

?????????? ?? ?????????? ????????

N. JÄÄSKINEN

?????????? ?? 30 ??? 2015 ?????(1)

???? C2276/14

**Gmina Wrocław**

?????

**Minister Finansów**

(???????????, ????????, ?? Naczelnego S?d Administracyjnego (????))

„?????????? — ???? ??????? ?? ??????? ?????? ?????? ??????????? ??????? —  
?????????? 2006/112/?? — ??????? 9 ? 13 — ??? 5, ??????? 3 ? ??? 4, ??????? 2 ??? —  
??????????, ?????? ??????????????? ?????? ?? ??????? ?????????? ??????? ? ???????,  
????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ??????????? ?????? — ??????????????? ?????? ?? ???????,  
????? ??????????????? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????????? — ??????????  
????? ??????? ?? ?? ?????? ?? ??????????????? ?????? ?? ??????? ?? ??????? ??????  
?????????? ??????? ?? ??????? ?? ??????????????? 2006/112/??“

I – ????????

1. ????????, ????????????, ?? Naczelnego S?d Administracyjnego  
(???????, ????????????????, ??), ??????? ??????? ?? ??????????????? ??????? ??  
???????, ?????? ???????????, ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????????? ?? ??????? ?? ??????????? ??  
?????? ?? ????? 9, ??????? 1 ?? ??????? 2006/112/??(2), ????? ?? ?? ?? ?????? ?? ??????? ??  
?? ???????????, ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ??  
?????????????? ?? ??????? ?? ??????? ?????? ??????????? ??????? ??, ??????? ??  
??????????, ?? ?????? ?? ???.

2. ???????????, ??????????? ??-?????????? ????? ?? ??????? ?? ??????????? ?? ???????????  
?? ??????? ?? ????? 9, ??????? 1 ?? ??????? 2006/112 ??????? ?? ?? ?? ?? ???????, ?? ??  
???? ?? ?? ???????????, ?? ??????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ?? ?? ?? ???????????, ?? ??  
?????? ?? ???????????, ?? ??????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ???????????, ?? ?? ??  
????? ??????? ?? ????? 13, ??????? 1 ?? ???????, ?????? ?? ?? ????? 4, ??????? ??  
???? 5, ??????? 3 ??? ??????? ??????????? ?? ??????????? ?? ?? ??????????? ?? ??  
??????????.

3. ???????, ?? ??????? ?? ??????? ?????? ?? ??????? ?? ??????????? ?????? ?? ??????? ??  
??????????????, ?? ??????? ??????? ??????????? ??????????? ??????? ?? ?? ?? ???????????  
?????????? ?? ????? ??????????? ?? ?????, ??????????? ?? ?? ???, ?? ??????? ???????????  
?????????? ?? ???(3), ????? ??????? ?? ??????? ?? ??????????????? ?? ??????? ?? ?? ???,

????????? ?? ????????. ???????????? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????? ??  
?????? 9 ? 13 ?? ??????? 2006/112, ? ?????? ?????? ?? ?? ??????? ?? ?????? ?? ??  
????????? ??????, ?? ?????? ??? ?????????????? ?????, ??-????????? ??????????  
????????? ????, ?????????? ?????????????? ?? ??????.

4. ?????????? ?????? ?????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ??  
????????????? ?????? ??????????, ?????????? ?? 5, ?????? 3 ? ??? 4, ?????? 2 ??,  
?? ?? ?? ?? ??????, ?? ?????????????? ?? ?? ?????????? ?????? ?????? ????? ??  
???? ?? ?????????? ?????????? ??? ?????????????? ?? ?????? ?? ?? ?? ??, ?????? ??  
?????????, ?? ????? ?? ?? ?????? ?? ?????????? ?????? ????? ?? ?????????? ?????? ??  
?????. ?????? ?????? ?? ?? ?????????? ??? ????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????? ??  
????????? ?? ??? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????  
2006/112.

5. ????? ?? ?????????? ?? ????????, ????? ?????????? ?????? ?????? ?????????? ??  
????????? ???, ?????????? ?? ??? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ??  
????????? ?? ?? ??? ?????????? ?? ?????????? ???, ?????????? ?????? ?????? ?,  
?? ?????????? ?? ?????????? ?????? ??????. ?????? ?????????? ?????? ?????? ?????? ???  
?? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ???  
????????????? ??????.

## II – ?????? ??????

? – ??????? 2006/112

6. ?????? ?? 1 ?????? 2007 ?, ??????? 2006/112 ?????? ? ?????? ??????????  
?????? ?????? ?? ???, ? ? ?????? ?????? ?????? ??????(4).

7. ??? 9, ??????? 1 ?? ??????? 2006/112 ????:

„????????????? ?????“ ?????????? ?????? ???, ????? ?????? ?????? ?????????? ??????????  
?????? ?? ?????? ???, ??? ?????? ?? ?????? ? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ??? ??????.

????? ?????? ?? ??????????????, ?????????? ?? ???, ?????????? ?????? ??????, ??????????????  
????????? ?? ?????? ??? ? ??????????, ? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?? ???  
?? „????????????? ??????“. ?????????????? ?? ?????????? ? ?????????? ?????? ??? ? ???  
????????? ?? ?????? ?? ??? ?? ?????????? ?????? ?? ?????? ??-????????? ?? ??????????  
?????“.

8. ?????? ??? 10 ?? ??????? 2006/112/???:

„????????? ? ??? 9, ??????? 1, ?? ?????????????? ?????? ?? ?????? „?????????“,  
????????? ?????? ?? ?????? ???, ?????????? ?? ?? ?????????? ? ?????????? ??  
????? ?? ?????? ??? ? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????, ?????????? ??????????????  
?? ?????????? ? ?????? ??? ?????? ? ?????? ?? ?????? ?? ??????, ?????????????? ??  
????????? ?? ??????????“.

9. ?????? ?? ??? 13, ??????? 1 ?? ?????????? ? ??????(5):

„?????????, ?????????? ? ?????? ?????? ? ?????? ?????????? ?????? ?? ??  
????????? ??? ?????????????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??? ??????????, ?  
????? ?? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????, ?????, ?????? ???  
????????? ??? ?????? ? ?????? ?????? ??? ??????.

????????? ????, ?????? ?? ??????????? [...] ? ?????? ?????????? ??? ???????, ?? ?? ?????? ??  
????????????????? ???? ?? ?????????? ?? ?????? ?????????? ??? ?????? ???????, ??? ??????  
????????????? ?? ???? ?????? ??????? ?????????????? ???? ?? ?????? ?? ?????????? ?????????? ??  
????????? ?? ???????????????.

???? ?????? ??????? ????? ?????????????????? ??????? ?? ?????????????? ??? ?????????????????? ????? ??????????????????

????? ?? ??????????? ?? ????????????, ?????????? ? ???????????!, ??? ??????? ?? ?????? ????????

?? ?? ?????????? ? ?????? ?????? ?????, ?? ?? ?????? ?????????? ?????? ??????????????“.

? - ?????????? ?????

10. ???? 15, ??????? 1 ?? ?????? ?? 11 ??? 2004 ?. ?? ?????? ????? ?????? ?  
??????(6), ?????????? ? ??????? ?????? ??? 9, ??????? 1 ?? ?????? 2006/112 ?  
????? ????:

„????????????????? ???? ?? ?????????????? ????, ?????????????????? ?????? ?  
????????????? ????, ????? ?????????? ?????????????? ?????????????? ?????? ?? ?????????? ??  
????????? 2. ?????????? ?? ?????? ? ?????????? ?? ?????? ??????“.

11.   ???? 15, ??????? 6 ?? ?????????????? ?????? ?? ??? ????????????, ?? ?? ??  
????????????????? ?????????? ?? ?????????? ?????? ? ?????????????????? ??????, ??????  
????????????? ??? ?????? ??? ?????????????????? ?? ?????????????? ?? ? ?????????? ??????  
????????????? ??????, ?? ?????????????? ?? ?????? ?? ?? ??????????, ? ?????????? ??  
??????????, ????? ?? ?????????? ??? ?????? ?? ?????????? ???????????.

III – ?????? ?? ??????? ??????????????, ?????????????????? ?????? ? ??????????????????  
????? ????

12. ?????????? ?????????????????? ??????? ?????????? ?????????? ?????????? ??????????, ????? ?? ??  
????????? ??? ?????? ?? 8 ??? 1990 ?. ?? ?????????? ?????????????????(7) ???  
????????????? ?? ?????????????? ?????????? ?????????? ? ?????????? ?????????? ??????(8).  
????????? ??? ?? ?????????, ????? ?? ?????????????????? ?????????, ?? ??????????  
????? ? ?????????????? ?? ????? ?????????? ?????? ?? ?? ?? ?????????????? ?? ??????????  
????????? ??????, ??? ?????? ?????? ?? ?????????? ?????? ?????-?????? ?? ?????? ??  
????? ??????, ??? ?? ??? ? ??????. ?????????? ? ?????????? ?? ??? ?????? ?????????? ??????  
????, ?????????? ?????????? ? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????, ???????, ???, ?? ??? ??  
????? ?? ??????. ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????.

13. ?????????? ??????????????, ? ?????? ?????? ?? Gmina Wrocław (???????) ?  
Minister Finansów (????????? ?????????? ?? ??????????; ??????? ??-?????? „????????? ??  
?????????“), ? ?????????? ?? ?????? ??????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ??  
????????? ?????.

14. ?????? ??????? ??????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??  
????????? ?????? ????, ?? ?? ?????????? ?? ?????? ?????????????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ???,  
????????? ?? ??????????, ?? ?????????, ?????????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????? ?? ???, ??? ??????  
????????? ?????? ?? ?? ?????????? ?? ?????? ?????????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ??, ??????????????  
?? ?????????? ?????????? ??????. ?????? ?????????????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??  
????????? ?? ?????????? ?? ??????????????, ?????????? ?? ?????? 15, ?????????? 1 ? 2 ??  
????????????? ?????? ?? ???, ?? ?? ?????? ?? ?????? ?????????????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ??? ??? ???,  
? ?????????????? ?? ?????? ?? ?? ?????????? ?????? ??????. ?????? ??? ?????? ?????????????? ??  
????????????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??

??????????(9).

15. ? ??????? ??????? ?????????? ?? ?????????? ??????, ?? ??? ?????????? ??  
????????????? ?? ??????? ?????????? ?????? ?????????? ?????????????? ???????, ?????? ??  
????? ?? ??????? ?????? ?????? ?? ?? ?????? ?? ?????????????? ?, ?? ?????????? ??  
????? ?? ??????? ? ???, ?? ??? ?????? ?????? ?? ?? ?????????? ??? ?????? ?????? ??  
????? ?????????????? ?? ?????? ?? ???.

16. ?????? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??  
Wojewódzki S?d Administracyjny we Wroc?awiu (????????? ?????? ?????????? ?????????????? ??).  
??? ??? ?? ?????? ??? ?????????? ??????? ?? ?????? ???????, ?????????? ?????? ??????????  
????? ?? ?????????? ??????????.

17. ? ?????????? ?? 30 ?????? 2013 ?. ??????? ?? ?????? ??? Naczelnego S?d  
Administracyjnego ??????? ?? ??????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ??  
????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ??????. ? ??????? ?? 24  
?? 2013 ?, ??????? ?????? ??????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??, ???  
????????? ?????? ??????, ?? ?????????? ?????? ??????, ?? ?????? ?????? ?????? ??  
????????? ??????, ?? ?? ?????????????? ?? ?????? ?? ?????? ??, ?? ?????? ?????? ??  
????????????? ??, ?? ?????? ?????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ??, ?? ??  
????????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ??, ?? ??

18. ?? ?????? ?? ???, ??? ?? ?????????????? ??????????, ?? ? ??? ?????? ?????? ??  
????????? ?? ??? ?????? ?????????????? ?????????? ?????? ?? ?? ?????? ?????????? ??  
?????????????, ?????????? ?? ??? 9, ?????????? 1 ?? ?????????? 2006/112. ? ??????????  
????????????? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????????????? ?? ?????? ?????????? ??  
????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????? ?????????????? ???????????,  
????????????? ?? ?????? 5, ?????????? 3 ? ??? 4, ?????????? 2 ??, ?????????? ?????? ??????????????  
?? ?????????? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?????? ?? ?? ?????? ??  
????????????? ?? ?????????? ??????.

19. ?????????? ??????? ??????? ?????????? ?? ??? 9, ?????????? 1 ? ??? 13,  
????????? 1 ?? ?????????? 2006/112, ??????? ?? ?????? ?? Naczelnego S?d Administracyjny ?  
????????? ?? 10 ??????? 2013 ?. ?????? ?? ??? ?????? ?????????? ?????????????? ?? ?? ?????? ??  
????? ?????? ?????????? ??????:

„?????? ?? 4, ??????? 2 ??? ?????? ?? 5, ??????? 3 ?? [??] ??? ??  
????????????? ?? ?????? ?? ??????? (?????? ?? ??????? ?????? ??) ?? ?? ?????? ??  
????????????? ?? ?????? ?? ??????? ?? ?????? ?? ???????, ?? ?????? ?? ??????? ???????????  
????????? ?? ?????? ?? ??????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? 13 ?? ?????????? [2006/112],  
?????? ?? ?? ??????? ?? ?????????? ?? ?????? 9, ?????????? 1 ?? ?????????? ?????? ??  
????????????? (?????????????)?“.

20. ?????? ?????????? ?????????? ??????? ???????, ?????????? ?? ??????????, ??????????  
? ?????? ??????????, ??? ? ?????????? ???????, ??? ??????, ? ?????????? ??  
????????? ??????????, ?? ?????????????? ?? ?????????? ?????????, ?????????? ?? ?? 5 ???  
2015 ?.

IV – ??????

? – ?????????????? ???????

21. ?????????? ?? ?????????? ??????? ?????????? ?????????? ?????? ?????? ??

? ???????????????, ?? ?????????????? ?? ?????? ? ?????? ? ?????????? ?????????????? ??????????  
????????????? ??????, ??-????????? ?????????? ?????????? ??????, ?? ?????????? ??  
????????? ?? ??????????????, ?????????? ?? ??? 9, ?????????? 1 ?? ?????????? 2006/112. ?  
????????????? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?????? ?????????? ?????? ?? ?????????? ???  
???? ? ?????????? ?? ?? ?????? ?? ?????? ?? ???(10).

22. ?????? ?? ? ??????, ??-?????, ?? ? ?????? ? ?????? ?????????? ?????????????? ??????  
????? ?? ? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ??????, ?????? ?? ??????????????  
????? ?? ?????? ??-????? ?? ?????????? ?????????????? ??????, ?????? ?? ?????????? ??  
????????? ?? ???????????. ?????????? ?????????? ?????? ?????? ?????????? ?????? ???  
?????, ?????? ?????? ?? ?????????? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ???  
??????????. ?????? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????? ??? ?? ?????????? ??????  
?????, ?????????? ?? ?????? ?????????? ??????????.

23. ??? ?????????????? ?????? ?? ?????? ?? ??? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ?????,  
????????? ?? ?????? ? ?????? ?????????? ??????, ?????? ?? ?? ?????????? ?????? ???  
????????????? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?????? ??? ?????????? ?? ??????  
?????????. ? ??? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ??????, ?? ?????????? ??  
????????????? ?? ??? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ??????, ?????? ?????????? ??  
???? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?? ?????????? ??????  
????????? ?, ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ??????. ?????? ??? 13 ?? ?????????? 2006/112  
????? ?? ?? ?????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?? ??? 9, ?????????? 1  
?? ??? ???????. ??? ??? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????  
?????????, ?????? ?????? ?????? ?? ?????????? ??????.

24. ?????? ?????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?????????????? ?????? ?? ??  
???????????, ?? ?? ?? ?????? ??-????? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ??????,  
??????????? ?? ?????? ? ?????? ?????????? ??????, ?????????? ?? ?????????? ??  
???????????, ?????? ?? ?????? ?? ????. ?????? ??? ?????? ?????? ?????????? ?? ???  
?????????. ??? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??? ?????? ??????, ?? ??? ??????  
????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????? ?????????? ?? ??????  
????????? ?? ??? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????? ?????????? ?????? ??  
????????? ?? 13, ?????????? 1 ?? ?????????? 2006/112.

25. ?? ?? ?????? ?? ???, ?? ??????, ?? ?? ?? ?? ??? ?????? ?????? ?????? ?? ??????????  
??????????, ?? ?????? ?????????????? ?????? ?? ?? ?????????? ?, ??-????? ?? ??  
????????? ?????????? ??? — ? ??? ?????????? ??????, ?? ?????? ??? —  
????????????? ?? ?????????? ?? „????????????? ???“, ?????? ?? ??? 9, ?????????? 1 ??  
????????? 2006/112, ?????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????  
??????, ?????? ?? ?? ?????? ?????? ?????? ?????????? ??????, ?????????? ?? ??? 13,  
????????? 1 ?? ?????????? 2006/112. ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ???,  
????? ?? ?????????? ??-?????. ?? ?????? ??? ?????? ?? ?????? ?? ??????, ?? ??? ??????, ??  
????????? ?????? ?????? 9 ? 13 ?? ?????????? 2006/112, ?? ??? ?????? ??????, ?? ?????????? ??  
„????????????? ???“, ?????????? ?? ??? 9, ?????????? 1 ?? ?????????? 2006/112.

? – ?????? ?????? ?????? 9 ? 13 ?? ?????????? 2006/112 ? ?????? ??????  
????????? ?? ?????? „????????????? ???“

26. ? ?????? ?????? ?? ??? ?????? 9 ? 13 ?? ?????????? 2006/112 ?? ??? ?? ??? III ??  
???????????, ?????? „????????????? ???“. ??? ?? III ?????? ??? ?????? ??  
?????????, ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??????, ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ???,  
????? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ??????. ? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? 9 ?  
????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????? ?? ??? ??????, ?????? ??? 13 ??????????

????? ?? ????????????(11).

27. ?? ?????????? ?? ????, ?? ?????????? ?????????? ?? ?????????? 2006/112  
????? „????????????? ????“ ?? ?????? ?????????????? ?? ??????  
??????????(12).

28. ?????? ?????? ?????????????? ?? ????, ?????????? ?? ????, 9, ?????????? 1 ??  
????????? 2006/112, ?????????????? ?? ?????? „????? ????, ?????? ??????  
????????? ?????????? ?? ?????? ??????“(13). ????, ?????? ?????? ?????? ??????  
????? ?????????? ? ?????????? ????, ?????? ?????? ??????????, ?????? ?? ?????????? ?????.

29. ?????? ????, ?????? ?? ?? ????????, ?? ????, ?????? ?????????? ?? ??????????  
„????????????? ????” ?? ?????? ?? ?? ????????, ?? ?????????? ??????????, ?????? ?? ?? ??????????  
????(14). ?????? ??????????????, ?? ?????????? ?? ?????? ?????????? ??????????  
????????? ?????????? ?? ?? ?????????? ??????, ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ??  
????????? ?????? ?????????????? ?????, ?????? ?? ??????????.

30. ?????? ?????? ?? ????, ?????? ?????????? ?? ????, ?????? ?????????? ?? ????, 13, ?????????? 1 ??  
????????? 2006/112 ?????? ?????????????? ?? ?????????? ?????????? ??  
????????????? ?????? ?? ?????????? ?????(15). ????, ?????? ?????????? ??????????  
?? ?????????? ?????? ?? ?????? ?? ????, 9, ?????????? 1, ?????? ?????? ?? ??????????  
2006/112, ?? ?????? ?? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??  
????????????? ??????, ?????????? ?? ????, 13, ?????????? 1, ?????? ?????? ?? ??  
??????????(16).

31. ? ?????? ??????/??????(17) ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ??  
????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????, ??, ?? ??????  
?????, ?????? ?? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????  
????????, ?? ?????? ?????— ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??????, ?? ?? ??????  
????? — ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?? ?????? ?? ?????????? ??????, ?????? ?? ??  
????????? ?? ??(18), ?????????? ?? ?? ?????????? ?? ?????????????? ??????, ??????????  
? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ??????(19).

32. ? ?????? ?????? ?? ????, ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??  
????????? ?? ?????????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? 13, ??????????  
1 ?? ?????????? 2006/112.

33. ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??  
????????????? ?? ??????, ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????  
????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ??????, ?????????????? ?? ??????  
????????(20). ?????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?? ??????  
?? ?????????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ??????????  
?????. ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ??????????.

34. ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ????, ?? ?????? ?? ????, 9, ?????????? 1  
?? ?????????? 2006/112, ?????? ?? ?????? ??????????(21), ?????? ?? ?????? ?? ??????  
????????? ??????, ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ??????, ??????  
????????? ?? ????, 9, ?????? ?? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ??????  
?????(22).

35. ?? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ????, ?????? ?? ?? ??????????, ??  
????? 9 ? 13 ?? ?????????? 2006/112 ?????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ????. ?  
????????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ??

????????????? ?? ?????????????????? ??????? ?????? ?????????????? ?????, ?? ?? ??  
????? ??? ???? ?????(23).

36. ??????, ??? ?????????? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????? ?? ?????????? ?? ??????????,,  
????????? ? ??? 9, ?????? 1 ?? ?????????? 2006/112, ?? ?? ??? ?? ???? ?????????? ???  
????????????????? ???, ? ??-????????? ?? ?????????? ?????????????? ?????????? ?? ??  
????????? ?? „????????? ?????“, ?? ? ?????????? ?? ?? ?????????? ?????? ??? ?? ??  
?? ??? ?????????? ?? ??? ?? ?????????? ?? ??? 13, ?????????? 1 ?? ?????????? 2006/112.

37. ?????????? ?? ??? ?? ??????, ?????? ?????? ?????????????? ?? ??????????, ?? ?  
????????? ?? ?? ?????????? ?????????? ??? ?????????????? ?????? ?????????? ??????????  
????????????? ??? ?????? ?? ?????????? ??? ?????? ?? ?????? ?? ??? 9, ?????????? 1 ?? ??????????  
2006/112, ?????? ??? ?? ?????????? ??? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????  
????????? ?? ?????? ?? ?????????? ??? ??????. ?????? ??? ? ?? ?????????? ??? ??????????  
????? ??? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ??? ?????, ??? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??????  
?? ?????? ?????????? ?????????? ?? ?????? ??? ??????.

38. ??????, ?????? ?????????? ??????????, ?????? ?????? ?????????? ?? ?????????? ???  
????? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?????? ?? ?? ?????? ?? ??? ???? ??  
?? ?????????????? ?????? ?? ??? ?????????? ??????????. ?????? ??-????????? ?????? ??  
?? ?????????? ?????????? ?? ??? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????????? ???  
????????????? ??????.

? – ?????? ?????????? ?? ??? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??  
????????????? ?????? ?? ?????? ?? ??? 9, ?????????? 1 ?? ?????????? 2006/112 ?  
????????? ?????????? ?? ?????????????? ?????? ?? ?????????????? ??????

39. ?????? ?????????? ?????????????? ?????? ?? ?? ?????????? ?? ?????????? ??????, ??????????  
????? 9, ?????????? 1 ?? ?????????? 2006/112, ? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?? ??? 10  
?? ??????????. ?????? ?? 10 ?????????? ?? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?? ??????  
????? ?????????? ?? ?????????? ?? ???, ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????? ??????????  
????????? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????? ??????. ??? ?????????? ??? ?????? ???  
????????????????, ?????????? ?? ?????? ?????? ??????. ??? ?????????? ??? ?????? ???  
?? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????? ???, ?????? ?? ?????????? ??? ?????? ???  
?? ?????????? ?? ??? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ???  
?????????????(24).

40. ? ?????????? ? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????????, ?????? ?????? ?? ?? ??  
????????? ??? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ?????????? ?????? ??  
????? ?? ??? 9, ?????????? 1 ?? ?????????? 2006/112. ??????????, ?????? ?????? ?? ??  
????? ??????, ?????????? ??-????????? ? ?????? Van der Steen(25), ?????????? ??????????  
?? ?????? ?? ?????????? ?? ??? ?? ?????? ?????????? ???, ?? ?????? ?????? ?? ?? ?????? ??????????  
????? ? ?????????????? ?? ?? ??? ?????? ?????????? ???, ?????? ?????? ?????????? ??  
????? ??????????(26).

41. ?? ?? ?? ?????? ?????????? ?????????????? ?? ??????????, ?????? ?????? ?????????? ?????????? ??  
????????? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?? ??????????  
????? ?? ?? ?????????? ? ?????????? ??????????????, ?????? ? ??????????????, ?? ??  
????????? ?????????? ?? ?? ?????? ?????? ?? ?? ?????? ??????????, ?? ?????????? ??????????  
????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?? ?????? ?????????? ?????????????? ???, ??????  
????????????? ?????????? ??(27).

42. ?????? ??? ?????? ?????? ?? ?????????? ?????????? ?????? ? ?????????????? ??

????????????? ?? ?????????? ? ?????????????? ???????????????, ? ??????? ?? ?????????????? ??  
?????? ????????????, ?????????? ??? ?????????? ?????, ?????????? ?? ??????????? ??  
????????? ???????, ?????? ? ????????????????, ?? ?? ????? ??????????????, ??????????? ??  
????????????? ?? ??? ??? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????????? ??  
????????????? ?? ?????, ?????????? ?? ????? ???, ??? ?? ?????????? ??????????, ?????? ??  
?? ?????????? ?? ????? ?? ?????????? ?????(28).

43. ????????, ??????? ? ?????????????? ???, ? ?????????? ? ??????? FCE Bank(29), ?  
????? ?? ??????, ?? ?????????? ??? ? ?????????? ??? ?????, ??? ??? ?? ?????????? ??  
????????? ??????? ? ?????? ??? ?? ?????? ??? ?????????????? ???, ??????? ? ?????????? ??  
?? ??? ??????. ?????? ??? ?? ??? ?? ?????? ??? ?????????????? ?? ?????? ?? ??? ??  
????(30).

44. ????????, ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ??? ?????? ?? ???  
?????? ? ??????????(31). ? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ??  
????? ?? ??????, ?? ?????? ?? ?????????? ?????????????? ???????, ? ?? ??? ?????? ??  
?????? ??, ?????????? ??-???? ??????? ???????, ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ??  
?? ?????????????? ?? ?????????????? ???????, ?? ?????? ??? ?? ?????????? ??  
????????????? ???????, ?????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ??  
????? ??? ?? ?????????? ?????????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????????? ??  
????????? ?? ?????????????? ???????, ?????? ??? ?? ?????????? ?? ?????????? ??  
2006/112. ???????, ?????? ?? ??? ?????? ??????? ?? ?????????? ??-????????? ??  
????????????? ???????, ?????? ?????? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ??  
????? ??-????????? ??-????? ?? ?????? ?? ?????????????? ???????, ???????, ??  
???? ??????? ??????? ?? ?? ?????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????????????? ???????, ???????, ??  
???? ?????????? ??????? ??-????? ?? ?????????? ??????? ?? ?????? ??-????? ?  
????????? ??, ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ???????, ?????? ?? ?????? ???????  
????????? ?? ??????? ?? ?????????? ???????, ?????????? ?? ????? 13 ?? ??????? 1 ??  
2006/112.

45. ??????? ?????????????? ??????, ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ??? ?? ??? ?? ??  
?????? ??????? ?????????????? ??????, ?????? ?????? ?????????? ?? ?????????? ??  
????? ?? ??? ?? ?????????? ???????, ?????????? ?????????? ?? ?????????? ??  
????????????? ??????? ?? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ?? ???????, ?????????? ??  
????? ?? ?????????? ???????, ?????????? ?????????? ?? ?????????? ??(32). ?????? ??  
????????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ??  
?????? ?? ?????? ?????, ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ???????, ?? ??????? ??  
????, ?? ??? ?????????? ?????, ??? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??  
????????????? ????? „????????????????? ?????“ ?? ??????? ?? ??? 9, ??????? 1 ??  
????????? 2006/112.

46. ?????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ??? ?????? ?? ?? ??????? ?? ??-?????  
????, ?????????? ?????? ?????? ?????????? ??????. ? ?????????????? ?????????????? ??  
????? ?? ??????? ? ?????? ?????, ?? ?????? ?? ?????, ?????? ??? ?????, ??????? ??  
????????? ? ?????????? ??? ?????????, ?????? ?????? ?? ??????. ?????????? ?? ??????????  
????????? ?????????? ??? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??  
?????? ?? ??????(33). ??????????????, ?? ?????????? ??????? ??? ?????????????? ??  
?? ?????????? ??, ??? ?? ?????????? ??? ?? ?????? ?? ??????????????, ?? ??????????, ???  
??? ??????? ?? ?????????? ??, ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????, ?????? ?????? ?? ???, ? ???  
????, ?????? ?? ??????? ???????, ? ?? ?????????, ?????????? ?? ?????????????? ?? ??????????  
? ?????????? ?? ???????(34).

47. ??? ?????? 2006/112 ?? ??????? ?? ??????, ?? ??????????????

? ??????? ???? ?????????? ? ???????, ??????? ???? 13 ??????? 1 ?? ???, ?????? ?? ??????  
????????????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ???????, ?????? ?? ??????? ? ???????,  
????????? ?? ??? ???? ?? ?????? ?? ?????????? ??????. ?? ?????? ?? ?????? ?????????????????? ??  
????? ?? ??? ???? ?? ???????, ?????? ?????????? ????? ?? ??????? ? ?????????????? ?????,  
„??? ?????? ?????????? ?? ??? ?????? ?????? ?????????? ????? ?? ??????? ? ?????????? ??????  
????????? ?? ?????????? ?? ??????????????“(35). ????? ??????????????????, ?? ??????  
????????? ?????? ?? ??? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ??????????????????, ?? ? ??????????  
?????????, ?? ?? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?? ?????????????????? ????? ?????????? ??? 9,  
????????? 1 ?? ?????????? 2006/112.

48. ? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ??????? ???? ??????????  
????? ?? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ??????? ?????? ?? ??????? ???? ?????? ?? ??????  
????? ?????????? ????, ?????????? ?? ??????? ???????, ??????? ?? ??????? ???? ??????  
????????? ??????, ??????? ? ?????????????? ??????? ?? ?????????? ???????, ?? ???????  
????? ? ??????? ???????, ? ?????????? ??????(36).

49. ? ??????????, ??????????????, ?? ?????????? ?? ?????? ?????? ?????????????? ????, ?  
????? ?? ??????????, ?????? ?????? ?? ?? ?????? ?????? ?? ??????? ???? ?????????? ?? ???????, ??  
????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????????? ???????, ?????????? ???????, ?????????? ??????????  
????????? ???????, ??????? ???? ?????? ?????? ?????? ?????? ???????, ?? ??-?????????  
????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??????? ?? ?????? ??? ? ?? ?????? ??????, ?????????? ??  
????????? ???????, ?????????? ?????????? ?? ??????? ?? ??????? ???? ?????????? ?? ???????????,  
????????? ? ?????????? ?????? ???????, ?????????? ?? ?????? ?????? ?????? ??????????  
????????? ? ?????????? ?? ???????, ?????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????????? ??  
????????? ?????? ?? ?????????? ?? ???????, ?????????? ?? ?????? ?????? ?????? 9,  
????????? 1 ?? ?????????? 2006/112 ?????? ?? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????? ??????  
??????, ??? ?? ?????? ?????? ?????? ?????????? ??????????????.

? – ?????? ?????????? ?? ?????????????? ? ?? ?????????????? ??????????????,  
????????? ? ??? 5, ?????????? 3 ? ? ??? 4, ?????????? 2 ???

50. ?????, ?????? ?? ?? ???????, ?? ?????????????? ??????? ???? 9 ?? ??????????  
2006/112 ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ???????, ??????????  
?? ? ??? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?????? ? ?????????? ??? ? ?????????? ?????? ?????????????? ?  
????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?????????? ?????? ? ??????? ???????, ??? ?????? ?  
????????? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????????? ?????? ?????????? ?????? ??????. ??????  
????????????? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? 4, ?????????? 2 ???  
?????? ? ? ?????? ?? ?????????? ?????? ??????????.

51. ?????, ?????????? ?????????? ?????, ?? ?????????? ???? ?????? ?????????? ?? ??????????  
???? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ?? ??? 9, ?????????? 1 ?? ?????????? 2006/112,  
????????? ?? ?????????? ?????? ?????????? .. ?????? ?????????? ?????????? ? ??????? ??  
????????? ? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?????? „d'une façon indépendante“ (?? ??????????  
„independently“), ?????? ? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? „?????????“  
(„samodzielnie“ ?? ??????(37)). ??????????, ?? ?????? „d'une façon indépendante“ ?  
????????? ??? ?? ??? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ??????(38).

52. ?? ?? ?????? ?? ?????????? ???????, ?????????? ?????????????? ??????? ??????????  
??????????????, ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ???????,  
?? ??? ? ? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????? ??  
?????? ? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ??????  
?? ??? ? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ??????  
?? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ????. ? ?????? ?? ?????????????? ?????? ??????????

? ? ?????????? ???? ? ? ?????????? ?? ? ?????? ?? ? ?????? ?? ? ??? ? ?????????? ?  
????????? ?? ? ???? ? ?????????? ? ???? ? ? ? ?????? ??????, ?? ???? ? ???? (39).

53. ? ? ??? ???? ?, ?? ? ??????????? ?? ???? 9, ?????????? 1 ?? ?????????? 2006/112 ??  
????? ?? ? ? ?????????? ??? ? ???????????????, ?????????? ? ?????? ?? ???? ?????. ? ????  
????????? ? ??? 40—43 ?? ?????????? ?????????? ??? ?????????? ?????????????? ?  
????????? ??????? ?? ???? 9, ?????????? 1 ?? ?????????? 2006/112. ??? ?????? ??????, ????  
?? ?????????? ?????????? ?? ???? ?????? ??? ?????????? ?? ? ???? ???? ???? ? ? ?  
????????? ?????? ? ?????????? ?????? ??????, ?????????????? „?????????“ ? ???????,  
????????????? „?????????“. ?????????? ???, ?? ?????? ? ? ? ? ?????????????? ??  
????????????? ?? ?????????? ??????, ? ? ???? , ?? ?????? ?????????? ?????????????? ??  
??????.

54. ?????????? ????, ?? ??????????? ?? ???? 9, ?????????? 1 ?? ??????????  
2006/112 ??????? ?? ???? ??????? ?? ???? ?????????? ?? ???? ?????????? ?? ? ???? ??  
????????? ? ?????? ?? ? ???? . ?????????? ?????? ?????????? ?? ? ???? ?? ? ???? ??  
????????? ?????? ?? ? ???? ?????? 2006/112 ??? ?????? ?????????? ?????????? ??????  
????????????? ?? ???? .

55. ???? ?????????? ? ?????, ?????????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?????? ??????????  
????????? ? ?????????? ?? ?????????? ?????? ??????, ?????????? ???? ????  
????????? ?????? ?? ?????? ?????????? ?????????? ?????? ?? ???? ?????????? ?????? ??  
????????? ?????? ?????? ?????????? ?????? ?????? ?? ???? ?????? ?? ? ???? ?????? ??????  
?? ??? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ???? , ??? ???? ???? ?? ? ???? ?????? ??????  
?? ?????? ?? ??? ?????? ?????? . ?????? ???, ??? ?????? ?????? ?????? ?? ? ???? ?????? ??  
????????? ?? ? ???? ?????? ?????? 4, ?????????? 2 ???, ?????????? ?? ? ???? ?????? ??  
???? ?????? ?? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ???? (40).

56. ???? ???? ?????? ?? ? ?????, ?????? ?????????? ?????? ?????????? ??????, ?? ??  
????????????? ?????? ?????? ?????? ?? ? ???? ???? ? ? ???? ?????? ?????????? ??????  
????? ???????, ?????? ? ?????????? ?? ???? ? ? ???? ?????? ??????. ??????????????  
????????????? ???????, ?????????? ?? ?????????????? ??????, ? ?????????????? ? ????  
? ??????? ? ?????????? ?? ???? ? ? ?????????? ?? ? ???? ?????? ?????? ??????????  
????????? ? ?? ? ? ?????????????? ?????? ?? ???? ? ? ???? ?????? ??????, ? ??? ???? ??  
????????? ? ???????, ?????? ?? ???? ? ? ???? ? ? ???? ?????? ??????, ? ??? ???? ??  
??????????, ?????? ?????????? ?????? ?? ???? ? ? ???? ?????? ??????, ?????? ??????????  
????????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????.

57. ?? ? ? ?????? ?? ?????? ?? ? ??????????????, ?? ?????? ?? ?????????? 65 ??  
????????? 2006/112(41) ?????? ???, ?? ??? ?????? ? ??? ?????? ?? ?????????? ?? ? ???? ??  
????? ??? ??????? ?? ??? ?????? ???????.

58. ??????????, ?? ?? ?????? ? ??????? ?????????????? ?????????????? ?????? ?? Naczelnym  
S?d Administracyjny ?????????? ??? ? ?????????? ?????????? ?? ?????????????? ?????????? ??  
????????? ?? ?????????? ?????????? ???, ?? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????????? ??????  
?????????. ??? ? ?? ?????? ?????? ?????????? ?? ??????, ?????? ?????? ?? ?? ??????, ?  
????????????? ?? ?? ?????????? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ??????  
????????????? ??????, ?????????? ?????????????? ?????????? ?? ?? -????? ??????, ??  
?? ?????? ? ?????? ?? ?????????? ?? ???(42) ?????? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ??  
???? ?????????????? ?? ?????? ? ?????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ??  
????????? ??????. ?????????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?????????? ?????????? ??  
????????? ?????????? ?? ??????, ?? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ??????????, ?? ?????? ?? ??  
????? ?? ?????????? ??????????.

? – ??????? ??????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ????????

59. ??????? ??????????????, ??? ? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ??????????????  
?????????, ??????? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??  
????, ??? ?? ??????, ?? ?????????? ?????? ?? ?????? ?? ?? ?????????????? ??? ??????????  
????????????????? ??? ?? ?????? ?? ???.. ?????? ?????? ?????????????? ?????? ??????  
????????? ?? ?????????? ?????????? ?????????????? ?? ?????? ?????????????? ?????? ?? ??????  
?????????, ? ??? ? ?? ?????? ?? ??? ?????????? ?????????? ?? ?????? ?????????? ??  
????????? ?????? ? ?????.. ?????? ?????? ?????????? ?????? ?????? ?????????????? ??  
????????? ? ?????????? ?? ??????, ?? ?????????? ?????? ?????? ?? ?? ?????????????? ???  
????????????? ?? ?????? ?? ??? ?????? ??

60. ?????? ?? ?? ????????, ?? ? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????????? ??????, ?? ??????  
????????? ?? ?? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????? ??-????? ?  
?????. ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ?????? ?? ?????????????? ?? ??  
????????? ??????, ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????????? ??? ??????(43).

61. ??????? ? ??? ????????, ?? ??? ? ?????? ?????? ??????????????, ? ?????? ??  
?????? ??????? ??? ??????? ?????????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ??  
????????? ???.. ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ???, ??????????  
??????, ? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ??????, ?? ?????????? ?????? ?? ???, ??????????  
????? ?????????? ???, ?????? ?????????? ?????? ?????????? ?????? ?? ??? ??????,  
????????? ?????? ?????? ?? ???????. ?????? ???, ? ?????? ?? ?????? ?????????? ??????????????  
??????, ?????????????? ?? ?????????? ?????? ???, ?? ?? ?????????? ?? ?????? ??  
????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?????????????? ?? ?????? ?? ??? ???, ??-  
????????? ?? ?????? ?? ?????? ? ?????????? ?? ?????? ? ?????????? ?????? ?? ?????????? ??  
?????????.

62. ?????? ???, ?????? ?????????? ?????? ?????? ?????????? ? ???????????, ??? ??????????  
????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ??? ?????? ?????? ?????? ?????????, ???  
????????? ?????? ?????? ?????????? ??????, ?????? ? ?????????? ?????? ?????????? ?????? ??  
????????? ?? ??? ?????????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????????? ?????????(44). ??????  
????????? ?? ?????????? ?????? ?? ? ??? ?????????? ?????? ?? ??????????.

63. ?????? ??? ? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?????????? ?? ??????????, ??? ?????? ?? ??????  
?? ?????? ??? ? ??? ?????? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????????? ??????  
????????????? ??? ? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ??  
????? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????????? ??????  
????????? ?, ?????????? ?? ?? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?????????, ? ??????

????????????????? ?? ?????????????????? ?????? ? ???? ?? ?????????? ?????????(45).

64. ??-????????? ?????? ? ?????????? ?? ??? ?????????????? ??? ?????? ??? ?????? ???????????  
???????????????, ? ?????? ?????? ? ?????????????? ??? ?????? ??? ?????? ?????????????? ??? ??????????  
????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ??? ?????? ?????? ????????????????, ?????????? ?????????????? ???  
????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????? ?????????? ?????? ??????, ? ?????? ?????? ??  
????????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????? ??? ?????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????? ??  
????? ?????????? ? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????? ??  
????? ?? ??????(46).

65. ?????? ??? ???????, ??????? ?? ?????????? ???????????????, ?? ?????????? ??  
?????????? ??????. ??????? ?????? ?????????? ?????????????? ?????? ?? ??? ? ?????????? ??  
????????? ?????? ?? ?????????????? ?????? ?????????? ?????????? ?????? ?? ?? ???????,  
?? ?????????? ??? ?? ?????? ?????? ??? ?????? ?????????? ?????? ??????, ?????? ??  
????????? ?????? ?????????? ???????????, ? ?? ?????????? ??? ?? ?????? ?????? ?????? ??  
????????? ?????? ?????????? ?? ?? ?????????? ??????. ??? ?????? ?????? ?????? ??????????????  
????????? ?? ??????????, ?????? ?? ?????????? ?????, ?????????????? ?? ?????????? ??  
????????? ?????? ?????? ?????? ?????????? ??????, ?????????????? ?? ?????? ?????? ??  
?????, ?????? ?? ?????????? ?????.

66. ??? ?????? ?? ?????????????? ??????, ?? ??? ?????? ?????????? ?? ?? ?????????? ??  
????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ???.

V – ??????????

67. ? ?????? ?? ?????????? ??-??? ?????????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ??  
????????? ?? Naczelnego S?d Administracyjnego (?????) ?????????????? ?????? ?? ??????  
?????:

???? 9, ?????????? 1 ?? ?????????? 2006/112/?? ?? ?????? ?? 28 ??????? 2006 ?????? ??????  
?????? ??????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????????? ??????? ?? ?????? ?? ?? ?????? ?? ??????, ??  
????????????? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?? ?????? ?? ?????????????? ?????? ?? ?????? ??  
????? ?????? ?????????? ?????? ?????? ?? ?????? ?????????? ?????? ?????????? ?????????? ??????  
?? ?????? ?? ?????? ?????? ?????????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ??  
????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????????????? ? ?????????? ?????????????? ??????????  
????????? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?????? ?????????????? ?????? ?????????? ??????????.

1 – ???? ?? ?????????? ?????: ???????.

2 – ?????????? 2006/112/?? ?? ?????? ?? 28 ??????? 2006 ?????? ?????? ?????? ??????  
?? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?????????? (?? L 347, ???, 1; ?????????? ?????? ?? ??????????  
????, 2007 ?, ??? 9, ??? 3 ???, 7 ? ??????? ? OB L 74, 2011 ?, ???, 3, ?? L 89, 2011 ?,  
??, 26, OB L 249, 2012 ?, ???, 15 ? ?? L 269, 2014 ?, ???, 4).

3 – ?????????? ?????? ?????????? ?????? ??? ? ?????? ?????????? ?????????????? ?????, ????  
? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?????? ?????????? ?????? ?????? ?????? ??????  
????????? ? ??-????? ?????? ?? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????? ??????.

4 – ?????? ?????????? 77/388/??? ?? ?????? ?? 17 ??? 1977 ?. ?????? ?????????????? ??  
????????????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? — ???  
????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????: ?????? ?????? ?????? (?? L 145, ???, 1,  
????? ?????? „????? ?????? ??????“). ?????? ?????????? ?????? ?????? ?????? ??????  
????????? ?????????? ?? ?????????? 2006/112 ?? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ??????????.



28—30) ? ???????/?????????? (C?246/08, EU:C:2009:671, ?. 34 ? 39). ?????? ?????????? ??? ?????????? ???? ? ?????????? ? ? ?????? ???? ??????/????????? (C?276/97, EU:C:2000:424), ??????/????????? (??358/97, EU:C:2000:425) ? ??????/????????? ?????? (C?359/97, EU:C:2000:426). ??? ??? ? ??? ?????? ?? ? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ??????.

16 – ?????????? Gmina Wroclaw (C?72/13, EU:C:2014:197, ?. 19).

17 – C?154/08, EU:C:2009:695, ?. 86.

18 – ?????????? ??? ? ?????????? ??? ? ??? 4, ?????? 5 ?? ?????? ??????????, ??? ?????????? ?????? 13 ?? ?????? 2006/112.

19 – ?????? ??? ???? ?????????? ??? ?????????? ? ?????????? ?????? ? ?????? ?????? ??????/????????? (235/85, EU:C:1987:161) ? Ayuntamiento de Sevilla (C?202/90, EU:C:1991:332). ?? . ? ??? ???? ?????? ?????????? Mihal (C?456/07, EU:C:2008:293, ?. 21 ? 22).

20 – ??? ?????? ?????? ?????????? ??????????, ?????? ??????????, ?????? ?????????? ?????? ?????? „registradores-liquidadores“. ?? . ? ??? ?????????? ?????? 41 ? 42 ?? ?????????? ??????????.

21 – ?? . ? ??? ?????? ?????????? ??? 28 ?? ?????????? ??????????. ?? ?????????? ?????????? ?? ?????? 4 ?? ??? ?????? ???????, ?? ? ??? ???? ?? ?????? ?? ?????? ??????????, ?? ???? ??-????????? ? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ??? ???? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ????????? „????????????????? ???“, ??? ?????????? ?????? ?? ?? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ?????? ?? ??????????, ?????????? ???? 4 ?? ??? ?????????? (?? . ? ??? ?????? ?????? ??????) Van Tiem, C?186/89, EU:C:1990:429, ?. 25; BBL, C?8/03, EU:C:2004:650, ?. 37 ? HE, C?25/03, EU:C:2005:241, ?. 41). ??? 4 ?? ??? ?????? ?????????? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?????? 9 ? 13 ?? ?????? 2006/112.

22 – ??? ?????????????? ??? ?????????????????? ??? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??? ?????? ?????????? ?????????????? ??????????, ?? ?????????????? ?? ???? ?? ?????? ?? ?????? ??? ?? ?????????? ?????? (Terra, B. ? Kajus, J., ???, ???, ???, 431).

23 – ?????? Isle of Wight Council ? ?. (C?288/07, EU:C:2008:505, ?. 25—28 ? 38), ??????/????????? (C?554/07, EU:C:2009:464, ?. 39—41) ? ??????/????????? (C?79/09, EU:C:2010:171, ?. 76 ? 77).

24 – ?????????? ?? ?????????? ?????? Léger ?? ??? FCE Bank (C?210/04, EU:C:2005:582, ?. 39).

25 – C?355/06, EU:C:2007:615.

26 – ?????? Van der Steen (C?355/06, EU:C:2007:615, ?. 21—25). ?????? ?????? ?????? ?????? ?? . ? ?????? Heerma (C?23/98, EU:C:2000:46, ?. 18).

27 – ?????? ??????/????????? (235/85, EU:C:1987:161, ?. 14) ? ?????????? ?? ?????????? ?????? Léger ?? ??? FCE Bank (C?210/04, EU:C:2005:582, ?. 40). ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? Mihal (C?456/07, EU:C:2007:673, ?. 21).

28 – ?????? Ayuntamiento de Sevilla (C?202/90, EU:C:1991:332, ?. 11—15). ?? . ?????? ???? ?????? ?????? ??????/????????? (C?154/08, EU:C:2009:695, ?. 103—106) ??????

?????????? „registradores-liquidadores“.

29 – C?210/04, EU:C:2006:196.

30 – ???????? FCE Bank (C?210/04, EU:C:2006:196, ?. 35—37). ? ????????????????,  
?????????? ?? ?????? ???, ??????????? ?????? Léger ?????????? ????, ?? ???  
???? ?? ??????? ????????? ?? ?? ??? ????? (?????????? ?? ?????????? ?????? Léger  
?? ??? FCE Bank, C?210/04, EU:C:2005:582, ?. 46).

31 – ???. ????? 34 ?? ?????????? ??????????.

32 – ?? ?? ?????? ?? ?????????? ??????, ?????? ?? ?? ???????, ?? ??? ?? ?? ?? ?????? ??  
????????? ?? ??????? ?????? ?????????????? ? ?????????????? ?????????? ?? ??????? ??  
??????????, ?????? ?? ??? ?????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??  
(?. ? ??? ?????? ?????? ??????/??????, C?559/12 P, EU:C:2014:217, ?. 97 ? 98). ????  
????????????? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? 2006/112, ??? ?? ?????? ??????  
?? ??????? ?????? ??? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ??????? ?????? ?? ??????? ??  
????? ??? ?????????? ?????? ??? ?????????????? ??????. ?. ? ??? ?????? ??? ?????? ??  
????? ?????????? ??? ?? 13, ??????? 1 ?? ?????????? 2006/112 ? ?????????? ?? ??  
????? Saudaçor (C?174/14, EU:C:2015:430, ??? 61—65).

33 – ?????? FCE Bank (C?210/04, EU:C:2006:196, ?. 36).

34 – ? ?????? Ayuntamiento de Sevilla ?????????? ?????????? ?????? ?????????????? ??  
???? ?? ?????? ???????, ??? ??? ???????, ?????? ??????? ?? ???, ?????? ?? ??? ??  
????? ?? ??????? ???????, ??? ?? ?? ???????, ?????? ??????? ?? ???, ?????? ?? ??????? ??  
????????? ? ?????????? ??????? ?? ?????? ?????? (?????? Ayuntamiento de Sevilla,  
C?202/90, EU:C:1991:332, ?. 13). ? ?????? ??????/?????? ?????? ?????? ???????????, ??  
????????????? ?? ????? „registradores-liquidadores“ ?????? ?????????? ?????? ?? ??????  
??????, ??? ??? ???????, ?????? ??????? ?? ???, ?????? ?? ?????? ?? ??????? ??  
??????, ?? ???????, ??????? ? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??  
?????? ???????, ?? ?????????? ?? „registradores-liquidadores“ ? ??? ? ??? ?????? ??  
?????? ?? ?????????? ??????? ?? ?????? ??? ?????????? ?? ?????????? ?? (??????  
??????/??????, C?154/08, EU:C:2009:695, ?. 107).

35 – ?????? ??? 13, ??????? 2, ????? ?????? ?? ?????????? 2006/112.

36 – ?????? ?????? ???????, ????? ?????? ?? ?????????? ?????? ? ??? ?????????? ??  
?????? ???????????, ??? ?????????? ??? ?? ?????????? ?????????????? ?? ??? ?????? ??????????????  
???????? ?????????? ?????????? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????????? ?????? ?????? ? ???????,  
?? ? ?????? ?????? ?????? ???, ?????? ?????? ?????????????? ???, ??? ??? ?? ??????  
?? ??????? ?????????? ???????, ?????????? ?????? ?????????? ?? ??? ???????.

37 – ??? ?????? ?????? ??? ?? ?? ??????? ?????? ??? ?????? „?????????????“.

38 – ??-????????? ?????????? ?? ???????, ??????, ???????, ?????????, ??????????,  
??????????, ??????????, ???????, ??????? ? ???????.

39 – ?. ??-????????? ??????? Ivansson ?. (C?307/13, EU:C:2014:2058, ?. 40).

40 – ?. ??? ? ??? ?????? ??????? ??????/?????? (C?154/08, EU:C:2009:695, ?.  
120—123). ??????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ????  
?????? ?? ?????, ? ??????????? ? ?????????? ?????? ???????, ?? ?????????? ?????????? ???  
?? ??????? ? ?????????? ?? ??????? ???????, ??????? ?? ??????? ??? ???????.

????????????????? ?? ?????????? ??????, ??????? ? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??  
?? „registradores-liquidadores“. ?? ??? ???? ?? ??????, ?? ?????????? ?????? ?? ?????? ?? ??????????  
?? ?? ?????? ? ?? ???????, ?????????????? ?? ??? „registradores“, ??? ?? ?????, ?? ???  
????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????? ?????????? ??????.

41 – ?????????? ?????????? 65 „[?]?? ??? ????? ?????? ????? ?????? ?? ?????? ?? ??????????  
????????? ?? ?????? ?? ????? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?????? ??  
????????? ?????? ?? ????? ?????????? ??-????? ?? ?????????? ??????, ?????????? ??  
?? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? 5  
?? ???????. ? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ??????  
????, ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?? ?????????? ??-????? ?? ?????????? ?? ?? ?? ??  
????????? ????.“.

42 – ? ??? ?????????? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ??????????????, ?????? ??  
????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??????, ??? ? ??????, ?????? ?????? ??????????  
????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????? ??  
?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ??????.

43 – ? ??? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ??????, ?? ?????????? ??????  
????? ??? ?? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ??, ??? ?????????? ?????? ?? ??????????  
?? ?????????? ?? ?????? ??????, ? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ???????. ? ???  
????? ?????????? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ??????  
????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?????????? ??????????  
????????? ?? ?????? ?????? ?????????? ???, ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??  
????????? ?????? ?????? ?????? ?? ???.

44 – ?????? ? ???, ??? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?? ??? ?????? ??????/????????? (C?85/11,  
EU:C:2012:753, ?. 45), ?????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ???, ??????????????  
?? ?????????? ?????????? ?????? ?? ?????-????????? ?????????????? ?????? ??  
?? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ??  
????????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ??????  
?????????.

45 – ?????? Schulz ? Egbringhoff (C?359/11 ? C?400/11, EU:C:2014:2317, ?. 57 ? ??????????  
?????? ??????) ? Balazs ? Casa Jude?ean? de Pensii Cluj (C?401/13 ? C?432/13,  
EU:C:2015:26, ?. 50 ? ?????????? ?????? ??????).

46 – ?????? Schulz ? Egbringhoff (C?359/11 ? C?400/11, EU:C:2014:2317, ?. 58 ? ??????????  
?????? ??????) ? Balazs ? Casa Jude?ean? de Pensii Cluj (C?401/13 ? C?432/13,  
EU:C:2015:26, ?. 51 ? ?????????? ?????? ??????).