

????????? ??? ?????? ??????????

NIILO JÄÄSKINEN

??? 30?? ??????? 2015 (1)

???????? C?276/14

Gmina Wroc?aw

????

Minister Finansów

[?????? ??? Naczelný S?d Administracyjny (????????)
??? ??? ?????? ?????????????? ??????????]

«????????????? ?????????? — ?????? ??????? ?????? ?????????????????? ?????? — ??????
2006/112/? — ?????? 9 ??? 13 — ?????? 5, ?????????????? 3, ??? 4, ?????????????? 2, ??? —
????????????????? ?????????????????? ?????????????? ??? ?????????????? ?????? ?????? ?????? ???
????????????? ?????????????? ?????????? — ?????????????? ?????? ?????? ??? ?????? ??
????????????????? ?????????????????? ??? ?????????? ?? ?????????? ?????????????? — ??????????????
????????????????????? ?????? ?????????? ?????????? ?? ?????????????????? ?????? ?????? ?????????????????? ??????
????? ??? ?????? ??? ?????????????? ??? ?????????? 2006/112»

I – ??????????

1. ?? ??? ??? ?????? ?????? ??? ??? ?????? ?????????????????? ?????????? ??? ?????? ??
Naczelný S?d Administracyjny (????????? ?????????????? ??????????????) ??????? ?? ??????? ???
????? ?????? ?????????????? ?????? ????, ??? ?????? ?? ?????????????? ??????????????????
??? ??????? ?? ?????????? ??? ?????????????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? 9, ?????????????? 1,
??? ?????????? 2006/112/? (2), ?? ??????????? ?? ?????????????? ?????? ?????? ?????????????????? ??????
(??? ?????: ???) ??????? ??? ??? ?????? ?????? ?????? ??????, ??? ??? ?????????????? ??????????????
??? ?????????????????? ? ?? ?????? ?????? ??? ?????????????? ??? ??????

2. ?????????????, ?? ?????? ?????????????? ?????? ??? ?? ?????????????? ?? ?????????????????? ?????
????? ? ?????????????, ?????? ??? ?????? ??? ?????? 9, ?????????????? 1, ??? ?????????? 2006/112,
?????? ?? ?????????????? ?????? ??? ?? ?????????????? ?????????????????? ??? ?????????????? ??????????
????????, ?????? ?????? ?? ?????????????????? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ??? ?????? ?
?????? ?????????????????? ?????????????, ?? ?????????????? ?????? ???, ?????????????????? ?????? ???
?????? 13, ?????????????? 1, ??? ?? ?????? ?????????? ?????? ??? ??? ?????? 4, ?????????????? 2, ??? 5,
????????????? 3, ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????????????????? ??? ??? ?????????? ?????????????.

3. ?? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????????, ?????? ??? ?????? ??? ?????????????????? ???
?????????, ?? ?? ?????????? ???, ?????? ?????????, ?? ?????? ??????? ?? ?????????????? ?????? ??????????
????????????????? ?????? ?????? ?????????, ?????? ?????????????????? ?????????? ??? ?????????????? ??? ???

????? ??, ?????? ?????? ??? ??? ?????????????? ?????????????? ?????????? ?????????? (3),
??? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ?? ??? ?? ?????? ?? ??? ?????? ?????
?????????, ?????? ?? ?????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? 9 ??? 13 ???
????????? 2006/112, ?????????????? ??? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ??? ?????? ??
????????????? ? ?????? ?? ??? ?????? ?? ?? ?????? ?????????????? ?????????, ?????? ??
????????????????? ?????????????? ?????????????? ??????????????, ?????? ??? ?????????????? ?????
?????????????????.

4. ?? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????????????? ??? ??? ?????????? ?????????????
??? ?????????????????? ?? ?? ?????? 5, ?????????????? 3, ??? 4, ?????????????? 2, ??? ?????? ??? ??
????????? ?????????????? ?????????? ?????????? ??? ? ?????????? ?????????? ??? ??????????????????
????????????????? ?????????????? ??????????????, ?????? ?????? ?????? ?????????? ?????? ? ?????????? ??? ??????
?????, ?? ??????????, ?? ?????? ?? ??? ?????, ?????????? ?? ??? ?? ?????????? ?? ?????? ??????????
??? ?? ?????????? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????? ?????????????????? ?????? ?????????.
??????, ?????????, ?? ?????????????? ?????? ?????? ?? ?? ?????? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????
?????, ?????????, ?????????? ?????? ?????????? ??? ?????????? ?????????????? ??? ?????????? 2006/112.

5. ??? ? ?????????????? ?? ?????????????? ??? ?????????????? ??? ?????????? ??????????????????
????? ??? ?????? ?????????, ? ?????????????? ??? ?????????????????? ?????? ??? ?? ?????? ??????????
????????????????? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????? ?????????????????????? ?????????? ?????????? ???
????????? ?????????? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????? ?????? ??????????, ?? ?????? ??????????????
????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?????? ?????? ? ?? ?????? ?????????????? ?????? ?????????????? ?????
??? ?????? ?????? ?????? ?????????????????? ?????????? ?????????.

II – ?? ??????? ????????

? — ? ??????? 2006/112

6. ? ??????? 2006/112 ?????????????? ??? ?????????????????? ??? 1?? ?????????????? 2007 ???
????????????? ?????????????? ?????????????? ?????? ???, ??????? ?????? ??? ?????? ??????? (4).

7. ?? ?????? 9, ?????????????? 1, ??? ?????????? 2006/112 ??????? ?? ??????????:

«????????? ?? “????????????????? ?????? ?????” ?????????????????? ??????, ?????? ?????? ?????????????? ??? ??
????????????????? ?????, ?????????????? ??????????????????, ?????????????? ??? ??? ?????????????????? ??????
??? ?? ?????????????????? ??? ?????????????????????? ??????.

?? “????????????????? ??????????????????” ?????????? ?????? ?????????????????? ??? ?????????????, ???
????????? ? ??? ?????????????? ?????????????, ?????????????????????? ??? ??? ??????????????????
?????????, ??? ?????????????? ?????????????????????? ?????? ??? ??? ?????????????????????? ??? ??????????
?????????????????. ?? ?????????????? ?????????????????????? ??????????, ??????, ? ??????????????????
????????????? ? ?????? ??????, ?? ?????? ?????? ??? ?????????? ?????????? ?????????? ??????????..»

8. ?????? ?? ?????? 10 ??? ?????????? 2006/112:

«? ?????????????? ??? ?????? 9, ?????????????? 1, ??? ? ?????????????? ?????????????????? ?????????? ?????
?????? ??????????????, ??????????? ??? ?? ?????????????? ?????? ?????????????? ??? ?????? ?????????? ??????
????????????????? ?? ??? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?????????? ? ?? ?????????????????? ?????? ??????
?????? ??? ?????????????? ?????????? ?????????????, ?????? ?????? ?????? ?????? ?????????? ??? ?????????
????? ??? ?????????? ??? ??????????..»

9. ?? ?????? 13, ?????????????? 1, ??? ?????????? ?????? ?????? ?? ?????? (5):

«?? ??????, ?? ?????????????????, ?? ??????, ?? ?????? ??? ?????????????????? ??? ?? ??????? ??????????????

?????? ?? ??????? ?? ???????, ?? ????? ?? ?? ??, ??????? ?????????? ?? ???
?????????????? ??????????? ?????????? ?????????? ?? ??????????? ?? ?? ??????? ?
???? ??????? ?? ????????? ? ????? ? ????? ?? ?????????????? ????? ??? ?? ?? ???????
?? ?????????? ? ??????????????? ?????????????? ??????????? ???. ??? ?? ????? ?? ?? ???
????, ?? ?? ??? ??????????????? ?????????????? ?????????? ?????????? ?? ??????? ??
????????? ?? ?????????????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??, ?? ?????????????? ?? ????? 15,
????????????? 1 ?? 2, ?? ??????? ????? ?? ?? ??, ?? ?? ???????, ?? ?? ?????????? ??
????????????? ?????????????? ?????????? ??????????. ??????, ? ??????? ??????? ??
????????????????? ?????????????? ??????????? ??????????? ?? ????? ?? ?? ??? ?? ??????????????
????????? ?????????????? ??????????? ??????? (9).

15. ? ?????????? ?????????????, ?? ?? ?????????????? ?????????????? ??, ?????? ??,
?????? ?? ?????????????????? ?????????????? ?????????? ??????????, ?? ?????? ?????????????????
?? ?? ?????? ?? ?????, ?????? ??????????, ??????? ?? ?????????????????? ?????????,
????????????? ?????????????????? ??, ?? ?? ??????? ??, ??????????? ?? ???????
?????????????? ?? ??, ?? ?????? ?? ??????????? ?? ???????, ?? ????? ?? ?? ??, ???????????
?? ?? ???????.

16. ? ?????? ?? Wrocław ?????? ?????????? ??????? ?? Wojewódzki Sąd Administracyjny
we Wrocławiu (????????????? ?????????????? ?? ?????????????? ?? Wrocław) ??? ?? ?? ???
????????????????? ?????????????????? ?? ?????????? ??????????????. ?????????? ?? ?? ??????????????
????????????? ?????????? ?? ??????????, ? ?? ??? ?????? ?????? ?????? ?????????????? ???????
?? ??????????? ??????????????

17. ?? ??????? ?? 30?? ????????????? 2013, ? ?????????? ?????????????? ?? Naczelny Sąd
Administracyjny ?????????? ?? ??????????? ?????????? ?????????? ?? ?????? ?????????????? ??
????????? ?? ?? ?????? ?????????????????? ?????????????? ?????????? ?????????????? ?????????? ?? ??
???? ?? ?? ?????? ?? ??????????. ? ?? ??? ?????????????? ??????????? ?????????? ??????,
?? ??????? ?? 24?? ????????? 2013 ?????????????? ?? ?????????? ?? ?? ?? ??????? ?????????????
?? ?????? ??????????????, ?? ?? ?????????????????? ?????????????? ??????????? ?????????????? ?? ??
????????? ?????? ? ?? ??? ?????????? ?? ?????????????? ?? ??, ??????????? ??, ??? ?? ???????
?? ?????????? ?????? ?????????????? ?????????????????? ?? ?? ??? ?? ?????????????? ???????, ??
?????? ?????????????? ?????????????????? ?? ?? ??? ?????????? ? ?????????????? ?? ?? ???.

18. ??????, ??????? ?? ?? ?????? ?????????????????? ??????????, ?????? ?????? ?? ???
????? ??????, ??????? ?? ?????????? ?? ??????, ?? ?????????????? ? ?????????????? ??
????????????????? ?? ??????????? ?? ????? 9, ?????????????? 1, ?? ????????? 2006/112 ?????
????????????????? ?????????? ??????. ??????, ?? ?????? ?????????????? ?????????????? ?? ?? ??? ?
?? ??? ?????????????? ?? ?????????????????? ?????? ??????? ?? ?? ?? ?????? ?? ?????????????????????
?? ?? ?????????? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ????? 5, ?????????????? 3, ?? 4,
????????????? 2, ??, ??????? ?? ?? ?????? ? ??? ?? ?????????????? ??????? ?????????????????? ??
? ?????????? ?? ?????????????????? ?? ?? ?????????? ?? ?? ?????????????? ?? ?????? ?????.

19. ?????????????? ?????????????? ?? ??? ?? ?????????? ?? ?????? 9, ?????????????? 1, ?? 13,
????????????? 1, ?? ????????? 2006/112, ? ?????????? ?????????????????? ?? Naczelny Sąd
Administracyjny, ?? ?????????? ?? 10?? ????????????? 2013, ??????????? ?? ?????????????? ??
????????????? ?? ?? ?????????? ?? ??????? ?????? ?? ?? ?????????? ?? ?????????????? ??
????????? ?????????????????? ???????:

«?????? ?? ??????????? ?? ?????????????? ?????? ?? ?? ?????????????????? ?????, ?? ?? ?????? ??
?????? 4, ?????????????? 2, ?? ??????????? ?? ?? ????? 5, ?????????????? 3, [???], ?? ?????????????
?????? ?? ?? ?????? (????????????? ??????? ?????????????????? ?? ?? ??????) ?? ?????? ?????
????????????????????? ?????? ?? ?????????? ?? ??????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??????????

25. ?????????, ????? ???, ??? ?? ????? ?????????? ????????? ??? ?????? ?????????????, ???

?????? ?? ??????????????????? ?? ??????????????? ???????, ??? ?????? ?? ?????????? ???????
???? ????? —??? ?? ?????????? ?????????????? ?????????????? ?? ?????? ??????— ? ??????? ??
?????????????????? ?? ?????? 9, ?????????????? 1, ??? ??????? 2006/112 ??????? ?? «?????????????
???? ?????», ??? ??????????????? ?? ?????????? ??????????????? ?? ?????????????? ??????????????????
?????? ?? ??????????????? ?????? ??????????????? ?????????? ?????????? ??????????????? ?? ??????
13, ?????????????? 1, ??? ??????? 2006/112. ??? ?? ?????? ??, ? ?????????? ??????????? ??
????????????? ?? ??????????????? ?? ?? ?????????? ??????????. ?? ??????? ?? ??????? ??
?????????????????? ?? ??????????, ??????, ??? ?????????? ?????? ?? ?????? 9 ?? 13 ?? ???????
2006/112 ??, ?????????, ?? ??????? ?? «?????????????? ????? ?????» ?? ?????????????? ??
????? 9, ?????????????? 1, ??? ??????? 2006/112.

? — ??? ?? ?????????? ??????? ?? ??????? 9 ?? 13 ?? ????????? 2006/112 ?? ?? ??
?????? ?????????? ?? ?????????? ?? «????????????????? ????? ?????»

26. ??? ?????? ?????????? ??, ?? ?????? 9 ?? 13 ?? ????????? 2006/112 ?????????? ?????? ?????
?? ?? ?? ?? ?? ?????????? ?? ??????????????????? «????????????????? ????? ?????». ? ?? ?? ?? ?????? ??
?????????????????? ?? ?? ??????? ?? ?????????? ?? ?? ?????? ?????????? ?????? ?? ?? ?????????
?????????????????, ????? ?? ?????????????????? ?? ?? ?? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?????? ??????
????????????? ??????????. ?? ?? ?? ?? ?????? 9 ??????????, ?????????, ??? ??????? ??????? ?? ??
????????????????? ????? ??, ?? ?? ?????? 13 ?????????? ??????? ?????? ?????????????? (11).

27. ??? ?? ?????????????? ?? ?????????????????? ?????????????? ?? ?????? ??????????????, ??? ??
?????????????? ?????????? ?? ?????????? 2006/112, ?? ?????? ? ??????? ?? «????????????????? ?????
?????» ?????????????? ?? ?????????????????? ?????????????? (12).

28. ?????????? ?? ?? ??????? ??????? ?? ?? ?? ?? ?????? ?????????, ??? ??????????????? ?? ?????? 9,
?????????????? 1, ??? ?????????? 2006/112, ?????????? ?? ?????????????????? ?????? ?? ???? ??????????????
?????, ??? ?????? ??????????????? ?? ?? ?????????????????? ?????, ?????????????? ???????????????????»
(13). ??? ? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ?? ?????? ?? ?????? ?????????, ??? ??????????
?? ?? ?????????????? ?????????.

29. ?????????, ?????? ?? ?????????????????? ?? ?????? ? ?????? ?????????? ?? ?????????? ??
«????????????????? ????? ?????» ??????? ?? ??????????????? ?????? ?? ?? ?????????????? ??????????????
????????? ?????????????????????? (14). ??? ??????????, ?? ?????????? ?? ?? ??????????????????
????????????????? ??????????? ??????????????? ?????? ?????????? ?????? ? ?????????? ?? ?????? ?????? ??
????? ??????? ?????????????????? ?? ?????? ?????????? ?????? ?????? ?? ?????????????? ?????????? ?????
?? ??????????, ?? ?????? ?? ?? ?????, ?????????????????? ????? ?????.

30. ???????????, ?????????? ?? ?? ?????????????? ?? ??????????????????, ?????????????? ?? ?? ??????????
?? ??????? 13, ?????????????? 1, ??? ?????????? 2006/112 ?????? ?? ?????? ??????????????????
????????????????? ? ?????????????????? ?????????????? ?? ?? ?????????? ?????????????????????? (15). ?? ?????
?????????????? ? ??????? ?????????????????? ?????????????????????? ????? ?? ??????? ?? ??????? 9,
?????????????? 1, ?????????? ???????, ??? ?????????? 2006/112, ?????? ??????? ?? ?????????????? ?
?????????????? ?????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????? ?????? ?????????????????? ?????????? ?????????, ?
????? ?????????????????? ?? ?????? 13, ?????????????????? 1, ?????? ???????, ?? ?? ?????? ?????????? (16).

31. ?? ??? ?????? ???????? ??? ???????? (17), ?? ?????????? ??????????,
????????? ?? ??? ?? ?????? ?????????? ?????????? ?????? ??????, ?? ?????? ??
?????????, ??????, ??? ?????? ?? ?? ??? ?????????????? ?????????? ??????????
?????????????, ??????, ??? ?????? ?? ?? ??? ?????????????? ?????????? ??? ??????
????????? ??, ??????, ??? ?????? ?? ??? ??????????, ?????? ?? ?????? ?????????? ?
????????? ?? ?? ?????????? ??? ?? (18) ??? ?????? ?? ?????????????? ?? ??????
????????? ?????????? ?????? ?? ?????? ?????? (19).

32. ?? ?????????? ??? ?????? ?????????? ?? ? ?????? ?? ?????????? ??????????
?? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????
?? ?????? 13, ?????????? 1, ?? ?????? 2006/112.

33. ?????????, ?? ?????? ?????????? ?????? ?? ?????????????? ??? ?????? ? ?? ???
????????? ?????? ?? ?????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????????????? ?????????? ??????,
????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????????????????? ???, ?????? ??????,
????????? ?? ?? ?????????? ?????? ??? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ??????
????????? (20). ??? ?? ?????? ?? ?????????? ??????????, ?? ?? ?????? ?? ??????????
????????? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????????????????? ??? ?????????? ?? ??????
????????? ?????????? ??????. ?? ?????????????? ?? ?? ??? ?????? ?? ?????????? ?? ??????
????????????.

34. ?????????, ?? ?? ?????????? ?? ?????? ?????????? ??, ?? ?????? ?? ?????? 9,
????????? 1, ?? ?????? 2006/112, ?? ?? ?????????? ?????????????? (21), ?????? ?? ??
?? ?????????????????? ?????????? ?????????? ?? ? ?????? ?????? ?? ?????????????? ???
???? ?? ?????????????? ?? ?? ??? ?????? 9 ?????? ?? ?????????????? ??? ?????? ?????? ??
????????????? ?? ??? ?????? (22).

35. ??? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????????? ??, ?????? ?? ?????????? ?? ??
????? 9 ?? 13 ?? ?????? 2006/112 ?????????? ?????????? ?????? ?????????? ??? ??.
????????, ? ?????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?? ??
????????? ??? ?????? ?? ?????????? ?????????? ??????, ?????????????? ?? ?????? ?????????
? ?? ??? ?????? ?????? (23).

36. ??? ?????????, ?? ?? ?????? ? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ??
????????? ?? ?????? 9, ?????????? 1, ?? ?????? 2006/112, ??? ?? ?????? ??
????????????????? ?? ?????????????? ??? ???, ?? ?????????????? ?? ?? ?????? ??
????????????? ?? ?????????? ?????????????? ?????????????? «??? ?????? ??????????», ??
????? ?????????? ?? ?????????? ??? ?????? ?? ?? ??? ?????? ?? ?????????? ?? ??????????
?? ?? ?? ?????????? ?? ?????? 13, ?????????? 1, ?? ?????? 2006/112.

37. ?? ??????, ??????, ?? ?????? ????, ??? ?????????????? ? ?????????? ?????????????,
?? ?????? ?????? ?? ?????????? ??? ?????? ?? ?????????? ?????????? ?????? ??????
????????????? ?????????????? ??? ?????? ?????????, ??? ?? ?????? ?? ?????? 9,
????????? 1, ?? ?????? 2006/112, ??? ?? ?? ?? ?????? ??? ?? ?????????? ??
????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?????????? ??????. ??? ?? ??????
??, ? ?????????? ??? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ?????? ?? ?????? ??????
????????, ?????? ? ?? ??? ?????????????? ?? ?????, ?? ??? ??????????, ??????????
????????????????? ??? ?????? ?????????.

38. ?????????, ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ??????????
????????????? ?? ??? ?? ?? ?? ?? ??? ?????????? ?????????? ?? ?????????????????? ??? ??????
????????? ?????? ?? ?????????????? ?????? ?????????????? ?????????? ?????? ?? ??? ?????? ?????,

???? ????? ??????? ??????????????. ??? ????????, ?????? ?????????? ?? ?????????? ?
?????????? ?? ?????????????? ?? ?????? ?? ?? ????? ?????????? ?????? ?? ? ?????????? ??
????? ?????????????? ?????????? ???????.

? — ??? ??? ?????????????? ??? ?????????????? ??? ?????? ?? ?????????? ??? ?????????? ???
?????????????? ?????????????????? ??? ?????? ??????????, ??? ??? ??????? ??? ?????? 9,
????????????? 1, ??? ????????? 2006/112 ??? ??? ??? ?????????????? ??? ?? ?????? ?????????????? ?????
????????????????? ?????????????????? ??? ?????????????? ?????????? ??????????

39. ? ?????????????? ??? ?????????? ??? ?????????????? ?????????????????? ?????? ?????? ??????????,
??? ??????????????? ??? ?????? 9, ?????????????? 1, ??? ????????? 2006/112, ?????????? ??????????????
??? ?????? 10 ??? ?? ?????? ??????????. ??? ?? ?????? 10, ? ?????????????????? ??? ?????????? ?????
????? ?????????? ???, ?????????, ??? ?????? ?? ?????????? ???, ??? ?????????????, ?????? ???
????????? ??? ??? ?????????? ???, ?????? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ??? ?????????????????? ??
????????? ??????????. ? ?????????? ??? ?????????? ?????? ?????????? ?????? ?????? ?? ??????
?????????????, ?????????????? ?????? ?????? ?????????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????????? ???
????????? ??? ?? ?????? ?? ?????? ??? ?????????? (24).

40. ???' ?????????? ??? ?? ?????? ?????????????, ?? ?????????????? ?????????????? ?? ?????????? ???
????????? ?? ?????????????????? ?????? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????????? ?????????????? ???
????????????????? ??????????????????, ??? ??? ??????? ??? ??????? 9, ?????????????? 1, ??? ?????????
2006/112. ?? ?????????? ??? ??????? ?? ?????????????????? ??????, ?? ?????? ??????????????????, ???????
?????, ??? ?????????? van der Steen (25), ?????????????????? ??? ?????? ??? ??????????????????
????? ???????, ??? ?????????????? ??? ?? ??????? ??? ?????????????, ? ??????? ?? ??????? ?? ??????
??? ?????????????? ?????????? ??? ?????????????? ?? ??? ??????? ??? ?????????????????? ??? (26).

41. ??? ?? ?????????????????? ??? ??????? ?????????????????????? ?????? ?????? ??????????, ??
?????????????? ?????? ?????? ??? ?????????? ?????? ?????????? ??????????????? ?????????????? ??????? ???
????????????? ?????? ??? ?????????????? ?????????????????????? ??? ??? ?????? ?????????????????????? ??? ?????????
????????????, ?????? ??? ?? ?????????? ??? ?????????????????? ??? ?????? ?????????????????? ??? ??? ?????? ???????,
????????????? ?????????? ??? ?????? ?????????????????? ??? ?????????? ?????? ??? ?????????????????? ?? ??????
??? ?????????? ??? ?????????????????? ?? ?????????? ?????? (27).

42. ????? ?? ??????????????, ?????????????? ??????? ?????????????? ?????????? ??????????????
????????????????????? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????????? ??? ?? ?????????????? ?? ??????????????????
????????????????????? ??? ?????????????????? ?????? ?????, ??? ??? ?????? ?????????, ??? ?????????? ??? ??????
??? ?????? ? ?????, ?? ?????????????? ??? ??? ?????????????????? ?????????? ??? ?????? ?????????? ???
??? ??????? ??? ?????????????????????? ?????, ?????? ??? ?? ?????????? ??? ??????? ??? ??????? ???
????????????? ??? ??? ?????????????????? ?????????? ??? ?????????????? ?????? ??? ??????? ??? ??????????????????????
????? ?????? ??? ??? ?????????? ??? ??? ?????????? ??? ?????????????????? ?? ?????????? ?????? ???
????????????? ?? ?????????????????? ?????????? ?????? (28).

43. ? ?????????????? ??? ?????? ??? ?????????????? ?????????? ?????????????? ??? ?????????? ???
????????????? FCE Bank (29), ?? ??? ?????? ?????????? ??? ?????????????????? ?????????? ???
????????????????? ?????????????? ?? ?????????? ??????, ?? ?????????????????? ??????? ??????????, ??? ?????? ??
????? ???? ?????????????????????? ?????????????? ??? ?????????????? ?? ??? ??????? ??? ??????????????????
???. ??????????, ??? ??????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?????? ??? (30).

44. ?????????????? ??? ? ??????? ??? ?????????????????? ?????? ?????? ??????? ?? ?????????????????? ??????
?????? ??????? ??? ?????????????? (31). ? ?????????????? ??? ?????????????????? ??? ??????????, ?? ???????
?????????, ??? ??????? ??? ?????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????????????????? ??????????????????????
????????, ? ?????????????????? ?????????????? ??? ?????????? ?????????? ?????????????? ?????? ?????? ???
????????? ?????????????????? ?????????????????????? ?????? ?????? ?????????? ?????? ?????????????????? ??? ??????

????? ?????? ?? ???????? ???????? ???????? ?????? ?? ?????? ???????? ????????
????????. ?????????, ??? ?? ??? ??, ?????? ?????? ???????? ?? ?? ??? ???
??????? ?? ?????? ?? ???????????? ?????? ?? ??? ?????????????? ?????????????? ??
????? ?????????? ???????? ??????, ?????? ?????? ?????????? ?? ????? 13, ??????????
1, ?? ?????? 2006/112. ??????, ?????? ?? ?? ??? ???????? ?????? ?? ????????????,
????? ????, ?????? ???????????? ??????, ?? ?????? ?? ???????????? ?????? ?? ??
????????? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?????????? ?????????? ??
??????????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ???????????? ?????????? ??????, ?????? ?? ?? ??
????? ?????????? ?????? ?? ?????????????? ?? ?? ??? ?????? ?????? ?????????????? ?????????
?????????. ??????, ? ?????????????? ?? ???????????? ?????????? ?????????? ??????????
????????????? ?? ?? ?????????????????? ?? ?????? ?? ?????? ??????, ?? ??????
????????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?????????????? ??
????? 13 ?? ?????? 2006/112.

45. ? ???????? ?????????? ?????????? ?? ?? ???????? ??? ?????????????? ???????? ??
????? ?? ?????? ?????? ?? ??? ?????????????? ?????????? ??????, ?????? ? ?????? ? ??
????????????????? ?????????????? ?????????????? ?? ?? ?????? ?? ?????? ?? ??????????
?????????????????. ??????, ??? ?? ?????? ??, ?? ???????????? ?????????? ?????? ??
????????????? ?? ?????????????? ?????????? ?????????? ?? ?????? ?????? ??????????????
?? ?????????? ?????????????? ?? ?????? ?????????????? ?????????????????? (32). ??? ?? ?????
?? ?? ??? ??????????????, ? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?????? ?????????????
????????? ??????
?? ?? ?????????? ?? ?? ?????????? ?? ?? ?? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ?? ??
????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ?? ?????????????????? ?? «????????????? ??? ???», ???
?? ?????? ?? ?????? 9, ?????????? 1, ?? ?????? 2006/112.

46. ??? ?? ??? ??, ? ?????? ?????????????? ?????????? ?????? ?? ?????? ??? ??????
????????? ?? ?,?? ?????????????? ? ?????????? ??????????. ??????????????, ? ?????????? ??
????????????? ?????????? ?????? ?? ?????? ?????????? ??????, ???, ??? ?? ?????? ??, ??
????????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????????????? ?? ??????????
?? ??????????. ?????????????? ?????, ?? ?? ?????????? ??????, ? ?????????????? ?????????
?????? ?? ?????????? ?? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ?????? (33). ? ??????????
?? ? ?????? ?? ?????????????????? ?????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????????????????? ??
?????? ?? ?????????? ?? ?? ?? ?????????? ?? ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ??
????????????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?? ?????? ?? ?????????????? ?????? ??
?? ?? ??? ?????????????????, ??? ?? ?? ?? ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ?? ?????????? ??
????????????? ?? ?? ?????????????????? ?????????? ?? ??????????????????, ?????? ??????
????????? (34).

47. ??? ?????? ??, ? ?????? 2006/112 ?????????? ?? ?? ?????????? ?? ?? ??????????
????????? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????? 13, ?????????? 1, ?? ??????, ??? ??
????? ?? ?? ?????? ?? ?????????????, ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?? ?? ??
????????????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????????? ?????????? ?????????? ??????. ????
????????? ?? ?????????? ?? ?? ?????? ?? ?? ?? ?????????????????? ?? ?????? ?? ??????
????????, «????? ? ?? ?????? ?? ?? ?? ?? ?? ?? ?????? ?? ?????????????? ?????????????? ??
?????????????» (35). ??? ??????, ?? ?????? ?? ?? ?? ?????????? ?????? ??
????????????? ?????????????? ?????????????? ?????????????????? ?? ?????????? ?????????????
????????? ?? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?????? ??, ???
?? ?????? ?? ?????? 9, ?????????? 1, ?? ?????? 2006/112.

48. ??? ?? ??? ??, ? ?????????? ?????????? ?? ?????????????? ?????????????????? ???
????????????, ?? ?? ??? ?? ?????????, ?? ?????????? ?????? ?? ?? ??? ?????? ? ?? ???

?????????? ????? ??????????? ??????? ?????????????? ??? ??? ?????????????????? ??? ??? ??? ?
???? ?????, ????? ??????????????????, ????? ?????????????? ??? ????? ??? ?????, ??? ???
????????????? ???, ??? ?????????? ??? ?????????? ?? ??? ?????????????? ?????????????????? ???
?????? ?????????????? (36).

49. ?? ?????????????, ?? ?????????? ??? ????? ?????????????? ?????? ??? ?????????????? ???????
?????????? ??? ??? ?? ??????????? ??? ??????? ?? ??????????????? ?????? ?????????????? ??
????????????? ? ??????? ?? ??? ?????? ? ?? ????? ?????????????? ?????? ??? ?????????????????? ???
?????????????????????. ?? ?????? ?????????? ??? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?????, ?? ??????
????????????????? ??? ??????????, ?????, ??????? ?????, ? ??????? ?? ??????? ??? ?????????????
????????????????????? ????? ?????????? ??? ??? ?????? ??????????????, ? ??????? ?????? ??????????????, ?
?????????? ?????????? ??? ??????? ?????????????? ??? ??????????, ?? ??????????? ??? ?
?????????????????? ?????????, ??? ?? ?????????? ??? ? ?????????????? ?????? ?? ?????????????? ??????? ???
??? ??????? ??? ??????? ??? ?????????????????? ?? ?????????. ? ?????????? ??? ?????????????
????????????? ??? ??????????????? ??????????????????, ????? ??? ??????? ??? ??????? 9, ?????????????? 1,
??? ?????????? 2006/112, ??????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?????????????, ?????????????????? ?????? ?????
??? ?????????????????? ??? ?????????????????? ?????????????????.

? — ??? ??? ?????? ??? ?????????????????????? ??? ??? ?????????? ??????????????, ???
????????????????? ??? ?????? 5, ?????????????? 3, ??? 4, ?????????????? 2, ???

50. ?????, ?????? ?? ?????????????????? ??? ? ?????????????? ??? ??? ??????? ??? ??????? 9 ???
????????? 2006/112 ??????????? ?? ?????? ?? ??? ??????? ?????????????????? ??????????????????????. ??
????????? ??? ?????? ?? ?????????????????? ?????? ?????? ?????? ?????????????? ?????????? ?????????? ??????
????????????? ? ?????????????? ??? ?????????? ??? ?????????????????? ??? ?????????????? ??????????
????????????????????? ?????? ?????????? ??????? ? ?????? ?????? ?? ?????????? ??? ??? ?? ??????? ???
????????????????? ?????????????????? ??????????. ?????? ??????????, ??? ?????????????????????? ?????????? ??????? ??
????????? ?????????????? ??? ??????? ??????, ????? ??? ??????? ??? ??????? 4, ?????????????? 2, ???.

51. ? ?????????? ?????????????? ??????? ??? ? ?????????? ?????? ??? ?????? ?????????? ?? ?????? ??
????????? ?????? ?????? ??????????? ??? ?????????????? ?????? ?????????? ??? ??????? 9, ?????????????? 1, ???
????????? 2006/112 ?????? ?????????? ?????????? ??? ??????????????? ?? ??????? ??????????????. ????? ???
?????? ??? ?????????????? ?????????????????, ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????? ?????????? ???????
????????????????????????? ? ?????????? «????? ?????? ??????????????» (??? ?????????? ??????? «d'une façon
indépendante», ?????? ?????????? ??????? «independently»), ??? ??? ?????????? ?????? ??????????
????????? ?????????????????????? ? ?????????? «????? ?????? ??????????????» («samodzielnie» ?????? ??????????
????????? (37)). ?????????????? ??? ? ?????????? «????? ?????? ??????????????» ?????????????????????? ???????
??? ?? ?????????? ?????? ?????????? (38).

52. ????? ?????? ??? ?????????????? ??????????????, ?????? ?????? ?????????????? ? ?????????????? ???
????????????????????????? ?? ??? ??? ??? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ??? ?????????? ??? ???????
??? ??????? ?? ??????????? ?? ?????? ?????? ??? ??? ?????????????? ??? ?????????????? ?????? ?????? ???????
?? ?????????????????????? ?? ??????????????? ??????? ??? ?????? ?????????????? ??????????????. ?????????????, ??
????????????? ??? ?????????? ??? ??????? ??????? ?? ?????????????????? ??? ?? ?????????????????? ??
????????????????? ?????? ??? ?? ??????? ??? ?????????????? ?????? ?? ?????? ??? ?????????? ??? ??????????????
?????????. ?? ?????????? ?????????? ??????? ??? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ??? ??????????
??? ???????, ? ?????????? ?????? ??????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????? ?? ??? ??? ?????????????? ???
??? ?????? ??? ?????????????????? ?????????????? ?????? ?????? ?????????????? (39).

53. ????? ??????????, ? ?????????????? ??? ?????????????????????? ??? ?????????? ?????? ??????????
????????? ??? ??????? ?? ?????????????????????, ?????? ?????, ??? ??? ??????????? ??? ??????? 9,
?????????????? 1, ??? ?????????? 2006/112. ??? ??? ?????????????????, ?????????, ??? ??????? 40 ??? 43
??? ??????????? ?????????????, ??? ?????????? ??? ??????? 9, ?????????????? 1, ??? ?????????? 2006/112

??? ?????? ? ??????????. ?? ??? ?????????, ?????? ????????? ?? ?????? ?????? ???
????????????????? ?? ????????? «???? ?????? ??????????» ?? ??? ?????????????????? ??
????????? «???? ?????? ?????????», ?????????????????? ?????? ?? ?????????????? ?? ??????????????
????????? ?? ?? ?? ?????? ??????????. ??????????, ??????, ??? ? ?????????? ?? ?????? ??
????????? ? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?????????????, ??? ?? ?????? ?? ?? ?????
????????? ? ?????????? ?? ?????????????????.

54. ?????????? ?????? ?? ?? ?????????? ?????????? ?? ??? ?????????? ?????? ??, ???
????????? ?? ?? ?????? 9, ?????????? 1, ??? ????????? 2006/112, ?????? ??????????????
????????? ?? ?????? ?? ??????????. ??????????????, ?? ?????? ??? ???? ?????????? ??
?????????????? ?? ?????? ?????????? ?? ????????? 2006/112 ?? ?????????? ?? ?????????????? ???
????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????

55. ??? ?????? ?????????? ? ?????????, ?? ?????? ??? ?????????? ?? ?????????????? ?????????
?? ??? ?? ?? ?????????????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????, ?????
?????????????????, ?????? ????, ?? ?????????? ??? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????? ??.
?? ?????????? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?????? ?? ?????????????? ??????????
????????? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ??, ?????? ?????????????? ??
????????????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????
????????? ???. ?????????, ?? ?????? ??? ?????????? ?? ?? ?????????? ?????????? ??
????????????? ?? ?????? 4, ?????????? 2, ??, ?? ?????????? ??? ?????????? ??????????
????????????????????? ?? ?? ?????? ?? ?????? (40).

56. ?????, ?????, ?? ??????????, ??? ?????????????? ? ??? ? ?????????????? ??
????????, ?? ?? ?????????????? ?????????? ?????????? ?? ?????, ???' ?????, ?????????????? ??
?????? ?????????????? ?????????????????? ?????? ?? ?????????? ?????????? ?????????? ??????????. ?
????????????? ?????????????? ?????????????????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?????????? ?????????? ??????
????????????? ?? ?????? ?????????????? ?? ?? ?????????? ?????????????? ?????????? ??????????. ?
????????? ?? ?????????????? ?????????? ?????????? ?????? ?? ?? ?? ?????????????? ??????????????????
?? ??????? ?????? ?? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?????? ??
????????? ?? ?? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ??????????????
????? ?? ?????????????? ???.

57. ??? ?????? ?? ?????? ?? ?????????????????????, ?? ?? ?????????? ?? ??????????????
?????? 65 ?? ????????? 2006/112 (41) ?????????? ?????? ?? ? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ??
?? ?????????? ?? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ?? ?????? ?????????.

58. ?????????????? ??, ??? ?????????? ?? ?????? ??????, ?? ?????? ?????????????? ?????????? ??
Naczelny Sąd Administracyjny ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?? ?????????????? ??????????
?? ?????????????????? ?? ?????????????????? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ?? ?????? ?
?????? ?????????????????? ??????????. ?????????, ?????????????????? ?????? ?? ?????? ??
????????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????????????????? ??
????????????? ?? ?????????? ?????????? ?????????????? ??????, ?? ?????? ?????????????? ?????? ??
????????????????? ?? ??????, ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?? ?? ?????????????? ?? ??????????????
(42), ??? ?????? ?? ?????????????????? ?????????????? ?????????? ?????????????, ??? ?????? ?????
????????? ?????? ? ?????????? ?? ?????? ?????, ?????? ?? ?????????????????????? ?????? ?????? ?????
?????????. ?????????? ?? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?????? ?? ?????????????? ??????????????
????????? ?? ?? ?????????? ?????????????????? ?????? ?????? ?????????, ?????????????? ?? ?????? ??
????????????? ?? ?????? ?? ?? ?????????? ?????, ?????????????? ?? ?????? ?????????????? ?? ??????
?? ?????.

? — ??? ??? ?????????? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????????? ??? ??????????
???? ??????????????

59. ? ?????????? ??????????, ?????????????? ?????????? ?????????? ?????????????? ?????????????,
????????? ??? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????????????? ??? ?????????????? ??? ??????????????,
?? ?????????????? ??? ?????? ?????? ?????????? ??? ?? ?????????????????? ?????????????????? ?????????????? ???
?????????? ?? ?????????????????????? ?? ??????????? ??????????? ?? ????. ???? ??? ?????? ??? ?? ?????
?????????????????, ??? ?????????? ?????? ?? ??????? ?????????????? ?? ?????????????? ?????? ?????????? ??????????
????????????????? ??? ?????????? ?????????????????????, ?????????? ??? ?? ??????????? ?? ?????? ??????????????
?????????????? ??? ?? ?????????? ??? ?????? ??? ??????????? ?????????????????? ?????? ??????????. ?????????, ?
????????????????? ??? ?????????????? ?????? ?????????????? ?????????????? ??? ?????????????? ?? ?????????? ??? ??
????????????????????? ?????????????????? ??????????????? ?????????? ?? ?????????????????????? ?? ?????????????????? ?????
????.

60. ?????????? ?? ?????????????????? ??? ? ??????????? ?????????????? ??????????????????, ???? ??? ??'
????????????????? ???????????, ??? ?? ?????????????? ?????? ?????????? ?????????? ??? ?? ??????????
????????????????? ??? ?????????? ?????????????????????? ?? ?????????????? ?????????????????? ?? ??????????. ??
????????????????? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????????? ?????? ??? ??? ?????????? ?????? ??????????????????
???? ??????? ??? ??????? ?????????????????? ?????? ?? ??????? ?????????????????? ??? (43).

61. ?????????????? ?????????? ??? ? ??? ??????? ?????? ??? ??? ?????????????????????? ??? ??????????????????
???? ??? ?????????? ? ??? ?????????? ?????????????????????? ??? ?????????? ? ??? ?????????????? ??? ?????????? ?
????????? ??????????. ??????????????, ? ??? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ??? ?????????? ?????????????????, ???
????????? ??? ? ?????????????????? ?????????????????? ?????????? ? ?????????????? ?? ?????????? ?? ??????????????????
?????????? ?????? ??? ??? ?????????????????????? ??? ??? ??????? ?????????????? ??? ?????????????? ?? ?????????????? ?
?????????????????, ?????????? ??? ?? ??????? ? ??????????? ??? ?????????????????? ??? ?????????????????? ?????? ??
????????????????? ??? ?????????????????? ??? ?????????? ??? ??????????????????. ?????????, ? ??? ??? ??????????
???? ?????????????????? ??? ??????? ??? ?????? ?????????????????????? ?????????????????? ??????????????????
????????????????????? ?????????????????? ??? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ??? ??? ?????????????????? ??? ?????????? ??
????????????????????? ?????? ???, ?????????? ??? ?? ?????? ??????? ?????? ?????????????? ?????? ?? ??????
????????????????????? ?????????????????????? ?????????????????? ??? ?? ?????? ?????????????????? ?????????????????? ?????? ??????
? ?????? ??????, ??????????????, ?? ?????????????????????? ?????????????????? ?????????????????? ?????? ??????????
??????????.

62. ??????????????, ???? ?????????????? ? ??????? ??? Wroc?aw ?????? ??? ??' ??????????????????
?????????????, ??? ??????? ?????????? ?????????????????? ??? ?????????? ??? ?????????, ?? ?????????? ??? ??????????
????????? ?????????????? ??? ?????????????????????? ??? ??????? ?????????????????? ?????????????????????, ?????? ??????? ?
????????????????? ??? ?????????? ??????? ?? ?????????????????????? ??? ??? ??? ??? ?????????????????? ??????????????????????
???? ?????????? ?????????????????????? (44). ?????? ?????????????, ? ?????????????? ??? ?????????????????????? ??????????? ???
????????????????? ?????????????????? ?? ?????????????? ???????????.

63. ??????????????, ?????? ???' ?????????????? ?????????? ?? ??????????????????, ???' ?????????????? ??? ??????????
????????? ??? ?????????????????? ??????????, ? ??????? ??????? ??????????? ?? ??? ?????????? ?????? ??? ?????????, ??
????????????????? ??? ?????????????????? ??? ?????????????????? ??? ?????? ?????? ?????????????????????????? ??
????????????????????? ?????????? ??? ?????? ?????????????????? ?? ?????? ?? ??????????????????, ?????????????????? ?? ??????
????? ?????????????????????? ?????????? ?????????? ??? ??????? ?????????????? ??????????????. ??? ?? ?????????? ??
????????????????????? ?????? ?????????? ?????????????????????, ??????? ?????????????? ?? ?????????????????? ??? ??????????????
????????????????????, ?????????? ?? ??????????? ?????? ?????? ??? ?????????????????????????? ?????????? ??? ?? ??????????
????????????? ?????????? ?????????????????? (45).

64. ??????????????, ?? ?????????????????? ?????? ??????? ??????? ??? ?????????????????????? ??????? ??????? ??? ??????
????????????????????????? ??????????????????, ??? ?????????????????????? ?????? ?????????? ?????????????? ??????????

???????????? ?????????? ??? ??? ????????? ????????? ????????? ????????? ??? ????? ?????????
???????????? ????? ????????????? ??? ????????????? ????????? ??? ????? ????????????? ??? ?? ?????????
??? ?? ????????? ?????? ?????? ?????????? ?? ????????????? ????????????? ?????? ?? ????????? ????? ??????
???? ?????????????????? ??? ????????? ?????????????????? ?? ????? ?? ?????????????????? ??? ?????????????
??? ?? ????? ?????????? (46).

65. ????? ??? ?? ?????????? ??? ?????????? ? ?????????? ?????????????? ??? ?????????? ?? ?? ?????
?????????. ?????????????????, ? ?????????? ?????????????? ?????????? ????? ?? ?????? ?? ?????????????? ???
????????? ??? ?????????????????? ?????????????????? ??????????????. ?????????? ?? ?????????????????? ??? ? ??? ??????
????????? ?????? ?????????????????? ??? ?????? ?????? ?????????????????????? ?????????????????????? ??????????????
????????????????? ?????? ?????????? ?????? ? ?????????? ??? ?????????? ?????? ??? ?? ?????????????????? ??
????????????????? ?????? ?????? ?? ?????????????????????? ?????? ?????????????? ?????? ?????? ??????????. ?? ?????
?????????????, ?? ?????????? ??? ?????????????????? ?????????????? ??? ?????????????????????? ?????????????? ???
?????????????????, ?????? ?????? ?????????? ?????? ?????????????? ?????????????????????? ??????????????????
????????????????? ??? ?????? ?????????????????????? ?????????????????????? ?????????, ?????? ?????????? ??????????????
?? ?????????????? ?????? ??? ??????????????, ?????????? ??? ?? ?????????? ?????????.

66. ?????? ?????? ?????????????????????, ?????? ??? ??? ?????????? ?? ?????????????????? ?? ??????????????
????????????????? ??? ?????????????? ??? ?????????????????? ?????? ??? ?????? ?????????.

V – ????????

67. ?????????? ??? ?????????????????????, ?????????? ??? ?????????????? ?? ?????????????? ???
????????????????? ?????????, ??? ??? ?????????? ?? Naczelny Sąd Administracyjny (?????????) ?? ?????:

?? ?????? 9, ?????????????? 1, ??? ?????????? 2006/112/?? ??? ??????????????, ??? 28?? ?????????????
2006, ?????????? ?? ?? ?????? ?????????? ?????? ?????????????????????? ??????, ?????? ??? ?????????? ???
????????????????? ?????????? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????????? ?????? ?????
????????????????????? ?????? ?????? ?????????? ?????? ??? ?????????????????? ??? ?????????????????????? ?????
?????? ?????????????? ?????? ??? ?????????? ??? ?? ?????? ?????????. ?????????????????? ??? ?????????? ??????????????
?? ?????????, ?? ?????????? ?? ?????????????? ??? ?????? ?????????????????? ?? ?????????????????, ?????? ?????? ??
????????????????????? ?????????????????? ?????????????????? ?????? ?????????? ?????? ? ?????????? ???
????????? ?????? ?????????? ??? ?????????????????? ?????? ?????????????????????? ?????? ?????? ??????????

1 – ?????????? ??? ?????????????????? ? ??????????

2 — ?????? 2006/112/?? ??? ?????????????????, ??? 28?? ?????????????? 2006, ?????????? ?? ?? ??????
????????? ?????? ?????????????????????? ?????? (?? L 347, ? 1).

3 — ?? ?????????? ?????????? ?????????????? ??? ?????? ?????????? ?????????????? ?????????????? ?????????,
?????? ??? ?????????? ??????????. ?????????????????????? ??????, ?? ?????????????????????? ?????????????????
????????????? ?????????? ?????????????????????????, ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? Wrocław, ???
????????????????? ?????? ?????????????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????????????????? ?????????????????? ??????????????
?????????????????

4 — ???? ?????? 77/388/??? ??? ?????????????? ??? 17?? ?????? 1977 ???? ??????????????????
??? ?????????????? ??? ?????????? ??????, ??? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?????????? ?????????? — ??????
????????? ?????? ?????????????????????? ??????: ?????????????? ?????????????????? ?????? (?? ????. ????. 09/001, ?.
49, ??? ??????: ?????? ?????????). ?????? ??? ?????????????????? ?????????????????????? ?? ?????? ?? ??????????????, ??
????????????? ?????????????? ??? ?????????? 2006/112 ??????, ???' ??????, ?????????????????????? ?? ???
????????????????? ?????????????? ??? ?????? ??????????. ??., ?????????, ?????????? Le Rayon d'Or (C?151/13,
EU:C:2014:185, ?????? 6).

13 — ? ?????????? ???? ???.

14 — ??, ??????? Heerma (C?23/98, EU:C:2000:46, ????? 8) ??? ?????????? ??? ??????? ?????????? ? Léger ??? ??? ?????????? FCE Bank (C?210/04, EU:C:2005:582, ????? 36). ? ??????? «any person», ??? ?????????????????? ??? ??????? ??? ?? ??? ???? 9, ?????????? 1, ??? ??????? 2006/112 ??? ??????? ??????, ?? ?????? ??????? ?? ?????? ?? ?????? ??? ?????? ??? «any one», ??? ??? ??? ??????? ??? ?? ??? ???? ?? ?????? ?????? ?????? (??., ???????, Terra, B., ??? Kajus, J., *A Guide to the European VAT Directives: Introduction to European VAT*, IBFD 2015, ????? 1, ?. 469).

15 — ??., ???????, ?????????? T-Mobile Austria ?.?. (C?284/04, EU:C:2007:381, ????? 48)? Götz (C?408/06, EU:C:2007:789, ????? 15)? Isle of Wight Council ?.?. (C?288/07, EU:C:2008:505, ????? 28 ??? 30) ????? ??? ?????????? ??? ?????????? (C?246/08, EU:C:2009:671, ????? 34 ??? 39). ??? ?? ?????? ?????????? ?????????? ??? ?? ?????????? ?????????? (C?276/97, EU:C:2000:424), ?????????? (C?358/97, EU:C:2000:425) ????? ??? ?????????? ????? ?????????? (C?359/97, EU:C:2000:426). ?????????, ??? ?????????? ????? ??? ??? ?????? ?? ?????? ??? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????????????.

16 — ???????? Gmina Wroc?aw (C?72/13, EU:C:2014:197, ????? 19).

17 — C?154/08, EU:C:2009:695, ????? 86.

18 — ?? ??????? ?????? ??? ?? ??? ?????????? ??? ?? ????? 4, ??????????? 5, ??? ?????? ???????, ?? ?????? ?????????????? ??? ??? ????? 13 ??? ??????? 2006/112.

19 — ???????, ??? ? ?????? ?????????? ??? ?????? ?????? ?? ??? ?????????? ?????????? ??? ?????? (235/85, EU:C:1987:161) ??? Ayuntamiento de Sevilla (C?202/90, EU:C:1991:332). ??., ???????, ??? ?? ??????? Mihal (C?456/07, EU:C:2008:293, ????? 21 ??? 22).

20 — ?? ?????? ??? ?????????????? ?????????????????? ?? ?????????????????, ?? ?????????? ?????????????, ?? ?????????????? ?????? ??? ?? ??????? «registradores-liquidadores». ??., ???????, ?? ?????? 41 ??? 42 ??? ?????????? ?????????? ???.

21 — ??., ???????, ?? ?????? 28 ??? ?????????? ??????????. ??? ?? ?????????? ??? ?????? ?? ????? 4 ??? ?????? ?????????? ?????????? ???, ?????????????? ?????? ??? ?????? ??? ?? ?????? ???????, ??? ??????????, ?????? ??????, ??? ?????????? ????? ?????? ?????????? ??? ?????????????? ?? ?????? ?????? ??? ??????? ??? «????????????? ??? ?????», ? ?????????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?????????????? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????????? ??? ????? 4 ??? ?? ?????? ??????? [??., ???????, ?????????? van Tiem (C?186/89, EU:C:1990:429, ????? 25)? BBL (C?8/03, EU:C:2004:650, ????? 37) ?????? ??? HE (C?25/03, EU:C:2005:241, ????? 41)]. ?? ????? 4 ??? ?????? ?????????? ?????????????? ?? ?????? ??? ?????? ?????????????? ???, ?????? ?????, ?? ????? 9 ??? 13 ??? ??????? 2006/112.

22 — ?????????, ? ?????????????? ?? ?????????????? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????????????? ?????????????????? ?? ?????????? ?????????? ? ?????????? ??????? (Terra, B., ??? Kajus, J., ??., ?. 431).

23 — ?????????? Isle of Wight Council ?.?. (C?288/07, EU:C:2008:505, ????? 25 ??? 28 ??? 38)? ?????????? ?????? ?????????? (C?554/07, EU:C:2009:464, ????? 39 ??? 41) ?????? ??? ?????????? ?????? ?????? (C?79/09, EU:C:2010:171, ????? 76 ??? 77).

24 — ?????????? ??? ??????? ?????????????? ? Léger ??? ??? ?????????? FCE Bank

34 — ¿??? ¿?????? Ayuntamiento de Sevilla, ?? ¿????????????? ¿???? ¿?????? ???
 ¿?????????? ¿?????? ??? ¿????????????????? ¿???, ¿??? ?? ¿????? ??? ?? ¿?????? ???
 ¿????????????? ¿??? ¿????????????? ??? ¿??? ??? ?? ¿??? ??? ¿????????????????? ¿????, ¿??? ??? ???
 ??? ¿????????? ??? ¿????????????? ?? ??? ¿????????? ??? ¿????????????? ??? ??? ¿?????????????????
 ¿????????? ??? ¿????????????????? ¿??? (¿??????? Ayuntamiento de Sevilla, C?202/90,
 EU:C:1991:332, ¿???? 13). ¿??? ¿????????? ¿????????? ¿??? ¿?????????, ?? ¿????????????
 ¿????????????? ??? ?? «registradores-liquidadores» ¿??? ¿????????? ¿????????? ? ?? ¿??? ¿?????????
 ¿?????? ??? ¿????????????? ¿????????? ??? ¿????????????????????? ¿???, ¿??? ?? ¿????? ??? ?? ¿??????
 ??? ¿????????????? ¿??? ¿????????????? ??? ?? ¿??? ??? ¿????????????????????? ¿????, ??? ??? ¿????????
 ??? ¿????????????? ?? ??? ¿????????? ??? ¿????????????? ??? ??? ¿????????????????????? ¿????????? ???
 ¿????????????????????? ¿???, ??? ??? ¿????????????????????????? ??? «registradores-liquidadores» ???
 ¿????, ?? ¿????????????? ¿?????????????, ??? ?? ¿????????? ??? ¿?????? ??? ??? ¿????????????????? ???
 ¿????????????????????? ¿?????????? ¿??? ??? ¿?????? ??? ¿????????????????????? ??? «registrador-liquidador»

(???????? ?????????? ???? ??????????, C?154/08, EU:C:2009:695, ????? 107).

35 — ???????? ??? ??????? 13, ??????????? 2, ???????? ??????, ??? ???????? 2006/112.

36 — ????????????????? ??????, ??? ?????????? ?????????? ??? ?????? ? ?????? ?????????????????? ?? ?????? ??? ?? ?????????????????? ??? ?? ?????? ??????, ??????, ?? ?????? ?????????????? ????? ?????????? ?????????????? ?????????? ??? ?????????? ??? ??? ?? ??? ?????????????? ??????????????, ????? ? ?? ?????????????? ???????? ??? ??????, ?????, ????????, ? ?????? ?????? ?????????? ??? ?????? ??? ?? ?????? ?????????????? ?????????, ?????????? ??? ?????????? ?? ?????????????????? ??? ?????????????? ???????? ??? ?????????? ? ?? ?????? ??????????????????.

37 — ???? ? ?????????? ?????????? ?????????????? ???????? ??? ?? ??????????? «????».

38 — ?????? ??????, ??? ?????????? ??? ??????, ??????????, ??????????, ?????????, ??????????, ??????????, ?????????????, ?????????????, ?????????????, ????????????? ??? ?????????? ??????.

39 — ??., ??????? ??????, ????????? Ivansson ?.?. (C?307/13, EU:C:2014:2058, ????? 40).

40 — ??., ????????, ??? ??? ?????????? ?????????? ?????? ?????????? (C?154/08, EU:C:2009:695, ????????? 120 ??? 123). ???????? ?? ??? ?? ?????? ?????????, ?????? ?????????? ??? ?????????? ??? ???????? ??? ?????????? ?? ?????? ????? ? ??? ?????????????? ??? ???????? ?????? ?? ??????????????, ?????????? ?? ??? ?????????????? ?????? ?????????????? ?????? ?????????, ?? ?????????????? ?? ???????, ????? ?? «registradores-liquidadores» ?????? ?????????? ?????????? ? ?????????????????? ?????????, ??? ??? ?????????? ??? ?????????????? ??? ?????? ??? ??????????, ?????? ?????????????, ?????? ?????????????? ??? ???????? ??????. ??????????, ?????? ??? ?????????? ??? ?? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?? ??? ?????????????? ?? ??? ??? ?????????????? ??? ?????????? ?? ?? ?????? «registradores» ???????? ?????????????? ??? ?? ?? ?????? ?????????????? ?????????????? ?? ?? ?????? ?????????????? ??????????????

41 — ???? ??? ?? ?????? ?????????????? ?????? 65, «[?]????????? ??? ?? ?????? ??? ?????????? ?????????? ??? ?????????? ?? ?????????????? ?????????????????? ??? ?? ?????? ?????? ??? ?????? ?????????????????? ???????? ??? ?????????? ?????????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????????????? ??????????, ? ?????????????? ???????? ?? ?????? ?????? ?????????? ?? ??? ?????? ??? ?????????????????????? ??? ???????? 5 ??? ??????????. ???????? ?? ??? ?????? ??? ?????????????????? ??? ?????? ??????, ? ?????????? ???????? ??? ?????????????? ?? ?????????? ??? ??? ?????????? ??? ?????? ??????»

42 — ?????????????????, ?????????, ??? ?????????? ??? ?????????????? ??????????????, ?????????? ?? ??? ?????? ?? ?????? ?????????????? ???????? ?? ??????????????, ?????? ?????????????? ? ?? ?????? ?????????????, ??? ?? ?????? ??? ?????????? ?????????????????? ?????????????????? ?????? ?????? ?????????? ???????? ?? ?????????????? ?????????????????? ?????? ??? ?????????????? ?????????.

43 — ? ?????? ??? Wroc?aw ?????????????? ?????????, ????? ??? ??' ?????????????? ??????????, ??? ???????? ?????? ??? ??????????, ?? ?????????????? ?????????? ??????????, ?????? ?????????, ??? ??? ?????????????? ??? ?????????????? ??????, ??? ??? ?????????? ?????????????? ??? ???????? ?????????????????? ??????????????????, ???????? ?????????????? ?????????????? ??? ?????????? ??????????????. ?????, ?? ?? ?????? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?????? ?? ?????????????? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????????? ?????? ?????? ?? ?????????? ??? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????????????? ?????????????????? ? ?????? ??? Wroc?aw ?????????????? ???????? ???, ?? ?????????????? ?????????, ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????????? ?????????? ??? ???.

44 — ??????????, ?????? ?????????????? ?????? ?????????????? ??? ??? ??? ?????????????? ?????????? ?????? ?????????????? (C?85/11, EU:C:2012:753, ?????? 45), ?????????????? ?? ?????????????? ???????? ???, ? ?????????? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????????????? ?? ?????? ?????????????? ?????????????????? ??????

???? ?????? ?? ????????????? ?????????? ?????????????????? ??? ?????????? ??? ?????????, ?????? ???
????????????????? ??? ?????? ?????????????? ?????????? ?????????? ?????????? ??????????????.

45 — ???????????? Schulz ??? Egbringhoff (C?359/11 ??? C?400/11, EU:C:2014:2317, ??????
57 ??? ?????? ?????????????????? ?????????????) ??? Balazs ??? Casa Jude?ean? de Pensii Cluj
(C?401/13 ??? C?432/13, EU:C:2015:26, ?????? 50 ??? ?????? ?????????????????? ?????????????).

46 — ???????????? Schulz ??? Egbringhoff (C?359/11 ??? C?400/11, EU:C:2014:2317, ??????
58 ??? ?????? ?????????????????? ?????????????) ??? Balazs ??? Casa Jude?ean? de Pensii Cluj
(C?401/13 ??? C?432/13, EU:C:2015:26, ?????? 51 ??? ?????? ?????????????????? ?????????????).