

????????? ????????

????????? ??? ?????? ????????????

JULIANE KOKOTT

??? 19?? ??????? 2018 (1)

?????? C?140/17

**Szef Krajowej Administracji Skarbowej**

?????

**Gmina Ryjewo**

[?????? ??? Naczelnego S?d Administracyjny  
(????????? ??????????? ???????????, ?????)  
??? ??? ?????? ???????????, ????]

«????????????? ????????? – ????? ?????? ?????? ?????? ?????????????? ????? – ??????? ??? ??? ?????  
?????? – ??????? ?????? ?????? ?????????? – ?????? ??? ?????? ?????????? ?? ???????  
????????????? ?? ??? ??? ??? ?????? ?????? ??? ??? ?????????? ?????? – ??????? ???  
??? ?????????? ??? ??? ?????? ?????? ?????? ??? ??? ?????? ?????? (????????? ???????  
?????????) – ?????????? ?????? ??? ?????????? ?????? ?????? ?????? (????????? ???????) –  
????????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????????»

## I. ????????

1. ??? ??? ?????? ???????, ?? ?????????? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????? ?  
????????????? ??????? ??? ?????? ?????? ?????? ??? ?? ? ?????????? ??? ?????? ???  
?????? ?????? ?? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??????????, ?????? ?  
????????????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ?? ?????????? ??? ??????  
?????????????. ?? ?????? ??? ?????? ?? ?????? (2) ??? ?????? ? ?????? ??? ??????  
????? ??? ?????????? ??? ??? ?????????? ?? ?????????? ??? ??????, ??? ???  
????????????? ?? ?????????? ?????? ??? ??? ?????????? ?????? ?????????? ??? ??????  
?????? ??? ?????? (????? ??? ??? ?????? ?????? ?????? ?????????????? ??? ??????????).

2. ?? ??? ?????????? ? ?????????? ?????? ???, ? ?????? ?? ??? ?????? ??????????  
????????? ??????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ??????. ? ?? ??? ?????? ?????? ?? ??????????????  
????????????? ??? ??? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ??????. ??????, ???  
?????? ? ?????????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?? ?????? ??? ??????  
?????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????????;

3.     ?? ?????? ?? ?????? ??????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ?? ????? ?????????????? ?? ???? ??????????????  
????????, ?? ??????????, ?? ??? ?????? Lennartz (3), ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????.  
????????? ?? ??? ?? ?????????? ?????????????????? ?? ?????? ?? ?????????????? ?? ??????.  
?????????, ?????? ?? ?????? ? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ??????????????, ?????? ??  
????????????? ?? ? ?????????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ?? ??????. ?????? ?????? ?? ???? ??  
????????? ?? ??? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????????????? ??  
????????? ?? ?, ??? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ??  
????????? ??; ??? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ??? ? ?????? ?? ?????? ?????????? ?? ?????????????? ??  
????? ?? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? 13 ??? ?????? ?? ???;

II.    ?? ?????? ????????

1.      ?? ?????? ?? ??????

4. ?? ?????? 13 ??? ??????? 2006/112/?? ??? ????????????, ??? 28?? ?????????? 2006,  
?????? ?? ?? ??? ?????? ??????? ?????? ?????????????? ?????? (4) (??? ????: ?????? ????,  
?????? ?? ?? ??????????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ??????????  
?? ??????????? ??? ?????:

??????????, ????. ?????????????????? ????????. ?????????????????? ? ????????, ?????? ??  
???????????. ?????????????? ????. ????. ????. ????. ?????????????? ? ????????. ?????? ?????? ? ??  
????????? ????. ????. ????. ????. ???. ??????????. ???. ??????????. ??????????. ????. ??????????????.

5.      ?? ?????? 167 ??? ??????? ???? ??? ?????? ?? ???;

6 ?? ????? 168 ??? ??????? ??? ?? ?????? ?? ????

«????[?] ?????? ??? ?? ?????? ??? ?? ?????????? ?????????????????? ??? ?? ??? ?????? ???  
????????????? ??????? ???, ? ?????????? ??? ?????? ??? ???????, ??? ??????  
????? ??? ????? ?????????????? ??? ?????? ???, ?? ?????? ??? ??? ??? ?????????? ??? ??  
????????? ????:

7.      ?? ?????? 184 ?? ?????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ?????????????????? ?? ??? ??????

????????????????????????? ???????????:

«? ??????? ?????????????????????????? ??????? ?????????????????????? ??? ?????? ?????? ?????? ? ?????????? ? ???

???? ????????, ??? ?????? ?????????????? ?? ?????????????????? ? ?????????????? ????.»

8.      ?? ?????? 187 ?? ??????? ?????? ?? ??????????? ?? ??????? ?? ??????? ?? ????????????????

«1. ??????? ?? ?? ?????? ???????????, ? ?????????????????? ?????????????????? ?????? ??????????  
????? ????, ?????????????????? ??? ??????, ???? ?? ?????????? ??? ?????? ?????????? ?  
????????????? ?? ????.

????? ?????? ?? ??????? ?????? ??????????, ? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ?? ???  
????????????? ??? ?????????????? ?????? ?? ?????????????? ??? 20 ???.

2. ????? ???? ? ?????????????????? ?????? ??? ? ???? ?????? ?, ?? ?????????? ?????????? ???  
????????? ??????????????, ?? ?????????? ?????? ??? ???, ? ?????? ?????????? ?? ??????  
?????????.

? ?????????????? ??? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????????????????? ??????? ?? ??  
????????? ??? ?????????? ??????, ?? ?????? ?????????? ????? ?? ?????? ??? ?????? ???  
????????? ??? ?? ?????? ?? ???? ?????? ???????, ??? ?????? ??? ?????? ??? ?? ?????? ??? ???????,  
????????? ?, ???????????, ?????? ?????? ??? ?????? »

2.      ?? ?????????? ???????

9. ? ?????????? ????? ?? ?? ?? ?? ?? ?? ?? ?????? ?? ?? ?????????? (?? ???: ?? ?? ?? ?? ??) (5) ????????????, ?? ?? ?? ?? 15, ?? ?? ?????? ?? ?? ?? ?? ?????????? ?? ?? ??:

«1. ?????????????? ??? ?????? ?????? ?????? ?? ??????? ?????????, ?? ?????????????? ?????????? ??????  
?????? ?????????????? ??? ?? ?????? ??????? ?? ?????? ???????, ??? ?????? ?????? ??????????,  
??? ??? ??? ?????????????? ??? ?????? ?????????? 2 ?????????????? ???????????????, ??????????????  
??? ?????? ? ??? ?????????????? ??? ?????? ?????????? ??????.

2. ?????????????? ?????????????? ?????????? ??? ?????????????? ??? ??????????, ???  
???????? ? ??? ?????????? ??????????, ?????????????? ??? ??? ??????????????  
?????????, ??? ?????????? ?????????????? ?????? ??? ??? ?????????????? ??? ??????????  
?????????????. ?? ?????????? ?????????????? ?????????? ?????? ? ?????????????? ??????????  
? ????? ??????, ?? ????? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? [...]

6.     ?????????????? ?? ??????????? ???? ??? ???? ?????????? ??????????? ??? ?? ?????????  
???? ??????????? ?????? ??? ????? ????? ?????????? ?????????? ??? ?????? ????? ?????????? ??????  
?????? ??????????? ????????, ?????????? ??? ?????????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ???  
????????? ?????????? ??????..»

10.    ?? ?????? 86, ??????????? 1, ??? ?????? ??? ?????? ?? ??????:

«???? ?????? ??? ?????? ??? ??????????? ?????????????????????? ??? ??? ??????????????????  
?????????????? ???????, ?? ??????????? ??? ?????? ??? ?????? 15 ??????????? ??????? ???  
????? ??????? ??? ?? ??? ?????? ?????????????? ????, ?? ??? ?????????? ??? ?????????? ???  
?????? 114, ??? ?????? 119, ?????????? 4, ??? ?????? 120, ?????????? 17 ??? 19, ???  
??? ??? ?????? 124.»

11. ?? ?????? 91 ?? ?????? ?????? ??? ?????????? ?????????? ?? ??? ????????????????:

«2. ????? ?????????? ?????? ? ?????????? ??? ?????? ??? ?????????? ?????? ?????  
????????????? ?????????????????? ??? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????????? ?????? ??????  
????? ? ??? ?????? ?????????? ??? ?????????? ??? ??????????, ?????? ??? ?????? ??????????  
????????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????? [...] , ? ?????????? ??? ??????  
????????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????????? 1 ?????? ??? ?????? ?????????? ???, ??? ???  
????????? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????? 10 ????  
????????????? ??? ?? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ???.

[...]

7. ?? ?????????? 1 ??? 6 ??????? ???' ?????????? ??? ? ?????????? ???? ??? [???  
?????????] ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ? ?????????? ???? ?? ?????????????? ????  
??? ??? ?????? ??? ??????????, [...] ???? ?? ?????????? ?????????? ?? ?????? ??? ?????????? ????  
?? ?? ??? ?????? ???? ??? ??????..»

### III. ? ?????? ??? ?????? ????

12. ? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ????  
????? Ryjewo (??? ????: ????) ???? ?????? ?????????????? ?????? ?????? ????  
????? ?????? ??? ??? ?????????? ?????? ????. ? ?????? ?????? ?????? ???? ??? ?????? ????  
????? ?????? ?????? ?????????? ?????? ????, ?? ?????? ?????????? ?????? ????  
????? ?????? ??????. ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ???.

13. ???? ??? ?????? ??? ??????????, ? ?????? ??? ?????????????? ?? ?????????? ????  
??? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? ????. ??????, ?????? ??? ??????  
????? ??? ?????? ??????, ???? ?? ?????????? ?????? ??? ?????????????? ????  
????????? ??????. ??? ?????????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??????????????  
????????? ?????? «????? ??????????» ??? ???.

14. ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????????? ??? ?????????? ????  
????? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ????  
????????? ??? ?????? ??? ?????????? ???, ??? ?????? ??? ?????? ?????????? ????  
????? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????? ????  
????????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????? 91, ?????????? 7 ???  
7a, ??? ?????? ??? ?????? 91, ?????????? 1 ??? 2, ??? ?????? ??? ?????? ???.

15. ??????, ? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ????  
??? ??? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ????  
????? ??? ?????????? ??? ?????? -????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??????  
????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ????  
????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ????  
????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ????  
????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ????  
????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???.

16. ?? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ????  
????????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ????  
??? ?????? ??? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ????  
????? ??? ?? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ????  
????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???.

????????? ?????????????? ??????????? ?? ? ? ?????????????????? ?????????? ?? ? ?????? ?? ? ?  
????????????? ??? ???? ?? ? ?????????? ?????????????????? ?????????? ?? ? ?????? ?? ???? , ????  
?? ? ?????????? ?????????????? ?? ? ?????? ?? ? ?????? ?? ? ???? ?????? ?? ? ?????????????? ?? ? ?  
????????????????? ?? ? ?????????????? ???????.

17. ?????????? ?????????? ?????? ?????? ?????????? ?????? ??? ?????????? ???  
????????? ?????? ?????????? ??????????. ?? ?????? ?????????? ?????????? ???  
???????, ??????? ?? ?????????? ??? ?? ?????????? ??????????, ?????????? ?? ??????????  
????? ?????????????? ??????.

#### IV. ?????????????? ??????? ??? ??????????????

18. T? Naczeln? S?d Administracyjny (???????, ????????????, ????????????, ????????) ???????  
?? ????????????, ?? ????????, ??????????:

1) ?????????? ????, ??? ?? ?????? ??? ??????? 167, 168 ??? 184 ?. ??? ???????  
????? ??? ?????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ??? ????????????????, ?? ?????????? ??? ???  
?????? (????? ??????????????) ??? ?????????? ??? ??????? ???, ???

– ?? ??????? (?????????) ???? ?? ?????????? ?????????????????? ??????? ???

????????????? ?????? (?? ??????? ?????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???

????????????? ???), [????]

– ????? ??????????? ? ?????? ?????????????????? ??? ?????? ?????? ??? ? ?????? ??  
????????????? ?????? ??? ??? ?????????????? ??????:

2)   ????? ??????? ???? ???. ?????????? ???? ???. ?????? ?????? ?????????? ??. ?????? ??. ??????,  
????? ???. ?????? ?????? ??????/? ?????????? ??. ?????????? ??????, ???. ?????? ??. ??????  
????? ???. ?????? ?????? ???. ???. ?????????? ?????? ?????????? ??. ?????????? ??. ??????

3) ????? ??????? ????? ?? ?????????? ????? ?? ????? ?????? ?????????? ?????????? ?? ??????? ??  
????????? ?????? ?????? ?????????????????? ????? ?? ?????????????? ?? ?????? ?? ?????? ?? ??????????????  
????????? (?? ?????????? ?????? ??????????) ??? ?? ???? ?????????????? ??????????????  
????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?????????????? ?? ?????? ?? ?????? ??????????????  
????????;

19. ????? ?? ??????????? ??????? ?? ??????????????, ??????? ?????????????? ?? ??  
????????????? ?????????? ?????????? ? ?????? Ryjewo, ? ?????????? ?? ?????????? ?? ?  
????????? ????????. ? ??????, ? ?????????? ??? ?????? ?????????????? ??? ??????????, ?  
????????? ??? ??????? ??? ? ?????????? ?????? ?????? ?????? ???' ????????????  
????????? ??? 11?? ?????????? 2018.

V. ?????? ????????

20. ?????????????? ??????? ?? ?????????????? ??? ??????: ??? ??????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????  
????? ?????? ??? ?????????? ?????????????? ??? ?????????? ?????? ??? ?????? ??????, ??? ????  
????? ??? ?????????????? ?????????????? ?????? ??? ?????????? ??? ? ??? ???? ??  
????????????? ??? ???? ?? ?????? ?????? ?????????????? ??????????.

1. ?? ?????? 168 ??? ??????? ????? ??? ?? ??????? ????? ?????? ??? ??????????????????

21. ????? ?? ??????? ??? ??????? 168, ?????????? ??, ??? ??????? ????? ???, ? ?????????????????????  
????? ????, «[?]??[?] ?????? ??? ?? ?????? [...] ????????????????????? ??? ??? ?????? ???  
????????????????? ??????? ???», ?????????? ?? ?????????? ??? ??? ??? ??? ??? ??? ??? ??? ???

? ?????????????? ??? ?????? ??????????? ????. ?? ???????????, ????. ???? ???? ??  
????????????? ??????????.

22. ? ????????, ?? ??????????? ? ??????? ???? ?????? ???????, ? ??????????? ???? ???? ??  
?????? ?? ??????????? ?? ??????????? ?? ????. ????. ???? ?????? ??????? ??????? ?? ??  
?????? ?? ??????????? ?? ??????? ?? ?????? ????. ????. ???? ?? ??????????? ??  
??????????, ?? ?????? ??????? ????. ????. ??????????? ?????? ?????? ??????????? ?? ????. ??  
?????????? ??????????? ????. ????. ??????????? ?????? ?????? ??????????? ?? ????. ??  
??? ??????????? ????. ????. ????. ????. ????. ????. ??????????? ?????? ??????????? ?? ????. ??  
???? ?? (6). ???????, ????. ?????? ?????? ???????, ? ????. ????. ??????????? ????. ??????? ??  
??? ?????????? ??????? ?? ??????? ?? ?????? ???????????, ?? ??????????? ?????? ????. ??  
?????????? ?? ???????, ????. ????. ?????? ?????? ??????????? ?? ????. (7), ????. ?????? ????. ??  
????????????? ??????????? ??????????? ?????? ?????? ??????????? (?????????) ????????????  
?????? (8). ????. ??????????? ?? ??????????.

23. ? ???????, ????. ?? ?????????? ????. ???????????, ? ????. ????. ???????????  
??????????, ? ????. ??????? ?? ????. ?????? ??????? ??, ??????????? ?? ?? ????.  
?????????? ?? ??????????? ?????? ??????????? ?????? ?????? ??????? (9). ?? ??  
?????????? ?? ?? ?? ?? ??????????? ?? ?????? ?????? ??????? ?? ??????????? ??????????? ??  
?????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????????? ?? ????. ?????? ?????? ?????? ?????' ??  
?????????? ?? ?????? ??????????? ?? ?????? ?????? ?????? ??????????? ?? ????. ?????? ?????? ?????? ??????  
????????????? ?????? ??????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????.

24. ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????  
????? ?????? ?????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ?? ??????????? ?????? ?????? ?????? ??????  
????? ?????? ?????????? ??' ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ?? ????.  
????????????? ????. ????. ????. ????. ?????? ?????? ??????.

2. ?? ?????? 167 ??? ?????? ????. ????. ?? ?????? ?????? ????. ????. ????. ????. ????.  
?????????????;

1. ? ?????? ?????? ?????????? ??????? ?? ?? ?????? 20 ??? ?????? ??????.

25. ??? ?? ?????? 20, ?????????? 2, ??? ?????? ?????? 77/388/??? (10), ??  
?????????? ??????? ?????? ?????? ????. ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????  
????? ??????? ?????? ?????? ????. ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????  
??? ??????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????  
????????? ????. -? ?????? ????. ?????? ?????? (12)- ????. ?????? ?????? ?????? ?????? ??????  
????? (13).

26. ?????, ????. ?????? ?????? ???????, ?? ?????????? ?????? ?????? ????. ????. ????. ????.  
????? ?????? ????. ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ????. ????. ????. ????. 9,  
????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ????. ????. ????. ?????? ?????? ?????? ?????? ????. ????.  
??? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? (14). ? ????. 23 ?????? ?????? ?????? ????. ????.  
????? ????. ?????? ????. ?????? ?????? ????. ?????? ?????? ?????? (15). ???????, ????.  
??????????, ? ?????????? ?????? ????. ?????? ?????? ?????? ????. ????. ????. ????.  
??? ?????? ????. ????. ?????? ?????? ????. ?????? ?????? («????? ????.  
?????»).

27. ?????? ????. ????. ?????? ?????? ????. ?????? ?????? ? ?????????? ?????? ????. ????.  
????? ????. ????. ?????? (16). ??????, ????. ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ????. ????.  
??? ?????? ????. ????. ?????? ?????? ?? ????. ?????? 77/388/E?? ????. ????. ????. ????.  
????? ????. ?????? ????. ????. ??????, ????. ?????? ????. 20, ?????? 2, ????.

????????? 77/388/E?? ????? ??? ? ???????????????? ??? ???????????? ?????? ?? ??? «????????????? ?  
?????????? ??? ??????». ????????, ?????? ?? ????? ?????????? ?? ?????? ??? ?????? ??? ??  
??????????, ???? ??? ?????????? ?????? ??? ?????? ?????????? F. G. Jacobs (17), ??????  
??? ?? ??????? ???????????? ??? ????? ?????? ? ?????????????? ?????? ??? ??????  
????????? ?? ??? ?? ?????? 20 ??? ????? ?????? 77/388/E?? (18).

2. ? ?????? ?????????? ??? ?????????????? ??????????

29. ????????, ??? ?????????? ???????? ?????????? ?????? ? ?????????????? ??? ???? ??  
????????????? ?? ?????? ??? ??? ?????????????? ??? ?????????????? ??? ???? ?? ?????? ???  
????? 9 ??? ?????? ???, ??? «?? ?????????????? ??? ??? ?????????? ??? ???? ??  
(21). ??? ??? ?????????? ??? ?????? 167 ??? 9 ??? ?????? ??? ??? ?????????? ??? ???? ??  
??????? ??? ?????? ?????????? ??? ??? ?????? ?????? ??? ?????????? ??? ???? ??  
«?????????» ?????????? ??? ??? ??? ?????????????? ?????????????? ??? ?????? ??? ???? ??  
????? ??? ?????? 9 ??? ?????? ??? ??? ?? ?????????????? ??? ??? ??? ??????, ??? ???? ??  
????? ??? ?????????? , ?? ?????? a posteriori ?????????? ?????????? ??? ?????? ??????.

30. ????????, ?? ?????? ??? ?????? ?? ?????? ?? ?????????????? ??? ?????? ??? ?????????????? ?????? ??? ?????? ??????????????  
????????? ??? ?????? ?????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??????????????, ??? ?????????? ??????. ???? ??  
????????? ??? ??????????????, ?? ?????????????? ??? ?????? ??? ?????????????? ?? ?????????? ???  
????????? ??? ??????????, ?????????????????? ??? ?????????????????? ??????????????, ?? ??????????, ???  
????? ?????????????, ?????????????? ?????????????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? 9 ??? ??????  
????? ??? ??? ???? ?????? ?????????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? (22).

31. ???????, ??? ????? ??????? ?? ??????? ??? ???? ??????????????????  
????????????? ?? ??????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????????? ?????? ??? ?????  
???????. ? ?????????? ??? ?????????????? ?????? ?? ??? ?????? ??? ?????? ?? ?????????? ??? ?????  
184 ??.. ? ??? ????? 16 ??? 26 ??? ?????? ???, ?? ??? ?????? ?????? ??? ??????????????  
??? ?????? ?????????????????? (????? ??????) ?????????? ??? ?????? ?????? (23). ??????  
???? ?????? ??? ?????????? ?? ??????? ??? ??? ?????? ?????? ??????????????  
????????????? ??? ??????? ?????? ??? ??? ??????????, ?????????? ? ?????????? ??????????  
????????? ?????? (????? 16 ??? 26 ??? ?????? ???). ??? ?????????????? ??  
????????????? ?????????? ??? ?? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ??????.

3. ??????? ?? ???? ?????????? ??? ?????????????? ?????????? ???????

32. ??????????, ? ?????? ??? ?? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?? ??????????

?????????, ??? ?????????? ???????, ??? ?????? ??? ?????? ??? «?????????

?????????» ????. ?????????????????? ?????????????? ??? ?????????? ??? ??????????????.

33. ????? ??????????? ??????? ?? ?????????? ?????? ??? ?????????????? (???????.  
???????, ?????? 22), ??? ?????? ??? ?????????? ? ?????? ?????????? F. G. Jacobs  
(24). ??????? ?? ?? ??????? ?????? ??? ?????????? ??? ??????? ??? ?????????????? ??????  
?????????? ??? ?????????????? ?????? ??????????, ?????? ??? ?? ??????? ?????????? ???  
????????? ?????? ??? ? ??????? ?????????????? ??? ??????????????. ????????, ??? ?? ??????

184 ???. ??? ??????? ???. ??? ?????????? ???. ?? ?????????? ?????????? ???.  
????????????? ???. ??? ?????????? ??????????????, ? ?????? ???. ???. ??? ?????? ???.  
????????????? ???. ??? ?????? ???.

34. ???????, ? ?????????? ?????? ????? ?????????????? ?????????????? ?? ?????????????? –????????? ??? ?? ?????? ?????? ?????– ?????????????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????????????? ??? ?????????????? ??? ?? ?????? ?????? ?????? 20 ??? ?????? (25).

4. ?????????????? ??? ?????????????? ?????????????? ??? ?????????? ??? ??????

37. ?????????????? ????, ? ?????? ??? ?????? ?????? ????????, ???? ?? ?????? ???  
???????, ?? ???? ??? ?????????????? ?????????????? ??? ?????? ??????, ???  
?????????? ???' ?????? (?????????????) ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ???  
??????. ??????????, ?? ??? ??? ??? ??? ?????? ??? ?????????? ? ?????? ???  
????????? ?????? ??????, ??? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?????? ???  
????? ??? ??? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?????? ?????? ???????????. ???'  
????? ??? ??????, ? o????? ??? ?????? ?????????? ?????? ?????? ?? ??????????  
????????????? ?????? ?????? ?????? ??????, ??? ?????? ?????????? ??????  
?? ??? ?????????? ??????.

38. ??????????, ??? ??? ??? ??? ??? ?????????, ?? ?????????? ??? ?????????? ???  
 ?????????? ?????????? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ????-  
 -????? ??? ?????? ?????? ??? ??? ??? ?????? ??????- ?????????????? ??? ?????? ??????  
 ??? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? (27).

39. ?????? ? ????? ?????????????? ?????? ??? ????? ?????????????? ??? ?? ??????????????  
???????, ??? ?????????? ?????? ??????? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??????. ??????, ?? ?  
????? ?????????? ?????????????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????????????? ??? ??????????,  
????, ?? ??? ?? ?????? ??? ?????? 184 ?. ??? ?????? ??? ???, ??????????  
????????????? ?????? ?????????????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ex nunc ??? ??  
????, ??? ?????? ???, ??? ?? ?????????? ??? ??????. ?? ??? ?????? ?????? ?????????? ?? ???  
? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ??????, ?????? ?????? ?????? ??  
????????????? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? 184 ?. ??? ?????? ??? ??  
??.

40. ???????, ??? ? ?????????????? ???????? ?? ?????????????? ?????????? ??? ?????????????? ?????????? ??? ?????  
?????? ?????????????? ??? ?????????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? 184 ???. ??? ??????  
????? ????. ????. ????. ????. ?????? ?? ???????????, ?? ?????? ?????????????? ??? ??????????  
(????? 184 ??? 185 ??? ?????? ????) ??????? ??????? ??????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ??????????  
??? ?????????? ? ?????? ????. ?????? ?????????? ????. ??? ?????? ????. ?????????? ????. ??? ?????????? ????. ??? ??????????

???? ?????????? ???, ????????, ??? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????????? (28). ???  
?? ??? ?? ??? ?????????????? ??????? ?????????????? ? ?????????? ??? ?????????????? ???  
????? ??? ?? ??? ?????????? ?? ??? ??? ?????? ??? ??????, ??? ?????????? ? ??? ??? ???  
?????????????.

41. ????????, ?? ??? ?? ??? ?????????????? ?????????????? ? ??? ?????? ?????????????? ???  
????????????? ??? ?? ??? ?????????? ?? ?? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???  
????????????? ??? ?? ??? ?? ?????????????? ??????. ??? ?? ??? ?????????? ?????? ?????????? ???  
?? ?????? 20 ??? ??????. ???' ?????? ??? ?????, ?????????????? ???' ?????????? ??? ??  
????????????? ?????????????? ??? ?? ??? ?? ?????????????? ?????????????? ??? ??  
????????????? ??? ?? ???.

42. ???????, ??? ?? ?? ?????? ??? ?????????????? ?????? ??? ?? ??? ?? ??? ?????? ???  
????????? ??? ?????? ?????? ??? ?????????????? ???????, ? ?????????????? ?????????? ???  
????????? ??? ?????? ?????? ??? ?? ??? ?? 184 ?. ??? ?????? ??? ?? ??? ?????? ???  
????????? ??? ?????? ?? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ? ??? ?????? ??????????  
????????????? ??? ?????????????? (????? ?????? ???) ?????? ??? ?????????????? ???????.  
??????????, ? ?? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ?? ?????????????? ?????????????? ???  
????????????? (29) ??? ?? ?????????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?? ??? ?????? ???  
(?????????????) ?????????? ??? ?????? ??? ?????????????? ?????? ??? ?? ?????????????? ???  
????? ??? ??????. ??? ?????? ?????? ?? ?????? ???, ?? ??? ??????, ? ?????????? ???  
?????, ?????? ??? ?????? 168? ??? ?????? ???, ?????????? ?? ??? ?????? ??? ?????? ???  
?? ?????????? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ??????????, ?? ??? ?????? ??????????  
????? ??? ?????????? ??????.

3. ??????????: ??????? ?????????? ??? ?? ??? ?? ?????? ?????? ??  
????????? ??? ?? ???

43. ?? ?? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?? ??? 184 ?.  
(??? ??? ?? ?? 187, ?????????? 2, ?????? ???) ??? ?????? ??? ??, ??? ??  
????????? ?? ?? ?????????? ?????? ?????????????? ?? ????: ?? ??? ?????? ?????? ???  
????????? ?? ?? ?????? ?????? ?? ?????????? ?? ??? ?????? ?? ?????????? ?? ?? ??  
????????? ??? ??, ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?? ??? ?????? ???  
????? ??? ??????;

44. ?? ?????? ?? ? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ?? ??? ?????? ?????????? ??? ??  
????????? ???, ?????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ?????????????? ??? ?? ??? ??  
????? ?? ?? ?????? 9 ?? ?????? ???, ?????? ?????????? ?????? ??? ?? ??? ??  
????????? ?? ?? ?????? ?? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ??? ?? ??? ??  
????? ?????????? ?? ??? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?? ??? ?????????? ?????? ??? ?? ??? ??  
????? ??? ?????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?? ??? ?????????? ?????? ??? ?? ??? ??????????  
????????????? ??? ?????????? ??? (30).

1. ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ??????;;

45. ??? ?? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ???????, ?? ?????????? ?????? ???  
???????, ?????????????? ??? ?????????????? ???????, ??? ?? ??? ??????, ??? ?? ???  
??????????, ?????????? ?????????????? ??? ?? ??? ?????? ??? ?????? 9 ?? ?????? ???  
?? ?? ?? ??? ?????? ??????????(31).

46. ??? ?? ?????? ??????????, ? ?????, ??? ?? ?????? ??? ??????????, ??? ??????  
????? ?? ?? ??? ?????? ??? ?????????????? ?? ?????????? ?????? ??? ??  
????????????? ????. ??????, ?????????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? . ???????,

????????????? ??? ??? ??????????? ??? ??? ??? ??? ?????? ???????. ??????, ? ??????????? ??? ????????  
??? ??????????? ??? ??? ?? ??????, ??? ?????????????? «????????? ??????»,  
???? ??? ??? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ???.

47. ?? ?????????? ??? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? Gmina Mi?dzyzdroje (32),  
????? ??? ??? ?????? ??????????? ?? ?????? 187, ??????????? 2, ?????? ??????, ??? ??????  
????? ??? . ??? ?????? ?????? ???, ?????????? ?? ??? -??? ?????????? ?????? ?????? ? ??????????  
??? ???????-, ??? ?????? ???, ??? ???' ??????????, ?????? ?????????????? ?????? ? ??????????  
?????????? ?????????? ??? ?????? ?????? ??? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ??????  
????????????? ??? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????  
????????????? ??? ??? ?????????? . ??? ?????????? ???, ?? ?????????? ??? ?????? ?????? ?? ?  
????????? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ?? ?  
??? ?????? ??? ??? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? (33).

2. ?????? ?? ??? ?? ?????? 13 ??? ?????? ???;

48. ??????, ??? ??? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ??? ? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???  
??????????, ??? ?????????? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? . ?? ??? ??? ?????? ??????  
-??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? ?????? ?????? ??????- , ?????? ?? ?????? ??????  
????????? ?? ?????? 13 ??? ?????? ??? ?. ??' ?????? ??????????, ??' ??????, ?  
????????????? ??? ??????, ??? ??? ? ??????, ??? ??? ?' ?????????? ?????? ??????????,  
????????? ?? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? (34).

49. ??? ???? 13 ??? o?????? ???, ?? ?????????? ?????? ???, ?? ?????????? ?????? ?????? ???  
?????????? ?? ?????????? ?????? ??? ??? ?????????? ?????? ? ?????? ??? ?????? ??? ??????  
????????????? ?? ?????? ?????? . ?? ?????? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??  
????????????? ?? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??  
????????? ?????????? ??? ?????? ??' ??????. ??????, ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??????  
?? ?????? ?????? ?????? ??? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?? ?????? ?????? ??? ??????  
????? ?????? ?????? ?????? (34).

50. ???????, ??????? ??? ?????? ?????????????? ?????? ?? ?? ??? ?????? ??? ?????? ???  
????? ??????? ???' ??????? ??? ?????? ?????? ?????? ????. ??? ?????? ?????? ??? ??????  
????? ??? ???' ?????? (?.?. ??? ?????? ?????? ??????????????). ? ?????? ?????? ??????  
????????? ?????? ?????? ?? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ???'  
????????? ?????? ?????? ?????? . ??????, ??? ?????????? ?????? ??????, ? ?????? ?????? ??? ??  
????????? ?? ?????????? ?????? ???.

51. ??????, ? ?????????????? ??? ?????? ?? ??? ?? ?????? 13 ??? ?????? ??? ?????? ???  
?????????. ??? ??? ?? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ???, ??? ??????????  
?????????????, ?? ?????????? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ?? ?????????? ??? ?????? ???  
??? ??? ?????? ??? ?????????? . ??????, ? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ??????  
(????? ??? ?????????? ??????) ??? ??? ?? ?????? (????? ?? ??? ?????? ??????). ???  
????????? ?????? ?????? ?????? ?? ??? ?? ?????? 13, ?????????? 1, ?????? ??? ?????? ??????, ???  
????????? ??? ??? . ?? ?????????? ?????? ?????? ?? ?????? ??? ?????? ?????? (????? ???)  
?????) ??? ??? ?? ?????? ?????? ??? ?????? (????? ???). ?????? ??? ??? ?? ???  
????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? (34).

52. ?????????? ??? ?????? ??? ?????? 13 ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ?? ??????????  
????????? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? (35), ??? ??? ?????? ???  
????????? ??? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????  
?????????. ????, ?? ??? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ?????? ???,  
????????? ?? ?? ?????? 13, ?????????? 1, ?????? ??? ?????? ??? ?????? ???, ?????? (35).

???' ?????? ??????????? ??? ?? ??? ??????????? ???????????????, ?????? ??? ?? ???  
?????????????????? ??? ?? ??????? ??????? ????????. ????????, ? ??????? ???????????  
??????.

53. ???????, ??? ?? ????? ???????, ? ??????? ??? ??????? ?? ??????? ?? ?? ??????? 13 ???  
?????? ??? ?? ??? ?? ??????? ?? ??? ??????? ??? ?? ??? ?? ?. ???????, ??? ?? ??  
?????? ??? ?? ???' ??????? ??????? ???????, ?? ?? ??? ??????? ???????, ?? ?? ??  
????????? ???????, ?? ?? ??????? ??????? ?? ?? ?. ???????, ? ??????? ?? ?? ??  
?????? ??? ?? ??? ?? ??????? ?? ?? ???????, ?????? ??? ?? ?? ??????? ??????? ???????  
?????????? ?? ?? ??? ?? ??????? ??? ??????? ???????, ??? ?? ??????? ??????? ???????, ???  
?? ?? ??? ?? 168 ??? ??????? ??? ??, ??? ?? ??????? ??? ?? ??????? ??????? ???????  
?????????? ?? ?? ??? ?? ??????? ??? ?? ??????? ??????? ?? ?? ??????? ??????? ??????? ?? ??  
?? ?? ??? ?? ??????? ?? ?? ??? ?? ??????? ??????? ?? ?? ??????? ??????? ?? ?? ??????? 14,  
?????????? 2, ??????? ??, ??? ??????? ??? ??, ??????????? ??????? ??????? ??????? ??  
?????????? ??? ?? ??? ?? ??????? ???????, ?? ?? ??????? ??????? ??????? ???????, ??? ?? ???????  
??????, ??????? ??????? ??? ?? ??????? ??????? ?? ?? ??? ?? ??? ?? ??????? ?? ?? ??????? ???????  
(??????, ??? ??????? ??????? ??????? ??????? ??????? ???????).

54. ???????, ?? ?? 13 ??? ??????? ??? ?? ??? ??????? ??????? ?? ?? ?? ??????? ?? ?? ?? ??????? ??  
???? ??????? ??????? ??????? ??????? ??? ?? ??? ??????? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ??  
?? ?? ??????? ??????? ??? ??, ??? ?? ??? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ??? ?? ??????? ?? ?? ??????? ??  
?????????? ??? ?? ??? ?? ??????? ??????? ?? ?? ??????? ??????? ??????? ?? ?? ??????? ?? ??  
?????????? ??? ?? ???.

3. ??????? ??????? ?? ??????? ??????? ??????? ??????? ??????? ?? ?? ?? ???????  
?????????? ??????? ??????? ??????? ?? ?? ??????? ??????? ?? ?? ??????? ??????? ??????? ??  
??????

55. ?? ?? ??????? ??????? ???????, ???' ???????, ??? ?? ??? ?? ?? ?? ???????  
?????????? ??? ?? ??????? ??????? ???????, ?? ?? ??????? ??? ?? ?? ??????? ?? ??  
?????????? ??? ??, ??? ?? ??????? ??????? ?? ?? ?? ??????? ??? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ??  
?? ?? ??? ?? ??? ?? ???????, ???, ??????????? ?? ?? ??????? ??? ?? ??????? ?? ??  
????????? «?? ?? ??? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ??  
??????.

56. ??? ?? ??? ??????? ??????? ??????? ??????? ?? ?? ?? ??????? ??????? ?? ??  
?????????? ??????? ?? ?? ??????? ???????, ? ??????? ?? ?? ??????? ??? ?? ??????? ?? ??  
???? ?? ?? ??? ?? ??????? ??????? (???? ?? ??????? ??????? ?? ?? ??????? Waterschap (36)) ?  
?????? ?? ?? ??? ?? ??????? ??????? ??????? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ??  
?????? Lennartz (37)), ??? ??????? ??????? ??????? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ??  
???? ?? ?? ??????? ??????? ?? ?? ??????? ??????? ??????? ??????? ??????? ??????? ?? ??  
? ??????? ?? ?? ??????? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ?? ??????? ?? ??

57. ??????, ??? ?????????? ??????????? ??? ????? ???? ???? ???? ???? ???? ???? ?? ??  
?? ?????? ???, ?????? ?? ?????????????? ??? ??? ??? ??? ??? ?????????? ??? ??  
????? ??? ?????? ??? ?????? ?? ?????????? ?? ?????????? ??? ?? ?????? ??? ??  
????????????? ??? ?????? ??? ?????????? ?? ?????? 187 ??? ?????? ??? ?? ??? ??  
????????????? ??? ?????????? ??? ??????, ?????? ?? ?????? ?? ?????????? ??? ??  
????? ??? ?????????? ??? ?????? ?? ?????????? ?? ?????? ??? ?????? ??? ??  
????????????? ??? ?????????? ??? ?????? ?? ?????????? ??? ?????? ??? ??  
????????????? ??? ?????? ?? ??? ?? ?????? ??? ?????? ?? ?????? ??? ??  
????????????? ??? ?????? ?? ?????? ??? ?????? ?? ?????? ??? ?? ?????????? ???  
??? (38).

58. ??? ?? ?????? ??? ?????? 187, ?????????? 2, ??????? ??????, ??? ?????? ??? ??,  
?? ?????? ??? ?????????? ?? ?????? ?? ??? ??? ?????? 77/388/??? (??????, ??.  
????????? ??????, ?????? 36 ??? 37), ?????????? ??? ?? ?????? ??????, ?????????? ???  
????????? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ?????? «?, ??????????, ???  
????? ??? ?????»).

59. ??? ??????, ?? ??? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????? 187, ?????????? 2, ??????? ??????,  
?? ?????? ???, ?? ?????????? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????? ??? ?? ??????  
????? ?? ?????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ?????????? ??????, ?????? ?? ??????  
????? ?????????? ?????????? . ??????, ?????????? ??? ?? ?????? ??? ?????? ??????????  
????? ?????? ?????????? ??? ?? ?????????? ??????, ?? ?????????? ?????????? ??????  
????? ??? ?? ?????? (??? ?????? ??? ?????? 0 ???). ?? ? ?????? ??????????  
????????????? ??? ?????? ??? ?????????? ?????????? ??? ?????? ??????, ???, ?? ???  
?? ????? 184 ??? 185 ??? ?????? ??? ??, ?????? ?????? ?? ?????? ?????????? ??????????  
????????????? ??? ?????????? ??? ?????? ??????, ex nunc ??? ?? ??? ??, ??? ?????? ???.

60. ??????, ?? ?????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????? ???  
????????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ?????????? ??? ??  
????? ??? ?? ?????????? ??? ?????????? ?????????? ??? ?????????? ??? ?? ??????  
????????????? ??? ?????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????? ?????????? ?????? ???  
?????????, ???' ?????? ??? ?????, ?????????? ??? ?? ?????????? ?????????? ?????????? ???  
?? ?? ?????????? ??? ?????????? ??? ?? ?????? ??? ?????????? ??? ??.

## VI. ??????

61. ??? ??? ??????, ??????? ?? ??? ?????? ??? ?????????? ??? Naczelnny S?d  
Administracyjny (????????? ?????????? ??????????, ???) ? ??? ??????:

?? ??? ?? ?????? 167, 168, 184, 185 ??? 187, ?????????? 2, ??????? ??????, ??? ??????  
2006/112/?? ??? ??????????, ??? 28?? ??????? 2006, ??????? ?? ?? ?????? ?????????? ???  
????????????? ???, ??? ?? ??? ?? ??? ?? ??? ?????? ??????????????, ??? ?? ?????? ???  
????????? ?????? ??? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????? ?????? ??? ??  
????????? ??? ??????, ??? ?? ??? ?????? ?????????? ?????????? ??? ?????? ??? ??  
????? ??? ?? ?????? ?????????? ??? ?? ??? ?????? ?????????? ??? ?????? ??? ??  
????????? ?????? ?????????? ??? ?? ??? ?????? ?????????? ??? ?????? ??? ??  
????????? ??? ?????? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?? 187 ???  
????????? ??? ?? ??? ?? ?????? ??? ?????????? ??? ?? ??? ?????? ??? ??  
??????, ??? ??? ?????? ??? ?? ??? ?? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ??  
????????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ??.

????? ?????? ?????????? ??? ???? ?????? ?????????? ??? ???? ?????? ?????? ?? ??????? ??? ??  
?????? ?????????? ?????????????? ??? ???? ?????????? ??? ???? ?????? ?????? ?? ??????????  
????????? ??? ???? ?? ?????????????? ?????????? ?????? ??? ???? ?????? ?????? ?? ??????????  
????????????? ?? ??? ?? ??? ?????????????? ?????? ??????. ??? ?????? ??? ???? ?? ?????? ???  
????????????? ??? ?????????? ??? ?????? ?????? ?? ??? ???? ?? ?????? ??? ???? ?? ?????? ???  
????????????? ??? ??????????.

1    ?????? ??? ??????????: ? ??????????.

2    ?? ?????????? ?????????? ?????????? ? ?????? ??? 5?? ?????? 2014, Gmina  
Mi?dzyzdroje (C?500/13, EU:C:2014:1750), ??? ? ?????? ??? 2?? ?????? 2005, Waterschap  
Zeeuws Vlaanderen (C?378/02, EU:C:2005:335).

3    ?????? ??? 11????????? 1991, Lennartz (C?97/90, EU:C:1991:315).

4    ?? 2006, L 347, ?. 1.

5    Ustawa o podatku od towarów i usług ??? 11?? ?????? 2004 (???????????, Dz.  
U. 2011, ????. 177, ?????? 1054, ???? ??? ??????????????).

6    ?????????? ??? 28?? ?????????? 2018, Imofloresmira – Investimentos Imobiliários  
(C?672/16, EU:C:2018:134, ??? 38), ??? 13?? ?????? 2014, Malburg (C?204/13,  
EU:C:2014:147, ??? 41), ??? 3?? ?????? 2005, Fini H (C?32/03, EU:C:2005:128, ???  
25 ??? ??? ?????????? ??????), ??? ??? 14?? ?????????? 1985, Rompelman (268/83,  
EU:C:1985:74, ??? 19).

7    ?????????? ??? 13?? ?????? 2008, Securenta (C?437/06, EU:C:2008:166, ??? 25), ???  
??? 1?? ?????? 2004, Bockemühl (C?90/02, EU:C:2004:206, ??? 39).

8    ?. ?????????? ??? 13?? ?????? 2014, Malburg (C?204/13, EU:C:2014:147, ??? 41),  
??? 15?? ?????????? 2005, Centralan Property (C?63/04, EU:C:2005:773, ??? 51), ??? 21??  
????????? 2005, HE (C?25/03, EU:C:2005:241, ??? 57), ??? ??? ?????????? ??? ???  
????????? Di Maura (C?246/16, EU:C:2017:440, ??? 42).

9    ?????? ??? 2?? ?????? 2015, NLB Leasing (C?209/14, EU:C:2015:440, ??? 40), ?.  
??????, ??? ??? ?????? ???, ?????????? ??? 22?? ?????? 2012, Klub (C?153/11,  
EU:C:2012:163, ??? 42), ????? ??? ??? 23?? ?????? 2009, Puffer (C?460/07,  
EU:C:2009:254, ??? 46).

10    ??? ?????? ??? ??????????, ??? 17?? ?????? 1977, ??? ?????????? ???  
????????? ??? ?????? ???, ??? ?????? ?? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? – ???  
????????? ??? ?????????? ????: ?????????? ?????? ?????? ?????? (?? ????. ????. 09/001, ?. 49).  
???? ?????????? ?? ????: «? ?????????? ?????? ?????? ?????????? ?????? ?? ???  
????????? ??? ?????????? ??? ?????? ???, ?? ?????? ?????? ?????? ??? ??? ??? ?????? ???  
????????? ??? ?? ?????? ??? ?? ?????? ?????? ?????? ???, ?? ?????? ??? ??? ?? ?????? ???  
????????? ??? ?? ?????? ??? »..

11    ?????????? ??? 19?? ?????? 2012, X (C?334/10, EU:C:2012:473, ??? 17), ??? 23??  
????????? 2009, Puffer (C?460/07, EU:C:2009:254, ??? 44), ??? 6?? ?????? 1992, de Jong  
(C?20/91, EU:C:1992:192, ??? 17), ??? ??? 11?? ?????? 1991, Lennartz (C?97/90,  
EU:C:1991:315, ?????? 8, 9 ??? 17).

12    ?????????? ?????? ??? H. Stadie ?? Rau/Dürrwächter, UStG, § 15, ?????????? 1860 ??.

(???????: 170? ?????????? – ?????????? 2017).

13 ??????? ??? 2?? ??????? 2005, Waterschap Zeeuws Vlaanderen (C?378/02, EU:C:2005:335, ??????? 39 ??? 40).

14 ?????????? ??? 19?? ???????? 2012, X (C?334/10, EU:C:2012:473, ????? 31), ??? 22??  
??????? 2012, Klub (C?153/11, EU:C:2012:163, ??????? 44 ??? 52), ??? ??? 11?? ??????  
1991, Lennartz (C?97/90, EU:C:1991:315, ????? 14).

15 ??????? ??? 19?? ??????? 2012, X (C?334/10, EU:C:2012:473, ????? 27).

16 ?????????? ??? 2?? ??????? 2005, Waterschap Zeeuws Vlaanderen (C:378/02, EU:C:2005:335), ??? ??? 11?? ??????? 1991, Lennartz (C:97/90, EU:C:1991:315).

17 ?????????? ??? ??????? ?????????? F. G. Jacobs ??? ????? Charles ??? Charles-Tijmens (C?434/03, EU:C:2005:48, ????? 89 ??? 90).

18 ??????? ??? 23?? ???????? 2009, Puffer (C?460/07, EU:C:2009:254, ????? 44).

19 ??., ??????, ??????? ?? 11?? ?????? 1991, Lennartz (C?97/90, EU:C:1991:315).

20 ?????, ??? ?? ?????? ????, ?????????? ??? 28?? ?????????? 2018, Imofloresmira – Investimentos Imobiliários (C?672/16, EU:C:2018:134, ????? 35), ??? 30?? ?????? 2006, Uudenkaupungin kaupunki (C?184/04, EU:C:2006:214, ????? 38), ??? ??? 11?? ?????? 1991, Lennartz (C?97/90, EU:C:1991:315, ?????? 8 ??? 9).

21 ??????, ??? ??? ?????? ????, ??????? ??? 11?? ?????? 1991, Lennartz (C?97/90, EU:C:1991:315, ???? 9).

22 ??????, ??? ??? ?????? ????, ?????????? ??? 29?? ?????????? 2012, Gran Via Moine?ti (C?257/11, EU:C:2012:759, ?????? 27), ??? 8?? ?????? 2000, Breitsohl (C?400/98, EU:C:2000:304, ?????? 34), ??? ??? 21?? ?????? 2000, Gabalfrisa ?.?. (C?110/98 ??? C?147/98, EU:C:2000:145, ?????? 47), ?. ?????? ??? ???????? ??? ?????? X (C?334/10, EU:C:2012:108, ?????? 81).

23     ????? ?????? ??????? ???, ???' ????????????, ??? ? ? ?????????? ??? 29?? ?????????? 2012, Gran Via Moine?ti (C?257/11, EU:C:2012:759, ????? 28), ??? ? ? 8?? ?????? 2000, Breitsohl (C?400/98, EU:C:2000:304, ????? 35).

24 ?????????? ??? ??????? ?????????? F. G. Jacobs ??? ????? Charles ??? Charles-Tijmens (C?434/03, EU:C:2005:48, ?????? 75 ??.).

25 ???. ??????? ???. 28?? ??????????? 2018, Imofloresmira – Investimentos Imobiliários  
(C?672/16, EU:C:2018:134, ???. 44). ???. ??????? ???. ?? ??????????? ??????? ???. ???.  
???? ???. ??????????? ???. ??????????? ???. ??????????? ???. ???. ??????????? ???.  
?????????? ???. ???. ???. ???. ??????????? ???. ???. ???. ???. ???. ???.  
???? ???. ???. ??????????? ???. ??????????? ???. ??????????? ???.  
???? ???. ???. ??????????? ???. ??????????? ???. ??????????? ???.

26 ?? ?????? 20, ?????????? 2, ??? ?????? ??????? 77/388/E?? ?????? ?????? ??? ?????? ???  
????????????????????? ?????????????????? ?? ?????? ?? ?????? «????????????? ? ?????????????? ??? ??????».

27 ??????? ??? 5?? ??????? 2014, Gmina Mi?dzyzdroje (C?500/13, EU:C:2014:1750, ??????? 19 ??.).

28 ??????? ??? 5?? ??????? 2014, Gmina Mi?dzyzdroje (C?500/13, EU:C:2014:1750, ???? 24).

29 ????? ?????????? ?????? ? ?????????????? ?? ??? ???? 184 ?. ??? ?? ?????? 26, ?????????? 1, ????????, ??? ?????? ??? ?????? ?????? ?????????????? ?????? ?????????? ??? ??????, ?????? ???' ??????????, ??? ?????? ??? ?????? ???, ?????????? ??? ?????????? ?????? ?????????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????.

30 ??????? ??? 16?? ??????????? 2012, Eon Aset Menidjmunt (C?118/11, EU:C:2012:97, ???? 58), ?. ??????, ??? ??? ?????? ???, ?????????? ??? 8?? ??????? 2001, Bakcsi (C?415/98, EU:C:2001:136, ???? 29), ??? ??? 11?? ??????? 1991, Lennartz (C?97/90, EU:C:1991:315, ???? 21).

31 ?????, ??? ??? ?????? ???, ?????????? ??? 8?? ??????? 2000, Breitsohl (C?400/98, EU:C:2000:304, ???? 34), ??? ??? 21?? ??????? 2000, Gabalfrisa ?.?. (C?110/98 ??? C?147/98, EU:C:2000:145, ???? 47), ?. ?????? ??? ??? ?????????? ??? ??? ?????? X (C?334/10, EU:C:2012:108, ???? 81).

32 ??????? ??? 5?? ??????? 2014, Gmina Mi?dzyzdroje (C?500/13, EU:C:2014:1750).

33 ??????? ??? 5?? ??????? 2014, Gmina Mi?dzyzdroje (C?500/13, EU:C:2014:1750, ???? 19), ??? ??? ??????? ??? 30?? ??????? 2006, Uudenkaupungin kaupunki (C?184/04, EU:C:2006:214, ???? 24).

34 ??????? ??? 29?? ??????? 2015, Saudaçor (C?174/14, EU:C:2015:733, ???? 70), ?, ?, ??? ??? ?????? ???, ??????? ??? 14?? ??????? 2000, Fazenda P?blica (C?446/98, EU:C:2000:691, ?????? 17 ??? 22).

35 ???????, ?? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ??? ?????????? ??? ??? ???????, ?????????? ??? 13?? ?????????? 2007, Götz (C?408/06, EU:C:2007:789, ???? 41), ??? 12?? ?????????? 2000, ??????? ??? ?????????? ?????? (C?359/97, EU:C:2000:426, ???? 55), ??? ??? 26?? ??????? 1987, ??????? ??? ??? ?????? (235/85, EU:C:1987:161, ??????? 20 ??? 21), ? ?????? ??????? ?? ?????????? ??????.

36 ??????? ??? 2?? ??????? 2005, Waterschap Zeeuws Vlaanderen (C?378/02, EU:C:2005:335).

37 ??????? ??? 11?? ??????? 1991, Lennartz (C?97/90, EU:C:1991:315).

38 ????, ????, ??? ???? ?????? ??? ???????????, ? ?????????? ?????????? ??? ??? ?????????? ??? ?? ?????????? ??? ?????????? ??? ??? -??. ??? ??????: ??????? ??? 15?? ?????????? 2016, Landkreis Potsdam-Mittelmark (C?400/15, EU:C:2016:687, ???? 33).