

???? ?? ????? ????????? ?? ??? ? ??????????? ?? ????????? ??????????????, ??????? ?
?????????????????????? ?? ??????????????? ?? ??????? ?? ??????????? ???????

3. ????? ?????? ? ??????????? ??, ????? ?????? ? ?????????? ? ?????????? Lennartz(3),
?? ?? ??????????? ?? ??????????? ???, ??????????? ?????? ??????????????? ?? ????? ??????,
?????????? ?? ?? ??????????, ??? ? ??? ??-????? ??????? ?????????? ????????? ?? ????????? ??
????????????????? ?????????, ?????????????????? ?????? ?????????????? ?????? ? ?????????????? ??????????,
????? ??????? ?? ?? ?????? ???? ?????????????? ?????????? ?????????????? ?? ? ????????????.
?????????? ?? ? ???? ?????????? ? ?? ??????????? ?? ??????, ?????? ??? ?????????? ??
?????????????????? ?? ?????????? ??? ??????????????? ?????? ?????????????????????? ????? ?? ??, ?? ?? ? ?
?????????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????????? ?? ?? ??????????????? ?? ??????????????????? ?
?????????????????? ??????????????? ?? ??????? ? ???? ??? ?? ?????????? ?????????????????????, ??
?????????? ?? ??????? ?? ?????????? ??????????????? ?????? ???? ??? ??????????? ?? ???????????????????
?? ????? 13 ?? ??????????????? ?? ?????

II. ?????? ??????

1. ??????? ?? ??????

4. ??? 13 ?? ?????????? 2006/112/? ?? ?????? ?? 28 ?????? 2006 ?????? ???????
?????? ??????? ?? ?????? ?????? ?????????????? ?????????(4) (????????? ??-????????
„????????????? ?? ??“) ?????? ??????????????????, ??? ?????? ?????????????????????? ??????? ?? ??
????????????? ?????? ?????????????????????? ?????:

„1. ??????????, ?????????????? ? ?????? ?????? ? ?????? ?????????????????? ??????? ?? ??
????????????? ?????? ?????????????????????? ?????? ?? ??????????? ?? ?????????????? ?? ??????????, ?
????? ?? ??????????? ?????? ?????????? ??????, ???? ??????? ?????????? ??????, ?????, ?????? ???
????????? ?? ?????? ? ?????? ?????????? ?? ??????.

????????? ????, ??????? ?? ??????????, ???? ??????? ?????????? ??????, ?????, ?????? ???
?????????? ?? ?????? ? ?????? ?????????? ?? ??????, ?? ?? ?????? ?? ?????????????????????
????? ?? ??????????? ?? ?????? ?????????? ?? ??????, ??? ?????? ??????????????? ?? ?????? ?????????
????????????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????????????? ??????????? ?? ??????????? ?? ?????????????????.

??? ?????? ??????? ?????? ?????????????????? ?????????? ?? ?????????????? ?????? ?????????????????????
????? ?? ??????????? ?? ?????????????, ?????????? ? ????????????? I, ??? ?????????? ?? ?????? ??????????
?? ?? ??????????? ? ?????? ?????? ??????, ?? ?? ?????? ?????????????? ?????? ?????????????????“.

5. ??? 167 ?? ??????????????? ?? ??? ??????????:

„????????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????????, ?????? ??????????????? ?? ?????????????? ??????
?????? ?????????“.

6. ??? 168 ?? ??????????????? ?? ??? ??????:

„?????????? ?????????? ? ?????????? ?? ??????????? ?? ?????? ?? ?????????????????? ?????? ??
????????????????????? ?????, ??????? ??? ???????, ? ?????????? ??????, ? ?????? ?????????? ?????
??????[.] ?? ??????????? ?????????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?????????????? ?????????, ?????? ??
? ??????????? ?? ??????.

?) ?????????? ??? ?????? ??? ? ???? ?????????? ?????? ?? ??????????? ?? ?????????????? ?? ?????
?? ?????? ??? ??????, ??????????? ?? ?????? ??????????? ?? ?????? ??????????? ?? ??????
????????????????????? ?????; [...]“.

7. ???? 184 ?? ??????????? ?? ??? ?? ?????? ?? ??????????? ?? ???????????????
?????????????:

„?????????????? ??????????????? ????? ?? ????????????? ?? ??????????, ?????? ? ??-?????? ??? ??-
????? ?? ?????, ?? ????? ??????????????????????? ????? ? ????? ??????“.

8. ???? 187 ?? ??????????????? ?? ??? ?????? ??????? ?? ??????????????:

„1. ? ?????????? ?? ??????????????? ?????? ????????????? ?? ????????????? ?? ?????? ?? ???
??????, ??????????????? ?????????, ? ?????? ????????? ?? ????? ????????????? ?? ??????????????
????????? ????? ????????????? ?????? ?????? ?? ?????????? ????????????? ?? ?????? ?? ??? ?????
??????, ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ????????????? ?? ??????????
? ?????????? ?? ????????????? ??????, ????????????? ????? ????????????????? ??????, ?????????? ??
????????? ????? ?? ????? ?????????? ?? 20 ??????.

2. ???????????? ?????????? ?? ?????????? ????? ?? ????????????? ?? ????? ????? ?? ?????????????
????? ?????????????????? ?????? ??? ??? ??? ?????????? ?? ????????????? ? ??? ????????? — ??
???????????? ?? ?????????????? ??????? ????? ?? ????

?????????????, ?????????? ? ??????? ??????, ?? ?????????? ??? ?????????? ?? ??????????????? ??
?????????????? ?? ?????????????? ????? ?????????????? ?????? ?? ??????????? ?? ????? ?? ??????????,
????? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????????????, ??????????????? ???, ??????? ? ???????????, ?????????????
?? ?????? ???“.

2. ?????????? ??????

9. ???? 15 ?? ????????? ?????? ?? ??????? ?????? ?????????? ? ?????????? (????????? ??-????????
„????????? ?? ???“)(5) ?????????? ?????? ?? ?????????????????????????????? ?????:

„1. ????????????????????????? ????? ?? ?????????????????? ?????, ?????????????????????????????? ?????????????? ?
????????????????? ?????, ?????? ?????????????? ?????????????????? ?????????????????? ?????????? ?? ?????????? ??
?????????? 2, ?????????????? ?? ??????? ? ?????????????????? ?? ?????? ?????????.

2. ?? ?????????????????? ?????????? ?? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????????????????????, ?????????? ???
????????????????? ?? ???????, ? ?????? ?????? ??????????????? ?? ???????, ?????????????????????? ??????????
?????????, ?? ?????????????????? ?????????? ? ?? ???????, ?????????????????? ?????????? ??????????
????????????????????? ?? ?????????????????? ??? ?????????????????? ?????????? ? ??? ??????????????? ?? ?????????
?????? ?? ?????? ????? ?? ?????? ?? ?????????????????? ??????????[...]

6. ?? ?? ?????????????????????????? ?????????? ?? ?????????? ?????? ? ?????????????????????????? ???????,
?????? ??????????????? ?????? ??????? ??? ?????????????????????? ?? ?????????????????? ?? ? ?????????????
????????? ??????????????? ???????, ?? ?????????????????? ?? ?????? ?? ?? ??????????, ? ??????????????? ??
??????????????, ?????? ?? ?????????????? ??? ??????? ?? ??????????????? ??????????“.

10. ???? 86, ?????????? 1 ?? ??????? ?? ??? ??????:

„??? ?????????????????? ?? ?????? ? ??????? ?? ??????????????? ?? ?????????????? ???????
????????????????????????????? ?????? ?? ????? 15 ?????? ?????? ?? ?????????????? ??????? ?? ?????????? ???,
?????? ??? ????? 114, ????? 119, ?????????? 4, ????? 120, ?????????? 17 ? 19 ? ????? 124
?????????????? ??????“.

11. ???? 91 ?? ?????? ?? ??? ???????? ??????????? ???????? ??????????????;

„2. ??? ????? ? ??????, ????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ???????? ?????????????? ?????????? ?????????????????????????????? ??? ?????????????? ?? ?????????????????????? ?????????????? ?????? ??? ?????????????????? ?????? ? ??????, ????? ? ??? ?????????????? ?????? ? ?????????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ??????????? ?????? [...], ?????????????????????? ??? ?????????? ?? ?????????? ?????????????? ? ?????????? 1 ?????????? ? ?????????? ?? 5 ?????????????????? ??????, ? ?? ?????????????? ?????? ? ?????????? ?? ?????????????? ?????????? — ? ?????????? ?? 10 ??????, ?????????? ?? ??????????, ? ?????? ?? ?? ?????????????? ?? ??????????. [...]

7. ?????????????? ?? ?????????? 1—6 ?? ?????????? ??????????, ?????? ?????????????????????? ???? [...] ?? ? ?????? [...] ?????? [?? ?????????????? ?? ?????? ???] ?? ??????????????? ?? ???? ?????? ?? ???????? ? ??????????????? ???????? ?? ?????????????? ?? ??? ?? ?????????????? ?????? ?? ???????? ?? ?????????? ?????? ?? ? ??????????“.

III. ?????? ? ?????????? ??????????????

12. ????????? ?? ?????? ?? ?????????? ??? ?????????????? ?????????????? ??? ? ???? ?????? Ryjewo (?????) (????????? ??-?????? „????????“) ?? ?????? ?? ?????????????? ?????????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?????????????????????? ?? ?????????? ? ?????? ?????????? ???????? ?????????????????? ?? ?????????? ?????????? ???, ?????? ?????????????????? ? ?????????????? ?? ???????? ? ?????? ?? ?????????????????? ? ??????????????? ???????????. ?????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ? ???.

13. ??? ???????? ?? ?????????????????? ?? ?????????? ?????????? ?? ??????????????? ??? ?????????????????????? ??? ? ?????? ??????????????? ?????????? ???????????. ?????????????????? ?????? ?? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????????? ?? ??????, ?? ?????? ?????? ?? ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ??????. ?????????? ??? ?????? ?? ?????????? ?????????? ?????????????? ?????????? ?? ? ?????????? ?? ??????? „?????????????“.

14. ?????? ?????? ??? ?????????????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ???????? ?????????????????????, ???? ?????????? ?????????? ?? ? ?????????? ? ?? ?????? ?? ?????????? ??????. ?????????? ?????, ?? ?? ?????????, ? ?????? ? ?????? ???? ?? ?????? ?? ?????????? ?????, ? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?????????????? ?? ??? ?? ?????????? ?? ??????????????? ?? ??? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? „?????????????“.

15. ????????, ?????????? ?????? ???????, ?? ?????????? ??? ?????? ?? ?????????? ??? ?? ?????????? ?? ?????????????? ? ?????????????????? ?? ????. ?????????? ?? ?????????? ??????, ?? ?????????? ? ?????????? ?????? ? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?????? (????????? ???) ? ??? ?????????????? ?? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?????????? ??????, ?????????? ?? ? ?????????? ?????? ?????? ? ?????? ?? ?????? ?? ?????????????????? ?????????? ? ?????????? ?? ? ?????????? ? ?????????????? ?????????????????? ?????? ?? ????. ??????????????????, ?? ?????????????????? ?????????? ?????????? ?????????????????? ?????? ?? ????. ?????????????????? ?? ?????????? ?? ? ?????????? ?? ?? ??????, ?? ??? ?????????? ?? ?????????????????? ?? ?????? ?? ? ?????????? ? ?????????????? ?? ?????????????????? ??????.

16. ????????????????????????? ?? ?????????? ?????????? ??????????. ?????????????? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????? ? ?????????? ?? ?????????????????? ?????? ?????????? ?? ? ?????????????????? ?? ?? ?????????? ??-????? ? ?????????? ?? ?????????????????????? ?? ??????????. ?????? ??????, ?? ?????????????????? ?????????????? ?? ?????????????? ?????? ? ?????? ?? ?????????????????????? ?????? ?? ?????, ?????? ?? ?????????? ?? ?????????, ?? ? ?????? ?????????

?????????????? ?? ??????????? ???, ??????? ??????????????????????? ?? ????? ?????? ? ???????? ??
????????????? ? ??????????? ?? ??????????? ????? ?? ??????? ?? ?????????????? ?????????.

17. ????????????? ?? ????????????? ??????? ????????????????? ?????? ?????? ????????????? ?? ??????????????
????????????????????????? ???, ?????????????? ? ?????????? ?????????? ?????????????????????? ??? ?? ??????
????????? ?? ?????????? ?????????????????? ?????????????.

IV. ?????????????????? ????? ?????? ?? ?????????????????? ?????

18. Naczelny Sąd Administracyjny (????????????? ?????????????????????????? ???, ??????) ?????????? ??
????? ?? ?????????????????? ?????? ?????????????? ??????????;

1. ?????????? ?????????? 167, 168, 184 ? ??, ?? ?????????????????? ?? ??? ? ?????????? ?????????? ??
????????????????????? ?? ??? ?? ?????????????? ??????? ?? ?????????????? (????? ??????????) ?????????? ??????
????????????????????????? ?? ??????????, ??? ?????????????? ??:

– ? ??????????? ??????? ?????? ?????????????????????? (?????????????????????) ?????????????????????? ?????? ?
????????????? ?? ??????? ?? ?????????????????? ?????????? (??? ??????? ? ?????????????????? ?? ??????????? ??
????????????? ??????? ? ??????? ?? ?????????????????????? ? ?????????????????? ??????????????),

– ?????????????????????????? ?? ?????????????????????? ?????? ?????? ? ?????????????? ? ??????????? ?? ??
????????????? ? ?? ?????????????????? ?? ?????????????? ??????????

2. ?? ?????????????? ?? ?????????? ?????????? ??? ?? ?????????????, ?? ??? ?????????? ?? ??????????????????????
??? ?????????????????????? ?? ?????????????????????? ??????? ?????????????????? ?? ??????????? ?? ??????????? ? ???????
????? ?????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????? ???????, ?? ? ?????? ?????????? ??????????????

3. ?? ?????????????? ?? ?????????? ?????????? ??? ?? ?????????????, ?? ?????????????????????? ??????? ?? ??
????????????? ?? ?????????????????? ??????? ?? ??????????????, ?????? ? ?? ?????????????????? ?????????? (??? ??????? ?
????????????????????? ?? ?????????????? ???????) ? ?? ?? ? ?????????????? ?????????????????? ??????????????????
?????????? ?? ?????? ?????????????? ?????????????? ??? ??????? ?? ?????????????????? ??-????? ?????????????
??????????

19. ? ?????????????????????????? ?????? ?????? ?????????? ?????????????? ?? ?????????????????????????? ?????????? ??
????????????????????? ?????????? ??????????, ?????????????? ?????????????? ? ?????????????????????? ??????????. ? ??????????????
?????????????? ?? 11 ??????? 2018 ?. ?? ?????????? ??????????, ?????????? ?????????? ?????????????? ?? ???????????
?????????????, ?????????????? ?????????????? ? ?????????????????????? ??????????.

V. ??????? ????????

20. ?????????????? ?????? ?? ?????? ?????????????????? ?????????, ??? ?????? ?????????? ?? ?????? ?? ??? ?? ??
????????????? ?????? ?????????????????????? ?????????????? ?????? ?? ?????????????????? ?? ??????????????????????
?????????????????, ?????????? ?????????????????????? ?? ?????????????????? ?????????????? ??? ? ?????????????? ?????, ??
????????????? ?????????? ?? ?????????????? ?????? ?????? ?? ?????????????????????? ?? ?????????????????? ?????????.

1. **????? 168** ?? ?????????????????? ?? ??? ?????? ?????? ?? ?????????????? ?? ??????????????????

21. ?????????? ?????????? ?? ?????? 168, ?????? ?) ?? ?????????????????? ?? ???, „?????????????? ?????????? ?
????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ?????????? ?? ?????????????????????????? ?????“,
????????? ??? ?????????? ?? ?????????????? ?????????? ??????? ?????????????????? ?????????? ?? ?????????????? ??
????????????????????? ?? ?? ??????? ?????????????????????????????? ?????? ?????? ??? ????????. ??????? ??????
????????????????????? ?? ?????????? ? ?????????????????? ?????????.

22. ??????????, ??????? ?? ?? ?????????? ?????????????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?????????????? ??

???????? ?? ?? ???? ???? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????? ???
????????? ?? ? ?????????? ? ?????????????? ?? ?????????????? ? ?????????? ?????? ?? ???.
????????? ?????????? ?? ??? ???? ???? ?????? ?? ?? ???? ?????? ?????? ?????????????? ??
?????? ?????? ?????? ?????????????? ?????????, ?????????? ?? ?????? ??? ?
?????????, ?? ?????? ?? ?????????? ??? ?? ??? ?? ?????? ?? ?????? ? ??(6).
????? ?????????? ? ?????????????? ?????, ?????????? ?? ?????? ??????????
????????????? ?????? ??????????????, ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ??????????, ??
????????? ?? ??? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ??(7), ?? ?????? ?? ?????? ??
????????? ?????? ?????????? ?????????????? ?? (?? ??????) ?????????? ?????????(8). ???
????????? ?? ?????? ? ?????????? ??????

23. ?????? ??? ?????????? ?????????? ?? ??? ?????????? ?? ?????? ?????????????,
?????? ?? ?????? ??????? ?? ??, ?? ?????? ?????????????? ?? ?????????????????? ?????????? ??
????????????????? ??? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?????????(9). ?? ?????? ?? ???
????????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ? ?????? ?????? ?????????? ?????????, ?????? ?
????????????????? ?? ??????, ??? ?????????????? ?? ?????? ?????????????? ?????????????? ???
????? ?????????, ??? ?? ?????? ?? ?????? ?????????? ??????????. ??? ??? ? ????????? ?
????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?????????? ?? ??????

24. ?????? ?????????????? ?????????? ?????????? ? ?????????????????? ??????????
????????? ?? ??? ?????? ?????????????? ?????????? ?? ?? ??? ?? ?????????? ??????????
??? ??????, ??? ? ? ?????????????? ? ?????? ?? ??????????

2. **???? 167 ?? ?????????????? ?? ??? ??? ?????????????? ?? ?????????? ?? ??????????????**

1. **????????????? ?????????? ?????????? ?? ??? 20 ?? ?????? ??????????**

25. ?????? ?? ?????????? ?? ??? 20, ?????? 2 ?? ?????? ?????????? 77/388/??(10)
????? ? ??????, ?? ???, ??? ? ?????????? ?????? ?? ?????? ?????, ?? ?????????????? ?
????????? ?? ?????????????? ??????, ??? ?????? ?? ?????????? ?? ??????(11). ???
????????? ?????????????? ??? ??????, ?????? ?? ? ??? ?????? ?????????(12), ? ?????
????????????????? ?????????? ???(13).

26. ?? ?????? ?????, ????? ? ?????????????? ?? ?????????? ?????? ?????? ??? ???, ?? ???,
????? ?????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?????? ?? ?????? ?? ??? 9, ?????
??? ? ?????????? ?? ?????????????????? ???, ??? ? ?? ?? ?????????? ?????? ?? ???
????????(14). ?????? ?? 23 ?????, ? ?????? ?????? ?????????????? ? ?????????? ?? ?????
?????, ?? ? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ??(15). ? ?????????? ?????? ?????? ?? ??
????????? ?? ?????????????? ?? ?????? ?????????? ?????? ? ?????????? ?????????????? ??
????????????? ?? ? ?????????? ?? ?????????????? ?????? („?????? ? ?????????? ?
????????????? ?????“).

27. ? ?????? ?????? ?? ? ??????, ? ?????? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ??????????
????????????? ?? ??????(16). ??? ?????? ?? ?????????????? ?????? ?? ?????? ?????? ??????
?? ?????? ?????????? 77/388/??, ?????? ?? ? ?????????? ?? ?????????? ? ??? ?? ??????????????
?? ???. ? ?????????? ?????? 20, ?????? 2 ?? ?????? ?????????? 77/388/?? ?????????????? ?
????? ??????, ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????? ?? ?????????, „? ?????? ??????
?? ?????????? ?? ?????????????“. ? ?????? ?? ??? ? ?????????? ?????? ?????, ??????
????????? ?????????, ?????????? ?? ?????????? ??????? Jacobs(17), ?????, ?? ? ??????
????? ?????????? ?? ?? ?????? ?????? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????? ?? ??? 20 ??
????? ?????????? 77/388/??(18).

2. ?? ??????? ?? ?????????? ?? ??????? ?? ??????????

28. ??????? ????? ?? ??? ?????????? ?? ??? ? ??? 167 ?? ??????????? ?? ???.
????????? ??? 167 ?? ?????????????? ?? ?? ?????????? ?? ??????????? ?????????? ? ?????????,
?????? ?????????????? ?? ?????????????? ?????? ?????? ??????????(19). ??????????? ?? ????,
?????????? ?????????????? ?? ????, ?????????????? ??????????????, ? ?????? ?????????? ??????? ???
????? ??????, ??? ? ? ?????????? ?????????????? ?? ?????? ?? ??????????????(20). ?? ??????
?????????, ?????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? (???? 63 ?? ?????????????? ?? ???),
????????????????? ?????????????? ? ?????????????????? ?? ??????.

29. ???????, ?????? ?????????????????????????? ??? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????? ??
????????????????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??? 9 ?? ?????????????????? ?? ??, ? „?? ??? ????
?????“ , ?? ? ?????????? ?????? ?? ??????????????(21). ?? ?????????????? ?????? ?? ??? 167 ? ??? 9
?? ?????????????????? ?? ?? ?????????, ?? ?????? ????, ?????? ?????????????????? ??????????? ?????????????
?? ?????????????????????? ??? ? ??-????? ?????????? ?????????????? „?? ?????? ??????“ ?????? ??
????????????????? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ??? 9 ?? ?????????????????? ?? ??, ??????
???? ? ? ??? ???? ?????????????????? ?? ?????????? ?????? ?? ??????????????.

30. ? ??????????? ??????????, ?? ??? ???? ?????????? ?????????? ? ?????????????? ?? ?
????????????????????????? ???, ?? ??? ? ? ?????????? ??????, ? ? ??????, ?? ? ?????????? ??
????????????????????? . ?????????? ?????????????? ?? ??? ? ? ?????????????????????????? ?????? ?? ? ????
????, ????? ???? ??????????, ?????????????? ?? ?????? ?? ?????????? ??????, ?? ??????????
????????????? ?????????????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ??? 9 ?? ?????????????????? ?? ? ? ????
????????????????? ?????????????? ?????????? ?? ??? ???? ???(22).

31. ??????? ?? ?????????????? ?? ? ?????? ??? ? ? ?????????????????????, ?? ??????????????
????????? ?? ?????????? ??? ? ? ?????????????????? ?????? ?? ?????????????? ?? ??????, ?? ?????? ???
? ? ? ?????????? ??????????????. ??? ?????????????????? ?? ?????? ?????????? ??? ??-????? ???
????????????? ?? ?????????? 184 ? ?? . ?? ? ? ?????????? 16 ? 26 ?? ?????????????????? ?? ??, ??????
????????????????? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ?????????????????? (?????????) ??? ?
?????????????(23). ??-????????????? ? ?????????????? ?????? (????????? 16 ? 26 ?? ?????????????????? ??
???) ?? ?????????? ?? ?.???. „?????????“ ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????????????????? ?????????,
?.?. ?????????????????? ?????????????? ?? ??????, ?????? ?????????????????? ? ??? ???? ?????????????? ?
????????? ?? ??, ?? ??? ???? ???? ?????????? ?? ?????????????????? ?????????? ?? ??????. ??????????????
? ??? ???? ? ? ?????????????? ?????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????? ?? ??? ???? ?????????
?? ?????????????????? ?????????? ?? ?????????????????????????????? ???.

3. ?????? ?? ?????????? ??????? ?? „????????????“

32. ??????????????? ?? ?? ? ? ?????????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?????? ?? ?.???.
„????????“, ?????? ?????????????????? ?????????????? „?? ?????? ??????“ ?????? ??? ???? ?????????????????
?? ?????????? ?? ?????????????????????? ?? ?????????????????? ?????????.

33. ??? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ?????????????????????? ? ?????????? ?????????? ?? ?????????
????????????????? (?? ??? ???? ??. ? 22 ??-????), ?????? ?????????? ?????????????????? ?????????
Jacobs(24). ?????? ?????????????????????????? ?? ?????????, ? ?????? ?????????? ?? ?????????? ??
????????????????? ???, ?????????? ? ? ?????????? ?????????????, ??? ? ? ? ???? ?????????????????? ?????
????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????????????????? ?????????? ? ?????????????????? ??
???? ??? . ?????????, ?? ????????? 184 ? ?? . ?? ?????????????????? ?? ?? ??????, ?? ???? ?????????? ??
????????????????? ? ?????????? ?????????? ?????????????????????????????? ?? ?????????????? ?? ??????????????
????? ?? ?????????? ? ?? ??????????.

34. ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????, ??? ?????? ?? ??
?? ??????, ??? ?? ?????? ?????????????????? ?? ?????????? ?? ?? ??????,
????? ??? ?? ?????? ?? ?????????, ??? ?? ?? ?????? ? ??? 20 ?? ??????(25).

4. ?????? ?? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ??

35. ?????? ?? ? ?????, ??? ?? ?? ?? ? ?????? ?????? ?? ?????? ??
????????? ?????????? ?? ?? ? ?????, ??? ?????????? ?? ?????? ??????????
??? ??? ?????????? ? „????“ ? ?????? ?? ?????????????? ?????, ??? ??
????? ?????? ?????? ?? ??? 187, ????? 2, ??? ?????? ?? ?????????? ?? ??.

36. ?????? ??????(26) ?? ??? 187, ????? 2, ??? ?????? ??
????????? ?? ?? ??? ? ?????????? ?? ??? ?????, ??? ?????? ?????? ?? ???
????????? ?? ??????????, ?? ? ?????, ??? ??? ?? ?? ??? ?????????? ?? ???
?? („?? ??? ? ?????, ?????????? ?? ??? ??“). ?????? ?? ??? ??????
?????? ??-????????? ?????, ? ??? ?????????????????? ??? ?? ?? ?? ? ??????
????? ? ?????, ?????????? ?? ?????? ?????????????? ?????, ? ?????????? ?? ?
????? ?? ?????? (?? ?????? ?????? ? ??????) ?????? ?? ?????? ??
????????????? ?? ???.

37. ? ??? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????, ?? ?????? ?? ??????????
????????? ?? ?????????? ? ?????? ?? ?????????????? ?????????, ???
????????????? ?????????? (??-????) ?????????? ?? ?????? ?? ?????????????? ??
?????. ?????, ?? ?????????? ??? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????
?? ?? ?????? ?? ?????????????? ??, ?????? ?? ?????????? ??? ?? ? ?????? ?? ?????
????? ? ?????????????? ?????? ?? ?? ?????? ?????? ?? ?????????????? ?????????? ???
????????. ?? ??? ?????, ?? ?????????? ?? ?? ?????? ??? ?????? ?????????? ??
????????? ?????????? ?? ??? ?????????? ??? ? ?????, ?????????? ?? ?????????????
?????, ?????????? ??-????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????.

38. ? ?????????? ? ???, ??? ? ?????????? ?????? ?????? ?????, ?? ? ??????
????? ?? ?????????? ?????????????? ?????????? ? ??? ?? ?????, ???, ?????? ??
????????? ?????, ?????????????? ? ?????????? ?????? ??? ?? ?????????????? ?? ??????
?????, ? ?????????? — ?? ?????? ?? ?????????? ??????(27).

39. ??????????, ?????? ?????? ?????????????? ?????? ?????????? ?? ??????
????? ?? ?????????? ???, ?? ?????? ?????????? ??? ?? ??????????. ?? ??-????
????? ?????????????? ??? ?????????? ? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????????,
?????? ?? ?????? 184 ? ?? . ?? ?????????? ?? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?
????????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ?????????????, ??? ?? ?????????? ?? ?
????? ? ?? ?????? ?? ?????? ? ?????????? ?????. ?? ??? ??? ?????? ?? ??????,
??? ?? ?? ?????, ? ??? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ?????, ???
??? ?? ?? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? 184 ? ?? . ??
????????? ?? ??.

40. ?????? ?????????? ?????? ?? ?????????? ?????????? ?? ?? ?????????? ? ??
????? ? ??? ?? ?????????????? ?? ?????? 184 ? ?? . ?? ?????????? ?? ?? . ?????,
????? ?????????? ? ???, ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? (????? 184 ? 185
?? ?????????? ?? ??) ? ?????? ?????? ?? ?????????? ? ?????????? ?? ?? ?????,
????????? ?? ?? ?? ?? ?????? ?????? ? ?????? ?? ??????????, ? ????? ? ??????????
?? ?????????? ??????(28). ??? ?????? ?????????? ?????? ??? ?? ?????????????? ??
????????? ?? ?????????? ?????????????? ?? ?????????????????? ??? ?? ??????

?????? ??? ?????? ? ??????????????? ?? ???????.

41. ????? ??? ?????????? ?????????? ?? ?? ??????? ?????????? ?????????? ??
????????????????????? ??? ? ??????????? ?? ?????????????????????? ?? ??????????????? ?? ???????
??? ??????? ?? ?????? ?? ??????????????? ??????? ? ?? ??? ?????? ?????? ??????? ? ???
????????? ??? 20 ?? ??????? ??? ?????????? ?????? ??????????. ?? ??? ?????? ? ??????
?????? ?? ?????????? ?????? ?????????????????? ???????????, ??? ? ??????????????
????????????????? ?????????? ?? ?????????????????????? ???.

42. ?????????????? ??????? ?? ?????????????? ??? ?????????? ?? ??????? 184 ? ?? ??
?????????????? ?? ??? ? ? ??-????????????? ?????????? ? ?????????? ? ??????? ?????????????? ??
?????? ?????????????? ?? ??????????? (?????????) ??????????? ?? ?????? ?? ??????????????
????????, ??? ??? ??? ??? ?? ?????????? ?? ?????????? ???????, ??? ? ?? ??????????
?? ?????????????????? ?? ?????????????????????????? ??? ?? ??????? ?????? ?? ?????? ?
????????????????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ??????????????? ??????. ?????????? ?? ??? ??????
?? ??????? ??? ?????????????? ?????????????????? ?????????????? ?? ??????????????(29) ???
????????????????? ?? ??? ??? ?????? (?????????) ??????????? ?? ??????? ? ?????????? ??????
?? ?????? ?? ??????????????? ??????? ? ?????????? ? ??? ?????????? ?????? ?? ??????????????
???????. ?? ??? ?????????? ? ??? 168? ?? ?????????????? ?? ??? ?????????????????? ?? ?????? ?
????????? ??????????????? ?? ?????????? ???-?????? ?????? ??????????????? ?? ?????? ??????
?? ??????????????? ?? ?????? ? ?????????? ??????, ??????????? ?????????? ?? ??????? ???.

3. ??? ?????????? ?? ??????????????: ?????????? ?? ?????????? ? ?????????????? ??
????????????????????? ????

43. ? ?????? ?? ?????? ?? ??????? ?????? ?????????? ?? ??????? 184 ? ?? (? ??-??????????
?? ??? 187, ????????? 2, ????? ??????) ?? ?????????????? ?? ??, ?? ??????? ?????????
?????? ?? ??????????: ?? ?????? ?????? ?????? ?? ?? ??????? ? ?????? ?????????? ?????????
????????????? ?????????????? ? ??? ?????????? — ? ?????????????? ?? ?????????????????????? ??? ??
????????? ?????????????? ?????, ??? ?????????? ?? ??? ??????? ?? ??????????????? ?? ?????????
????????? ??????? ?????????? ? ??? ????????

44. ?????????? ??? ?????????????????????????? ??? ? ?????????? ??????? ? ??? ?? ?????????,
?.?. ?? ?????? ?? ?????? ?????????????????? ??????? ?? ??????? ?? ??? 9 ?? ?????????????? ??
??, ? ?????????????? ? ?????? ?? ?? ?????????? ? ?????? ?? ?????? ?????? ?? ??????, ???
????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?????? ? ?????????, ????? ? ??????? ?? ??????
?????????????? ?? ??????? ?????????????? ?? ?????? ?? ?????????????????? ??????? ??
????????????????????????? ???(30).

1. ??????? ?? ?????????? ??? ?????????????? ?????? ??????? ??????? ??
?????????????

45. ?? ?? ??? ??????? ?? ??? ?????????????? ?????????? ? ??????, ????? ???????
????????????? ? ?????????? ?????????????????? ?????????? ?????????????????? ?????? ?? ???
????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????? ?????????????????? ??????? ?? ?????? ?? ??? 9 ??
????????????????? ?? ???(31).

46. ? ?????????? ??????? ?????????? ??? ??? ?? ? ??????? ? ?????????? ?? ?????????????????? ?????
? ? ?????? ??????? ?? ?????????? ?????????? ??? ? ?? ??????? ?? ?????????????????? ?????????.
????????????? ?? ?? ? ??????? ?? ??????? ??????? ?????????????? ? ?????? ?????????????? ??
????????????????????????? ????? ?? ?? ??????????? ????? ??????????????. ???-????? ?? ?????? ???????
?????????????????? ??????????? ?? ??????????? ?? ?????????? ?? ?????? ??????? ? ?????????? ??
?????????????????? ????? „?????????? ?? ???????????“.

47. ????? ?????????? ????? ??????? ?? ????? Gmina Międzyzdroje(32), ? ?????? ? ?????????? ??
?? ?????????? ????? 187, ?????????? 2, ?????? ??????? ?? ??????????????? ?? ????. ?????? ? ???????????
????????? ?????????? ???????????, ?? ?????? ?????? ?????? ?????????? ? ??????? ???????, ?????? ? ??
?????????, ?? ?????????????? ??????? ??? ?????? ?? ?????????????? ?????????????????? ?????????????? ??
??? ?? ?????????????????? ?? ? ?????????? ?????, ?????? ? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ???????????
????????? ?? ?????????????? ? ??? ?????? ?????? ?????? ?????????????? ?? ?????????????????? ??????? ?? ??????
????? ?????????? ??????????????. ? ??????? ?????? ?? ?? ?????????? ?? ??????????? ?? ?????????? ??
????????????? ? ?????????????? ??????? ??? ?????????? ?? ??????????????????. ??????????, ??? ???????, ??
????????????????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?????????????? ?????????? ? ?????????? ??? ???????????
?? ??????? ?????? ?????????????? ??????????(33).

2. **????????????? ? ?????????????????? ??????? ?? ?????????????? ????? 13 ?? ?????????????????? ??
?????**

48. ??? ?????? ?????? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????? ?? ?? ??????? ?? ?????????????? ??
????????????? ?????????????? ? ?????????? ?? ??????????????????, ? ?????????????? ?????? ??????????. ? ?????
????????????? ?????? ?? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?????????????? ?? ????? 13 ?? ?????????????????? ?? ???,
????? ?? ?? ??????? ?? ?????????????????????? ??????????. ?????????? ?????????? ?????????? ?? ??
?????????? ?? ?????? ??????????????, ? ? ??????????? ??????????? ??????????? ?????? ?????????
?????????? ??????????? ?? ?????? ?????????????? ?? ?????????.

49. ?????????? ????? 13 ?? ?????????????????? ?? ??? ?????????????????????? ?????????? ?? ??
?????????????? ?????? ?????????????????????? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ??? ??????????, ?
????? ?? ??????????? ?????? ?????????? ??????. ??????? ?????????? ?????????????????? ??????????,
?????????????? ?? ?????? ??????? ? ?????????? ?? ?????????????? ?? ??? ??????? ??????. ??? ??? ?? ??
????????? ??????????????, ?????? ?? ?????????????? ??? ??????? ??????? ?????????? ?????? ??????????
????????????????? ??????????????(34).

50. ????????????????? ? ?????????? ?????? ??? ?????????????????? ?????????? ? ?????????????? ?????
?????, ?????????????? ?????????????????? ??????????????. ??????? ?????????? ?? ?????? ?? ?? ??????? ?????
? ?????????????????? ??????? (?????. ??? ?????????????????). ?????? ?? ??????????, ? ??????
????????????????????? ?????????? ?????????? ?????? ?????????? ?? ?????????????????? ?????????????? ??
?????????????? ?????????????? ? ?????????????????????? ??????. ?????? ???????, ?? ??? ?????????????????? ??
????? ? ??????? ?????????? ???-????? ?????????? ? ?????????????? ?? ?? ?????????????????????? ?????.

51. ?????? ????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ?? ????? 13 ?? ?????????????? ??
???. ??? ? ?????? ?????? ?? ?????? ?????????????? ?? ?????????, ?? ?????? ??????????????????
????????? ??????????? ???????, ?? ?? ?????? ?? ?????????? ?????????????? ?????? ?? ??????????????
?????????. ?? ?????? ?????? ?????????????? ?? ??????? ?????????? ?? ??????????? ??????? (?.?.
????????????????? ?? ??????????), ? ?? ?? ?????????? ??????? (?.?. ?????????????????? ?? ??????????).
????? ?????? ?? ??-???? ? ?? ??????????????? ?? 13, ?????????? 1, ?????? ? ?????? ??????? ??
????????????????? ?? ???. ???? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ??????????? ??
????????????????? (????? ??????) ? ?? ?????? ?? ??????????????, ?????? ?? ? ?????????????????? (?????
??????). ???? ?????? ?? ?????? ?????????????????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????? ???????
??? ?????????? ?? ??????????????????.

52. ?????????? ? ?????? ?? ????? 13 ?? ?????????????? ?? ??? ?? ?????????? ? ?????????????? ??
????????????????? ?????? ?? ?????????????? ?????????? ?? ?????????????????????? ?????????(35), ??????? ?
??? ?????? ?? ?????????????? ?????????????? ?? ??????? ? ?????????????? ?? ??????? ?? ??????????
?????. ??? ??? ??? ?????? ?????????????? ??-????????????? ??????????? ?? ??????????????????, ????
13, ?????????? 1, ?????? ??????? ?? ?????????????? ?? ??? ??????????, ?? ?? ??????????
????????????????????? ?? ?????????? ?? ???????????, ?????????????? ?? ?? ?????????????? ?? ??? ?????
????????? ?? ?????????? ??????. ???? ? ?????? ??????? ?????????????????? ??????????? ???????.

53. ??????????????, ? ?????????? ??????? ?????????????? ?? ????? 13 ?? ?????????????? ?? ???
??? ?????????????????? ?? ?????????????? ?? ??????????. ??????? ?????? ??????? ?????????? ?????? ?
????????????? ?? ?? ?????? ?? ?????????? ??????, ?????? ??????? ?????????????? ?? ?????? ?? ? ??????????
? ?????????????????????? ??????????. ?????????? ?? ?????????????????????? ??????????? ?? ??????????
????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?? ?????? ??????????, ?????? ??????? ?????????? ??????????
????????, ?????? ? ?????????? ? ?????????????? ?? ?? ?????? ?? ?????????? ??????, ?? ??????????????
?? ?????????????????? ??????????. ?????????? ????? 168 ?? ?????????????? ?? ??? ?????? ?? ??????????????
?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ?????????? ? ?????? ?????????????????? ?? ??????? ? ??? ?
????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ??????. ?????? ? ?????? ?? ????? 14,
????????? 2, ?????? ?) ?? ?????????????? ?? ???, ?????? ?? ? ??????? ?????????????? ?????????? ? ?
?????????, ??????? ?????????????? ? ?????????????? ?? ?? ?????????????????????? ?????? ??? ?? ?????? ??
?????? ?? ? ?????????????????? ?? ??????? (?.?. ??? ?????????????? ?? ?????????????????? ??????????????)
????????????? ?????????????????? ?????? ?? ?????? ?????????????????? ?? ???????????????.

54. ? ??????? ??????? ????? 13 ?? ?????????????? ?? ??? ?? ?????? ?????? ??????????????????????
????????? ?????????? ? ?????????????? ?? ?????????????????????? ?? ?? ?????????? ?????????????????? ?????,
????????? ?????????????? ??????, ? ?????????????? ?????? ?? ?? ?????????????? ?????? ??????????????????????
?????, ??????? ?????????????? ?????????? ?? ?????? ? ???????.

3. ?????????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????? ? ?????????????????? ???????, ???????
????????????????????? ?????? ?????????????????? ?????????????????? ? ?????????? ?? ??????????????? ??
????????????? ???????

55. ? ??????? ?? ?????? ?????????? ?????? ?????????? ?????? ?????????, ?? ?????????? ?? ??????? ??
????????????? ?? ???????, ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ???????, ? ?????????????? ?
?????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ? ?? ?????????? ?????????????, ??? ?? ?????????? ?? ??????
????????? ?? ?????? ?????????????? ??-????????? ?????? ?????????? ?? ??????? ?????????????? ?? ??????????
?? ?????????????????? „? ?????????????? ?? ?????????????????????????? ?????“.

56. ? ?????????????????? ??????? ???????, ??? ?????? ?????? ?? ? ?????????? ?????? ?? ??????????????
????????????????, ?????????????????????? ?? ?????????? ??? ? ??? ?????????? ?????????????????? ?????? ? ?????????? ??
????????????????????? (????? ?? ????? Waterschap(36)), ??? ?????????????????? ?????????? ? ?????????? ??????????
? ?????????? ?? ??????? ?????????????????? (????? ?? ????? Lennartz(37)), ?.?. ?? ?????? ?????? ?? ??

??????, ?? ??? ? ????????? ??????? ??????????????? ?? ????? ?????. ??????????? ??????? ??
?????????? ?? ??????????? ??????? ?? ????, ?? ?????????????????? ? ??????????????????? ?????,
?????? ??? ??? ?? ? ?????? ????????? ?????????.

57. ?????? ?????? ??????????????????? ????? ??????????? ??????, ?????? ?? ?????????????? ??
????? ?? ?? ?????????? ?? ????? ? ?? ?????? ?? ?????????????????? ???????, ? ????? ??? ???? ??
????? ?? ?????????? ?????????????????? ?? ?????????? ??????? ? ?? ?????????????????? ?? ??????????
?????? ? ??????? ?? ??????? ?? ??? 187 ?? ??????????????? ?? ??, ??? ? ? ???????
??????????????????, ?? ??? ??????? ?? ?????????????????? ??? ?????????????????????? ??? ?? ?????
????? ? ??????????????? ??????????? ?? ? ?????????? ??-????? ? ?? ?????? ?? ?????????????????
?????????. ??? ?????, ??? ??????? ?? ??????? ?? ? ?????????????? ??????? ??? ??????? ??
????????? ?? ?????? ??????????????? ??????? ? ??? ? ? ? ?????????? ??????? ?? ???????????
????? ?? ?????????? ? ?????????? ?? ???(38).

58. ? ?????????? ?? ????? ??? ? ? ??????? ?? ??? 187, ????????? 2, ?????? ??????? ??
?????????????? ?? ??? ? ??????????????? ?? ?????????? ? ?????????? ? ?????? ?????????? 77/388/??
(??, ?????????? ?? ????? ??????? ? 36 ? 37 ??-????), ??? ????? ?? ?? ?????????? ??? ? ??
????????? ?????????????? ??? ?????????????????? („??? ?????? ? ??????????, [????????? ?? ?????]
????????????? ?? ?????? ??“.

59. ??????????????, ??? ? ? ?????? ?????????? ??????? ?? ??? 187, ????????? 2, ?????
?????? ?? ??????????????? ?? ??, ??? ? ? ??????, ?? ??????? ?? ??????????????? ?? ??????? ?
? ?????????? ?? ??????????????? ?? ??????? ??? ?? ??????????????? ?????????? ?? ??????????????
?????????????, ?? ??????? ?? ?? ?????????????????? ?? ??????????. ?????? ?????? ?????? ?? ??
?????? ??????? ??????? ??????????? ??????????? ?? ?????? ?? ??????????????? ???????,
????????????????? ??????? ?? ?????????????? ?????????????? ??? ?? ?????????? (?.?. ??? ? ?????
??????). ??? ??-????? ??????????????? ?? ??????? ? ??????? ?? ??????? ?? ?????????? ??
?????????????????, ??????? 184 ? 185 ?? ?????????????? ?? ?? ?????????????? ?????????? ??????????
????????? ?? ?????????????????? ? ?????????? ?? ? ?????? ?? ?????? ?????? ? ?????????????? ??????.

60. ??????????????? ??????????????????? ?? ?????? ?????????????? ?????????? ?? ??????
?????????????? ?? ?????????? ?? ?????????????????????????????? ??? ?????????? ???????????, ? ??? ??
????????? ?????????????? ?? ?????????????? ??????????????????? ???????????, ?????????? ??????????
????????? ?? ?????? ?? ??????????? ??????? ? ??????? ?? ??????? ?? ?????????? ??
?????????????????. ?????? ??? ?? ??? ?????? ?? ?????????? ?????? ?????????????????? ???????????,
????? ? ?????????????????? ?????????????????? ?????????? ?? ?????????????????????????? ???.

VI. ???????????

61. ? ?????? ?? ??????????????????? ?????????? ?? ?????????? ?? Naczelny Sąd Administracyjny
(????????? ?????????????????????? ??, ?????) ?? ?? ?????????? ?? ??????? ??????

?? ?????? ?? ??????? 167, 168, 184, 185 ? ??? 187, ????????? 2, ?????? ??????? ?? ??????????
2006/112/?? ?? ?????? ?? 28 ??????? 2006 ?????? ??????? ?????? ??????? ?? ?????? ?????
????????????? ?????????? ? ??????? ?????????? ?? ??????????????? ?????????? ?? ?????? ??
????????????? ??? ?????????? ?? ?????????????????? ??????? ??? ? ?????????????????????? ?? ???????, ??
?? ? ? ??????????? ?? ?????????????? ?? ??????????? ??????. ??? ??? ? ? ??????????, ??????
?????????????????? ?? ??????????????? ?????????????? ?????? ?????????????????? ? ?? ??????????? ??
?????? ?? ??????????????? ???????, ?? ??????????????? ?????????????????????? ?? ?????? ?
????????????? ? ??????? ?? ??????? ?? ??? 187 ?? ?????????????? ?? ?? ? ?????????? ??? ??
????????? ? ?? ?????????????? ?? ?????????? ??????.

?? ?????? ? ??? ? ?? ? ?????????? ??? ?? ?????????? ?? ?????????????????? ?? ?? ??????????????????

?? ?????? ? ????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????? ?? ?????????????
????????.

?? ?????????? ?? ??????? ??????? ?????? ?????? ? ??? ??????????, ?? ?????????????????? ?????? ??
?????????? ?? ?????????????? ?????? ?? ?????????????, ?????? ? ?? ?????????????? ??????? ? ?? ?? ?
?????????? ?????????????? ?????????????????? ?????????? ?? ?????? ?????????????? ?????????? ?? ???????
?? ?????????????? ??-????? ?????????????? ??????. ????? ?? ??????? ?????? ?? ?????????????????? ??
????????????????? ?? ?????? ?? ???????, ?? ?? ? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ??????? ?????
????????.

1 ????? ?? ?????????????????? ??????: ???????.

2 ????????? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?????, ?? ?????? ?? ?????????????????? ?????????????????? ?? 5
??? 2014 ?, Gmina Międzyzdroje (C-500/13, EU:C:2014:1750) ? ?????????? ?? 2 ??? 2005 ?,
Waterschap Zeeuws Vlaanderen (C-378/02, EU:C:2005:335).

3 ????????? ?? 11 ??? 1991 ?, Lennartz (C-97/90, EU:C:1991:315).

4 ?? L 347, 2006 ?, ??? 1; ?????????????? ?????????? ?? ?????????????? ?????, 2007 ?, ????? 9, ??? 3,
??? 7; ??????????, OB L 74, 2011 ?, ??? 3; ??????????, OB L 249, 2012 ?, ??? 15; ??????????,
OB L 323, 2015 ?, ??? 31.

5 Ustawa o podatku od towarów i usług ?? 11 ??? 2004 ?. (????????????????????? ???????????, ???.,
Dz. U. 2011, ?? 177, ????????? 1054 ? ?????????????).

6 ????????? ?? 28 ?????????? 2018 ?, Imofloresmira — Investimentos Imobiliários (C-672/16,
EU:C:2018:134, ? 38), ?? 13 ??? 2014 ?, Malburg (C-204/13, EU:C:2014:147, ? 41), ?? 3
???? 2005 ?, Fini H (C-32/03, EU:C:2005:128, ? 25 ? ?????????????? ?????????? ??????????) ? ?? 14
????????? 1985 ?, Rompelman (268/83, EU:C:1985:74, ? 19).

7 ????????? ?? 13 ??? 2008 ?, Securenta (C-437/06, EU:C:2008:166, ? 25) ? ?? 1 ?????
2004 ?, Bockemühl (C-90/02, EU:C:2004:206, ? 39).

8 ??. ?????????? ?? 13 ??? 2014 ?, Malburg (C-204/13, EU:C:2014:147, ? 41), ?? 15
?????????? 2005 ?, Centralan Property (C-63/04, EU:C:2005:773, ? 51), ?? 21 ????? 2005 ?, HE
(C-25/03, EU:C:2005:241, ? 57), ?????? ? ?????????????????? ?? ??? ?????????????? ?? ????? Di
Maura (C-246/16, EU:C:2017:440, ? 42).

9 ????????? ?? 2 ??? 2015 ?, NLB Leasing (C-209/14, EU:C:2015:440, ? 40); ?? ? ?????
????????? ? ?????????? ?? 22 ??? 2012 ?, Klub (C-153/11, EU:C:2012:163, ? 42) ? ?? 23 ?????
2009 ?, Puffer (C-460/07, EU:C:2009:254, ? 46).

10 ????? ?????????????? ?? 17 ??? 1997 ?????? ?? ?????????????????? ?? ?????????????????? ??
????????????? ??????? ?????????? ??????? ?????? ?????????? — ????? ?????????? ?? ??????? ??????
????????????????? ??????????: ??????? ?????????? ??????? (?? L 145, 1977 ?, ??? 1), ?????? ?????????????
?????????: „??? ?????????????? ?? ?????????? ?????????????? ? ?????????? ?? ?????????????? ?? ???????,
????????????? ? ?????????????? ??????? ??????? ??????????, ? ?????? ?????????? ?? ?????????????? ???
?????????????????“ [????????????????? ??????].

11 ????????? ?? 19 ??? 2012 ?, X (C-334/10, EU:C:2012:473, ? 17), ?? 23 ????? 2009 ?,
Puffer (C-460/07, EU:C:2009:254, ? 44), ?? 6 ??? 1992 ?, de Jong (C-20/91, EU:C:1992:192, ?
17) ? ?? 11 ??? 1991 ?, Lennartz (C-97/90, EU:C:1991:315, ? 8, 9 ? 17).

12 ????????????????? ?????????? ??? H. Stadie, ??????? Rau/Dürnwächter, UStG, § 15, ????????? 1860

27. W sprawie: Międzyzdroje, Gmina Międzyzdroje (C-500/13, EU:C:2014:1750, z 19 listopada 2014 r.).

- 28 ?????????? ?? 5 ??? 2014 ?, Gmina Międzyzdroje (C?500/13, EU:C:2014:1750, ?. 24).
- 29 ???? ????? ?? ?????????? ?????????? ?? ???, ?? ?????????? ?? ??????? 184 ? ??, ?
???? ? ?? ???? 26, ????????? 1 ?? ?????????????? ?? ??? ?? ?????????? ????? ?????????????????? ??
????? ?????? ? ????? ? ?????? ?????? ?????????????? ?????? ?????? ?????????? ????? ?
????????????? ?????? ?? ???.
- 30 ??????? ?? 16 ????????? 2012 ?, ??? ??? ?????????? (C?118/11, EU:C:2012:97, ?. 58);
?. ? ??? ?????? ? ??????? ?? 8 ??? 2001 ?, Bakcsi (C?415/98, EU:C:2001:136, ?. 29) ? ??
11 ??? 1991 ?, Lennartz (C?97/90, EU:C:1991:315, ?. 21).
- 31 ???? ??????? ??????? ?? 8 ??? 2000 ?, Breitsohl (C?400/98, EU:C:2000:304, ?. 34) ? ??
21 ??? 2000 ?, Gabalfrisa ? ?. (C?110/98 ?? C?147/98, EU:C:2000:145, ?. 47); ?? ??
?????? ? ?????????????? ?? ??? ?????????? ?? ??? X (C?334/10, EU:C:2012:108, ?. 81).
- 32 ?????????????? ?? 5 ??? 2014 ?, Gmina Międzyzdroje (C?500/13, EU:C:2014:1750).
- 33 ?????????????? ?? 5 ??? 2014 ?, Gmina Międzyzdroje (C?500/13, EU:C:2014:1750, ?.19),
???? ??? ? ??????? ?? 30 ??? 2006 ?, Uudenkaupungin kaupunki (C?184/04, EU:C:2006:214,
?. 24).
- 34 ??????? ?? 29 ????????? 2015 ?, Sudaçor (C?174/14, EU:C:2015:733, ?. 70); ?? ? ????
?????? ??????? ?? 14 ????????? 2000 ?, Fazenda Pública (C?446/98, EU:C:2000:691, ?. 17 ?
22).
- 35 ??? ?????? ? ??? ???? ???? ?????????? ?????????? ?????????????????? ?? ?????????,
???????? ?? 13 ????????? 2007 ?, Götz (C?408/06, EU:C:2007:789, ?. 41), ?? 12 ??????????
2000 ?, ???????/????????????? ????????? (C?359/97, EU:C:2000:426, ?. 55) ? ?? 26 ??? 1987 ?,
????????/????????????? (235/85, EU:C:1987:161, ?. 20 ? 21), ????? ?????? ?? ?? ??????? ??????
- 36 ??????? ?? 2 ??? 2005 ?, Waterschap Zeeuws Vlaanderen (C?378/02, EU:C:2005:335).
- 37 ??????? ?? 11 ??? 1991 ?, Lennartz (C?97/90, EU:C:1991:315).
- 38 ?????? ??? ?????? ??? ? ?????????????? ?? ?????????????????? ?? ?????? ?? ???????
????????????????? ???, ?? ??-????????????? ??????? ?? 15 ????????? 2016 ?, Landkreis Potsdam-
Mittelmark (C?400/15, EU:C:2016:687, ?. 33).