoni. Il-kontribuzzjonijiet tas-so?ji skont il-kuntratt ta' asso?jazzjoni ma g?andhomx jitqiesu b?ala d?ul g?all-asso?jazzjoni. Il-kuntratt ta' asso?jazzjoni g?andu ji?i rre?istrat mal-awtorità tat-taxxa kompetenti, fi ?mien ?mistax-il jum mid-data tal-konkluzjoni tieg?u. L-awtorità tat-taxxa g?andha d-dritt tirrifjuta r-re?istrazzjoni tal-kuntratti fejn dawn ma jkunx fihom l-informazzjoni me?tie?a skont dan il-paragrafu.
- (3) Meta jkun hemm rabtiet ta' parentela bejn il-membri asso?jati sar-raba' grad inklu?, il-partijiet g?andhom jipprodu?u l-prova li huma jipparte?ipaw sabiex jag?mlu profitt permezz ta' beni jew drittijiet li jappartjenu lilhom. Jistg?u jkunu membri asso?jati wkoll il-persuni fi?i?i li jkollhom

kapa?ità ristretta.

(4) L-asso?jazzjonijiet huma obbligati jippre?entaw lill-awtorità tat-taxxa kompetenti, mhux iktar tard mill?15 ta' Marzu tas-sena ta' wara, dikjarazzjonijiet annwali tad-d?ul, skont il-mudell stabbilit mill-Ministeru tal-Finanzi Pubbli?i, li jinkludu wkoll id-distribuzzjoni tal-profitt nett/telf bejn is-so?ji.

(5) Il-profitt/telf annwali, mag?mul fil-kuntest tal-asso?jazzjoni, g?andu ji?i ddistribwit b'mod proporzjonali g?all-per?entwali tas-sehem li jikkorrispondi g?all-kontribuzzjoni, skont il-kuntratt ta' asso?jazzjoni."

19 Skont l-Artikolu 125a(1) tal-Kodi?i tat-Taxxa:

"G?all-finijiet ta' dan it-titolu, il-kliem u l-espressjonijiet indikati iktar 'il quddiem g?andhom it-tifsira li ?ejja:

[...]

18. 'Persuna taxxabbli' g?andha l-istess tifsira b?al dik imfissra fl-Artikolu 127(1) u tirrappre?enta l-persuna fi?ika, il-grupp ta' persuni, l-istituzzjoni pubblika, il-persuna ?uridika, kif ukoll kull entità li tista' te?er?ita attività ekonomika;

[...]"

20 L-Artikolu 127(8) u (9) ta' din il-kodi?i jipprovdi:

"(8) Fil-kundizzjonijiet u l-limiti previsti mir-regoli ta' implimentazzjoni, jitqies b?ala persuna taxxabbli wa?edha grupp ta' persuni taxxabbli stabbiliti fir-Rumanija li, ?uridikament indipendenti, g?andhom relazzjonijiet mill-qrib ma' xulxin mill-perspettiva ta' organizzazzjoni, finanzjarja u ekonomika.

(9) Kull membru jew membru ta' grupp jew organizzazzjoni ming?ajr personalità ?uridika g?andu jitqies b?ala persuna taxxabbli distinta g?all-finijiet tal-attivitàjiet ekonomi?i li ma humiex e?er?itati f'isem il-grupp jew l-organizzazzjoni inkwistjoni."

21 Skont l-Artikolu 152(1) tal-imsemmi kodi?i:

"Persuna taxxabbli stabbilita fir-Rumanija li d-d?ul mill-bejg? annwali tag?ha, rre?istrat jew attwali, huwa inqas mil-limitu ta' EUR 35 000, li l-ekwivalenti f'lei Rumani (RON) huwa stabbilit skont ir-rata ta' kambju kkomunikata mill-Banca Na?ional? a României [(il-Bank Nazzjonali tar-Rumanija)] fid-data tat-tis?ib u arrotondat g?al kull elf li jmiss, tista' titlob l-e?enzjoni mit-taxxa, imsej?a iktar 'il quddiem l-"iskema spe?jali ta' e?enzjoni", g?at-tran?azzjonijiet imsemmija fl-Artikolu 126(1), bl-e?e?ezzjoni tal-kunsinni intra-Komunitarji ta' mezzi ta' trasport ?odda, e?entati f'konformità mal-Artikolu 143(2)(b)."

22 Il-Hot?rârea Guvernului nr. 44/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal (id-De?i?joni tal-Gvern Nru 44/2004 li Tapprova r-Regoli ta' Implimentazzjoni tal-Li?i Nru 571/2003 dwar il-Kodi?i tat-Taxxa) (*Monitorul Oficial al României*, Parti I, Nru 112 tas?6 ta' Frar 2004), fil-ver?joni tag?ha applikabbli g?all-fatti fil-kaw?a prin?ipali (iktar 'il quddiem id-"De?i?joni tal-Gvern Nru 44/2004"), kienet tipprovdi, fil-punt 4 tag?ha, redatt skont id-dispo?izzjonijiet tal-Artikolu 127 tal-Kodi?i tat-Taxxa:

"(1) G?all-finijiet tal-Artikolu 127(8) tal-Kodi?i tat-Taxxa, grupp ta' persuni taxxabbli stabbiliti fir-Rumanija, indipendenti mill-perspettiva ?uridika u marbuta mill-qrib fil-livell finanzjarju, ekonomiku u ta' organizzazzjoni, jista' jag??el li ji?i ttrattat b?ala persuna taxxabbli wa?da u li jissejja? grupp

fiskali, ta't il-kundizzjonijiet li ?ejjin:

- (a) persuna taxxabbli tista' tag?mel parti minn grupp fiskali wie?ed biss; u
 - (b) l-g?a?la g?andha tkopri perijodu ta' mill-ingas sentejn; u
 - (c) il-persuni taxxabbli kollha tal-grupp g?andhom japplikaw l-istess perijodu taxxabbli;
- (2) il-grupp fiskali jista' jkun ikkostitwit minn tnejn sa ?ames persuni taxxabbli.
- (3) Sal?1 ta' Jannar 2009, grupp fiskali jista' ji?i kkostitwit biss minn persuni taxxabbli li huma kkunsidrati b?ala kontribwenti kbar.
- (4) Il-persuni taxxabbli li l-kapital tag?hom huwa mi?mum direttament jew indirettament f'iktar minn 50 % mill-istess azzjonisti g?andhom jitqiesu li huma marbuta mill-qrib fil-livell finanzjarju, ekonomiku u ta' organizzazzjoni.
- (5) G?all-finijiet tat-twaqqif tal-grupp fiskali, talba ffirmata mill-membri kollha tal-grupp g?andha titressaq quddiem l-awtorità tat-taxxa kompetenti, li tinkludi l-informazzjoni li ?ejja:
- (a) l-isem, l-indirizz, l-g?an korporattiv u n-numru tal-VAT ta' kull membru;
 - (b) l-elementi li juru li l-membri huma marbuta mill-qrib fis-sens tal-paragrafu (2);
 - (c) l-isem tal-membru ma?tur b?ala rappre?entant.
- (6) L-awtorità tat-taxxa kompetenti g?andha tie?u de?i?joni uffi?jali li tapprova jew tirrifjuta t-twaqqif tal-grupp fiskali u tikkomunika din id-de?i?joni lir-rappre?entant tal-grupp kif ukoll lil kull awtorità tat-taxxa li fil-?urisdizzjoni tag?ha jinsabu l-membri tal-grupp fiskali, sa mhux iktar tard minn 60 jum mill-wasla tat-talba msemmija fil-paragrafu (5).
- (7) It-twaqqif tal-grupp fiskali jid?ol fis-se?? fl-ewwel jum tat-tieni xahar wara d-data tad-de?i?joni msemmija fil-paragrafu (6).

[...]"

Il?kaw?a prin?ipali u d?domandi preliminari

23 L-a?wa ASA u PP kienu komproprietarji ta' bi??a art fir-Rumanija.

24 Fl-a??ar tas-sena 2006, huma kkonkludew kuntratt ta' asso?jazzjoni ming?ajr personalit? ?uridika ma' BP u MB, ?ew? persuni fi?i?i o?ra, bi t?ejjija g?all-bini ta' kumpless immobbli kompost minn tmien immobbli residenzjali b'56 appartamenti, ilkoll sabiex jinbieg?u lil terzi.

25 Il-kuntratt ta' asso?jazzjoni kien jipprevedi b'mod partikolari li BP u MB ikunu responsabbli flimkien g?all-ispejje? relatati mal-bini tal-kumpless immobbli u li, fir-rigward tal-profitti, ASA u PP kienu ser jibbenefikaw minn per?entwali ta' 16.67 % kull wa?da, u BP u MB ta' 33 % kull wie?ed.

26 Barra minn hekk, skont l-imsemmi kuntratt ta' asso?jazzjoni, id-disinn, il-ksib ta' permessi ta' bini u tad-dokumenti amministrattivi ne?essarji kollha, it-twettiq tal-formalitajiet u l-passi kollha me?tie?a g?ar-re?istrazzjoni fir-re?istru tal-artijiet tal-beni immobbli u tal-appartamenti, kif ukoll il-bejg? tal-appartamenti li kellhom jinbnew, kienu lkoll obbligi komuni.

- 27 Fl-a??ar nett, kemm MB kif ukoll BP ir?ivew mandat sabiex, f'isem u g?an-nom ta' ASA u PP, jittrasferixxu d-dritt g?all-proprietà li dawn kellhom fuq l-appartamenti kollha li kellhom jinbnew.
- 28 Mal-bini tag?hom, is-56 appartement ?ew irre?istrati fir-re?istru tal-artijiet, li fihom kienu jidhru, b?ala proprjetarji jew komproprietarji tal-imsemmija appartamenti, jew ASA, jew PP, jew ASA u PP nofs b'nofs bejniethom.
- 29 Matul il-perijodu mit?13 ta' Mejju 2008 sat?28 ta' Novembru 2008, inbieg?u 53 minn dawn l-appartamenti, fosthom 13-il appartement minn ASA wa?edha, 14-il appartement minn PP wa?edha u 26-il appartement f'komproprietà minn ASA u PP (li minnhom 3 kienu nbieg?u lil BP u MB).
- 30 Fil-kuntratti ta' bejg? rispettivi konkluzi, kienu biss ASA u PP li ssemmew b?ala proprjetarji tal-beni, waqt li BP u MB ma ssemmew imkien. Barra minn hekk, l-imsemmija kuntratti ma g?amlu ebda riferiment g?all-VAT u anqas g?all-kuntratt ta' asso?jazzjoni konkluzi.
- 31 Wara kontroll fiskali, l-awtorità tat-taxxa ?ar?et, fis?26 ta' Ottubru 2011, avvi? ta' taxxa fir-rigward ta' ASA li jiddikjara lil din tal-a??ar responsabbli g?all-?las ta' 537 287 leu Rumen (RON) (madwar EUR 109 000) b?ala VAT u ta' RON 482 269 (madwar EUR 98 000) b?ala interessi u penalitajiet ta' dewmien.
- 32 L-awtorità tat-taxxa kkunsidrat li matul is-sena 2008, ASA kienet e?er?itat, wa?edha jew flimkien ma' PP, attività ekonomika bil-g?an li tikseb d?ul minnha, li, b'mod partikolari, il-bejg? konkluzi fil-kuntest ta' din l-attività kien jikkostitwixxi tran?azzjonijiet su??etti g?all-VAT u li, konsegwentement, u skont id-dritt nazzjonali, hija kienet taqa' ta't il-kategorija ta' persuni taxxabli. Barra minn hekk, peress li s-somma mi?bura minn ASA u PP matul l-okkorrenzi ta' bejg? inkwistjoni qab?et il-limitu massimu ta' e?enzjoni tal-VAT previst fl-Artikolu 152(1) tal-Kodi?i tat-Taxxa, ASA u PP kellhom jidentifikaw ru?hom g?all-finijiet tal-VAT fl-1 ta' Lulju 2008. L-awtorità tat-taxxa b'hekk ikkonkludiet li ASA kienet responsabbli g?all-?las tal-VAT applikabbli g?all-imsemmija okkorrenzi ta' bejg? wara din id-data.
- 33 Sabiex tasal g?al dawn il-konkluzjonijiet, l-awtorità tat-taxxa bba?at ru?ha fuq il-kuntratt ta' asso?jazzjoni, peress li dan ma ?iex formalment irre?istrat u ?ie ppre?entat lilha biss fil-bidu tal-kontroll fiskali.
- 34 L-ilment imressaq minn ASA kontra dan l-avvi? ta' taxxa ?ie mi??ud mill-awtorità tat-taxxa fl-2012.
- 35 ASA adixxiet fl-ewwel istanza lill-Curtea de Apel Cluj (il-Qorti tal-Appell ta' Cluj, ir-Rumanija), il-qorti tar-rinviju, b'rikors inti?, prin?ipalment, g?all-annullament tad-de?i?joni li ?a?det l-ilment u kif ukoll tal-avvi? ta' taxxa. Matul is-sena 2014, fil-kuntest ta' din il-kaw?a, hija sej?et b?ala garanti lil BP u MB, sabiex, f'ka? li ttitlef il-kaw?a, dawn tal-a??ar ikunu obbligati jag?mlu tajjeb g?all-?las ta' somma li tirrappre?enta ?ew? terzi tad-dejn fiskali tag?ha li kien impost fuqha permezz tal-avvi? ta' taxxa.
- 36 Permezz ta' sentenza tat?28 ta' Jannar 2016, l-imsemmija qorti laqg?et parzjalment ir-rikors ta' ASA, billi annullat parzjalment id-de?i?joni li ?a?det l-ilment, l-avvi? ta' taxxa u kif ukoll ir-rapport tal-kontroll fiskali relatat mieg?u, min?abba l-metodu ta' kalkolu tal-VAT u tal-ispejje? an?illari.
- 37 Permezz ta' sentenza mog?tija fl-2016, l-Înalta Curte de Casa?ie retroattiv i Justi?ie (il-Qorti G?olja tal-Kassazzjoni u tal-?ustizzja, ir-Rumanija) laqg?et l-appelli ppre?entati minn ASA u mill-

awtorità tat-taxxa kontra s-sentenza tat-28 ta' Jannar 2016 u rrinvijat il-kawża għal eżami mill-Did quddiem il-qorti tar-rinviju.

38 Permezz ta' sentenza tal-14 ta' Marzu 2019, il-qorti tar-rinviju laqgħet parzjalment ir-rikors ippreżentat minn ASA kontra l-awtorità tat-taxxa, billi annullat parzjalment id-deċiżjoni li tiqad l-ilment, l-avviż ta' taxxa kif ukoll ir-rapport tal-kontroll fiskali relatat miegħu, sa fejn ikkunsidrat li l-prezz miftiehem fil-kuntest tat-tranżazzjonijiet imwettqa ma' ASA kien diġà jinkludi l-VAT.

39 ASA u l-awtorità tat-taxxa appellaw minn din is-sentenza.

40 Permezz ta' sentenza tat-23 ta' Lulju 2020, l-Înalta Curte de Casaġie fformula i Justizjie (il-Qorti Għolja tal-Kassazzjoni u tal-ġustizzja) annullat l-imsemmija sentenza u reġgħet rrinvijat il-kawża għal eżami mill-Did quddiem il-qorti tar-rinviju.

41 F'dan ir-rigward, din il-qorti tal-aħħar tindika qabel kollox li, fil-kuntest tal-kawża prinċipali, l-evalwazzjoni li tgħid li, minn naġa, ASA taqas ta' t il-kategorija ta' persuni taxxabbli u, min-naġa l-oġra, l-attività ekonomika eżerċitata minnha, waġedha jew flimkien ma' PP, tikkostitwixxi tranżazzjoni suġġetta għall-VAT, saret *res judicata*.

42 F'dan il-kuntest, il-qorti tar-rinviju tixtieq tkun taf, l-ewwel, jekk BP u MB għandhomx ukoll il-kwalità ta' persuni taxxabbli fir-rigward tat-tranżazzjonijiet ta' bejgħ tal-appartamenti inkwistjoni fil-kawża prinċipali.

43 Din il-qorti tirrileva li huma biss ASA u PP li pparteġipaw fl-avveniment li wassal għall-VAT billi wettqu, permezz tal-bejgħ, il-kunsinna ta' beni u l-bir tal-prezz. Barra minn hekk, hija tosserva li l-parteġipazzjoni ta' BP u ta' MB kienet essenzjali għall-iżvilupp tat-tmien proprjetajiet immobbli u, għaldaqstant, għall-attività ekonomika b'ala tali.

44 F'dan ir-rigward, l-imsemmija qorti tqis li, peress li l-awtorità tat-taxxa ġadet inkunsiderazzjoni l-kuntratt ta' assoġjazzjoni sabiex tiġi użifikata t-tassazzjoni imposta fuq ASA, hija ma setgħetx tallega li hija ma kinitx taf bid-dispożizzjonijiet ta' dan il-kuntratt bl-iskuġa li dan ma kienx ġie rreġistrat fiskalment qabel il-bidu tal-attività ekonomika u li dan il-kuntratt ma josservax il-forom previsti fl-Artikolu 86(2) tal-Kodiċi tat-Taxxa. Barra minn hekk, fid-dawl tas-sentenza tad-9 ta' April 2013, *Il-Kummissjoni vs Lirlanda* (C-85/11, EU:C:2013:217), jista' jtgħies li l-persuni msemmija fl-Artikolu 11 tad-Direttiva dwar il-VAT ma għandhomx għalfejn jissodisfaw individwalment it-tifsira ta' persuna taxxabbli li tinsab fl-Artikolu 9(1) tal-imsemmija direttiva, peress li r-relazzjoni bejn dawn iż-żewġ dispożizzjonijiet tidher li tippermetti lil persuni meqjusa flimkien, ilkoll marbuta mill-qrib fil-livell finanzjarju, ekonomiku u ta' organizzazzjoni, li jissodisfaw b'mod kumulattiv din it-tifsira. Fi kliem ieġor, il-fatt li l-kuntratt ta' assoġjazzjoni ma jittiġidx inkunsiderazzjoni jista' jwassal sabiex tinġoloq sitwazzjoni fiskali mhux reali. Għaldaqstant, fid-dawl tas-sentenzi tal-15 ta' Lulju 2010, *Pannon Gép Centrum* (C-368/09, EU:C:2010:441, punt 43) u tat-8 ta' Mejju 2013, *Petroma Transports et* (C-271/12, EU:C:2013:297, punt 34), il-kwistjoni deċiżiva għandha tkun li jiġi ddeterminat jekk l-awtorità tat-taxxa kinitx taf b'dan il-kuntratt ta' assoġjazzjoni qabel ma nġare l-avviż ta' taxxa.

45 It-tieni, il-qorti tar-rinviju tistaqsi dwar il-portata tad-dritt għal tnaqqis li għandha tibbenefika minnu persuna li tinsab fis-sitwazzjoni ta' ASA. Fl-ewwel ipoteżi, dik il-qorti tqis, billi tibbaġa ruġha fuq il-ġurisprudenza tal-Qorti tal-ġustizzja, li ASA ma jistax jinġadilha d-dritt għal tnaqqis tal-VAT f'dak li jirrigwarda l-oneru tal-VAT fuq it-tranżazzjonijiet ta' investimenti mwettqa għall-finijiet tal-attività tal-assoġjazzjoni, inkluġa l-VAT li tikkorrispondi għall-fatturi ma' ruġa f'isem BP, f'isem MB u f'isem PP għas-sempliġi raġuni li ASA ma kinitx responsabbli għall-ġlas u ma ġallsix personalment il-VAT tal-input għal beni u servizzi uġati fil-kuntest tat-tranżazzjonijiet inkwistjoni fil-kawża prinċipali. Madankollu, l-imsemmija qorti tikkunsidra, fir-rigward tal-VAT tal-input imġallsa

minn PP, li ASA jista' jin? a? dilha d-dritt g? al tnaqqis tal-VAT min? abba li PP kienet hija stess su? ?etta g? al tassazzjoni, u din hija r-ra? uni g? alfejn hemm lok li ji? i rrikonoxxut lilha d-dritt li tnaqqas il-VAT tal-input li hija ?allset.

46 Fit-tieni ipote? i, il-qorti tar-rinviju bba? at ru? ha fuq is-sentenza tal? 21 ta' Novembru 2018, V? dan (C? 664/16, EU:C:2018:933, punt 44), li permezz tag? ha l-Qorti tal-?ustizzja dde? idiet li persuna taxxabbli g? andha tipprodu? i provi o? ?ettivi li beni u servizzi kienu ?ew forniti lilha b? ala input minn persuni taxxabbli, g? all-iskopijiet tat-tran? azzjonijiet tag? ha stess su? ?etti g? all-VAT, u li effettivament t? allset il-VAT fir-rigward tag? hom. Minn dan jirri? ulta li ASA ma hijiex f'po? izzjoni li tnaqqas il-VAT mill-fatturi tal-input ma? ru? a f'isem PP, peress li din kienet invokat hija stess quddiem qorti d-dritt g? al tnaqqis u l-imsemmi dritt ma jistax ji? i e? er? itat darbtejn. Fir-rigward tal-VAT li tikkorrispondi g? all-fatturi ma? ru? a f'isem BP u MB, din l-istess qorti titlaq mill-prin? ipju li l-VAT lanqas ma tista' titnaqqas minn ASA, peress li din ma ?allsitx il-VAT tal-input u BP u MB ma g? andhomx il-kwalit? ta' persuni taxxabbli.

47 It-tielet, il-qorti tar-rinviju tesprimi dubji dwar il-possibbilt? g? al ASA li ssejja? b? ala garanti lil BP u MB sabiex dawn ikunu obbligati j? allsu l-VAT im? allsa b' mod proporzjonali g? ad-drittijiet tag? hom g? all-profitti previsti fil-kuntratt ta' asso? jazzjoni. Hija tosserva li tali sej? a g? al garanzija, ladarba titqies fondata, jista' jkollha l-konsegwenza li timmodifika l-avvi? ta' taxxa u b'hekk i? ?a? ?ad lil BP u lil MB mid-drittijiet irrikonoxxuti lilhom mill-Codul de procedur? fiscal? (il-Kodi? i ta' Pro? edura Fiskali) fil-ka? li l-awtorit? tat-taxxa tkun a? ixxiet direttament kontrihom.

48 Huwa f' dawn i? -?irkustanzi li l-Curtea de Apel Cluj (il-Qorti tal-Appell ta' Cluj) idde? idiet li tissospendi l-pro? edura quddiemha u li tag? mel lill-Qorti tal-?ustizzja d-domandi preliminari li ?ejjin:

“(1) Id-Direttiva [dwar il-VAT], b' mod ?enerali, i? da wkoll l-Artikoli 9, 12, 14, 62, 63, 65, 73 u 78 tag? ha, b' mod partikolari, jistg? u ji? u interpretati f'kuntest spe? ifiku b? al dak tat-tilwima fil-kaw? a prin? ipali, fis-sens li: – fid-dawl tal-fatt li l-fatt taxxabbli se? ? fil-ka? ta' tran? azzjonijiet taxxabbli li jinvolvu l-kunsinna ta' proprjet? immobbli u fid-dawl tal-mod li bih huwa fformat il-valur taxxabbli relatat, g? andhom ukoll l-istatus ta' persuna taxxabbli l-persuni fi? i? i li huma parti f'kuntratt ta' asso? jazzjoni ming? ajr personalit? ?uridika [konkluzjoni] flimkien mal-persuna taxxabbli li hija me? tie? a t? allas it-taxxa tal-output relatata mat-tran? azzjonijiet li kellha tir? ievi, meta l-kuntratt ta' asso? jazzjoni ma kienx irre? istrat mal-awtoritajiet tat-taxxa qabel il-bidu tal-attivit?, i? da li ?ie ppre? entat lilhom qabel il-? ru? tal-atti amministrattivi fiskali?

(2) Id-Direttiva [dwar il-VAT], b' mod ?enerali, i? da wkoll l-Artikolu 167, l-Artikolu 168(a), l-Artikolu 178(a), u l-Artikolu 179 tag? ha, b' mod partikolari, u l-prin? ipju ta' proporzjonalit? u l-prin? ipju ta' newtralit? jistg? u ji? u interpretati, f'kuntest spe? ifiku b? al dak tat-tilwima fil-kaw? a prin? ipali, fis-sens li:

(a) jirrikonoxxu l-possibbilt? li jing? ata d-dritt g? al tnaqqis lil persuna taxxabbli, sakemm hija ma kinitx responsabbli g? all-? las tat-taxxa jew ma ?allsitx personalment il-VAT tal-input g? al o? ?etti u servizzi u? ati fi tran? azzjonijiet taxxabbli, f'sitwazzjoni fejn il-VAT kienet dovuta/t? allset bil-quddiem minn persuni fi? i? i li ma jkunux tqiesu b? ala persuna taxxabbli, i? da li huma parti f'kuntratt ta' asso? jazzjoni ming? ajr personalit? ?uridika [konkluzjoni] flimkien mal-persuna taxxabbli li hija me? tie? a t? allas it-taxxa tal-output relatata mat-tran? azzjonijiet li kellha tir? ievi, meta l-kuntratt ta' asso? jazzjoni ma kienx irre? istrat mal-awtoritajiet tat-taxxa qabel il-bidu tal-attivit?;

(b) jirrikonoxxu l-possibbilt? li jing? ata d-dritt g? al tnaqqis lil persuna taxxabbli, f'kuntest spe? ifiku b? al dak tat-tilwima fil-kaw? a prin? ipali, sakemm hija ma kinitx responsabbli g? all-? las tat-taxxa jew ma ?allsitx personalment il-VAT tal-input g? al o? ?etti u servizzi u? ati fi tran? azzjonijiet taxxabbli, f'sitwazzjoni fejn il-VAT kienet dovuta/t? allset bil-quddiem minn persuna fi? ika li titqies b? ala persuna taxxabbli, li hija parti f'kuntratt ta' asso? jazzjoni ming? ajr personalit? ?uridika li ma

kienx irre?istrat mal-awtoritajiet tat-taxxa qabel il-bidu tal-attività u li, flimkien mal-persuna taxxabli, tfittex ukoll li te?er?ita jew tista' te?er?ita d-dritt tag?ha g?al tnaqqis, u dan f'sitwazzjoni fejn dawn ikunu mitluba j?allu t-taxxa tal-output li kellhom jir?ievu?

(3) Fil-ka? ta' risposta fin-negattiv u/jew fid-dawl tal-prin?ipju ta' ?ertezza legali: hija ammissibbli talba mill-persuna taxxabli, li fir-rigward tag?ha hemm l-obbligu ta' ?las tal-VAT u ta' spejje? relatati, sabiex tie?u azzjoni kontra persuni fi?i?i li l-istatus tag?hom b?ala persuna taxxabli ma jkunx ?ie stabbilit u li huma partijiet f'kuntratt ta' asso?jazzjoni ming?ajr personalità ?uridika [konklu?] flimkien mal-persuna taxxabli li hija me?tie?a t?allas it-taxxa tal-output relatata mat-tran?azzjonijiet li kellha tir?ievi, meta l-kuntratt ta' asso?jazzjoni ma kienx irre?istrat mal-awtoritajiet tat-taxxa qabel il-bidu tal-attività, sabiex jinkiseb is-sehem previst skont il-qsim tal-profitti li jirri?ulta mill-kuntratt ta' asso?jazzjoni, fir-rigward tal-obbligi tal-?las tal-VAT u tal-ispejje? relatati imposti fuq il-persuna taxxabli?"

Fuq it?talba g?al pro?edura m?affa

49 Il-qorti tar-rinviju talbet lill-Qorti tal-?ustizzja li din il-kaw?a ti?i su??etta g?all-pro?edura m?affa prevista fl-Artikolu 105(1) tar-Regoli tal-Pro?edura tal-Qorti tal-?ustizzja. Insostenn tat-talba tag?ha, din il-qorti sostniet li l-kaw?a prin?ipali ilha pendenti quddiem il-qorti nazzjonali sa mit?2 ta' Lulju 2012.

50 L-Artikolu 105(1) tar-Regoli tal-Pro?edura jipprevedi li, fuq talba tal-qorti tar-rinviju jew, f'ka?ijiet e??ezzjonali, *ex officio*, il-President tal-Qorti tal-?ustizzja jista', wara li jinstemg?u l-Im?allef Relatur u l-Avukat ?enerali, jidde?iedi li r-rinviju g?al de?i?joni preliminari ji?i su??ett g?al pro?edura m?affa meta n-natura tal-kaw?a titlob li ti?i ttrattata f'qasir ?mien.

51 G?andu jittfakkar li tali pro?edura m?affa tikkostitwixxi strument pro?edurali inti? g?al sitwazzjoni ta' ur?enza straordinarja (sentenza tas?16 ta' ?unju 2022, *Port de Bruxelles et Région de Bruxelles-Capitale* C?229/21, EU:C:2022:471, punt 40 u l-?urisprudenza ??itata).

52 G?alhekk, minn na?a, il-fatt li l-qorti tar-rinviju hija obbligata tag?mel minn kollox sabiex ti?gura soluzzjoni rapida tal-kaw?a prin?ipali ma huwiex bi??ejjed fih innifsu sabiex ji??ustifika l-u?u ta' pro?edura m?affa skont l-Artikolu 105(1) tar-Regoli tal-Pro?edura (sentenza tal?14 ta' Lulju 2022, CC (*Trasferiment tar-residenza abitwali ta' tifel jew tifla lejn Stat terz*), C?572/21, EU:C:2022:562, punt 22 u l-?urisprudenza ??itata).

53 Min-na?a l-o?ra, l-in?ertezza li g?al snin twal jg?ixu fiha l-partijiet f'kaw?a u l-interess tag?hom, ?ertament wie?ed le?ittimu, li ji?u mg?arrfa malajr kemm jista' jkun dwar il-portata tad-drittijiet li dawn g?andhom ta?t id-dritt tal-Unjoni, ma jikkostitwixxux, fid-dawl tan-natura spe?jali tal-pro?edura m?affa, ?irkustanza e??ezzjonali ta' natura li ti??ustifika l-u?u ta' din il-pro?edura (ara, f'dan is-sens, id-digriet tal-President tal-Qorti tal-?ustizzja tad?19 ta' Settembru 2017, *Magamadov*, C?438/17, mhux ippubblikat, EU:C:2017:723, punt 21 u l-?urisprudenza ??itata).

54 F'dan il-ka?, permezz ta' de?i?joni tal?4 ta' Novembru 2021, il-President tal-Qorti tal-?ustizzja, wara li nstemg?u l-Im?allef Relatur u l-Avukat ?enerali, ?a?ad it-talba sabiex din il-kaw?a ti?i su??etta g?al pro?edura m?affa.

55 Fil-fatt, l-interess tal-partijiet fil-kaw?a li ji?u mg?arrfa malajr kemm jista' jkun dwar l-portata tad-drittijiet li jisiltu mid-dritt tal-Unjoni, g?ad li importanti u le?ittimu, ma jimplikax il-?tie?a li l-kaw?a prin?ipali ti?i ttrattata f'qasir ?mien, fis-sens tal-Artikolu 105(1) tar-Regoli tal-Pro?edura.

Fuq id?domandi preliminari

Osservazzjonijiet preliminari

56 Preliminarjament, g?andu ji?i ddeterminat jekk, mill-perspettiva tal-VAT, id-diversi tran?azzjonijiet marbuta mal-bini ta' kumpless immobbli, kif ukoll mal-bejg? ta' appartamenti mibnija, li twettqu abba?i ta' kuntratt ta' asso?jazzjoni, g?andhomx ji?u ttrattati b?ala tran?azzjonijiet distinti taxxabli b'mod separat jew b?ala tran?azzjonijiet uni?i komposti minn diversi elementi.

57 F'dan ir-rigward, hekk kif jirri?ulta mill-?urisprudenza tal-Qorti tal-?ustizzja, meta tran?azzjoni tkun ikkostitwita minn sensiela ta' elementi u ta' azzjonijiet, g?andhom jittie?du inkunsiderazzjoni ?-?irkustanzi kollha li fihom isse?? it-tran?azzjoni inkwistjoni sabiex ji?i ddeterminat jekk din it-tran?azzjoni tag?tix lok, g?all-finijiet tal-VAT, g?al ?ew? jew diversi provvisti distinti jew g?al provvista unika (sentenza tal?4 ta' Settembru 2019, KPC Herning, C?71/18, EU:C:2019:660, punt 35 u l-?urisprudenza ??itata).

58 Il-Qorti tal-?ustizzja dde?idiet ukoll li, minn na?a, mit-tieni subparagrafu tal-Artikolu 1(2) tad-Direttiva dwar il-VAT jirri?ulta li kull tran?azzjoni g?andha normalment ti?i kkunsidrata b?ala distinta u indipendenti u li, min-na?a l-o?ra, it-tran?azzjoni kkostitwita minn provvista wa?da mill-perspettiva ekonomika ma g?andhiex tinqasam b'mod artifi?jali sabiex ma tbiddilx il-funzjonalità tas-sistema tal-VAT (sentenza tal?4 ta' Settembru 2019, KPC Herning, C?71/18, EU:C:2019:660, punt 36 u l-?urisprudenza ??itata).

59 G?aldaqstant, f'?erti ?irkustanzi, diversi provvisti formalment distinti, li jistg?u ji?u pprovduti b'mod separat u li g?alhekk ji?u wkoll intaxxati jew e?entati b'mod separat, g?andhom ji?u kkunsidrati b?ala tran?azzjoni wa?da meta ma jkunux indipendenti (sentenza tal?4 ta' Settembru 2019, KPC Herning, C?71/18, EU:C:2019:660, punt 37 u l-?urisprudenza ??itata).

60 Ikun hemm provvista unika meta ?ew? elementi jew atti, jew iktar, ipprovduti mill-persuna taxxabli jkun tant marbuta mill-qrib li jiffirmaw, o??ettivament, provvista ekonomika wa?da inseparabbli u li l-qsim tag?ha jkun ta' natura artifi?jali. Dan huwa wkoll il-ka? meta provvista wa?da jew iktar jikkostitwixxu provvista prin?ipali u l-provvista jew il-provvisti l-o?ra jikkostitwixxu provvista an?illari wa?da jew iktar li g?alhom tapplika l-istess skema fiskali li hija applikabbli g?all-provvista prin?ipali. B'mod partikolari, provvista g?andha titqies li hija a??essorja g?al provvista prin?ipali meta g?all-klijentela ma tikkostitwixxix g?an fiha nnifisha, i?da mod kif jibbenefikaw ta?t l-aqwa kundizzjonijiet mis-servizz prin?ipali tal-fornitur (sentenza tal?4 ta' Settembru 2019, KPC Herning, C?71/18, EU:C:2019:660, punt 38 u l-?urisprudenza ??itata).

61 Madankollu, ma te?istix regola assoluta fir-rigward tad-determinazzjoni tal-portata ta' provvista mill-perspettiva tal-VAT u g?aldaqstant, sabiex ti?i ddeterminata l-portata ta' provvista, g?andhom jittie?du inkunsiderazzjoni ?-?irkustanzi kollha li fihom ti?vol?i t-tran?azzjoni inkwistjoni (sentenza tal?4 ta' Settembru 2019, KPC Leasing, C?71/18, EU:C:2019:660, punt 39 u l-?urisprudenza ??itata).

62 Fil-qafas tal-kooperazzjoni stabbilita skont l-Artikolu 267 TFUE, sabiex ji?i ddeterminat jekk, g?all-finijiet tal-VAT, tran?azzjoni kummer?jali tikkostitwixxix diversi provvisti indipendenti jew inkella provvista wa?da, huwa l-kompitu tal-qorti nazzjonali li tfittex l-elementi karatteristi?i tat-tran?azzjoni kkon?ernata, billi tie?u inkunsiderazzjoni l-g?an ekonomiku ta' din it-tran?azzjoni u l-interess tad-destinatarji tag?ha u billi tag?mel ukoll l-evalwazzjonijiet kollha ta' fatt f'dan ir-rigward (ara, f'dan is-sens, is-sentenza tat?18 ta' Ottubru 2018, Volkswagen Financial Services (UK), C?153/17, EU:C:2018:845, punti 32 u 33, kif ukoll il-?urisprudenza ??itata).

63 F'dan il-ka?, mid-de?i?joni tar-rinviju jirri?ulta li t-tran?azzjoni inkwistjoni fil-kaw?a prin?ipali

kkonsistiet fil-bini ta' kumpless ta' bini residenzjali bil-għan li l-appartamenti mibnija jinbigħu lil terzi.

64 Fl-ewwel lok, mill-proċess għad-dispożizzjoni tal-Qorti tal-Ġustizzja jirriżulta li ASA u PP ippartejipaw fl-imsemmija tranżazzjoni billi pprovdew art li huma kellhom nofs kull wieċed, filwaqt li BP u MP ipprovdew materjal ta' bini u koprew l-ispejje relatati mal-bini tal-imsemmi kumpless ukoll sa nofs kull wieċed, inklużi l-ispejje tal-ksib tad-dokumenti amministrattivi neċessarji. Konsegwentement, BP u MB kellhom fatturi redatti f'isimhom għall-beni u s-servizzi akkwistati bil-ġsieb tal-bini tal-kumpless inkwistjoni fil-kawża prinċipali.

65 Fit-tieni lok, għandu jiġi enfasizzat li, skont il-kuntratt ta' assoċjazzjoni, il-bejgħ tal-beni immobbli mibnija kien jagħmel parti mill-obbligi komuni tal-partijiet kontraenti. Issa, kif jirriżulta wkoll mill-proċess li għandha l-Qorti tal-Ġustizzja, minn naġa, skont il-kuntratti ta' bejgħ konkluzivi permezz ta' att notarili, il-proprjetarji tal-beni immobbli inkwistjoni fil-kawża prinċipali kienu ASA u PP, u, fil-kuntratti, ma sar l-ebda riferiment għal BP u MB u anqas għall-kuntratt ta' assoċjazzjoni. Min-naġa l-oġra, BP u MB aġixxew abbażi ta' mandat li jippermettilhom jittrasferixxu, għan-nom u f'isem ASA u PP, lill-persuni tal-għajla tagħom u għall-prezz miftiehem max-xerrej, id-dritt ta' proprjetà li ASA u PP kellhom fuq l-appartamenti inkwistjoni.

66 Sa fejn it-tranżazzjonijiet relatati, minn naġa, mal-bini tal-kumpless immobbli inkwistjoni fil-kawża prinċipali kif ukoll, min-naġa l-oġra, mal-bejgħ tal-proprjetajiet immobbli jidhru li huma ta' natura distinta, billi kull waċda minnhom għandha karatteristika ekonomika tagħha stess u li ma tistax titqies b'ala dik prinċipali — jew anqas illari — tal-oġra, hemm lok li dawn jiġu ttrattati b'ala tranżazzjonijiet distinti taxxabbi b'mod separat, fatt li madankollu għandu jiġi vverifikat mill-qorti tar-rinviju fid-dawl ta' l-irkustanzi fattwali tal-kawża prinċipali.

Fuq l-ewwel domanda

67 Permezz tal-ewwel domanda tagħha, il-qorti tar-rinviju tistaqsi, essenzjalment, jekk l-Artikoli 9 u 11 tad-Direttiva dwar il-VAT għandhomx jiġu interpretati fis-sens li l-partijiet f'kuntratt ta' assoċjazzjoni mingħajr personalità ġuridika, li ma jkux irreġistrat mal-awtorità tat-taxxa kompetenti qabel il-bidu tal-attività ekonomika kkonfermata, għandhomx jitqiesu b'ala "persuni taxxabbi" flimkien mal-persuna taxxabbi li għandha t'allas it-taxxa fuq it-tranżazzjoni taxxabbi.

68 Fir-rigward, fl-ewwel lok, tal-Artikolu 9(1) ta' din id-direttiva, għandu jifakkar li din id-dispożizzjoni tfisser il-kunċett ta' "persuna taxxabbi" b'ala "kull persuna li, b'mod indipendenti, twettaq fi kwalunkwe post kwalunkwe attività ekonomika, ikunu xi jkunu l-iskop jew ir-riżultati ta' din l-attività".

69 Skont l-urisprudenza stabbilita tal-Qorti tal-Ġustizzja, il-kliem uġat fl-Artikolu 9 tad-Direttiva dwar il-VAT, b'mod partikolari t-terminu "kull persuna", jagħti lill-kunċett ta' "persuna taxxabbi" tifsira wiesgħa bbażata fuq l-indipendenza fit-twettiq ta' attività ekonomika, fis-sens li, kull persuna, fiżika jew ġuridika, kif ukoll organi rregolati bid-dritt pubbliku kif ukoll dak privat, u anki entitajiet li ma għandhomx personalità ġuridika, li, b'mod oġettiv, jissodisfaw il-kriterji ta' din id-dispożizzjoni, għandhom jitqiesu li huma persuni suġġetti għall-VAT (sentenza tas-16 ta' Settembru 2020, Valstybinis mokesių inspekcija (Kuntratt ta' attività komuni), C-312/19, EU:C:2020:711, punt 39 u l-urisprudenza relatata).

70 Sabiex jiġi ddeterminat min, f'irkustanzi b'għal dawk inkwistjoni fil-kawża prinċipali, għandu jiġi kkunsidrat b'ala "persuna taxxabbi" suġġetta għall-VAT għall-provvisti inkwistjoni, jeżiet li jiġi vverifikat min eżerċita b'mod indipendenti l-attività ekonomika msemmija. Fil-fatt, il-kriterju ta' indipendenza jirrigwarda l-kwistjoni tar-rabta tat-tranżazzjoni kkonfermata ma' persuna jew ma' entità konkreta, filwaqt li jiggarrantixxi, barra minn hekk, li x-xerrej ikun jista' jeżerċita d-dritt eventwali tiegħu għal tnaqqis b'mod ġuridikament sigur (sentenza tas-16 ta' Settembru 2020,

Valstybin? mokes?i? inspekcija (Kuntratt ta' attivit  komuni), C?312/19, EU:C:2020:711, punt 40).

71 G?al dan il-g?an, je?tie? li ji?i vverifikat jekk il-persuna kkon?ernata twettaqx attivit  ekonomika f'isimha, g?aliha nnifisha u ta?t ir-responsabbilt  proprja tag?ha, u jekk hija tassumix ir-riskju ekonomiku marbut mal-e?er?izzju ta' dawn l-attivitajiet (sentenza tas?16 ta' Settembru 2020, Valstybin? mokes?i? inspekcija (Kuntratt ta' attivit  komuni), C?312/19, EU:C:2020:711, punt 41 u l-?urisprudenza ??itata).

72 F'dan il-ka?, hija biss il-qorti nazzjonali, fl-a??ar mill-a??ar, li g?andha ?urisdizzjoni sabiex tevalwa l-fatti u tiddetermina, fid-dawl tal-kunsiderazzjonijiet ippre?entati fil-punti 56 sa 60 ta' din is-sentenza, jekk BP u MP g?andhomx jitqiesu li je?er?itaw "b'mod indipendenti" attivit  ekonomika fir-rigward tal-kuntratt ta' asso?jazzjoni inkwistjoni fil-kaw?a prin?ipali.

73 Madankollu, il-Qorti tal-?ustizzja, mitluba sabiex tag?ti risposti utli lill-qorti tar-rinviju, g?andha ?urisdizzjoni sabiex, abba?i tal-pro?ess tal-kaw?a prin?ipali inkwistjoni kif ukoll tal-osservazzjonijiet bil-miktub ippre?entati lilha, tag?ti indikazzjonijiet li huma ta' natura li jippermettu lill-qorti tar-rinviju tidde?iedi l-kaw?a konkreta li g?andha quddiemha (ara, b'analo?ija, is-sentenza tas?17 ta' Di?embru 2020, Weg Tevesstra e, C?449/19, EU:C:2020:1038, punt 31).

74 Fir-rigward tat-tran?azzjoni taxxabbli inkwistjoni fil-kaw?a prin?ipali, ji?ifieri l-provvista ta' beni immobbli, huwa minnu, kif tfakkar fil-punt 65 ta' din is-sentenza, li, skont il-kuntratt ta' asso?jazzjoni, il-bejg? tal-appartamenti mibnija kien jag?mel parti mill-obbligi komuni tal-partijiet kontraenti.

75 Madankollu, minn na?a, mid-de?i?joni tar-rinviju jirri?ulta li l-kuntratti ta' bejg? konklui, li ?ew i??ertifikati permezz ta' att notarili, kienu jistipulaw li l-profitt mill-bejg? kien inti? li ji?i integrat fil-patrimonju ta' ASA u ta' PP b?ala proprjetarji tal-beni immobbli inkwistjoni fil-kaw?a prin?ipali, filwaqt li ma sar ebda riferiment, f'dawn il-kuntratti, la g?al BP u MB u lanqas g?all-kuntratt ta' asso?jazzjoni.

76 Min-na?a l-o?ra, g?alkemm, kif jirri?ulta mid-de?i?joni tar-rinviju, BP u MB a?ixxew abba?i ta' mandat li jippermettilhom jittrasferixxu, g?an-nom u f'isem ASA u PP, lill-persuni tal-g?a?la tag?hom u g?all-prezz miftiehem max-xerrej, id-dritt g?all-proprjet  li dawn tal-a??ar kellhom fuq l-appartamenti, xorta jibqa' l-fatt li l-effetti legali tal-kuntratti ta' bejg? konklui minn wie?ed mill-mandatarji ma' terz kienu jikkon?ernaw biss lil ASA u PP, peress li l-provvista tal-beni immobbli ssir biss abba?i ta' kuntratti ta' bejg? u mhux abba?i ta' konvenji konklui minn MB f'ismu u b?ala mandatarju ta' ASA u ta' PP.

77 Minn dan isegwi li BP u MB ma jistg?ux jitqiesu, fir-rigward tal-provvista tal-beni immobbli, b?ala li wettqu attivit  ekonomika b'mod indipendenti skont l-Artikolu 9(1) tad-Direttiva dwar il-VAT, b'tali mod li ma g?andhomx il-kwalit  ta' "persuna taxxabbli", fis-sens ta' din id-dispo?izzjoni.

78 Fit-tieni lok, g?andu ji?i vverifikat jekk il-partijiet f'kuntratt ta' asso?jazzjoni b?al dak inkwistjoni fil-kaw?a prin?ipali g?andhomx, fis-sens tal-Artikolu 11 tad-Direttiva dwar il-VAT, jitqiesu b?ala persuna taxxabbli wa?da.

79 F'dan ir-rigward, l-Artikolu 11 tad-Direttiva dwar il-VAT jipprevedi, fl-ewwel paragrafu tieg?u, li kull Stat Membru jista' jikkunsidra b?ala persuna taxxabbli wa?edha l-persuni stabbiliti fit-territorju tieg?u u li huma indipendenti mill-aspett ?uridiku i?da li huma marbuta mill-qrib ma' xulxin fil-livell finanzjarju, ekonomiku u ta' organizzazzjoni, u jippre?i?a, fit-tieni paragrafu tieg?u, li Stat Membru li jag?mel u?u minn din il-fakult  jista' jadotta l-mi?uri kollha utli sabiex jevita li l-applikazzjoni ta' din id-dispo?izzjoni twassal g?all-frodi jew g?all-eva?joni fiskali.

80 Permezz ta' din id-dispożizzjoni, il-leġislatur tal-Unjoni ried jippermetti lill-Istati Membri li ma jorbtux sistematikament il-kwalità ta' persuna taxxabbli mal-kunnett ta' indipendenza purament legali, kemm sabiex ikun hemm simplifikazzjoni amministrattiva, kif ukoll sabiex jiġu evitati qerri abbużi b'qal, pereżempju, il-qsim ta' impriża bejn diversi persuni taxxabbli bil-għan li jibbenefikaw minn sistema speċifika (sentenza tal-15 ta' April 2021, Finanzamt für Körperschaften Berlin, C-868/19, mhux ippubblikata, EU:C:2021:285, punt 35 u l-urisprudenza relatata).

81 L-assimilazzjoni ma' persuna taxxabbli waħda bis-saħħa tal-ewwel paragrafu tal-Artikolu 11 tad-Direttiva dwar il-VAT teskludi li l-persuni taxxabbli jkomplu jiffirmaw id-dikjarazzjonijiet tal-VAT b'mod separat u li jibqgħu jiġu identifikati, fi u barra mill-grupp tagħom, b'ala persuni taxxabbli, peress li hija biss il-persuna taxxabbli waħda li tista' tiffirma l-imsemmija dikjarazzjonijiet (sentenza tal-15 ta' April 2021, Finanzamt für Körperschaften Berlin, C-868/19, mhux ippubblikata, EU:C:2021:285, punt 36 u l-urisprudenza relatata).

82 F'dan il-każ, il-Gvern Rumun isostni li l-leġislatur nazzjonali ma għamilx użu mill-fakultà mogħtija lill-Istati Membri fl-Artikolu 11 tad-Direttiva dwar il-VAT, b'tali mod li din id-dispożizzjoni ma tapplikax għall-kawża prinċipali. Il-Kummissjoni ssostni, min-naħa tagħha, li, skont id-dritt Rumun, sal-1 ta' Jannar 2009, il-possibbiltà li jiġi kkonstitwit grupp b'qal dak previst f'din id-dispożizzjoni kienet disponibbli biss għall-kontribwenti kbar, bl-esklużjoni għalhekk ta' persuni fiżiċi b'qal-partijiet fil-kuntratt ta' assoċjazzjoni inkwistjoni fil-kawża prinċipali.

83 F'dan ir-rigward, għandu jifakkar li, peress li l-Qorti tal-Ġustizzja ma għandhiex qurisdizzjoni sabiex tinterpreta d-dritt nazzjonali, hija biss il-qorti tar-rinviju li għandha tiddetermina jekk mill-formulazzjoni tal-Artikolu 125a(18) u tal-Artikolu 127(8) tal-Kodiċi tat-Taxxa kif ukoll mid-Deċiżjoni tal-Gvern Nru 44/2004 jirriżultax li l-leġislatur Rumun għamel użu minn din il-fakultà u li din setgħet, fiż-żmien tal-fatti fil-kawża prinċipali, tapplika għall-partijiet fil-kuntratt ta' assoċjazzjoni kkonfermat.

84 Jekk jitqies li dan kien il-każ, il-Qorti tal-Ġustizzja għandha, sabiex tagħti risposta utli lill-qorti tar-rinviju, tipprovdilha elementi li jippermettu lil din tal-aħħar tevalwa l-kompatibbiltà tal-leġislazzjoni nazzjonali inkwistjoni fil-kawża prinċipali mal-prinċipji ta' proporzjonalità u ta' newtralità fiskali.

85 Fil-fatt, mill-urisprudenza tal-Qorti tal-Ġustizzja jirriżulta li l-Istati Membri jistgħu, fil-kuntest tal-marġni ta' diskrezzjoni tagħom, jissużettaw l-applikazzjoni tas-sistema prevista fl-Artikolu 11 tad-Direttiva dwar il-VAT għal qerri restrizzjonijiet, sakemm dawn ikunu konsistenti mal-għanijiet ta' din id-direttiva intiżi li jipprevjenu l-prattiki jew l-ażir abbużiv jew li jiġi ieldu kontra l-frodi jew l-evażjoni fiskali, u sakemm jiġu osservati d-dritt tal-Unjoni u l-prinċipji ġenerali tiegħu, b'mod partikolari l-prinċipji ta' proporzjonalità u ta' newtralità fiskali (is-sentenza tal-15 ta' April 2021, Finanzamt für Körperschaften Berlin, C-868/19, EU:C:2021:285, punt 57 u l-urisprudenza relatata).

86 Hija għalhekk il-qorti tar-rinviju li għandha tivverifika jekk ir-reqwiżiti li l-membri tal-grupp fiskali jagħmlu dikjarazzjoni minn qabel ta' reżistrazzjoni mal-awtorità tat-taxxa kompetenti, stabbilit fil-paragrafu 4(5) tad-Deċiżjoni tal-Gvern Nru 44/2004, jikkonstitwixxi miżura neċessarja u xierqa sabiex jintlaqqu l-għanijiet intiżi li jipprevjenu l-prattiki jew l-ażir abbużiv jew li jiġi ieldu kontra l-frodi jew l-evażjoni fiskali (ara, b'analoġija, is-sentenza tal-15 ta' April 2021, Finanzamt für Körperschaften Berlin, C-868/19, mhux ippubblikata, EU:C:2021:285, punt 58 u l-urisprudenza relatata).

87 Fir-rigward tal-prinċipju ta' proporzjonalità, għandu jiġi osservat li leġislazzjoni nazzjonali li teżi r-reżistrazzjoni tal-membri tal-grupp fiskali mal-awtorità tat-taxxa kompetenti qabel it-twettiq

tat-tranżazzjonijiet taxxabbli ma tidhirx li tmur lil hinn minn dak li huwa neċessarju sabiex jintlaq l-għan tal-Artikolu 11 tad-Direttiva dwar il-VAT, inti? li jipprevjeni l-prattiki jew l-a?ir abbu?iv jew li ji?ieled kontra l-frodi jew l-eva?joni fiskali, sa fejn din tippermetti lill-amministrazzjoni fiskali tidentifika l-persuna taxxabbli qabel it-tweqqig tal-imsemmija tranżazzjonijiet, u b'hekk tiffa?ilita l-kontroll fiskali.

88 Fir-rigward tal-prin?ipju ta' newtralità fiskali, dan, li huwa t-traduzzjoni mil-le?i?latur tal-Unjoni tal-prin?ipju ġenerali ta' ugwaljanza fit-trattament fil-qasam tal-VAT, jipprekludi b'mod partikolari li operaturi ekonomi?i li jwettqu l-istess tranżazzjonijiet ji?u ttrattati b'mod differenti fil-qasam tal-?bir tal-VAT (ara, f'dan is-sens, is-sentenzi tas?17 ta' Di?embru 2020, Weg Tevesstraße, C?449/19, EU:C:2020:1038, punt 48 u l-?urisprudenza ??itata, kif ukoll tal?15 ta' April 2021, Finanzamt für Körperschaften Berlin, C?868/19, mhux ippubblikata, EU:C:2021:285, punt 65 u l-?urisprudenza ??itata).

89 F'dan il-ka?, id-dikjarazzjoni minn qabel tal-grupp fiskali kkon?ernat lill-awtorità tat-taxxa kompetenti, imposta mil-le?i?lazzjoni nazzjonali inkwistjoni fil-kaw?a prin?ipali, tidher li tirrigwarda ?-?amma minn din l-awtorità ta' re?istru tal-persuni li g?andhom i?allsu t-taxxa fuq id-d?ul jew fuq il-kumpanniji, b'tali mod li dan ir-rekwi?it ma jistax ji?i interpretat b?ala li jmur kontra l-prin?ipju ta' newtralità fiskali.

90 Minn dan jirri?ulta li, anki jekk id-dispo?izzjonijiet tad-dritt nazzjonali msemmija fil-punt 83 ta' din is-sentenza jikkostitwixxu t-traspo?izzjoni tal-Artikolu 11 tad-Direttiva dwar il-VAT u dawn id-dispo?izzjonijiet kienu japplikaw g?all-partijiet fil-kuntratt ta' asso?jazzjoni inkwistjoni fil-kaw?a prin?ipali, dan l-Artikolu 11 ma jipprekludix li tali asso?jazzjoni, ming?ajr personalità ?uridika u li ma ?ietx irre?istrata mal-awtorità tat-taxxa qabel it-tranżazzjonijiet ikkon?ernati, ma tkunx tista' tibbenefika mill-imsemmija dispo?izzjonijiet.

91 Fid-dawl tal-kunsiderazzjonijiet pre?edenti, ir-risposta g?all-ewwel domanda g?andha tkun li l-Artikoli 9 u 11 tad-Direttiva dwar il-VAT g?andhom ji?u interpretati fis-sens li l-partijiet f'kuntratt ta' asso?jazzjoni ming?ajr personalità ?uridika, li ma ?iex irre?istrat mal-awtorità tat-taxxa kompetenti qabel il-bidu tal-attività ekonomika kkon?ernata, ma jistg?ux jitqiesu li huma "persuni taxxabbli" flimkien mal-persuna taxxabbli li hija obbligata t?allas it-taxxa fuq it-tranżazzjoni taxxabbli.

Fuq it?tieni domanda

92 Permezz tat-tieni domanda tag?ha, il-qorti tar-rinviju tistaqsi, essenzjalment, jekk id-Direttiva dwar il-VAT, kif ukoll il-prin?ipju ta' proporzjonalità u l-prin?ipju ta' newtralità fiskali, g?andhomx ji?u interpretati fis-sens li, meta persuna taxxabbli ma jkollhiex fattura f'isimha, din g?andha ting?ata d-dritt g?al tnaqqis tal-VAT tal-input im?allsa minn parti o?ra ta' asso?jazzjoni ming?ajr personalità ?uridika g?all-finijiet tat-tweqqig tal-attività ekonomika ta' din l-asso?jazzjoni.

93 Skont ?urisprudenza stabbilita tal-Qorti tal-?ustizzja, id-dritt g?at-tnaqqis tal-VAT jikkostitwixxi prin?ipju fundamentali tas-sistema komuni tal-VAT, li, b?ala prin?ipju, ma jistax ji?i limitat, u g?andu ji?i e?er?itat immedjatament g?at-totalità tat-taxxi imposti fuq l-operazzjonijiet tal-input imwettqa mill-persuna taxxabbli (sentenza tal?10 ta' Lulju 2022, Grundstücksgemeinschaft Kollaustraße 136, C?9/20, EU:C:2022:88, punt 47 u l-?urisprudenza ??itata).

94 Din is-sistema hija inti? a li tne??i kompletament, fil-konfront tal-kummer?jant, il-pi? tal-VAT dovuta jew im?allsa fl-ambitu tal-attivitajiet ekonomi?i tieg?u kollha. G?alhekk, is-sistema komuni tal-VAT tiggarantixxi n-newtralità perfetta fir-rigward tal-pi? fiskali tal-attivitajiet ekonomi?i kollha, irrispettivament mill-g?anijiet jew mir-ri?ultati ta' dawn l-attivitajiet, sakemm dawn ikunu huma stess su??etti g?all-VAT (sentenza tal?10 ta' Frar 2022, Grundstücksgemeinschaft Kollaustraße 136, C?9/20, EU:C:2022:88, punt 48 u l-?urisprudenza ??itata).

95 Skont l-Artikolu 167 tad-Direttiva dwar il-VAT, id-dritt g?al tnaqqis jitnissel fil-mument meta t-taxxa li tista' titnaqqas issir e?i?ibbli. Il-kundizzjonijiet sostantivi me?tie?a sabiex jitnissel dan id-dritt huma elenkati fl-Artikolu 168(a) ta' din id-direttiva. G?alhekk, sabiex tkun tista' tibbenefika mill-imsemmi dritt, hemm b?onn, minn na?a, li l-persuna kkon?ernata tkun persuna taxxabbli fis-sens tal-imsemmija direttiva u, min-na?a l-o?ra, li l-beni jew is-servizzi invokati b?ala ba?i tad-dritt g?al tnaqqis jintu?aw b?ala output mill-persuna taxxabbli g?all-iskopijiet tat-tran?azzjonijiet taxxabbli tag?ha stess u li, b?ala input, dawn il-beni jew servizzi ji?u pprovduti minn persuna taxxabbli o?ra (is-sentenza tal-21 ta' Novembru 2018, V?dan, C?664/16, EU:C:2018:933, punt 39 u l-?urisprudenza ??itata).

96 G?al dak li jirrigwarda l-kundizzjonijiet formali tad-dritt g?al tnaqqis, mill-Artikolu 178(a) tad-Direttiva dwar il-VAT jirri?ulta li l-e?er?izzju ta' dan id-dritt huwa su??ett g?all-pussess ta' fattura stabbilita konformement mal-Artikolu 226 ta' din id-direttiva (sentenza tal?21 ta' Novembru 2018, V?dan, C?664/16, EU:C:2018:933, punt 40 u l-?urisprudenza ??itata).

97 Issa, il-Qorti tal-?ustizzja dde?idiet li l-prin?ipju fundamentali ta' newtralità tal-VAT je?i?i li t-tnaqqis ta' din it-taxxa tal-input jing?ata jekk il-kundizzjonijiet sostantivi jkun ssodisfatti, minkejja l-fatt li l-persuni taxxabbli jkun naqsu milli jissodisfaw ?erti kundizzjonijiet formali. Konsegwentement, l-awtorità tat-taxxa ma tistax tirrifjuta d?dritt g?at-tnaqqis tal-VAT g?as-sempli?i ra?uni li fattura ma tkunx tissodisfa l-kundizzjonijiet me?tie?a skont l-Artikolu 226(6) u (7) tad-Direttiva dwar il-VAT, jekk hija jkollha l-informazzjoni kollha sabiex tivverifika li l-kundizzjonijiet sostantivi g?al dan id-dritt huma ssodisfatti (sentenza tal?21 ta' Novembru 2018, V?dan, C?664/16, EU:C:2018:933, punt 41 u l-?urisprudenza ??itata).

98 G?alhekk, l-applikazzjoni stretta tar-rekwi?it formali li ji?u ppre?entati fatturi tmur kontra l-prin?ipji ta' newtralità u ta' proporzjonalità, sa fejn ikollha l-effett li tipprekludi b'mod sproporzjonat lill-persuna taxxabbli milli tibbenefika min-newtralità fiskali marbuta mat-tran?azzjonijiet tag?ha (sentenza tal?21 ta' Novembru 2018, V?dan, C?664/16, EU:C:2018:933, punt 42 u l-?urisprudenza ??itata).

99 Madankollu, hija l-persuna taxxabbli li titlob it-tnaqqis tal-VAT li g?andha tistabbilixxi li hija tissodisfa l-kundizzjonijiet previsti sabiex tibbenefika minn tali tnaqqis (sentenza tal?21 ta' Novembru 2018, V?dan, C?664/16, EU:C:2018:933, punt 43 u l-?urisprudenza ??itata).

100 G?aldaqstant, il-persuna taxxabbli g?andha tipprodu?i provi o??ettivi li beni u servizzi kienu, fil-fatt, ?ew ipprovduti b?ala input minn persuni taxxabbli, g?all-iskopijiet tat-tran?azzjonijiet tag?ha stess li huma su??etti g?all-VAT, u li fir-rigward tag?hom effettivament t'allset il-VAT (sentenza tal?21 ta' Novembru 2018, V?dan, C?664/16, EU:C:2018:933, punt 44 u l-?urisprudenza ??itata).

101 F'dan il-ka?, mid-de?i?joni tar-rinviju jirri?ulta li BP u MB, li kienu inkarigati mill-bini tal-kumpless immobbli inkwistjoni fil-kaw?a prin?ipali, g?andhom fatturi redatti f'isimhom g?all-beni u g?as-servizzi akkwistati personalment fid-dawl ta' din l-operazzjoni ta' bini, fis-sens tal-Artikolu 168(a) u tal-Artikolu 178(a) tad-Direttiva dwar il-VAT, filwaqt li ASA, li pparte?ipat fl-asso?jazzjoni billi pprovdiet, flimkien ma' PP, l-art li fuqha nbena l-imsemmi kumpless ta' proprjetà immobbli, g?andha biss fatturi redatti f'isimha g?as-servizzi tal?elettriku li ppre?entat b?ala li t?allsu minn BP.

102 Fid-dawl tal-?urisprudenza tal-Qorti tal-?ustizzja ??itata fil-punti 98 sa 100 ta' din is-sentenza, hija ASA li g?andha tipprodu?i provi o??ettivi li beni u servizzi marbuta mal-bini tal-kumpless immobbli inkwistjoni fil-kaw?a prin?ipali ?ew effettivament ipprovduti lilha minn persuni taxxabbli, g?all-iskopijiet tat-tran?azzjonijiet tag?ha stess su??etti g?all-VAT, ji?ifieri l-provvista ta' beni immobbli u li fir-rigward tag?hom hija effettivament ?allset il-VAT, u b'hekk tevita r-riskju ta' tnaqqis doppju tal-istess ammont ta' VAT kemm g?al ASA u kif ukoll g?al BP u MB, liema tnaqqis kien imur kontra l-prin?ipju ta' newtralità.

103 Fid-dawl ta' dak li ntqal iktar 'il fuq, ir-risposta g?at-tieni domanda g?andha tkun li d-Direttiva dwar il-VAT, kif ukoll il-prin?ipju ta' proporzjonalità u l-prin?ipju ta' newtralità fiskali, g?andhom ji?u interpretati fis-sens li ma je?i?ux li persuna taxxabbli ting?ata, meta din ma jkollhiex fattura f'isimha, id-dritt g?al tnaqqis tal-VAT tal-input im?allsa minn parti o?ra ta' asso?jazzjoni ming?ajr personalità ?uridika g?all-finijiet tat-twertieq tal-attività ekonomika ta' din l-asso?jazzjoni, anki jekk il-persuna taxxabbli tkun responsabbli g?all-?las tat-taxxa abba?i ta' din l-attività, fl-assenza ta' provi o??ettivi li l-beni u s-servizzi inkwistjoni fil-kaw?a prin?ipali jkunu effettivament ?ew ipprovduti lilha b?ala input minn persuni taxxabbli, g?all-iskopijiet tat-tran?azzjonijiet tag?ha stess su??etti g?all-VAT.

Fuq it?tielet domanda

104 Permezz tat-tielet domanda tag?ha, il-qorti tar-rinviju tistaqsi, essenzjalment, f'ka? ta' risposta negattiva g?at-tieni domanda, jekk il-prin?ipju ta' ?ertezza legali jipprekludix lill-persuna taxxabbli responsabbli g?all-?las tal-VAT milli ssejja? b?ala garanti lil asso?jati o?ra f'kuntratt ta' asso?jazzjoni, bil-g?an li tobbligahom i?allsu l-VAT *pro rata* g?ad-drittijiet tag?hom g?all-profitti skont l-imsemmi kuntratt ta' asso?jazzjoni.

105 F'dan ir-rigward, g?andu jtfakkar li l-prin?ipju ta' ?ertezza legali, li jifforma parti mill-prin?ipji ?enerali tad-dritt tal-Unjoni, je?i?i li d-dispo?izzjonijiet legali jkunu ?ari, pre?i?i u prevedibbli fl-effetti tag?hom, b'mod partikolari meta dawn jista' jkollhom konsegwenzi sfavorevoli fuq l-individwi u l-impri?i, sabiex il-partijiet fil-kaw?a jkunu jistg?u jag?rfu d-drittijiet u l-obbligi tag?hom ming?ajr ambigwià u ja?ixxu skont dan it-tag?rif (sentenza tal?25 ta' Jannar 2022, VYSO?INA WIND, C?181/20, EU:C:2022:51, punt 47 u l-?urisprudenza ??itata).

106 L-imsemmi prin?ipju ta' ?ertezza legali g?andu ji?i osservat minn le?i?lazzjoni nazzjonali li tid?ol fil-kamp ta' applikazzjoni tad-dritt tal-Unjoni jew li timplimenta lil dan tal-a??ar (ara, f'dan is-sens, id-digriet tas?17 ta' Lulju 2014, Yumer, C?503/13, mhux ippubblikat, EU:C:2014:2129, punt 37 u l-?urisprudenza ??itata).

107 Issa, il-qorti tar-rinviju ma tistabbilixxix li l-azzjoni ta' persuna taxxabbli kontra terz sabiex tikseb, permezz ta' talba g?al garanzija, ir-rimbors tal-VAT tal-input im?allsa taqa' fil-kamp ta' applikazzjoni tad-dritt tal-Unjoni jew timplimenta dan tal-a??ar, peress li tali talba g?al garanzija hija rregolata biss mid-dritt nazzjonali.

108 F'dawn i?-?irkustanzi, fl-assenza ta' elementi li jippermettu li ji?i konkluzjoni li d-Direttiva dwar il-VAT tapplika g?as-sitwazzjoni msemmija fit-tielet domanda, din tal-a??ar hija inammissibbli.

Fuq l-ispejje?

109 Peress li l-pro?edura g?andha, fir-rigward tal-partijiet fil-kaw?a prin?ipali, in-natura ta' kwistjoni mqajma quddiem il-qorti tar-rinviju, hija dik il-qorti li g?andha tidde?iedi fuq l-ispejje?. L-ispejje? sostnuti g?as-sottomissjoni tal-osservazzjonijiet lill-Qorti tal-?ustizzja, minbarra dawk tal-imsemmija partijiet, ma jistg?ux jit?allsu lura.

G?al dawn il-motivi, Il-Qorti tal-?ustizzja (Is-Seba' Awla) taqta' u tidde?iedi:

1) **L-Artikoli 9 u 11 tad-Direttiva tal-Kunsill 2006/112/KE tat?28 ta' Novembru 2006 dwar is-sistema komuni ta' taxxa fuq il-valur mi?jud,**

g?andhom ji?u interpretati fis-sens li:

il-partijiet f'kuntratt ta' asso?jazzjoni ming?ajr personalit? uridika, li ma ?iex irre?istrat mal-awtorit? tat-taxxa kompetenti qabel il-bidu tal-attivit? ekonomika kkon?ernata, ma jistg?ux jitqiesu li huma "persuni taxxabbli" flimkien mal-persuna taxxabbli li hija obbligata t?allas it-taxxa fuq it-tran?azzjoni taxxabbli.

2) **Id-Direttiva 2006/112 kif ukoll il-prin?ipju ta' proporzjonalit? u l-prin?ipju ta' newtralit? fiskali**

g?andhom ji?u interpretati fis-sens li:

ma je?i?ux li persuna taxxabbli ting?ata, meta din ma jkollhiex fattura f'isimha, id-dritt g?al tnaqqis tat-taxxa fuq il-valur mi?jud tal-input im?allsa minn parti o?ra ta' asso?jazzjoni ming?ajr personalit? uridika g?all-finijiet tat-twettieq tal-attivit? ekonomika ta' din l-asso?jazzjoni, anki jekk il-persuna taxxabbli tkun responsabbli g?all-?las tat-taxxa abba?i ta' din l-attivit?, fl-assenza ta' provi o??ettivi li l-beni u s-servizzi inkwistjoni fil-kaw?a prin?ipali jkunu effettivament ?ew ipprovduti lilha b?ala input minn persuni taxxabbli, g?all-iskopijiet tat-tran?azzjonijiet tag?ha stess su??etti g?at-taxxa fuq il-valur mi?jud.

Firem

* Lingwa tal-kaw?a: ir-Rumen.