

Downloaded via the EU tax law app / web

ENERĢLADVOKĀTA MELHIORA VATELĀ

[MELCHIOR WATHELET] SECINĀJUMI,

sniegti 2013. gada 28. februārī (1)

**Lieta C-62/12**

**Galin Kostov**

pret

**Direktor na Direktsia "Obzhalvane I upravlenie na izpalnenieto" – Varna pri Tsentralno upravlenie na Natsionalnata agentsia za prihodite**

(Administratīven sad – Varna (Bulgārija) līgums sniegt prejudiciālu nolēmumu)

Kopēja pievienotās vārtības nodokļa sistēma – Nodokļa maksājuma jūdziens – Neregulāru pakalpojumu, kurus sniegusi fiziska persona ārpus savas privātas tiesu izpildītāja darbības, aplikšana ar PVN

## I – Ievads

1. Šis prejudiciāls nolēmums procedūra attiecas uz pievienotās vārtības nodokļa (turpmāk tekstā – "PVN") maksājuma jūdzienu saskaņā ar režīmu, ko nosaka Padomes 2006. gada 28. novembra Direktīva 2006/112/EK par kopējo pievienotās vārtības nodokļa sistēmu (turpmāk tekstā – "PVN direktīva") (2). Tā ir uzskatāma, ka privātais tiesu izpildītājs saskaņā ar noslēgto pilnvarojuma līgumu pilnvarotajam iegādājās nekustamo īpašumu Bulgārijā – tā ir darbība, kas atbilstoši iesniedzējtiesas apgalvojumam nav saistīta ar viena profesionālo darbību.

2. Jautājums, kas radies, ir par to, vai minētais tiesu izpildītājs ir jāuzskata par "nodokļa maksātāju" PVN direktīvas 9. panta 1. punkta izpratnē un tādējādi pilnvarojuma līguma paredzētie darījumi ir jāapliek ar PVN.

## II – Atbilstošās tiesību normas

A – Savienības tiesības

3. Saskaņā ar PVN direktīvas 2. pantu:

"1. PVN uzliek šādiem darījumiem:

a) preču piegādei, ko par atlīdzību kādā dalībvalsts teritorijā veic nodokļa maksātājs, kas rēķojas kā tās;

[..]

c) pakalpojumu sniegšanai, ko par atlīdzību kādā dalībvalsts teritorijā veic nodokļa maksātājs, kas rīkojas kā tās;

[..].”

4. PVN direktīvas 9. pantā ir noteikts šādi:

“1. Nodokļa maksātājs ir jebkura persona, kas patstāvīgi jebkurā vietā veic jebkuru saimniecisku darbību, neatkarīgi no šīs darbības mērķa vai rezultāta.

Jebkuru ražotāju, tirgotāju vai pakalpojumu sniedzēju darbību, tostarp kalnrūpniecību, lauksaimniecisku darbību un brīvo profesiju darbību, uzskata par “saimniecisku darbību”. Materiāla vai nemateriāla īpašuma izmantošana ar nolūku gūt no tā ilglaicīgus ienākumus jo īpaši ir uzskatāma par saimniecisku darbību.

2. Papildus 1. punktā minētajām personām par nodokļa maksātāju uzskata jebkuru personu, kura neregulāri piegādā jaunu transportlīdzekli, ko pārdēvējis, pircējs vai cita persona pārdēvēja vai pircēja vārdā nosaukta vai transporta pircējam uz galamērķi ārpus kādas dalībvalsts teritorijas, bet Kopienas teritorijā.”

5. PVN direktīvas 12. panta 1. punktā ir noteikts:

“Dalībvalstis par nodokļa maksātāju var uzskatīt jebkuru personu, kura neregulāri veic kādu darījumu, kas attiecas uz 9. panta 1. punkta otrās daļas minētajām darbībām, jo īpaši kādu no šādiem darījumiem:

a) īpašas vai īpašas daļas un zem īpašas esošās zemes piegādi pirms šīs īpašas pirmreizējās izmantošanas;

b) apbēves zemes piegādi.”

6. Šīs pašas direktīvas 14. pantā ir noteikts:

“1. “Preču piegāde” ir tiesību nodošana rīkoties ar materiālu īpašumu kā īpašniekam.

2. Papildus 1. punktā minētajam darījumam par preču piegādi uzskata šādus darījumus:

[..]

c) preču nodošanu, pildot līgumu, saskaņā ar ko par preču pirkšanu vai pārdošanu maksājama komisijas maksa.

[..]”

B – *Bulgārijas tiesības*

7. *L'Administrativen sad – Varna* (Varnas Administratīvā tiesa, Bulgārija) pamatojas uz šādām Bulgārijas tiesību normām par pievienotās vērtības nodokli (*Zakon za danak varhu dobavenata stoynost*) [Pievienotās vērtības nodokļa likums] (turpmāk tekstā – “ZDDS”).

8. Saskaņā ar ZDDS 2. pantu:

“[PVN] jāmaksā:

1) par katru preces piegādi un pakalpojuma sniegšanu par atlīdzību;

[..].”

9. Saskaņā ar ZDDS 3. pantu:

“(1) Nodokļa maksātājs ir jebkura persona, kas veic patstāvīgu saimniecisku darbību neatkarīgi no šīs darbības mērķa un rezultāta.

(2) Par patstāvīgu saimniecisku darbību uzskata ražotāju, tirgotāju vai pakalpojumu sniedzēju darbību, tostarp kalnrūpniecību, lauksaimniecisku darbību un brīvo profesiju darbību, ieskaitot privātu tiesu izpildītāja un notāra darbību. Patstāvīgā saimnieciskā darbība ir arī jebkura tādā darbība, kas regulāri vai komerciāli tiek veikta pret atlīdzību, tostarp materiāla vai nemateriāla pašuma izmantošana ar nolūku gūt no tā ilglaicīgus ienākumus. [..]”

10. Saskaņā ar ZDDS 6. panta 2. punkta 4) apakšpunktu prešu piegāde “ir preces nodošana personai, kas rīkojas savā vārdā, bet citas personas labā”.

11. Saskaņā ar ZDDS 8. pantu pakalpojums šķīluma izpratnē ir viss, kam ir vērtība, bet kas nav ne prece, ne nauda, ne īrvalstu valūta, ko izmanto kā maksāšanas līdzekli.

### III – Pamatlieta un prejudiciālie jautājumi

12. *G. Kostov* Bulgārijā ir privātais tiesu izpildītājs. Viņš ir reģistrēts PVN maksātājs saskaņā ar ZDDS 96. panta 1. punktu.

13. *G. Kostov* 2008. gada 13. novembrī noslēdza pilnvarojuma līgumu ar sabiedrību *Bon Marin AD* (turpmāk tekstā – “attiecīgais līgums pamatlietā”). Saskaņā ar līguma noteikumiem *G. Kostov* apņēms kā *Bon Marin AD* aģents piedalīties trijās izsolēs, kurās tika pārdoti trīs daļēji uzņēmumi, privatizēšanai paredzēti valsts pašumi, kuri atradās Aizsardzības ministrijas pārvaldībā un kuru kopējā platība bija aptuveni 40 000 m<sup>2</sup> (3). Viņš arī apņēms pašumtiesības uz šīm zemes nodot *Bon Marin AD*, ja tās izsoles laikā viņam tiktu pārdotas.

14. Pilnvarotājs *Bon Marin AD* apņēms nodrošināt nepieciešamos finanšu līdzekļus līguma paredzētajai iegādei, iegūt pašumtiesības uz pašumiem, kurus saskaņā ar pilnvaru iegādātos *G. Kostov*, un samaksāt viņam atlīdzību BGN 50 000 apmērā (aptuveni EUR 25 500).

15. Atlīdzība tika samaksāta dienā, kad tika parakstīts attiecīgais līgums pamatlietā, kurā arī bija noteikts, ka *G. Kostov* minēto atlīdzību nezaudētu arī tad, ja darījums nebūtu veiksmīgs.

16. *G. Kostov* 2009. gada maijā no valsts ieguva pašumtiesības uz zemi, uz kurām attiecas pilnvarojuma līgums.

17. Ar pilnvarotās personas piekrišanu *Bon Marin AD* 2009. gada 30. jūnijā nodeva *Bleyk Siy Kapital EOOD* savas tiesības un pienākumus, kas bija noteikti attiecīgajā līgumā pamatlietā.

18. Tiesvedība par PVN ir uzsākta sakarā ar Varnas pilsētas kompetēšas nodokļu iestādes izdoto koriģējošu paziņojumu par maksājamo nodokli. Paziņojumā teikts, ka *G. Kostov* saņēma atlīdzību BGN 50 000 apmērā par pakalpojumu, kas saskaņā ar ZDDS 12. pantu ir apliekams ar nodokli, ka viņš to sniedza kā nodokļa maksātāju un tāpēc par minēto summu viņam jāmaksā nodoklis.

19. Pēc administratīvās sūdzības koriģēto paziņojumu par maksājamo nodokli apstiprināja *Direktor na Direktsia "Obzhalvane I upravlenie na izpalnenieto"* – Varna pri Tsentralno upravlenie na Natsionalnata agentsia za prihodite (Valsts ieņēmumu dienesta Centraļās administrācijas Varnas pilsētas direkcijas "Pārsūdzības un izpildes pārvalde" direktors, turpmāk tekstā – "atbildētājs pamatlieta").

20. G. Kostov par minēto paziņojumu iesniedza apelācijas sūdzību, apgalvojot, ka pakalpojums viņš esot sniedzis netieši un tie neesot saistīti ar viņa privāto tiesu izpildītāja saimniecisko darbību, kas ir viengrība darbība, saistībā ar kuru viņš ir reģistrēts kā PVN maksātājs.

21. Šādos apstākļos *Administrativen sad* – Varna nolēma apturēt tiesvedību un uzdot Tiesai šādu prejudiciālu jautājumu:

"Vai fiziska persona, kas saistībā ar savu privāto tiesu izpildītāja darbību ir reģistrēta kā [PVN] nodokļa maksātāja, attiecībā uz pakalpojumiem, ko tā ir sniegusi neregulāri un ārpus savas privāto tiesu izpildītāja darbības, ir jāuzskata par nodokļa maksātāju [PVN] direktīvas [..] 9. panta 1. punkta izpratnē un vai tai [PVN] direktīvas [..] 193. panta izpratnē var uzlikt pienākumu maksāt [PVN]?"

#### IV – Tiesvedība Tiesā

22. Līgums sniegt prejudiciālu nolēmumu Tiesas kanceleijā tika iesniegts 2012. gada 7. februārī. Rakstveida atbilde iesniedza atbildētājs pamatlieta, Bulgārijas un Rumānijas valdības un Eiropas Komisija.

#### V – Analīze

##### A – Ievada atbildēm

23. Iesniedzējtiesas un atbildētāja pamatlieta un Bulgārijas un Rumānijas valdību atbildējumā pamatā ir pilnvarojuma līgums un pilnvarotās personas sniegtie pakalpojumi, savukārt Komisija uzskata, ka runa ir par komisijas līgumu PVN direktīvas 14. panta 2. punkta c) apakšpunkta izpratnē, jo, rēķinoties *Bon Marin AD* labā, G. Kostov neesot rēķinjis minētās sabiedrības vērdi, bet gan savā vērdi. Tātad minētā lieta attiektos uz preču piegādi.

24. Komisija uzskata, ka te ir divas darbības: viena attiecas uz pirkšanas starpniecības naudas (nekustamā pašu iegāde, ko veica G. Kostov) un otra – uz pārdošanas starpniecības naudas (nekustamā pašu piegāde, ko veica Kostov laulātais pāris (4), *Bleyk Siy Kapital EOOD*) saņemšanu, un ka šie darījumi ir jāaplūk ar PVN, nevis jāatbrīvo no aplūšanas [ar PVN] āku piegāde vai neapbūtās zemes piegāde, kā paredzēts PVN direktīvas 135. panta 1. punkta j) un k) apakšpunktā.

25. Šajā ziņā ir svarīgi atgādināt, ka Tiesas kompetencē nav izteikt savu viedokli par valsts tiesību normu interpretāciju un piemērošanu vai konstatēt atbilstošus faktus pamatlīetas atrisināšanai. Tiesai saskaņā ar kompetences sadalījumu starp Eiropas Savienības tiesību un valsts tiesību ir jāņem vērā faktiskais un tiesiskais konteksts, kādā līgumā sniegt prejudiciālu nolēmumu ir uzdoti iesniedzējtiesas uzdotie prejudiciālie jautājumi (5).

26. Tāpēc iesniedzējtiesai, kas savā lēmumā par prejudiciālo jautājuma uzdošanu skaidri runā par pilnvarojumu, jākvalificē attiecīgais līgums pamatlieta. Ja, pamatojoties uz Bulgārijas tiesību normām un saskaņā ar minēto līgumu, G. Kostov ir piedalījies izsolā savā vērdi, bet *Bon Marin AD* uzdevumā un šā iemesla dēļ būtu jākonstatē komisijas līguma pastāvīgšana, PVN būtu

piem?rojams pre?u pieg?dei, proti, atbilstoši PVN direkt?vas 14. panta 2. punkta c) apakšpunktam un 135. panta 1. punkta j) un k) apakšpunktam. Šajos secin?jumos es balst?šos uz iesniedz?jtiesas pie??mumu, proti, ka ir past?v?jis pilnvarojuma l?gums un t?tad ir ticis sniegts pakalpojums.

B – *Par lietas b?t?bu*

1) Vispirms

27. Uzdodot prejudici?lo jaut?jumu, iesniedz?jtiesa v?las noskaidrot, vai persona, kas ir PVN maks?t?ja k? br?v?s profesijas p?rst?ve, ir nodok?a maks?t?ja tikai par ierastaj?m saimnieciskaj?m darb?b?m vai ar? par jebkuru citu saimniecisku darb?bu, par ko t? sa?em atl?dz?bu, un pat t?dos gad?jumos, kad šo darb?bu t? veic neregul?ri.

a) Vai *G. Kostov* sniegtie pakalpojumi ir “saimnieciska darb?ba” PVN direkt?vas 2. panta un 9. panta 1. punkta izpratn? vai ar? tie attiecas uz priv?to jomu?

28. Saska?? ar Tiesas viedokli, lai tiktu piem?rots PVN, ir j?past?v darb?bai, kas veikta uz??m?jdarb?bas m?r?a ietvaros vai ar komerci?lu m?r?i, kam ?paši rakstur?gas r?pes par ieguld?t? kapit?la rentabilit?tes nodrošin?šanu (6).

29. Atbilstoši min?tajai judikat?rai “ar saimniecisko darb?bu t?d?j?di j?saprot darb?ba, kuru tirg? var veikt priv?ta sabiedr?ba, kas ir organiz?ta profesion?l? veid? un pamat? darbojas ar m?r?i g?t pe??u” (7).

30. No l?guma sniegt prejudici?lu nol?mumu izriet, ka pamatliet? *G. Kostov* sniedza pakalpojumu *Bon Marin AD* un t? p?ctecim *Bleyk Siy Kepital EOOD* par atl?dz?bu BGN 50 000 apm?r?. Nekas dokumentos nenor?da, ka *G. Kostov* b?tu ap??mies veikt šo darb?bu citu iemeslu, nevis pe??as g?šanas d?? vai ar? ka min?t? atl?dz?ba ir tikai pilnvarot?s personas izdevumu kompens?cija.

b) Vai *G. Kostov* šo darb?bu veica k? “nodok?a maks?t?js, kas r?kojas k? t?ds” (PVN direkt?vas 2. pants), pat ja t? nav tiesu izpild?t?ja ierasta darb?ba?

31. No l?guma sniegt prejudici?lu nol?mumu izriet, ka saska?? ar Likuma par priv?tajiem tiesu izpild?t?jiem (*Zakon za chastnite sadebni izpalniteli*) 2. pantu tiesu izpild?t?jiem valsts ir uztic?jusi pien?kumu atg?t priv?tpersonu par?du piespiedu k?rt? saska?? ar nol?mumu par izpild?m?bas pasludin?šanu. T?tad, nosl?dzot un izpildot attiec?go l?gumu pamatliet?, *G. Kostov* nav r?kojies k? priv?tais tiesu izpild?t?js, ne ar? izmantojis savas likum? noteikt?s priv?t? tiesu izpild?t?ja pilnvaras.

32. Komisija savos rakstveida apsv?rumos nor?d?ja, ka PVN direkt?vas 9. panta formul?jums neat?auj ierobežošu interpret?ciju, kas paredz?tu ar PVN neaplikt nodok?a maks?t?ja darb?bas tikai t?p?c, ka t?s nav vi?a ierast?s darb?bas.

33. Ar nodokli apliek ne tikai t?s darb?bas, kuras PVN maks?t?js deklar? k? ierastas darb?bas, bet jebkuru darb?bu, par kuru vi?am maks? atl?dz?bu, kas PVN direkt?vas 9. panta 1. punkta izpratn? ir “jebkura ražot?ju, tirgot?ju vai pakalpojumu sniedz?ju darb?ba”, tostarp darb?ba, kas nav ierasta darb?ba.

34. Turklīt, k? nor?d?ja atbild?t?js pamatliet?, cita interpret?cija izrais?tu nepie?emamas sekas, t? k? personas, kas patst?v?gi veic saimniecisko darb?bu, var?tu patva??gi main?t statusu, lai var?tu piem?rot PVN direkt?vu, proti, b?t nodok?a maks?t?ji vai nemaks?t?ji, atkar?b? no t?, cik cieši attiec?g? darb?ba ir saist?ta ar pamatdarb?bu.

c) K? PVN piem?rošanu ietekm? tas, ka attiec?gie pakalpojumi bija neregul?ri?

35. To nedefin?jot, ties?bu aktos vai Tiesas judikat?r? ir vair?kas nor?des uz “neregul?riem” dar?jumiem specifiskaj? PVN sist?m?.

36. Šaj? zi?? ?paša uzman?ba j?piev?rš iepriekš min?t?s PVN direkt?vas 9. un 12. pantam.

37. PVN direkt?vas 9. panta 1. punkta otraj? da?? p?c saimniecisk?s darb?bas k? “jebkuras ražot?ja, tirgot?ja vai pakalpojumu sniedz?ja darb?bas, tostarp kalnr?pniec?bas, lauksaimnieciskas darb?bas un br?vo profesiju darb?bas” defin?cijas ir min?ts piem?rs, ka “materi?la vai nemateri?la ?pašuma izmantošana ar nol?ku g?t no t? ilglaic?gus ien?kumus jo ?paši ir uzskat?ma par saimniecisku darb?bu”.

38. Tom?r 9. pant? lietoto j?dzienu “ilglaic?gs” nevar?tu saprast t?d?j?di, ka neregul?ras darb?bas nav apliekamas ar PVN.

39. Ilglaic?guma j?dziens PVN direkt?v? ir lietots tikai konkr?taj? saimniecisk?s darb?bas piem?r?, proti, saist?b? ar materi?la vai nemateri?la ?pašuma izmantošanu, un attiecas nevis uz darb?bu pašu, bet no š?s konkr?t?s darb?bas g?tajiem ien?kumiem.

40. Savuk?rt PVN direkt?vas 12. pants (8) dal?bvalst?m at?auj (nevis uzliek pien?kumu) par nodok?a maks?t?ju uzskat?t “jebkuru personu, kura neregul?ri veic k?du dar?jumu, kas attiecas uz 9. panta 1. punkta otr?s da?as min?taj?m darb?b?m”, tikai k? piem?ru (“jo ?paši”) minot ?kas vai ?kas da?as un zem ?kas esoš?s zemes pieg?di pirms š?s ?kas pirmreiz?jas izmantošanas un apb?ves zemes pieg?di.

41. Cikt?l Bulg?rijas Republika nav izmantojusi PVN direkt?vas 12. pant? pied?v?to iesp?ju, min?to noteikumu var interpret?t div?j?di, proti:

– ja dal?bvalstis neizmanto 12. pant? pied?v?to iesp?ju, dar?jumi, kuri attiecas uz PVN direkt?vas 9. pant? noteikt?m darb?b?m un kuri ir veikti neregul?ri, nav apliekami ar PVN. Saska?? ar neregul?ras saimniecisk?s darb?bas defin?ciju, t?di var?tu b?t *G. Kostov* sniegtie pakalpojumi;

– t? k? min?tais 12. pants dal?bvalst?m at?auj “par nodok?a maks?t?ju uzskat?t” jebkuru personu, kura neregul?ri veic k?du dar?jumu, kas attiecas uz PVN direkt?vas 9. panta 1. punkta otraj? da?? min?taj?m darb?b?m, atbilstoši šai defin?cijai to var attiecin?t tikai uz person?m, kuras v?l nav PVN maks?t?jas. Š? iesp?ja jau bija tikusi paredz?ta Sestaj? direkt?v? 77/388/EEK (9), kuras 4. panta 3. punkt? ir noteikts, ka dal?bvalstis var “par nodok?a maks?t?ju uzskat?t *ar?*” (10) jebkuru personu, kas neregul?ri veic k?du dar?jumu, kurš aptver ražot?ju, tirgot?ju un pakalpojumu sniedz?ju darb?bas, ieskaitot kalnr?pniec?bu, lauksaimniecisku darb?bu un br?vo profesiju darb?bas. Šos noteikumus nevar attiecin?t uz *G. Kostov*. T? k? vi?š ir nodok?a maks?t?js, nav nek?das nepieciešam?bas atsaukties uz 12. pantu, lai “uzskat?tu” vi?u par t?du. Š? interpret?cija, kuru es atbalstu un kuru savos rakstveida apsv?rumos aizst?v?ja Komisija (11) – citas puses nemin 12. pantu –, saskan ar plašo PVN piem?rošanas jomu, kuru v?l?jies noteikt Savien?bas likumdev?js, k? ar? atbilst citai Komisijas nost?jai par to, ka PVN maks?t?js maks? nodokli par vis?m sav?m saimniecisk?m darb?b?m, ja vien t?s neattiecas uz priv?to jomu, kas

vi?am b?tu j?pier?da.

42. Tiesas judikat?ra ar? ir j??em v?r?. Es cit?šu spriedumus liet? *Enkler*, apvienotaj?s liet?s *S?aby* u.c. un liet? R?dlihs (12).

43. Liet?, kur? tais?ts iepriekš min?tais spriedums *Enkler, R. Enkler* l?dza atskait?t PVN par autofurgona ieg?di, kuru vi?a izmantoja gandr?z tikai priv?t?m vajadz?b?m, triju finanšu gadu laik? iznom?jot to treš?m person?m 18 dienas, un kop?jais ar transportl?dzekli nobraukto kilometru skaits bija maz?ks nek? 15 %.

44. Pirmaj? mirkl? š?iet, ka 20. punkt? iepriekš min?taj? spriedum? liet? *Enkler* (pasludin?ts saska?? ar Sesto direkt?vu, bet pamatojoties uz tekstu, kas p?c b?t?bas gandr?z nav groz?ts ar PVN direkt?vu (13)) ir dota skaidra atbilde, nor?dot, ka “b?tu j?atg?dina, ka, sal?dzinot Sest?s direkt?vas 4. panta 2. punktu [tagad PVN direkt?vas 9. panta 1. punkts] ar 4. panta 3. punktu [tagad PVN direkt?vas 12. pants], saimniecisk?s darb?bas j?dziens, kas ir min?ts 4. panta 2. punkta gan pirmaj?, gan otraj? teikum?, nav piem?rojams neregul?r?m darb?b?m”.

45. Tom?r, lai atbild?tu uz iesniedz?jtiesas uzdoto jaut?jumu, Tiesa šaj? paš? spriedum? neizmantoja neregul?ras darb?bas j?dzienu, jo liet? galvenok?rt tika piev?rsta uzman?ba tam, ar ko atš?iras uz??m?jdarb?bas darb?ba no priv?ti veiktas darb?bas (min?t? sprieduma 16., 17. un 18. punkts).

46. Šaj? zi?? ir svar?gi uzsv?rt, ka Tiesa neizteica apsv?rumus par “saimniecisk?s darb?bas” b?t?bu saist?b? ar *R. Enkler* dar?jumiem PVN direkt?vas izpratn?, nor?dot, ka, lai atrisin?tu šo jaut?jumu, ir j??em v?r? daž?du veidu inform?cija, tostarp attiec?g? ?pašuma ?paš?bas, t? saist?ba ar ierastaj?m saimnieciskaj?m darb?b?m, darb?bu ilgums, klientu daudzums vai ie??mumu summa (min?t? sprieduma 24.–29. punkts).

47. Iepriekš min?taj? spriedum? apvienotaj?s liet?s *S?aby* u.c. tika apstr?d?ta zemesgabala p?rdošanas iesp?jam? aplikšana ar PVN, jo [min?tais zemesgabals], pamatojoties uz apb?ves pl?nu groz?jumiem, no lauksaimniec?bas zemes, ko lauksaimnieks ieg?d?j?s, sa?emot atbr?vojumu no PVN, tika p?rkvalific?ts par apb?ves zemi.

48. Apl?kojot gad?jumu, kad attiec?g? dal?bvalsts (šaj? gad?jum? Polijas Republika) neizmantoja PVN direkt?vas 12. pant? sniegto iesp?ju aplik? ar nodokli neregul?ru darb?bu, Tiesa v?lreiz izskat?ja min?t?s lietas “apst?k?u kopumu” (14), lai attiec?g? zemesgabala p?rdošanu var?tu kvalific?t vai nu k? ?pašnieka ?pašumties?bu izmantošanu, kas t?d?j?di r?koj?s k? priv?tpersona, vai nu k? PVN maks?t?ja saimniecisku darb?bu, vairs nelietojot terminu “neregul?ra darb?ba”.

49. Prec?z?k, Tiesa (min?t? sprieduma 37. un 38. punkts) nor?da, ka dar?jumu skaitam un apjomam nav izš?irošas noz?mes. Šaj? zi?? j?teic, ka apvienotaj?s liet?s, kur?s tais?ts iepriekš min?tais spriedums *S?aby* u.c., zemesgabala p?rdošanas kvalifik?cija saist?b? ar PVN var atš?irties atkar?b? no apst?k?iem.

50. T?d?j?di min?t? sprieduma 50. punkt? Tiesa preciz?ja, ka “fiziska persona, kas ir veikusi lauksaimniecisku darb?bu zemesgabal?, kurš v?l?k, pamatojoties uz apb?ves pl?nu groz?jumiem, kas notikuši no š?s personas gribas neatkar?gu iemeslu d??, ticis p?rkvalific?ts par apb?vei paredz?tu zemesgabalu, nav j?uzskata par PVN maks?t?ju PVN direkt?vas 9. punkta 1. punkta un 12. panta 1. punkta izpratn? gad?jum?, kad t? ap?emas p?rdot min?to zemi, ja š? p?rdošana ir da?a no ieinteres?t?s personas person?g? ?pašuma p?rvaldes” (15).

51. Turpret? saska?? ar Tiesas viedokli (16) attiec?gie dar?jumi ir aplikami ar PVN, ja

konstat?, ka attiec?g? persona to veikšanai iesaist?s “akt?v? tirdzniec?b?”, izmantojot “l?dzek?us, kas ir l?dz?gi tiem, kurus iegulda ražot?js, tirgot?js vai pakalpojumu sniedz?js PVN direkt?vas 9. panta 1. punkta otr?s da?as izpratn?”.

52. Iepriekš min?taj? spriedum? liet? R?dlihs attiec?b? uz PVN direkt?vas 9. panta 1. punkta otro da?u Tiesa noš?ra gad?jumus, kad fiziska persona izmanto ?pašumu t?, ka t?s darb?ba ir raksturojama k? “saimnieciska darb?ba”, t.i., parasti ja attiec?gais ?pašums ir piem?rots izmantošanai tikai saimnieciskiem m?r?iem vai ar? ja attiec?go ?pašumu t? ?paš?bu d?z? iesp?jams izmantot gan saimnieciskiem, gan priv?tiem m?r?iem (17). Neiek?aujot šaj? iedal?jum? j?dzienu “neregul?ra darb?ba”, Tiesa l?ma, ka, ja otraj? gad?jum? ieinteres?t? persona veic akt?vas p?rvald?bas darb?bas, izmantojot l?dzek?us, kas ir l?dz?gi tiem, kurus iegulda ražot?js, tirgot?js vai pakalpojumu sniedz?js, attiec?g? darb?ba ir j?kvalific? k? “saimnieciska darb?ba” PVN direkt?vas 9. panta 1. punkta otr?s da?as izpratn? (18).

53. K? nor?da Komisija, no iepriekš min?t? izriet, ka PVN direkt?va jaut?jum? par aplikšanu ar nodokli neparedz iz??mumu attiec?b? uz neregul?r?m darb?b?m, ja vien nodok?a maks?t?js t?s neveic, darbojoties priv?t? jom? un priv?to ?pašumu p?rvald?bas ietvaros.

54. Turkl?t, ja ar PVN neapliktu nodok?a maks?t?ja neregul?ras darb?bas, tad netiktu neiev?rots neitralit?tes un vienl?dz?gas attieksmes princips attiec?b? uz saimniecisk?m darb?b?m, kas nosaka, ka visiem nodok?a maks?t?jiem j?maks? PVN par vien?m un t?m paš?m darb?b?m (19). Turkl?t saska?? ar past?v?go judikat?ru, k? es nor?d?ju šo secin?jumu 41. punkt?, PVN direkt?va nosaka ?oti plašu PVN piem?rošanas jomu, aptverot visas ražot?ju, tirgot?ju un pakalpojumu sniedz?ju saimniecisk?s darb?bas (20).

55. T?p?c t?di dar?jumi, k?dus veica *G. Kostov*, ir aplikami ar PVN.

## 2) Pak?rtoti

56. Pak?rtoti, ja Tiesa uzskata, ka b?t?b? neregul?ras darb?bas, ko veic gan nodok?a maks?t?ji, gan personas, kas nav re?istr?tas k? nodok?a maks?t?jas, neb?tu aplikamas ar PVN, iz?emot 12. panta piem?rošanu, tad b?tu j?nosaka krit?riji, kas iesniedz?jtiesai b?tu j?iev?ro, lai š?d? veid? kvalific?tu attiec?g?s darb?bas.

57. Pamatojoties uz krit?rijiem, kas noteikti iepriekš min?tajos spriedumos liet? *Enkler*, apvienotaj?s liet?s *S?aby* u.c. un liet? R?dlihs, es uzskatu, ka šaj? liet? b?tu lietder?gi ?emt v?r? it ?paši š?dus faktus:

– pat ja iesniedz?jtiesa uzskata, ka attiec?g?s darb?bas “nav saist?tas” ar priv?t? tiesu izpild?t?ja *G. Kostov* darb?b?m, tom?r, k? nor?d?ja atbild?t?js pamatliet? un Bulg?rijas vald?ba, ir j?piev?rš uzman?ba tam, ka t?s nav piln?gi nesaist?tas ar ieinteres?t?s personas profesion?lo izgl?t?bu un kvalifik?ciju un uztic?šan?s piln?m attiec?b?m, k?d?m j?past?v starp tirgot?ju un pilnvaroto p?rst?vi, kuram uztic?ts pien?kums veikt nekustam? ?pašuma ieg?di;

– t?pat k? iepriekš min?taj?s apvienotaj?s liet?s *S?aby* u.c., faktam, ka ir nosl?gts tikai viens l?gums, nav izš?irošas noz?mes;

– j?nor?da, ka l?gumsl?dz?jas puses, kas nosl?dza l?gumu ar *G. Kostov*, ir sabiedr?bas, kuru ?kas, iesp?jams, tika ieg?d?tas r?pnieciskiem vai komerci?liem m?r?iem, ar? tam t?pat k? *G. Kostov* atl?dz?bai ir saimnieciska noz?me, kas [min?t? atl?dz?ba] b?tu j?sal?dzina ar p?r?jiem vi?a profesion?lajiem ien?kumiem (šaj? zi?? Komisija savos apsv?rumos nor?da, ka atl?dz?ba *G. Kostov* BGN 50 000 apm?r? atbilst vair?ku m?nešu vid?jai algai Bulg?rij? (21)) un

– saskaņ� ar attiecġgo lġgumu pamatlietġ *G. Kostov* saglabġja savu atlġdzġbu neatkarġgi no izsoġu iznġkuma.

58. Iesniedzġjtiesai ir jġem vġrġ visi bġtiskie fakti pamatlietġ un jġveic vispġrġjs novġrtġjums, lai noteiktu, vai attiecġgġs darbġbas bija vai nebija neregulġras.

## VI – Secinġjumi

59. ġemot vġrġ iepriekġ minġtos apsvġrumus, es piedġvġju Tiesai uz *Administrativen sad – Varna* uzdoto prejudiciġlo jautġjumu atbildġt šġdi:

– Vispirms

Fiziska persona, kas saistġbġ ar savu privġta tiesu izpildġtġja darbġbu ir reġistrġta kġ nodokġa maksġtġja, ir jġuzskata par nodokġa maksġtġju Padomes 2006. gada 28. novembra Direktġvas 2006/112/EK par kopġjo pievienotġs vġrtġbas nodokġa sistġmu 9. panta 1. punkta izpratnġ, tġdġjġdi tġs pienġkums ir maksġt pievienotġs vġrtġbas nodokli par neregulġri sniegtajiem pakalpojumiem, kas nav veikti saistġbġ ar privġtġ tiesu izpildġtġja darbġbġm.

– Pakġrtoti

Lai noteiktu, vai fiziska persona, kas saistġbġ ar savu privġta tiesu izpildġtġja darbġbu ir reġistrġta kġ nodokġa maksġtġja, var izvairġties no pienġkuma maksġt pievienotġs vġrtġbas nodokli par pakalpojumu tġpġc, ka tas ir neregulġrs un nav saistġts ar viġas ierasto darbġbu, tiesai ir jġapsver visi lietas fakti, proti, nepieġširot nevienam no šiem faktiem izġširoġu nozġmi:

– preġu ġpaġbas un izmantojums darġjumos;

– darġjumu saistġba ar attiecġgġs personas profesiju un, ja tie neatbilst viġas specifiskajġm darbġbġm, to iespġjamġ saistġba ar personas izglġtġbu un kvalifikġciju, kam var bġt izġširoġa nozġme, lai izveidotu uzticġšanġs pilnas attiecġbas, kas nepiecieġamas darġjuma veikġanai;

– klientu daudzums un kategorija;

– darġjumu apmġrs;

– atlġdzġbas izmaksas nosacġjumi un atlġdzġbas apmġrs.

1 – Oriġinġlvaloda – franġu.

2 – OV L 347, 1. lpp.

3 – Pirmġ zemes gabala platġba ir 12 387 m<sup>2</sup>, uz kura atrodas septiġas ġkas ar kopġjo platġbu 2314 m<sup>2</sup>. Otrġ zemes gabala platġba ir 12 471 m<sup>2</sup>, uz kura atrodas seġsas ġkas (piecas noliktavas un viena remontdarbnġca) ar kopġjo platġbu 3843 m<sup>2</sup>. Treġġ zemes gabala platġba ir 15 186 m<sup>2</sup>, uz kura atrodas ġetras noliktavas ar kopġjo platġbu 6147 m<sup>2</sup>.

4 – Jo, kġ norġda iesniedzġjtiesa, saskaņ� ar ġimenes kodeksa 19. panta 1. punktu ġkas bġtu daġa no *Kostov* laulġtġ pġra kopġpaġuma.

5 – Skat. 2003. gada 13. novembra spriedumu lietġ C-153/02 *Neri* (*Recueil*, I-13555. lpp., 34.–35. punkts) un 2004. gada 29. aprġġa spriedumu apvienotajġs lietġs C-482/01 un C-493/01 *Orfanopoulos* un *Oliveri* (*Recueil*, I-5257. lpp., 42. punkts).

- 6 – 2000. gada 14. novembra spriedums liet? C-142/99 *Floridienne un Berginvest (Recueil, I-9567. lpp., 28. punkts)*.
- 7 – Šaj? zi?? skat. 10. punktu ?ener?ladvok?ta Maduru [*Maduro*] secin?jumos liet? *BBL* (2004. gada 21. oktobra spriedums liet? C-8/03, Kr?jums, I-10157. lpp.). Skat. ar? 19. punktu ?ener?ladvok?ta Lenca [*Lenz*] secin?jumos liet? *Wellcome Trust* (1996. gada 20. j?nija spriedums liet? C-155/94, *Recueil, I-3013. lpp.*).
- 8 – Atš?ir?b? no PVN direkt?vas 9. panta 2. punkta, kas *uzliek pien?kumu* par nodok?a maks?t?ju uzskat?t “jebkuru personu, kura neregul?ri pieg?d? jaunu transportl?dzekli, ko p?rdev?js, pirc?js vai cita persona p?rdev?ja vai pirc?ja v?rd? nos?ta vai transport? pirc?jam uz galam?r?i ?rpus k?das dal?bvalsts teritorijas, bet Kopienas teritorij?”.
- 9 – Padomes 1977. gada 17. maija Direkt?va par to, k? saska?ojami dal?bvalstu ties?bu akti par apgroz?juma nodok?iem – Kop?ja pievienot?s v?rt?bas nodok?u sist?ma: vienota apr??inu b?ze (OV L 145, 1. lpp.; turpm?k tekst? – “Sest? direkt?va”).
- 10 – Autora izc?lumi.
- 11 – Skat. Terra, B., un Kajus, J., *A Guide to the European VAT Directives: Introduction to European VAT* (IBFD, 2011), 1. s?j., 373. lpp.
- 12 – 1996. gada 26. septembra spriedums liet? C-230/94 *Enkler (Recueil, I-4517. lpp.)*, 2011. gada 15. septembra spriedums apvienotaj?s liet?s C-180/10 un C-181/10 *S?aby u.c.* (Kr?jums, I-8461. lpp.), k? ar? 2012. gada 19. j?lija spriedums liet? C-263/11 R?dlihs.
- 13 – Iepriekš min?tais spriedums liet? R?dlihs (23. punkts).
- 14 – Iepriekš min?tais spriedums apvienotaj?s liet?s *S?aby u.c.* (38. punkts).
- 15 – Turpat (50. punkts).
- 16 – Turpat (51. punkts).
- 17 – Skat. iepriekš min?to spriedumu liet? R?dlihs (34. un 35. punkts).
- 18 – Turpat (36. punkts).
- 19 – ?emot v?r? saimniecisk?s darb?bas, ko veic pilnvarot?ju sabiedr?bas, bet par kur?m tika konstat?ts, ka t?s ieg?d?j?s galvenok?rt r?pnieciskai vai komerci?lai darb?bai piem?rotas ?kas, tad atbilstoši PVN direkt?vai to darb?bas b?tu vienveid?gi j?interpret? saska?? ar to, ka t?s tika veiktas saist?b? ar profesion?lo vai neprofesion?lo darb?bu nozar?.
- 20 – 2010. gada 28. janv?ra spriedums liet? C-473/08 *Eulitz* (Kr?jums, I-907. lpp., 24. punkts).
- 21 – Saska?? ar Bulg?rijas Valsts statistikas instit?ta datiem vid?j? alga Bulg?rij? 2012. gada trešaj? ceturksn? bija BGN 754 (aptuveni EUR 385).